

Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

10.2.e

T.a.v. 10.2.e

10.2.e

10.2.e

Chief Economist

Directie Mededinging en
Consumenten

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6011 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/ezk

Behandeld door

10.2.e

T 070 10.2.e

10.2.e @minezk.nl

Ons kenmerk

CE-MC / 20289080

Uw kenmerk

Bijlage(n)

Datum 26-11-2020

Betreft Besluit Wob-verzoek inzake de vergunningsaanvraag

Geachte heer 10.2.e ,

Bij brief van 17 september 2020, ontvangen op 18 september 2020, heeft u bij mijn ministerie een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). Uw verzoek heeft betrekking op alle correspondentie die de Staatssecretaris van Economische zaken en Klimaat, het ministerie van Economische zaken en Klimaat en/of PostNL met elkaar en met eventuele derde partijen gewisseld hebben over de vergunningsaanvraag, de vergunningsprocedure, de daaropvolgende beroepsprocedure bij de rechtbank Rotterdam en de hoger beroepsprocedure bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven. Daaronder begrepen dient ook alle correspondentie te vallen omtrent de door de staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat bij de ACM ingediende adviesaanvraag. Hierbij merkt u op dat het onderhavig Wob-verzoek betrekking heeft op de periode vanaf uw Wob-verzoek van 23 september 2019. Het Wob besluit van 5 februari 2020 op uw Wob-verzoek van 23 september 2019 zag op de periode tot en met 30 september 2019. Derhalve zal onderhavig Wob-verzoek zien op de periode van 1 oktober 2019 tot en met 18 september 2020.

Procesverloop

Het ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 6 oktober 2020, met kenmerk CE-MC / 20248357. In deze brief is tevens de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 13 november 2020. In de brief van 12 november met kenmerk is CE-MC / 20279892 is aan u medegedeeld dat de beslistermijn twee weken is opgeschort vanwege het vragen van zienswijzen aan derden.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie documenten

CE-MC / 20289080

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 121 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Reeds openbare documenten

De documenten met nummers 1a, 1b, 1c, 10a, 16a, 16b, 109a, 109b, 111a, 114b, 114c en 114d zijn reeds openbaar. De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten. De vindplaats van deze documenten staat aangegeven op de inventarislijst.

Zienswijzen

Er zijn derde belanghebbenden betrokken bij de openbaarmaking van de documenten met nummers 1, 2, 3, 4, 4a, 5, 6, 7, 7a, 8, 9, 10, , 11, 12, , 13, 13a, 14, 15, 15a, 16, , 17, 17a, 27, 28, 29, 103, 104, 105, 109, 110, 110a, 111, 112, 112a, 113, 113a, 114, 115, 117, 117a, 118, 118a, 119, 119a, 120, 121, 121a. Zij zijn in de gelegenheid gesteld hierover hun zienswijze te geven. De zienswijzen van derde belanghebbenden heb ik in onderstaande belangenafweging meegenomen.

Besluit

Ik heb besloten deels aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in de documenten met de nummers 1, 2, 3, 4, 4a, 5, 7, 7a, 8, 9, 10, 10a, 11, 12, 13, 13a, 14, , 15, 16, 17, 17a, 27, 28, 29, 103, 104, 105, 109, 110, 110a, 111, , 112, 112a, 113, 113a, 114, 114a, 115, 117, 117a, 118, 119, 120 en 121 openbaar te maken met uitzondering van de daarin opgenomen persoonsgegevens. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Verder heb ik besloten de documenten met nummers 3, 4, 5, 7, 7a, 8, 11, 15 en 104 openbaar te maken met uitzondering van de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Daarnaast heb ik besloten de documenten met nummers 3, 4, 5, 7, 28, 29, 110, 110a, 113a, 115, 118, 118a en 119a openbaar te maken met uitzondering van de daarin opgenomen informatie waarvan openbaarmaking kan leiden tot onevenredige bevoordeling of benadeling. Daarnaast wordt document met nummer 112a openbaar gemaakt met uitzondering van de daarin opgenomen vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens. Voor de motivering verwijs ik u naar het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Ik heb besloten de door u gevraagde informatie opgenomen in de documenten met de nummers 3a, 3b, 3c, 4b, 15a 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 30 t/m 102, 106, 107, 108 en 116 niet openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

In de documenten met 6 en 7b blijft er na weglating van de informatie die ik weiger op grond van de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen geen informatie over de bestuurlijke aangelegenheid over die voor afzonderlijke

verstrekking in aanmerking komt. Ik heb daarom besloten deze documenten in zijn geheel te weigeren.

CE-MC / 20289080

Ik heb besloten de informatie opgenomen in het document met nummer 121a openbaar te maken.

Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

In het document met nummer 112a staan bedrijfs- en fabricagegegevens. Deze gegevens zijn vertrouwelijk aan het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat medegedeeld op grond van de voorschriften bij het besluit van 27 september 2019 waarbij vergunning is verleend voor de concentratie van PostNL en Sandd en de betrokken partij heeft in een zienswijze een beroep gedaan op deze weigeringsgrond. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de technische en financiële bedrijfsvoering. Het betreft onder andere informatie over de uitgangspunten bij de berekening van het rendement en een overzicht van opbrengsten, kosten en behaald rendement. Ik zal deze informatie dan ook niet openbaar maken.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

CE-MC / 20289080

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten met nummers 1, 2, 3, 4, 4a, 5, 7, 7a, 8, 9, 10, 10a, 11, 12, 13, 13a, 14, , 15, 16, 17, 17a, 27, 28, 29, 103, 104, 105, 109, 110, 110a, 111, , 112, 112a, 113, 113a, 114, 114a, 115, 117, 117a, 118, 119, 120 en 121 staat informatie die raakt aan de persoonlijke levenssfeer. Het betreft informatie zoals namen, telefoonnummers en e-mailadressen. Ik ben van oordeel dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik zal daarom deze informatie die raakt aan de persoonlijke levenssfeer niet verstrekken.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

Intern beraad

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Ten aanzien van deze stukken moet van de bedoeling om ze als stukken voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

De documenten met nummer(s) 6, 7b, 15a, 18 t/m 26, 30 t/m 102, 106, 107, 108 en 116 zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Ik verstrek daarover geen informatie. Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen. Voor zover er ook feitelijke informatie in het document staat, is die informatie zodanig verweven met de persoonlijke beleidsopvattingen dat die daar niet los van kan worden gezien. Ik heb daarom besloten deze documenten in zijn geheel te weigeren.

CE-MC / 20289080

Hierbij wil ik opmerken dat de documenten met nummers 18 t/m 26, 106, 107, 108 en 116 weliswaar communicatie betreffen met externe partijen (onderzoeksbureaus), maar dat deze partijen niet als zodanig worden beschouwd aangezien zij geen eigen belang behartigen. Hun inbreng wordt niet (mede) ingegeven door een eigen belang bij de uitkomst van het beraad, maar wordt vormgegeven vanuit een onafhankelijke adviespositie richting de (potentiële) cliënt, het ministerie, en richt zich op (eventuele) onderzoeken in het kader van de verdere procedures rondom de vergunning voor de concentratie tussen PostNL en Sandd. Dit geldt ook voor de documenten met nummer 30 t/m 102, deze bevatten vertrouwelijke informatie en adviezen tussen het ministerie (cliënt) en de Landsadvocaat over de lopende procedures in dit kader.

De documenten met nummers 3, 4, 5, 7, 7a, 8, 11, 15 en 104 bevatten eveneens persoonlijke beleidsopvattingen. De feitelijke informatie kan hier los van worden gelezen. Ik heb daarom besloten om enkel de persoonlijke beleidsopvattingen uit deze documenten te verwijderen.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Openbaarmaking van de documenten met nummers 3a, 3b, 3c en 4b zou naar mijn oordeel leiden tot onevenredige benadeling van de organisaties waar deze informatie betrekking op heeft. Het betreffen namelijk verschillende processtukken, zoals beroepsschriften, en deze worden in de regel niet openbaar gemaakt. Procespartijen moeten erop kunnen vertrouwen dat deze informatie vertrouwelijk blijft. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik heb daarom besloten om deze documenten in zijn geheel niet te verstrekken. Daarnaast wordt in de documenten met nummers 3, 4, 7 en 113a meerdere keren verwezen naar de procespartijen die beroep hebben ingesteld tegen het vergunningsbesluit PostNL-Sandd van eind september

2019. Ik heb, op basis van eerder genoemde motivering, besloten om de namen van de procespartijen uit de documenten te verwijderen.¹

CE-MC / 20289080

Gelet op de aard en de inhoud van de gevraagde informatie staat artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob aan openbaarmaking van delen van document met nummer 5 in de weg. Dit betreft informatie over een partij die signalen over de marktontwikkelingen op de postmarkt heeft afgegeven bij de ACM. Openbaarmaking van de gevraagde informatie zou de betrokkene onevenredig benadelen en kunnen leiden tot schadelijke effecten. Openbaarmaking zou namelijk kunnen leiden tot reputatieschade en het is daarbij aannemelijk dat betrokkene hierop door derden zal worden aangesproken. Het zou er bovendien toe kunnen leiden dat (markt)partijen zich in de toekomst niet langer vrij voelen om dergelijke signalen af te geven bij de ACM. Deze belangen weeg ik hier zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking.

Gelet op de aard en de inhoud van de gevraagde informatie staat artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob aan openbaarmaking in de weg van delen van documenten 28 en 29. Openbaarmaking van de gevraagde informatie zou de betrokken organisatie namelijk onevenredig benadelen. Openbaarmaking van deze informatie kan de rechtspositie van de derde partij in een lopende rechtszaak beïnvloeden. Het belang van onevenredige benadeling van een organisatie met het oog op zijn procespositie weeg ik hier zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking. Ik heb daarom besloten om de naam van de partij uit het document (en tevens op de inventarislijst) te verwijderen, zoals in de zienswijze van deze partij was verzocht.

Gelet op de aard en de inhoud van de gevraagde informatie staat artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob aan openbaarmaking in de weg van delen van documenten 110 en 110a. Openbaarmaking van de gevraagde informatie zou de betrokken organisatie namelijk onevenredig benadelen. Het betreft hier de reactie op een brief die door een derde partij vertrouwelijk naar PostNL is gestuurd. Openbaarmaking van deze informatie kan de positie van de betrokkene onevenredig benadelen en zou kunnen leiden tot reputatieschade. Het belang van betrokken met het voorkomen van mogelijke reputatieschade weeg ik hier zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking. Ik heb daarom besloten om de naam van de partij uit het document te verwijderen.

Gelet op de aard en de inhoud van de gevraagde informatie staat artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob aan openbaarmaking van delen van document 115. Het betreft hier opgevraagde informatie in het kader van de vergunningsverlening voor de overname van Sandd door PostNL op basis van artikel 47 Mededingingswet. Openbaarmaking van de gevraagde informatie zou PostNL onevenredig benadelen, omdat dit invloed heeft op de rechtspositie van PostNL in (lopende) juridische (civiele) procedures en in verband met de koersgevoeligheid van de betreffende informatie. Het belang van onevenredige

¹ In dit kader is relevant te vermelden dat Brinkhof Advocaten in een zienswijze heeft aangegeven geen bezwaar te hebben tegen de openbaarmaking van de documenten 17 en 17a. In deze documenten is derhalve alleen informatie die raakt aan de persoonlijke levenssfeer gelakt.

benadeling van PostNL met het oog op zijn procespositie weeg ik hier zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking. Ik heb deze informatie uit de documenten verwijderd.

CE-MC / 20289080

Tot slot, gelet op de aard en de inhoud van de gevraagde informatie staat artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob aan openbaarmaking in de weg van delen van documenten 118a en 119a. Openbaarmaking van de gevraagde informatie zou de betrokkenen namelijk onevenredig benadelen. Het betreft hier informatie over de reactie van partijen uit de postmarkt op eventuele deelname aan het Maatschappelijk Overleg Post. Openbaarmaking zou kunnen leiden tot reputatieschade. Het is mogelijk dat betrokkenen hierop door derden zullen worden aangesproken. Het belang van betrokkenen met het voorkomen van mogelijk reputatieschade weeg ik hier zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking. Ik heb deze informatie uit de documenten verwijderd.

Wijze van openbaarmaking

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden gemaakt, zal ik u per e-mail doen toekomen.

Plaatsing op internet

Dit besluit en de stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, worden geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Afschrift aan belanghebbenden

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,

10.2.e

Drs. G.M. Keijzer-Baldé
Plv. Secretaris-Generaal

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden

gericht aan de Staatssecretaris van Economische Zaken, directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK 's-Gravenhage. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef vermelde datum.

CE-MC / 20289080

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.

2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
 - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
 - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
 - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Chief Economist
Directie Mededinging en
Consumenten

CE-MC / 20289080

Bijlage 2 – Inventarislijst

Naam: Inventarislijst							
Nummer	Datum	Soort document	Onderwerp	Beoordeling	Wob	Afzender	Ontvanger
ACM							
1	18-10-2019 11:38	E-mail	Artikel 47 voorwaarde PostNL - Sandd tav arbeid - letter of comfort en sociale regelingen	Deels openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder e 	ACM, EZK	ACM, EZK
1a	18-10-2019 16:57	Bijlage	Letter of comfort	Reeds openbaar ²		ACM, EZK	ACM, EZK
1b	18-10-2019 16:57	Bijlage	Sociale regeling Sandd - bezorgers	Reeds openbaar ³		ACM, EZK	ACM, EZK
1c	18-10-2019 16:57	Bijlage	Sociale regeling Sandd – Voor Werknemers van Sandd B.V.1, Van Straaten Post HR B.V. en Van Straaten Postchauffeur B.V.	Reeds openbaar ⁴		ACM, EZK	ACM, EZK
2	23-10-2019 09:29	E-mail	Formele bevestiging overname	Deels openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder e 	PostNL, EZK, ACM	PostNL, EZK, ACM
3	18-11-2019 11:02	E-mail	Postzaak	Deels openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder e Artikel 10, 2e lid, onder g Artikel 11, 1e lid 	ACM, EZK	ACM, EZK
3a	18-11-2019	Bijlage	Scan_2019118_161854_MFP-1334	Niet openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder g 	ACM, EZK	ACM, EZK
3b	18-11-2019	Bijlage	Pro forma beroep	Niet openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder g 	ACM, EZK	ACM, EZK

² <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/wob-verzoeken/2020/02/05/besluit-op-wob-verzoek-over-de-toepassing-van-artikel-47-van-de-mededingingswet-in-de-zaak-postnl-sandd>, bijlage 7, pagina 82-86.

³ [Idem](#), pagina 134-154.

⁴ [Idem](#), pagina 155-183.

3c	18-11-2019	Bijlage	Pro forma beroep	Niet openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder g 	ACM, EZK	ACM, EZK
4	13-12-2019 16:13	E-mail	Update Postzaak	Deels openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder e Artikel 10, 2e lid, onder g Artikel 11, 1e lid 	ACM, EZK	ACM, EZK
4a	13-12-2019 16:13	Bijlage	Brief rechtbank art. 47	Deels openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder e 	ACM, EZK	ACM, EZK
4b	13-12-2019 16:13	Bijlage	Verzoekschrift voorlopige voorziening	Niet openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder g 	ACM, EZK	ACM, EZK
5	20-01-2020 11:03	E-mail	Overzicht signalen post	Deels openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder e Artikel 10, 2e lid, onder g Artikel 11, 1e lid 	ACM, EZK	ACM, EZK
6	11-02-2020 11:44	E-mail	Rendement UPD	Niet openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 11, 1e lid 	ACM, EZK	ACM, EZK
7	23-03-2020 17:43	E-mail	Uitspraak PostNLSannd	Deels openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder e Artikel 10, 2e lid, onder g Artikel 11, 1e lid 	ACM, EZK	ACM, EZK
7a	23-03-2020 17:43	E-mail reeks	RE: Uitspraak PostNLSannd	Deels openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder e Artikel 11, 1e lid 	ACM, EZK	ACM, EZK
7b	23-03-2020 17:43	Bijlage	Juridische scenario's artikel 47-besluit Rechtbank Rotterdam	Niet openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 11, 1e lid 	ACM, EZK	ACM, EZK
8	15-06-2020 11:14	E-mail	Vraag over uitspraak Rechtbank Rotterdam	Deels openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder e 	ACM, EZK	ACM, EZK

					<ul style="list-style-type: none"> Artikel 11, 1e lid 		
9	17-06-2020 09:46	E-mail	Overleg EZK - ACM: Uitspraak Rechtbank Rotterdam PostNL/Sandd	Deels openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder e 	ACM, EZK	ACM, EZK
10	23-06-2020 16:52	E-mail	Verzoek Kamer om brief uitspraak Rechtbank PostNL- Sandd	Deels openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder e 	ACM, EZK	ACM, EZK
10a	23-06-2020 16:52	Bijlage	Concept Kamerbrief	Reeds openbaar ⁵	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder e 	ACM, EZK	ACM, EZK
11	15-07-2020 17:19	E-mail	Adviesaanvraag	Deels openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder e Artikel 11, 1e lid 	ACM, EZK	ACM, EZK
12	03-08-2020 16:50	E-mail	Concept verzoek vervolgadvies toegang ikv artikel 47-besluit	Deels openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder e 	ACM, EZK	ACM, EZK
12a	03-08-2020 16:50	Bijlage	Brief verzoek vervolgadvies toegangsvoorwaarden artikel 47-besluit PostNL Sandd, concept	Zie 13a		ACM, EZK	ACM, EZK
13	07-08-2020 13:00	E-mail	Adviesaanvraag toegangsregulering ikv artikel 47-besluit	Deels openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder e 	ACM, EZK	ACM, EZK
13a	07-08-2020 13:00	Bijlage	Brief verzoek vervolgadvies toegangsvoorwaarden artikel 47-besluit PostNL Sandd	Deels openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder e 	ACM, EZK	ACM, EZK
14	12-08-2020 16:45	E-mail	Frontier-studie	Deels openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder e 	ACM, EZK	ACM, EZK
14a	12-08-2020 16:45	Bijlage	Offerteaanvraag 'Onderzoek rendementseisen en risico's PostNL	Zie 114a	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder e 	ACM, EZK	ACM, EZK

⁵ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/07/01/kamerbrief-uitspraak-rechtbank-over-concentratie-postnl-en-sandd>

15	14-08-2020 10:38	E-mail	Miltje aan postvervoerders	Deels openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder e Artikel 11, 1e lid 	ACM, EZK	ACM, EZK
15a	14-08-2020 10:38	Bijlage	Conceptmail aan (vertegenwoordigers van) postvervoerders	Niet openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 11, 1e lid 	ACM, EZK	ACM, EZK
16	25-08-2020 11:43	E-mail	Consultatie toegang	Deels openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder e 	ACM, EZK	ACM, EZK
16a	25-08-2020 11:43	Bijlage	Voorwaarden ten aanzien van toegang	Reeds openbaar ⁶		ACM, EZK	ACM, EZK
16b	25-08-2020 11:43	Bijlage	Consultatiedocument: toegang voor postvervoerbedrijven tot het netwerk van PostNL	Reeds openbaar ⁷		ACM, EZK	ACM, EZK
Brinkhof Advocaten							
17	01-11-2019 17:04	E-mail	Ter info - Pro forma beroep tegen Vergunningsbesluit PostNL/Sandd [BR- MA.FID34573]	Deels openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder e 	Brinkhof Advocate n	EZK
17a	01-11-2019 17:04	Bijlage	Pro forma beroep Vergunningsbesluit PostNL/Sandd	Deels openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder e 	Brinkhof Advocate n	EZK
Deloitte							
18	30-06-2020 12:28	E-mail	RE: [EXT] RE: PostNL/ Sandd Business plan validatie	Niet openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 11, 1e lid 	Deloitte	EZK
Duff and Phelps							
19	09-07-2020 10:10	E-mail	FW: Openbare versie uitspraak Rb Rotterdam - artikel 47-besluit	Niet openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 11, 1e lid 	EZK, Duff and Phelps	EZK, Duff and Phelps
20	17-07-2020 21:38	E-mail	Scope of services	Niet openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 11, 1e lid 	EZK, Duff and Phelps	EZK, Duff and Phelps
21	12-08-2020 17:41	E-mail	Toestemming delen documenten inkv extern onderzoek EZK	Niet openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 11, 1e lid 	EZK, Duff and Phelps	EZK, Duff and Phelps

⁶ <https://www.acm.nl/nl/publicaties/acm-consulteert-voorwaarden-voor-toegang-postvervoerbedrijven-tot-netwerk-postnl>

⁷ Ibid.

22	13-08-2020 13:35	E-mail	Draft Voorstel	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Duff and Phelps	EZK, Duff and Phelps
23	18-08-2020 19:30	E-mail	Geheimhoudingsovere enkomst_Getekend.pdf	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Duff and Phelps	EZK, Duff and Phelps
24	31-08-2020 14:58	E-mail	Postnl - sandd	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Duff and Phelps	EZK, Duff and Phelps
25	06-09-2020 22:18	E-mail	Overzicht primaire en secondaire vragen en eerste inzichten	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Duff and Phelps	EZK, Duff and Phelps
26	07-09-2020 23:37	E-mail	Meeting POSTNL / PWC	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Duff and Phelps	EZK, Duff and Phelps
Intrapost							
27	04-10-2020 20:53	E-mail	Openbaar besluit - vergunningverlening voor de overname van Sandd door PostNL	Deels openbaar	• Artikel 10, 2e lid, onder e	EZK, Intrapost	EZK, Intrapost
[....]							
28	23-07-2020 16:16	E-mail	FW: Afspraak nav vergunningverlening overname Sandd en uitspraak rechtszaak Staat (EZK) / [...] [PRDF-11012254]	Deels openbaar	• Artikel 10, 2e lid, onder e • Artikel 10, 2e lid, onder g	[...], EZK	[...], EZK
29	18-08-2020 16:26	E-mail	Gesprek EZK en [...]	Deels openbaar	• Artikel 10, 2e lid, onder e • Artikel 10, 2e lid, onder g	[...]	EZK
			Landsadvocaat (Pels Rijcken)				
30	02-08-2019 18:11	E-mail	Sandd	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
31	08-08-2019 17:39	E-mail	PostNL - Sandd en toezending Punten van Overweging	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
32	06-09-2019 17:32	E-mail	Bijlagen bij aanvraag artikel 47	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
33	12-09-2019 11:41	E-mail	Vragen naar aanleiding van uw artikel 47-aanvraag	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat

34	13-09-2019 17:23	E-mail	Conceptbesluit artikel 47	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
35	16-09-2019 13:47	E-mail	Concept 47-besluit	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
36	19-09-2019 13:38	E-mail	RE: Aanvulling op eerdere beantwoording van vragen	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
37	27-09-2019 15:01	E-mail	Sociale regeling	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
38	23-10-2019 16:00	E-mail	PostNL - Sandd #ADV2019-1106#	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
39	05-11-2019 09:02	E-mail	Beroep Axender (Brinkhof advocaten) - Artikel 47 besluit PostNL Sandd	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
40	29-11-2019 15:47	E-mail	[PostNL - Sandd #ADV2019-1106#] Processtukken - 1	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
41	29-11-2019 15:47	E-mail	[PostNL - Sandd #ADV2019-1106#] Processtukken - 2	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
42	29-11-2019 15:47	E-mail	[PostNL - Sandd #ADV2019-1106#] Processtukken - 3	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
43	29-11-2019 15:47	E-mail	[PostNL - Sandd #ADV2019-1106#] Processtukken - 4	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
44	29-11-2019 15:47	E-mail	[PostNL - Sandd #ADV2019-1106#] Processtukken - 5	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
45	29-11-2019 15:47	E-mail	[PostNL - Sandd #ADV2019-1106#] Processtukken - 6	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
46	04-12-2019 11:36	E-mail	Beroepen fusie PostNL-Sandd	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
47	20-12-2019 10:48	E-mail	Brief ACM aan rechtbank	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
48	23-12-2019 15:16	E-mail	Brief aan rechtbank [PRDF-11012254]	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat

49	10-01-2020 08:42	E-mail	Overleggen vovo/beroepen volgende week	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
50	19-01-2020 16:29	E-mail	Resterende op de zaak betrekking hebbende stukken artikel 47-besluit PostNL-Sandd	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
51	21-01-2020 12:11	E-mail	Nav gesprek dinsdag 28 mei	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
52	22-01-2020 11:09	E-mail	Reactie conceptverweer	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
53	27-01-2020 09:11	E-mail	Verweer 47-besluit	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
54	27-01-2020 16:53	E-mail	Rol van de ACM in beroepsprocedure	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
55	29-01-2020 15:45	E-mail	FW: zienswijze	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
56	30-01-2020 11:24	E-mail	artikelen ESB	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
57	30-01-2020 13:37	E-mail	Rectificatie artikel 47- besluit PostNL-Sandd	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
58	30-01-2020 16:37	E-mail	Verweerschrift [...] [PRDF-11012254]	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
59	30-01-2020 16:37	E-mail	Verzoek voorlopige voorziening [PRDF-11012254]	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
60	30-01-2020 18:18	E-mail	RE: Verweerschrift [...] [PRDF-11012254]	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
61	31-01-2020 15:57	E-mail	Bestanden (8) van Anne Brummelkamp	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
62	31-01-2020 15:57	E-mail	Staat (EZK) / [...] c.s. (fusie PostNL/Sandd) [PRDF-11012254]	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
63	01-02-2020 13:25	E-mail	Stukken Allen & Overy / PostNL	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat

64	01-02-2020 13:25	E-mail	Stukken Allen & Overy / PostNL / Planning	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
65	04-02-2020 20:57	E-mail	Besluit op uw Wob- verzoek inzake het artikel 47-besluit PostNL-Sandd	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
66	05-02-2020 15:05	E-mail	PostNL/Sandd beroepen - beslissing en verzoek inzake art. 8:29 Awb [PRDF- 11012254]	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
67	06-02-2020 11:07	E-mail	PostNL/Sandd - vragen re Wob- stukken [PRDF- 11012254]	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
68	07-02-2020 14:49	E-mail	Overleg voor zitting art 47-besluit	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
69	07-02-2020 17:36	E-mail	Ecorys rapport 2011	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
70	09-02-2020 20:14	E-mail	Wik bevestigt unieke nl situatie	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
71	10-02-2020 13:14	E-mail	Kamervragen SP over situatie werknemers Sandd	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
72	10-02-2020 17:22	E-mail	Laatste concept pleitnota	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
73	10-02-2020 17:22	E-mail	RE: Allerlaatste concept pleitnota [PRDF-11012254]	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
74	11-02-2020 11:48	E-mail	Brief rechtbank zitting	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
75	11-02-2020 13:27	E-mail	Wetsvoorstel franchise	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
76	11-02-2020 13:59	E-mail	PostNL/Sandd - vertrouwelijke stukken - weigering toestemming 8:29 (5) Awb door [...] [PRDF- 11012254]	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat

77	11-02-2020 13:59	E-mail	RE: PostNL/Sandd - vertrouwelijke stukken - weigering toestemming 8:29 (5) Awb door [...] [PRDF- 11012254]	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
78	12-03-2020 13:56	E-mail	Staat (EZK) / [...] (fusie PostNL/Sandd) [PRDF-11012254]	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
79	13-03-2020 18:09	E-mail	FW: Ontvangen brief [...]	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
80	03-04-2020 10:30	E-mail	Uitspraak scenario's artikel-47 besluit PostNL-Sandd	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
81	23-04-2020 18:02	E-mail	Inkomende brief rechtbank en termijn uitspraken	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
82	09-06-2020 14:17	E-mail	FW: a.s. donderdag uitspraak 47-besluit	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
83	11-06-2020 13:19	E-mail	Uitspraak Rb Rotterdam	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
84	18-06-2020 16:19	E-mail	Brief in relatie tot uitspraak Artikel 47	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
85	19-06-2020 17:19	E-mail	PostNL [PRDF- 11012254]	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
86	23-06-2020 20:26	E-mail	Vernietigingsgronden	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
87	30-06-2020 14:50	E-mail	Brief vakbonden nav artikel 47-uitspraak	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
88	16-07-2020 09:52	E-mail	Stand van zaken proces 47-besluit	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
89	17-07-2020 10:06	E-mail	Pro forma beroepschrift [PRDF- 11012254]	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
90	21-07-2020 13:21	E-mail	Pro forma beroepschrift [PRDF- 11012254]	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat

91	21-07-2020 15:13	E-mail	Staat (EZK) / [...] [PRDF-11012254]	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
92	27-07-2020 13:02	E-mail	Verzoek om uitstel termijn aanvullen gronden [PRDF- 11012254]	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
93	29-07-2020 11:38	E-mail	Staat (EZK) / [...] c.s. AWB 20/562 [PRDF- 11012254]	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
94	13-8-2020 17:38	E-mail	PostNL/Sandd - stukken re faillissement Sandd [PRDF-11012254]	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
95	13-8-2020 17:38	E-mail	RE: PostNL/Sandd - [...] [PRDF-11012254]	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
96	03-09-2020 11:58	E-mail	Frontier [PRDF- 11012254]	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
97	03-09-2020 11:58	E-mail	RE: Frontier [PRDF- 11012254]	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
98	03-09-2020 11:58	E-mail	RE: Frontier [PRDF- 11012254]	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
99	03-09-2020 16:20	E-mail	Contact [PRDF- 11012254]	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
100	16-09-2020 08:54	E-mail	Concept hoger beroepschrift	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
101	17-09-2020 09:49	E-mail	Rol ACM	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
102	17-09-2020 17:00	E-mail	Afspraak Duff&Phelps - Pels Rijcken	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	EZK, Landsadv ocaat	EZK, Landsadv ocaat
Ministerie van Algemene Zaken							
103	30-01-2020 06:40	E-mail	Patiënt kiest niet vanzelf het voorkeursziekenhuis van de zorgverzekeraar	Deels openbaar	• Artikel 10, 2e lid, onder e	MinAZ, EZK	MinAZ, EZK

104	11-06-2020 15:04	E-mail	ANP: Rechter niet akkoord met fusie PostNL en Sandd	Deels openbaar	• Artikel 10, 2e lid, onder e Artikel 11, 1e lid	MinAZ, EZK	MinAZ, EZK
Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid							
105	11-12-2019 16:28	E-mail	SW	Deels openbaar	• Artikel 10, 2e lid, onder e	MinSZW	EZK
Oxera							
106	02-07-2020 09:42	E-mail	Vraag postmarkt	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	Oxera, EZK	Oxera, EZK
107	03-07-2020 10:02	E-mail	Question Dutch postal market	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	Oxera, EZK	Oxera, EZK
108	09-07-2020 15:03	E-mail	Dutch Postal Market	Niet openbaar	• Artikel 11, 1e lid	Oxera, EZK	Oxera, EZK
PostNL							
109	30-09-2019 15:10	E-mail	Besluit op uw artikel 47-aanvraag	Deels openbaar	• Artikel 10, 2e lid, onder e	PostNL, EZK	PostNL, EZK
109a	30-09-2019 15:10	Bijlage	Brief besluit op aanvraag tot toepassing van artikel 47 van de Mededingingswet	Reeds openbaar ⁸		PostNL, EZK	PostNL, EZK
109b	30-09-2019 15:10	Bijlage	Aanvraag artikel 47 in het kader van de voorgenomen consolidatie in de postsector door PostNL en Sandd gelakt	Reeds openbaar ⁹		PostNL, EZK	PostNL, EZK
109c	30-09-2019 15:10	Bijlage	Aanvraag artikel 47 in het kader van de voorgenomen consolidatie in de postsector door PostNL en Sandd concept	Zie 109b		PostNL, EZK	PostNL, EZK

⁸ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/brieven/2019/10/04/brief-over-aanvraag-tot-toepassing-van-artikel-47-van-de-mededingingswet>

⁹ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2019/10/04/aanvraag-artikel-47-in-het-kader-van-de-voorgenomen-consolidatie-in-de-postsector-door-postnl-en-sandd>

110	11-12-2019 17:35	E-mail	Afschrift brief PostNL aan [...]	Deels openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder e Artikel 10, 2e lid, onder g 	PostNL	EZK
110a	11-12-2019 17:35	Bijlage	afschrift brief PostNL aan [...]	Deels openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder e Artikel 10, 2e lid, onder g 	PostNL	EZK
111	30-01-2020 13:37	E-mail	Rectificatie artikel 47- besluit PostNL-Sandd	Deels openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder e 	EZK	PostNL
111a	30-01-2020 13:37	Bijlage	Rectificatie	Reeds openbaar ¹⁰	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder e 	EZK	PostNL
112	31-03-2020 22:30	E-mail	Rapportage rendement 2019 Mail art 47	Deels openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder e 	PostNL	EZK
112a	31-03-2020 22:30	Bijlage	Controleverklaring 9% rendementcap	Deels openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 1e lid, onder c Artikel 10, 2e lid, onder e 	PostNL	EZK
113	18-06-2020 16:19	E-mail	Brief in relatie tot uitspraak Artikel 47	Deels openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder e 	PostNL	EZK
113a	18-06-2020 16:19	Bijlage	Brief aan staatssecretaris van EZK	Deels openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder e Artikel 10, 2e lid, onder g 	PostNL	EZK
114	12-08-2020 17:42	E-mail	Toestemming delen documenten inkv extern onderzoek EZK	Deels openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder e 	EZK	PostNL
114a	12-08-2020 17:42	Bijlage	Offerteaanvraag 'Onderzoek rendementseisen en risico's PostNL'	Deels openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder e 	EZK	PostNL

¹⁰ <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2019-54519-n1.html>

114b	12-08-2020 17:42	Bijlage	Presentatie 'Gevolgen van consolidatie voor de continuïteit van het landelijk postnetwerk (UPD en niet-UPD)'	Reeds openbaar ¹¹		EZK	PostNL
114c	12-08-2020 17:42	Bijlage	Rapport 'Volume- en omzetontwikkelingen' door PWC	Reeds openbaar ¹²		EZK	PostNL
114d	12-08-2020 17:42	Bijlage	Rapport 'Consolidatie PostNL en Sandd'	Reeds openbaar ¹³		EZK	PostNL
115	18-09-2020 16:17	E-mail	Aanvullend informatieverzoek inz. art.47-procedure	Deels openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder e Artikel 10, 2e lid, onder g 	EZK	PostNL, EZK
SEO							
116	26-06-2020 15:57	E-mail	Oriënterend gesprek mogelijk onderzoek	Niet openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 11, 1e lid 	EZK	SEO
VGP							
117	10-10-2019 13:26	E-mail	Telefoonnotitie	Deels openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder e 	VPG, EZK	VPG, EZK
117a	10-10-2019 13:26	Bijlage	Telefoonnotitie gesprek	Deels openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder e 	VPG, EZK	VPG, EZK
118	06-04-2020	Brief	Aanbiedingsbrief van VGP met toekomst concept planvorming Maatschappelijk Overleg Postmarkt v0.2	Deels openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder e Artikel 10, 2e lid, onder g 	VPG	EZK
118a	06-04-2020	Bijlage	Concept Planvorming Maatschappelijk Overleg Postmarkt v0.2	Deels openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder g 	VPG	EZK
119	15-04-2020	Brief	Aanbiedingsbrief van VGP met toekomst concept planvorming Maatschappelijk Overleg Postmarkt v0.6	Deels openbaar	<ul style="list-style-type: none"> Artikel 10, 2e lid, onder e 	VPG	EZK

¹¹ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/wob-verzoeken/2020/02/05/besluit-op-wob-verzoek-over-de-toepassing-van-artikel-47-van-de-mededingingswet-in-de-zaak-postnl-sandd>, bijlage 3, pagina 47-50 en bijlage 4, pagina 1-33.

¹² Idem, bijlage 7, pagina 88-125.

¹³ Idem, bijlage 5, pagina 90-100 en bijlage 6, pagina 1-14.

119a	15-04-2020	Bijlage	Concept Planvorming Maatschappelijk Overleg Postmarkt v0.6	Deels openbaar	• Artikel 10, 2e lid, onder g	VPG	EZK
120	07-08-2020 11:38	E-mail	FW: VGP standpunt t.a.v. een monopolistische postmarkt	Deels openbaar	• Artikel 10, 2e lid, onder e	VPG	EZK
121	11-09-2020 15:36	E-mail	Concept TOP t.b.v. overleg a.s. maandag	Deels openbaar	• Artikel 10, 2e lid, onder e	VPG	EZK
121a	11-09-2020 15:36	Bijlage	Concept Tripartiet Overleg Postmarkt	Openbaar		VPG	EZK