



Aan

Staatssecretaris

nota

Vaststelling Besluit uitgebreide  
producentenverantwoordelijkheid textiel

**TER BESLISSING**

**Datum**

9 maart 2023

**Onze referentie**

IENW/BSK-2023/65671

**Opgesteld door**

Hoofddirectie Bestuurlijke &  
Juridische Zaken  
HBJZ  
Afdeling Milieu

**Beslistermijn**

15-3-2023

**Bijlage(n)**

6

**Aanleiding**

Voor u ligt ter vaststelling het ontwerp van het Besluit uitgebreide producentenverantwoordelijkheid textiel (hierna: Besluit UPV textiel). Op 1 juli vorig jaar is het ontwerpbesluit voor advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig gemaakt. Op 27 september jl. is op verzoek van de Raad van State op ambtelijk niveau over het ontwerpbesluit overleg gevoerd en op 8 december jl. is door de Raad van State advies uitgebracht (dictum B). Naar aanleiding van het advies is een nader rapport opgesteld en is het ontwerpbesluit dienovereenkomstig aangepast.

**Geadviseerd besluit**

Ik adviseer u, indien u hiermee instemt:

- het nader rapport aan de Koning inzake het Besluit UPV textiel te ondertekenen;
- de toelichting bij het Besluit UPV textiel te ondertekenen;
- de nahangbrieven aan beide Kamers van de Staten-Generaal te ondertekenen.

**Kernpunten**

Kern UPV textiel

De kern van het Besluit UPV textiel is dat producenten, die textielproducten (consumentenkleding, bedrijfskleding, bed-, huishoud- en tafellinnen) voor het eerst op de Nederlandse markt brengen, verantwoordelijk worden voor de afvalfase van deze producten. Ze moeten zorgen voor een passend innamesysteem. Vanaf 2025 gaan er wettelijke doelstellingen gelden voor hergebruik en recycling van het textiel. Jaarlijks moeten producenten rapporteren over de voortgang.

Opvolging advies Raad van State

De Raad van State heeft een aantal opmerkingen gemaakt bij het ontwerpbesluit en adviseert daarmee rekening te houden voordat een besluit wordt genomen (dictum B). Hieronder vindt u in het kort het advies van de Raad van State en de opvolging ervan. Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om ook een aantal kleine technische verbeteringen in het besluit door te voeren.

Advies Raad van State	Opvolging
-----------------------	-----------

Zet in de toelichting uiteen hoe het inzamelsysteem van afgedankt textiel zal gaan functioneren.	In de nota van toelichting is uiteengezet hoe het huidige inzamelsysteem eruit ziet en hoe we verwachten dat het er met invoering van UPV uit zal zien.
Neem in de toelichting op of een producentenorganisatie (PRO) tijdig opgericht en operationeel is en welke stappen de minister zet om een PRO te bevorderen. Als dit niet zeker is, adviseert de Afdeling dragend te motiveren dat de uitvoerbaarheid gewaarborgd is zonder PRO.	In de nota van toelichting is uiteengezet welke rol de overheid neemt bij een PRO. Daarnaast is toegelicht dat ook zonder een PRO de UPV uitvoerbaar is.
Motiveer dragend waarom de doelstellingen worden gemeten ten opzichte van textiel dat op de markt wordt gebracht.	De nota van toelichting is hierop uitgebreid.
Ga in de toelichting in op de verhouding tot het vrij verkeer en besteed daarbij aandacht aan Europese wetgevingsiniciatieven.	Dit is aangevuld in de nota van toelichting.
Besteed aandacht aan de geldende mededingingsrechtelijke kaders die partijen bij de uitvoering van de UPV in acht moet nemen.	Dit is aangevuld in de nota van toelichting en dit is afgestemd met de ACM.
De Afdeling adviseert om de volgende onderwerpen op AMvB-niveau te regelen ipv op het niveau van een ministeriële regeling: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Doelstellingen voor vezel-tot-vezelrecycling en het gehalte aan recycalaat.</li> <li>- Ondergrens voor verslagleggingsverplichting.</li> </ul>	Dit advies is opgevolgd. Het besluit is hierop aangepast.

**Datum**

9 maart 2023

**Onze referentie**

IENW/BSK-2023/65671

**Opgesteld door**

Hoofddirectie Bestuurlijke &

Juridische Zaken

HBJZ

Afdeling Milieu

**Aan**

Staatssecretaris

**Bijlage(n)**

6

## Krachtenveld

Met de belanghebbende partijen, zoals producenten, gemeenten, inzamelaars, kringloopwinkels en maatschappelijke organisaties, vindt regelmatig overleg plaats. De consultatieversie van het Besluit UPV textiel is grotendeels onveranderd gebleven, zodat de definitieve versie van het besluit niet tot verrassingen zal leiden en in grote lijnen op instemming kan rekenen.

De ILT gaat toezicht houden op de uitvoering van het Besluit UPV textiel en heeft extra capaciteit gekregen voor deze nieuwe toezichttaak. DLCE blijft in overleg met de ILT over hoe het toezicht precies wordt ingericht, ook omdat de inrichting ervan afhankelijk is of er een PRO gerealiseerd wordt of niet (in de nota van toelichting is gereageerd op de HUF-toets die daarop inging).

Op 24 maart spreekt u met de brancheorganisaties die werken aan de oprichting van een PRO.

## Toelichting

### Planning

Maart/april 2023

April/mei 2023

1 juli 2023

Ondertekening besluit door Staatssecretaris en Koning

Nahang bij beide Kamers en publicatie in het Staatsblad

Inwerkingtreding

### *Politieke context*

In haar initiatiefnota over Kleding doet Kiki Hagen (D66) enkele voorstellen om de UPV textiel te verbeteren. Deze voorstellen zien met name op de rolverdeling tussen Rijksoverheid, producenten en gemeenten. De punten die zij benoemt gelden voor het instrument UPV in den brede. Op dit moment loopt een traject om verbeterpunten voor UPV's in kaart te brengen. Met het Besluit UPV textiel kan niet worden vooruitgelopen op de uitkomsten van dit traject. Daarom is ervoor gekozen om het Besluit UPV textiel niet aan te passen. Gewenste aanpassingen die voortkomen uit het bedoelde UPV-traject kunnen in een later stadium tot wijziging van het Besluit UPV textiel leiden. De Tweede Kamer is hierover geïnformeerd door uw beleidsreactie op de initiatiefnota. Op 17 april a.s. vindt het nota-overleg plaats. Dan is ook het Besluit UPV textiel ter nahanng voorgelegd bij de Tweede Kamer.

### *Communicatie*

De inwerkingtreding van de UPV textiel lijkt een mooi moment om aandacht te besteden aan dit onderwerp. DLCE zal contact opnemen met DCO hierover. Daarnaast zorgt DLCE ervoor dat de voorlichting op de websites van de Rijksoverheid klaarstaat.

### **Informatie die niet openbaargemaakt kan worden**

Niet van toepassing.

### **Bijlagen**

Volgnummer	Naam	Informatie
2.	Nader rapport	Ter ondertekening
3.	Besluit UPV textiel	Ter ondertekening (nota van toelichting)
4.	Nahangbrief Tweede Kamer	Ter ondertekening
5.	Nahangbrief Eerste Kamer	Ter ondertekening
6.	(Oud) besluit UPV Textiel	Ter informatie

### **Datum**

9 maart 2023

### **Onze referentie**

IENW/BSK-2023/65671

### **Opgesteld door**

Hoofddirectie Bestuurlijke &  
Juridische Zaken  
HBJZ  
Afdeling Milieu

### **Aan**

Staatssecretaris

### **Bijlage(n)**

6