

Kenmerk	W04.10.0336/I
Datum advies	12 augustus 2010
Vindplaats	Staatscourant 2016, nr. 39311

Volledige tekst

Ontwerpbesluit houdende nadere regels over de toetsing van de planvorming rampenbestrijding door de Rijksvertegenwoordiger (Besluit toetsing planvorming rampenbestrijding BES), met nota van toelichting.

Bij kabinetsmissive van 21 juli 2010, no.10.002046, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit houdende nadere regels over de toetsing van de planvorming rampenbestrijding door de Rijksvertegenwoordiger (Besluit toetsing planvorming rampenbestrijding BES), met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit geeft een nadere uitwerking van de inhoudelijke eisen waaraan de verschillende plannen voor rampenbestrijding en crisisbeheersing moeten voldoen; eisen waaraan de Rijksvertegenwoordiger de plannen toetst.

De Raad van State onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt opmerkingen over de wijze waarop de toetsingsbevoegdheid van de Rijksvertegenwoordiger wordt beschreven en over de wettelijke grondslag van het ontwerpbesluit. Hij is van oordeel dat in verband daarmee aanpassing van het ontwerpbesluit wenselijk is.

1. Toetsing door de Rijksvertegenwoordiger

In de Veiligheidswet BES wordt geregeld dat de Rijksvertegenwoordiger het beleidsplan, het rampen- en crisisplan, het rampbestrijdingsplan en de wijzigingen op die plannen binnen een maand na vaststelling ontvangt ter toetsing. (*zie noot 1*) De Rijksvertegenwoordiger toetst deze plannen aan de wettelijke eisen. (*zie noot 2*)

In artikel 2 van het ontwerpbesluit wordt bepaald dat de Rijksvertegenwoordiger toetst of het beleidsplan, het rampen- en crisisplan en het rampbestrijdingsplan in ieder geval voldoen aan de criteria die zijn opgenomen in hoofdstuk 2 van het ontwerpbesluit. (*zie noot 3*)

Deze formulering acht de Raad ongelukkig, in zoverre zij de indruk kan wekken dat de Rijksvertegenwoordiger niet alleen toetst aan de wettelijke eisen, maar ook ruimte heeft voor een bestuurlijke toetsing. Het is nauwkeuriger om te bepalen dat de Rijksvertegenwoordiger, bij de toetsing of de plannen voldoen aan de wettelijke eisen, mede toetst aan de criteria die zijn opgenomen in hoofdstuk 2 van het ontwerpbesluit. De Raad adviseert het ontwerpbesluit in die zin aan te passen.

2. De Veiligheidswet BES als grondslag

Blijkens de aanhef is het ontwerpbesluit alleen gebaseerd op artikel 204, derde lid, van de Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Het ontwerpbesluit heeft echter een sterke samenhang met de Veiligheidswet BES.

De Veiligheidswet BES geeft de bevoegdheid bij algemene maatregel van bestuur nadere

regels te stellen over de inhoud van het beleidsplan, het rampen- en crisisplan en het rampbestrijdingsplan. (zie noot 4) Het ontwerpbesluit bevat nadere regels over de inhoud van deze plannen en geeft dus feitelijk uitvoering aan bepalingen van de Veiligheidswet BES. Het zou daarom, zo meent de Raad, in de rede liggen de Veiligheidswet BES eveneens te beschouwen als wettelijke grondslag van het ontwerpbesluit; de relevante wetsartikelen kunnen dan worden opgenomen in de aanhef van het ontwerpbesluit. In dat geval kunnen ook enkele begripsbepalingen in artikel 1 van het ontwerpbesluit, die begrippen uit de Veiligheidswet BES herhalen, vervallen. (zie noot 5)

De Raad adviseert de aanhef en artikel 1 van het ontwerpbesluit aan te passen.

3. Voor redactionele kanttekeningen verwijst de Raad naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Vice-President van de Raad van State

Bijlage bij het advies van de Raad van State betreffende no.W04.10.0336/I met redactionele kanttekeningen die de Raad in overweging geeft.

- In artikel 2 "voldoet" vervangen door: voldoen.
- Artikel 12 schrappen, nu dit onderwerp al geregeld is in artikel 42, tweede lid, onderdeel c, van de Veiligheidswet BES.
- Artikel 15, eerste lid, schrappen, nu dit onderwerp al geregeld is in artikel 44, tweede lid, onderdeel a, van de Veiligheidswet BES.
- In artikel 16, eerste lid, aanhef, "crisis" wijzigen in: crises. Direct daarna invoegen: , genoemd in artikel 44, tweede lid, onderdeel b, van de Veiligheidswet BES, .
- In artikel 17, eerste lid, aanhef, na "waarschuwingsplan" invoegen: , genoemd in artikel 44, tweede lid, onderdeel c, van de Veiligheidswet BES, .
- In artikel 18, aanhef, na "slachtoffers" invoegen: , genoemd in artikel 44, tweede lid, onderdeel d, van de Veiligheidswet BES, .
- In artikel 22, onderdeel d, "de ramp of zwaar ongeval" wijzigen in: de ramp of het zware ongeval.

Nader rapport (reactie op het advies) van 30 juni 2016

Van de verdere behandeling van deze algemene maatregel van bestuur is afgezien. De materiële bepalingen zijn opgenomen in een andere algemene maatregel van bestuur, namelijk het Besluit van 8 maart 2016, houdende regels inzake de informatieverschaffing bij en ten behoeve van rampenbestrijding en crisisbeheersing, inzake de bedrijfsbrandweerplicht van inrichtingen, alsmede inzake rampbestrijdingsplannen voor inrichtingen en luchtvaartterreinen in de openbare lichamen Bonaire, Sint-Eustatius en Saba (Staatsblad 2016, nummer 100). Aanleiding hiervoor was het advies van de Raad van State. De Raad van State wijst er op dat het ontwerpbesluit nadere regels bevat over de inhoud van rampbestrijdingsplannen en dat hiermee feitelijk uitvoering wordt gegeven aan de bepalingen van de Veiligheidswet BES. De Raad van State adviseert daarom de Veiligheidswet BES eveneens te beschouwen als de wettelijke grondslag van het besluit. Dit is gerealiseerd met de hierboven omschreven opname van de bepalingen in het besluit van 8 maart 2016. Dit

besluit zal op 1 juli 2016 in werking treden.

Daartoe gemachtigd door de ministerraad moge ik U verzoeken goed te vinden dat het advies van de Raad van State buiten verdere behandeling wordt gelaten en dat het onderhavige nader rapport tezamen met het advies van de Raad van State en het ontwerpbesluit en de daarbij behorende nota van toelichting, zoals deze aan de Raad van State zijn voorgelegd, openbaar wordt gemaakt.

De Minister van Veiligheid en Justitie

(1) Artikelen 42, vijfde lid, 44, vijfde lid, en 45, derde lid, van de Veiligheidswet BES.

(2) Artikel 46, tweede lid, van de Veiligheidswet BES.

(3) Voorgesteld artikel 2.

(4) Artikelen 42, zesde lid, 44, zesde lid, en 45, tweede lid, onderdeel a, van de Veiligheidswet BES.

(5) Namelijk de begrippen, genoemd in artikel 1, onderdelen a tot en met d.

[Gehele tekst ontwerpregeling met toelichting \(pdf, 182 kB\)](#)