

Kenmerk	W08.00.0428/V
Datum advies	15 december 2000
Vindplaats	Bijvoegsel Staatscourant 8 februari 2005, nr 27

Volledige tekst

Ontwerpbesluit met nota van toelichting houdende wijziging van het Besluit stortverbod afvalstoffen en het Besluit vrijstellingen stortverbod buiten inrichtingen (uitbreiding van het stortverbod en invoering van de bouwmaterialenbalans).

Bij Kabinetsmissive van 18 september 2000, no.00.005198, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit met nota van toelichting, houdende wijziging van het Besluit stortverbod afvalstoffen en het Besluit vrijstellingen stortverbod buiten inrichtingen (uitbreiding van het stortverbod en invoering van de bouwmaterialenbalans).

Het ontwerpbesluit behelst de actualisering van het regime voor het storten van afvalstoffen binnen en buiten een inrichting, waaronder een nieuwe regeling voor het gebruik van afvalstoffen als bouw materiaal op stortplaatsen. Het geeft de Raad van State aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen.

1. Ingevolge het aan artikel 1 van het Besluit stortverbod afvalstoffen toe te voegen derde lid (artikel I, onderdeel A, onder 8) geldt het verbod om afvalstoffen te storten eveneens voor de in het eerste lid genoemde afvalstoffen die zijn vermengd met andere stoffen. In de toelichting op dit onderdeel van het ontwerpbesluit wordt uiteengezet dat deze aanvulling noodzakelijk is omdat bij de handhaving van het huidige Besluit stortverbod afvalstoffen vragen zijn gerezen met betrekking tot de toepasselijkheid daarvan op mengpartijen. De Raad kan een nadere regeling van deze strekking onderschrijven, maar acht juist met het oog op de handhaafbaarheid en controleerbaarheid een specificering van het begrip vermengen wenselijk. Duidelijk zal moeten zijn in welke gevallen nog wel en in welke gevallen niet meer van vermenging sprake zal zijn. Bovendien is de verhouding van deze aanvulling tot het geldende artikel 1, tweede lid, niet duidelijk. In dat artikellid is immers bepaald dat het stortverbod ten aanzien van de categorieën 1 tot en met 11 slechts geldt voorzover deze afvalstoffen afzonderlijk zijn ingezameld of afgegeven. Het college adviseert het voorgestelde derde lid van artikel 1 op deze punten nader te bezien.

2. In het ontwerpbesluit wordt voorzien in de mogelijkheid afvalstoffen als bouw materiaal van de stortplaats te gebruiken. Daarvoor wordt in een aan artikel 2 toe te voegen tweede lid (artikel I, onderdeel B, onder 8 en 9) een "bouwmaterialenbalans" ingevoerd, waaromtrent de minister nadere regels moet stellen. In de nota van toelichting op deze wijziging wordt uiteengezet dat de bouwmaterialenbalans betrekking heeft op de hoeveelheid afvalstoffen en

bouwmateriaal die op een stortplaats wordt gebracht in de periode die aanvangt op het moment dat de afdichtende laag aan de onderzijde is aangebracht en eindigt met het aanbrengen van de afdichtende bovenlaag.

b. Met de term "bouwmaterialenbalans" en de daarop gegeven toelichting is niet voldoende duidelijk wat daaronder wordt verstaan. De reikwijdte van dit onderdeel van de regeling van het stortverbod afvalstoffen wordt aan de minister overgelaten. De Raad adviseert een definitie van bouwmaterialenbalans in het ontwerpbesluit op te nemen.

c. Gelet op de aanhef van het ontwerpbesluit moet de grondslag voor de beoogde delegatie van regelgeving aan de minister worden gezocht in artikel 8.44, eerste lid, van de Wet milieubeheer. Op grond van die bepaling kunnen slechts regels worden gegeven bij algemene maatregel van bestuur. Naar de huidige inzichten over de delegatieterminologie, zoals verwoord in aanwijzing 28 van de Aanwijzingen voor de regelgeving, laat deze delegatiebepaling subdelegatie aan de minister niet toe. In verband hiermee zal regeling van de "bouwmaterialenbalans" nader dienen te worden gezien.

3. Ten aanzien van de categorieën afvalstoffen 33, 34, 35, 36, en 39 wordt in paragraaf 7 van de nota van toelichting successievelijk aangegeven dat een stortverbod daarvoor direct in werking kan treden. De Raad wijst erop dat in het te wijzigen artikel 14 (artikel I, onderdeel F) slechts wordt voorzien in het ingaan van het stortverbod voor de categorieën 33 en 39 op het moment van in werking treden van het ontwerpbesluit. Voor de andere categorieën wordt voorzien in inwerkingtreding op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip. Dat verschil zal in ieder geval in de toelichting moeten worden verklaard.

4. Door de wijziging van onderdeel d van artikel 2 van het Besluit stortverbod afvalstoffen (artikel I, onderdeel B, onder 5), wordt het begrip asbest gebruikt zonder dat, zoals in de huidige regeling, wordt verwezen naar de omschrijving daarvan in het Asbestverwijderingsbesluit. Uit de toelichting op deze wijziging kan worden opgemaakt dat het de bedoeling is dat van die omschrijving moet blijven worden uitgegaan. Gelet daarop adviseert de Raad in onderdeel d uitdrukkelijk naar het begrip asbest in het Asbestverwijderingsbesluit te blijven verwijzen.

5. Voor redactionele kanttekeningen verwijst het college naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Vice-President van de Raad van State

Bijlage bij het advies van de Raad van State van 15 december 2000, no.W08.00.0428/V, met redactionele kanttekeningen die de Raad in overweging geeft.

- Het aan artikel 1 toe te voegen derde lid beginnen met: Onverminderd het tweede lid (aanwijzing 85 van de Aanwijzingen voor de regelgeving).
- Bij de wijziging van artikel 14 (bestaande inwerkingtredingsbepaling) niet categorie 11 en artikel 9 schrappen omdat anders onduidelijkheid kan ontstaan omtrent het tijdstip waarop

deze onderdelen van het besluit inmiddels in werking zijn getreden.

- In het vierde tekstblok van de toelichting op artikel I, onderdeel A, achtste lid, de ministeriële regeling vermelden waarin het stortmerk voor de aflevering van afvalstoffen is geregeld (Regeling merkteken niet-herbruikbaar en niet-verbrandbaar bouw- en sloopafval).

Nader rapport (reactie op het advies) van 10 januari 2005

Het advies van de Raad, de invloed van de Europese richtlijn nr. 1999/31/EG van de Raad betreffende het storten van afvalstoffen (PbEG L 182), alsmede gewijzigde beleidsinzichten met betrekking tot enkele van de in het ontwerpbesluit opgenomen onderwerpen hebben mij er toe gebracht U te verzoeken niet tot bekrachtiging van het ontwerpbesluit over te gaan.

Daartoe gemachtigd door de ministerraad moge ik U derhalve in overweging geven het hierbij gevoegde ontwerpbesluit niet te bekrachtigen en goed te vinden dat het onderhavige nader rapport tezamen met het advies van de Raad van State en het ontwerpbesluit en de daarbij behorende nota van toelichting, zoals deze aan de Raad van State zijn voorgelegd, openbaar wordt gemaakt.

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer