

Kenmerk	W12.01.0575/IV
Datum advies	25 februari 2002
Vindplaats	Bijvoegsel Staatscourant 14 mei 2002, nr 89

## Volledige tekst

Ontwerpbesluit met nota van toelichting tot wijziging van het Arbeidsomstandighedenbesluit houdende regels inzake chemische en carcinogene agentia.

Bij Kabinetsmissive van 7 november 2001, no.01.005273, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, J.F. Hoogervorst, in overeenstemming met de Ministers van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij en van Verkeer en Waterstaat, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit met nota van toelichting tot wijziging van het Arbeidsomstandighedenbesluit houdende regels inzake chemische en carcinogene agentia.

Het voorgestelde ontwerpbesluit bevat te implementeren minimumvoorschriften voor de bescherming van werknemers tegen bepaalde risico's verbonden aan de blootstelling aan chemische en carcinogene agentia tijdens het werk die zijn opgenomen in de richtlijn nr.98/24/EG van de Raad van de Europese Unie van 7 april 1998 (PbEG L 1998, 131) betreffende de bescherming van de gezondheid en de veiligheid van werknemers tegen risico's van chemische agentia op het werk (veertiende bijzondere richtlijn in de zin van artikel 16, lid 1, van richtlijn nr.89/391/EEG) en nr.1999/38/EG van de Raad van de Europese Gemeenschap van 29 april 1999 (PbEG 1999, L 138) tot tweede wijziging van richtlijn nr.90/394/EEG betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico's van blootstelling aan carcinogene agentia op het werk en uitbreiding van die richtlijn tot mutagene agentia. Die richtlijnen borduren voort of zijn een aanvulling op bestaande richtlijnen voor verschillende gevaarlijke stoffen voor werknemers.

1. In de in bijlage 2 van de bij de toelichting op het ontwerpbesluit behorende transponeringstabel richtlijn chemische agentia (nr.98/24/EG) wordt ten aanzien van artikel 9, derde lid, vermeld dat implementatie van die bepaling niet van toepassing is. Als algemene verklaring voor niet noodzakelijk geachte implementatie van richtlijnbeoordelingen wordt aangegeven dat het hier bepalingen betreft die verwijzen naar de richtlijn zelf of naar andere richtlijnen of die een opdracht aan de Europese Commissie of de lidstaten bevatten die niet behoeft te worden geïmplementeerd in de nationale wetgeving. Het college kan die verklaring met betrekking tot artikel 9, derde lid, van de richtlijn niet volgen. Die bepaling bevat een opdracht voor de bevoegde autoriteit de werkgevers in de daar bedoelde gevallen te vragen bepaalde gegevens te verstrekken. Het verzoek grijpt mitsdien in in de rechten en vrijheden van de werkgevers. Naar de mening van de Raad heeft dit als consequentie dat implementatie verplicht is. In verband hiermee adviseert de Raad een bepaling op te nemen op grond waarvan de werkgevers de verplichting opgelegd wordt in de bedoelde gevallen de desbetreffende gegevens te verstrekken, tenzij die bepaling het reeds in het

Arbeidsomstandighedenbesluit voorkomende artikel 9.15 betreft. Indien dat het geval is, acht het college het noodzakelijk dat de verwijzing "niet van toepassing" achter artikel 9, derde lid, van de richtlijn in de vorengenoemde transponeringstabel wordt aangepast.

2. Ingevolge artikel 14, eerste lid, van richtlijn nr.98/24/EG moesten de lidstaten uiterlijk op 5 mei 2001 aan de richtlijnbevestigingen voldoen. Die uiterste implementatiet termijn is niet gehaald. In de toelichting bij het ontwerpbesluit wordt daarvoor geen verklaring gegeven en evenmin wordt aangegeven of en zo ja welke gevolgen daaraan verbonden zijn. Mitsdien beveelt het college aan de toelichting op dit punt aan te vullen.

3. Voor redactionele kanttekeningen verwijst het college naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

De waarnemend Vice-President van de Raad van State

---

Bijlage bij het advies van de Raad van State van 25 februari 2002, no.W12.01.0575/IV, met redactionele kanttekeningen die de Raad in overweging geeft.

Ontwerpbesluit

- De in artikel I, onderdeel GG aangehaalde richtlijn volledig vermelden.
- Bij de publicatieaanduiding van de aangehaalde communautaire regelingen de aanwijzingen 89 en 91, tweede lid, van de Aanwijzingen voor de regelgeving consequent in acht nemen.
- In artikel I, onder D, derde lid, onder ten 1e en ten 2e, "richtlijn nr.67/548/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen" wijzigen in: richtlijn nr.67/548/EEG van de Raad van de Europese Economische Gemeenschap.

---

### **Nader rapport (reactie op het advies) van 25 maart 2002**

De Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat aan zijn opmerkingen aandacht zal zijn geschonken. De Raad van State heeft een tweetal opmerkingen gemaakt, waarop hieronder puntsgewijs zal worden ingegaan. De redactionele kanttekeningen van de Raad zijn overgenomen.

1. De Raad wijst op de verplichte implementatie van artikel 9, derde lid, van de richtlijn chemische agentia dat de werkgever verplicht bepaalde gegevens te overleggen bij een aanvraag om een ontheffing van het verbod als bedoeld in het eerste lid van artikel 9 van de richtlijn. In dit verband wordt opgemerkt dat deze bepaling reeds is geïmplementeerd in artikel 9.16 van het Arbeidsomstandighedenbesluit waarbij wordt verwezen naar de over te leggen gegevens als bedoeld in artikel 9.15, onder a, van het Arbeidsomstandighedenbesluit. Deze gegevens komen overeen met de gegevens, bedoeld in artikel 9, derde lid, van de richtlijn, behoudens waar het gaat om de verplichting om bij een verzoek om ontheffing de

reden voor het verzoek te geven. Artikel 9.16 is gewijzigd waarbij dit laatste punt expliciet is bepaald. De in bijlage 2 bij de toelichting op het ontwerpbesluit opgenomen transponeringstabel richtlijn chemische agentia is op dit punt gewijzigd.

2. De Raad beveelt aan om in de toelichting aandacht te besteden aan het feit dat de uiterste implementatietermijn van de richtlijn chemische agentia niet is gehaald. Op grond van artikel 14, eerste lid, van de richtlijn chemische agentia, nr. 98/24/EG, moesten de lidstaten uiterlijk op 5 mei 2001 aan de richtlijnbevestigingen voldoen. In dit verband wordt erop gewezen dat de (inter)departementale voorbereiding van het implementatiebesluit ter omzetting in nationaal recht van de bepalingen van deze richtlijn meer tijd heeft geleverd dan aanvankelijk was ingeschat. Dit heeft echter geen nadelige gevolgen gehad voor de arbeidsbescherming van werknemers omdat een substantieel deel van de materiële richtlijnbevestigingen reeds voortvloeide uit de bestaande afdeling 1 van hoofdstuk 4 van het Arbeidsomstandighedenbesluit. Verder is er voor gekozen om bij het ontwerpbesluit tevens de omzetting van de bepalingen van richtlijn nr. 1999/38/EG van de Raad van de Europese Unie van 29 april 1999 (PbEG 1999, L138) tot tweede wijziging van richtlijn nr. 90/394/EEG betreffende de bescherming van de werknemers tegen risico's van blootstelling aan carcinogene agentia op het werk en uitbreiding van die richtlijn tot mutagene agentia, is meegenomen. Deze richtlijn dient uiterlijk op 29 april 2003 te zijn geïmplementeerd. De toelichting op het ontwerpbesluit is op dit punt in paragraaf 1.1.1 aangevuld.

3. Voorts wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om het ontwerpbesluit en de toelichting op een aantal punten te wijzigen, als volgt.

a. Artikel 4.4, tweede lid, is verduidelijkt zodanig dat elke twijfel is uitgesloten dat in de situatie dat er gevaarlijke stoffen op het arbeidsplaats aanwezig zijn, ook indien niet met deze stoffen wordt gewerkt, de bedoelde voorzieningen moeten worden getroffen.

b. De verwijzing in het zevende lid van artikel 4.4 naar het vijfde lid, is gecorrigeerd in het zesde lid.

c. Aangezien op grond van artikel I, onderdeel A, afdeling 1 van hoofdstuk 4 van het Arbeidsomstandighedenbesluit nieuw wordt vastgesteld, is rekening gehouden met een aantal wijzigingen van afdeling 1 van hoofdstuk 4 die per 1 maart 2002 in werking zijn getreden op grond van het besluit van 26 februari 2002 tot vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding van een aantal bepalingen van het besluit van 22 januari 2002, houdende nieuwe regels met betrekking tot consumenten- en professioneel vuurwerk (Vuurwerkbesluit, Stb. 33). Het betreft het gewijzigde artikel 4.8 en het nieuwe artikel 4.8a.

d. Artikel 4.8b, derde lid, is verduidelijkt zodanig dat bij overschrijding van grenswaarden onverwijld doeltreffende maatregelen moeten worden genomen als bedoeld in artikel 4.9. De toelichting op artikel 4.8b is hiermee in overeenstemming gebracht. Artikel 4.16, tweede lid, is overeenkomstig gewijzigd waar het gaat om overschrijding van grenswaarden voor kankerverwekkende of mutagene stoffen.

e. Op grond van artikel 4.10b, eerste lid, wordt een arbeidsgezondheidskundig onderzoek aangeboden vóór de aanvang van de blootstelling aan de betreffende gevaarlijke stoffen en wanneer bij ministeriële regeling vastgestelde concentratiewaarden worden overschreden. Dit artikellid is gewijzigd zodanig dat naast genoemde gevallen voorts bij ministeriële regeling de frequentie wordt gegeven waarin een arbeidsgezondheidskundig onderzoek moet worden aangeboden. Voorts is de toelichting op artikel 4.10b op dit punt aangepast.

f. De wijziging van de aanhef van artikel 4.13 is redactioneel in overeenstemming gebracht met de wijziging van de onderdelen g en h.

g. In de artikelen 9.3, tweede lid, onder c, 9.9b, eerste lid, onder d en j en artikel 9.9c, eerste

lid, zijn enkele correcties aangebracht waarbij rekening is gehouden met de inwerkingtreding van het Vuurwerkbesluit waarbij enkele wijzigingen zijn doorgevoerd in het Arbeidsomstandighedenbesluit (zie hiervoor punt c) en de wijziging van de Arbeidsomstandighedenregeling in verband met het onderhavige ontwerpbesluit die gelijktijdig met dit besluit in werking zal treden.

h. De nota van toelichting is in paragraaf 1.2.1 in de laatste alinea aangepast aan de stand van zaken met betrekking tot de wijziging van de Bestrijdingsmiddelenwet 1962.

Ik moge U hierbij, in overeenstemming met de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij en de Minister van Verkeer en Waterstaat het gewijzigde ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid