



Aan
Van

Staatssecretaris
HBJZ

nota

Inbreng technische notificatie Italië Technische wijziging
Vuurwerkbesluit

TER BESLISSING

Datum

30 mei 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/120212

Opgesteld door

Bevat persoonsgegevens

Hoofddirectie Bestuurlijke &
Juridische Zaken

Beslistermijn

donderdag 2 juni 2022

Aanleiding

Op 10 mei jl. bent u akkoord gegaan met de vaststelling van het Vuurwerkbesluit, zie voor de achtergrond ook de nota met kenmerk IENW/BSK-2022/89238. De stand-stilltermijn voor de technische notificatie die in de procedure van het Vuurwerkbesluit is gevolgd liep op 19 april af. Op 18 mei hebben wij alsnog opmerkingen van Italië ontvangen. Deze opmerkingen hebben geen gevolgen voor de inhoud van het besluit, maar in de toelichting worden deze nu wel benoemd en op ingegaan (zie pagina 13 en 14 van het besluit). Daarom leggen wij u het besluit nu nogmaals voor.

Geadviseerd besluit

Akkoord te gaan met de aanpassing in de toelichting van het Vuurwerkbesluit. Na akkoord wordt u gevraagd te ondertekenen:

- Het nader rapport,
- De nota van toelichting bij het ontwerpbesluit,
- De verklaring van contraseign, en
- De brieven aan beide Kamers der Staten Generaal in het kader van de nahang.

Hierna gaat het besluit naar Z.M. de Koning voor ondertekening.

Kernpunten

Italië stelt dat door de voorliggende wijziging waarbij P1 en P2-artikelen die als vuurwerk worden gebruikt, worden aangemerkt als professioneel vuurwerk, in feite tot een handelsbelemmering zou kunnen leiden die niet in lijn is met de Pyrорichtlijn. In de reactie op dit punt wordt nu in de toelichting uitgelegd dat dit niet het geval is en dat de gestelde aanpassing in lijn is met de ruimte die de Pyrорichtlijn hiertoe biedt.

Toelichting

Op grond van de notificatierichtlijn wordt wetgeving waarbij (mogelijk) technische voorschriften worden gesteld voor 3 maanden voorgelegd aan de Europese Commissie en de andere lidstaten waarbinnen zij kunnen reageren. Wetgeving mag pas worden vastgesteld nadat deze termijn is afgelopen (stand-still). De inbreng van Italië leidt er niet toe dat deze stand-still wordt verlengd.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bevat persoonsgegevens

Bevat persoon

Datum

30 mei 2022

Onze referentie

Uiterlijk bij

Bijlage(n)

0

Aan

Staatssecretaris

Van

HBJZ



OPENBAAR

TER BESLISSING

Aan
Van

Staatssecretaris
HBJZ

nota

Vaststelling Besluit tot wijziging van het Vuurwerkbesluit
i.v.m. verbetering van de handhaafbaarheid en enkele
andere wijzigingen en start nahang

Datum

20 april 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/89238

Opgesteld door

Bevat persoonsgegevens

Hoofddirectie Bestuurlijke &

Juridische Zaken

Bevat persoonsgegevens

Beslistermijn

9 mei 2022

Bijlage(n)

Divers

Aanleiding

De Raad van State heeft op 30 maart jl. een blanco advies uitgebracht over het ontwerpbesluit van het Vuurwerkbesluit in verband met de verbetering van de handhaafbaarheid en enkele andere wijzigingen. De technische notificatie bij de Europese Commissie is op 19 april jl. afgerond zonder dat daarbij opmerkingen zijn gemaakt. Het ontwerpbesluit is op een aantal kleine wetstechnische punten aangepast en de toelichting is op een aantal kleine punten geactualiseerd. Het ontwerpbesluit is daarmee nu gereed voor vaststelling. Na vaststelling volgt een periode van vier weken nahang in de Eerste en Tweede Kamer.

Geadviseerd besluit

Indien u akkoord bent met het ontwerpbesluit en het nader rapport, wordt u gevraagd te ondertekenen:

- Het nader rapport,
- De nota van toelichting bij het ontwerpbesluit, en
- De brieven aan beide Kamers der Staten Generaal in het kader van de nahang;

Na ondertekening van het besluit door Z.M. de Koning wordt u gevraagd uw contraseign te plaatsen op het besluit.

Kernpunten

Met dit wijzigingsbesluit is beoogd het Vuurwerkbesluit beter uitvoerbaar en handhaafbaar te maken. Dit voorstel bevat technische wijzigingen en geen veranderingen van beleid. De aanleiding voor de onderhavige wijziging zijn de ervaringen die zijn opgedaan met de uitvoering en handhaving van het Vuurwerkbesluit door het bevoegd gezag, het Openbaar Ministerie (OM) en de vuurwerkbranche. De basis voor deze wijziging is het Vuurwerkbesluit zoals dit komt te luiden na invoering van het stelsel van de Omgevingswet.

Deze wijziging bevat diverse verduidelijkingen/correcties en verbetert de handhaafbaarheid, waaronder:

- Aanpassingen i.v.m. wijziging terminologie na invoering van de Omgevingswet.
- In 2020 is geregeld dat categorie F3 vuurwerk, enkelschotsbuizen, knalvuurwerk en vuurpijlen niet langer worden aangewezen als consumentenvuurwerk. Om dat te regelen is de Regeling aanwijzing

- consumenten- en theatervuurwerk gewijzigd. Met deze wijziging wordt het Vuurwerkbesluit daarmee weer in overeenstemming gebracht.
- Bepaling dat gedeputeerde staten het aangewezen bevoegd gezag zijn voor vuurwerkevenementen. Dat is nu feitelijk al zo d.m.v. mandaat, nu wordt dit in het Vuurwerkbesluit geregeld.
 - Procedure melden wijzigingen evenementen verbeteren op verzoek provincies.

Datum

20 april 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/89238

Bijlage(n)

4

Aan

Staatssecretaris

Van

HBJZ

Het Vuurwerkbesluit wordt gewijzigd door het Invoeringsbesluit Omgevingswet. Daarbij worden de begrippen 'consumentenvuurwerk' en 'professioneel vuurwerk' vervangen door overeenkomstige categorie-indelingen uit de Pyrorichtlijn. Het OM heeft in verband met de strafrechtelijke handhaving en de communicatie daarover uitdrukkelijk verzocht om bij de onderhavige wijziging van het Vuurwerkbesluit de begrippen 'consumentenvuurwerk' en 'professioneel vuurwerk' terug te brengen. Aan dit verzoek wordt voldaan omdat deze begrippen zijn ingeburgerd en een effectieve handhaving van het Vuurwerkbesluit van groot belang wordt geacht. De handhaafbaarheid door het OM is dan ook een zwaarwegend argument geweest.

Toelichting

Politieke context

Momenteel ligt in de Tweede Kamer een initiatiefwetsvoorstel voor een vuurwerkverbod. Het initiatiefwetsvoorstel heeft echter voor de onderhavige wijziging van het Vuurwerkbesluit geen gevolgen.

Juridische overwegingen

De nu voorliggende wijziging van het Vuurwerkbesluit wordt na vaststelling voor vier weken voor nahang aangeboden aan de Eerste en Tweede Kamer. Daarna kan het in werking treden. Gelet op de samenhang met de Omgevingswet, zal de inwerkingtreding in principe geregeld worden via het Inwerkingtredingsbesluit van de Omgevingswet. Het besluit zal dan tegelijk met het stelsel van de Omgevingswet in werking treden op 1 januari 2023. Voor het OM is inwerkingtreding tegelijk met de Omgevingswet erg belangrijk. Deze datum past ook bij het stelsel van de vaste verandermomenten en minimuminvoeringstermijn die volgen uit de Aanwijzingen voor de regelgeving.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam
1	Nader rapport
2	Nahangbrief Eerste Kamer
3	Nahangbrief Tweede Kamer
4	Besluit tot wijziging van het Vuurwerkbesluit in verband met de verbetering van de handhaafbaarheid en enkele andere wijzigingen

Bevat persoonsgegevens

Bevat persoon



OPENBAAR

TER BESLISSING

Aan
Van

Staatssecretaris
HBJZ

nota

Aanbieding wijziging Vuurwerkbesluit aan de Raad van
State

Datum

10 januari 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/10571

Opgesteld door

Bevat persoonsgegevens

Hoofddirectie Bestuurlijke &
Juridische Zaken

Beslistermijn

Een week

Uiterlijk bij

25 januari 2022

Bijlage(n)

2

Aanleiding

In de MR van 17 september 2021 is ingestemd met de wijziging van het Vuurwerkbesluit in verband met de verbetering van de handhaafbaarheid en enkele andere wijzigingen. Het ontwerpbesluit is afgelopen najaar gepubliceerd in de Staatscourant, waarbij een ieder opmerkingen kon indienen. Daarbij zijn geen reacties binnen gekomen. Het ontwerpbesluit is tevens voorgehangen in de Eerste en Tweede Kamer. De DENK-fractie heeft enkele vragen gesteld, die door uw voorganger op 29 november 2021 zijn beantwoord (zie IENW/BSK-2021/324419). Daarmee is de voorhang afgerond en is het ontwerpbesluit nu gereed om aan te bieden aan de Afdeling advisering van de Raad van State.

Geadviseerd besluit

Indien akkoord verzoek ik u:

- De nota van toelichting bij het concept-besluit te ondertekenen;
- De voordracht te ondertekenen.

Beslistermijn

Zo snel mogelijk, maar uiterlijk 24 januari i.v.m. inwerkingtreding van het besluit per 1 juli 2022.

Kernpunten

Met dit wijzigingsbesluit is beoogd het Vuurwerkbesluit (hierna: Vwb) beter uitvoerbaar en handhaafbaar te maken. Dit voorstel bevat technische wijzigingen en geen veranderingen van beleid. De aanleiding voor de onderhavige wijziging zijn de ervaringen die zijn opgedaan met de uitvoering en handhaving van het Vwb door het bevoegd gezag, het Openbaar Ministerie (OM) en de vuurwerkbranche. De basis voor deze wijziging is het Vwb zoals dit komt te luiden na invoering van het stelsel van de Omgevingswet.

Deze wijziging bevat diverse verduidelijkingen/correcties en verbetert de handhaafbaarheid, waaronder:

- Aanpassingen i.v.m. wijziging terminologie na invoering van de Omgevingswet.
- In 2020 is geregeld dat categorie F3 vuurwerk, enkelschotsbuizen, knalvuurwerk en vuurpijlen niet langer worden aangewezen als consumentenvuurwerk. Om dat te regelen is de Regeling aanwijzing

- consumenten- en theatervuurwerk gewijzigd. Met deze wijziging wordt het Vuurwerkbesluit daarmee weer in overeenstemming gebracht.
- Bepaling dat gedeputeerde staten het aangewezen bevoegd gezag zijn voor vuurwerkevenementen. Dat is nu feitelijk al zo d.m.v. mandaat, nu wordt dit in het Vuurwerkbesluit geregeld.
 - Procedure melden wijzigingen evenementen verbeteren op verzoek provincies.

Het Vuurwerkbesluit wordt gewijzigd door het Invoeringsbesluit Omgevingswet. Daarbij worden de begrippen 'consumentenvuurwerk' en 'professioneel vuurwerk' vervangen door overeenkomstige categorie-indelingen uit de Pyrorichtlijn. Het OM heeft in verband met de strafrechtelijke handhaving en de communicatie daarover uitdrukkelijk verzocht om bij de onderhavige wijziging van het Vuurwerkbesluit de begrippen 'consumentenvuurwerk' en 'professioneel vuurwerk' terug te brengen. Aan dit verzoek wordt voldaan omdat deze begrippen zijn ingeburgerd en een effectieve handhaving van het Vuurwerkbesluit van groot belang wordt geacht. De handhaafbaarheid door het OM is dan ook een zwaarwegend argument geweest.

Toelichting

Politieke context

Op 4 januari jl. hebben Tweede Kamerleden Klaver en Ouwehand een wetsvoorstel voor een Vuurwerkverbod voor internetconsultatie opengesteld. Dit betreft een wijziging van de Wet milieubeheer. Indien dit wetsvoorstel wordt aangenomen zal ook het Vuurwerkbesluit in navolging daarop aangepast dienen te worden. Het initiatiefwetsvoorstel heeft echter voor de onderhavige wijziging geen gevolgen. U zult over dit initiatief wetsvoorstel binnenkort separaat nog geïnformeerd worden.

Juridische overwegingen

Gelet op de voorziene inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 juli 2022 is het gewenst dat deze wijziging van het Vuurwerkbesluit zo spoedig mogelijk hierop volgt. Het OM heeft hier ook nadrukkelijk aandacht voor gevraagd bij de HUF-toets (Handhaafbaarheids-, Uitvoerbaarheids- en Fraudebestendigheidstoets). Het ontwerpbesluit wordt ongeveer gelijktijdig met de advisering door de Raad van State aangeboden voor technische notificatie in Brussel. Hierbij geldt een stand still van drie maanden. Hierna kan het besluit worden vastgesteld waarbij het besluit nog voor vier weken voor nahang moet worden aangeboden aan de Eerste en Tweede Kamer. Daarna kan het in werking treden.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Datum

10 januari 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/10571

Uiterlijk bij

17 januari 2022

Bijlage(n)

2

Aan

Staatssecretaris

Van

HBJZ

Bevat persoonsgegevens

Bevat persoon