

Kenmerk	W14.13.0447/IV
Datum advies	7 februari 2014
Vindplaats	Staatscourant

Volledige tekst

Ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit brandstoffen luchtverontreiniging in verband met de implementatie van Richtlijn 2012/33/EU van het Europees Parlement en de Raad van 21 november 2012 tot wijziging van Richtlijn 1999/32/EG van de Raad wat het zwavelgehalte van scheepsbrandstoffen betreft (PbEU 2012, L 327) en wettechnische aanpassingen, met nota van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 13 december 2013, no.2013002565, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit brandstoffen luchtverontreiniging in verband met de implementatie van Richtlijn 2012/33/EU van het Europees Parlement en de Raad van 21 november 2012 tot wijziging van Richtlijn 1999/32/EG van de Raad wat het zwavelgehalte van scheepsbrandstoffen betreft (PbEU 2012, L 327) en wettechnische aanpassingen, met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit brandstoffen luchtverontreiniging strekt tot gedeeltelijke implementatie van richtlijn 2012/33/EU. Tevens is een aantal wettechnische reparaties doorgevoerd ten behoeve van de implementatie van richtlijn 1999/32/EG. De richtlijn heeft tot doel het realiseren van luchtkwaliteitsniveaus die geen significante negatieve effecten en risico's voor de menselijke gezondheid en het milieu hebben.

De Afdeling advisering van de Raad van State onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt een opmerking over de implementatie van artikel 1, derde lid, van richtlijn 2012/33/EU tot wijziging van artikel 3 van de richtlijn 1999/32/EG. Zij is van oordeel dat in verband daarmee aanpassing van het ontwerpbesluit wenselijk is.

1. Vergunningplicht

Artikel 1, derde lid, van richtlijn 2012/33 wijzigt artikel 3 van richtlijn 1999/32/EG zodanig dat - onder meer - is voorzien in de verplichting voor de lidstaten om ervoor te zorgen dat op hun grondgebied geen zware stookolie wordt gebruikt met een zwavelgehalte van meer dan 1 massaprocent. Artikel 3 van richtlijn 1999/32/EG (hierna: de richtlijn) voorziet in een aantal uitzonderingen voor - kort gezegd - grote stookinstallaties. (*zie noot 1*) Voorts verplicht artikel 3, derde lid, van de richtlijn lidstaten om de nodige maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat geen enkele stookinstallatie die zware stookolie met een hoger zwavelgehalte dan genoemd in het eerste lid van artikel 3 gebruikt, wordt geëxploiteerd zonder een door een bevoegde instantie afgegeven vergunning waarin de emissiegrenswaarden aangegeven zijn.

In het voorgestelde artikel 3.4, eerste lid, aanhef en onderdelen a en b, van het ontwerpbesluit is voorzien in een verbod tot het gebruik van zware stookolie met een zwavelgehalte van meer dan 1 massaprocent, tenzij - kort gezegd - wordt voldaan aan twee vereisten:

- het installaties betreft bedoeld in artikel 3, tweede lid resp. derde lid, van de richtlijn en
- voor zover op die installatie bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur op grond van artikel 8.40 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) gestelde eisen met betrekking tot de uitworp van zwaveloxiden als gevolg van het gebruik van zware stookolie van toepassing zijn.
(zie noot 2)

De Afdeling merkt op dat het in het voorgestelde artikel 3.4, eerste lid, vereiste inzake de bij of krachtens algemene maatregel van bestuur gestelde eisen over de uitworp van zwaveloxiden op gespannen voet staat met artikel 3, derde lid, van de richtlijn. Deze bepaling schrijft immers voor dat de emissiegrenswaarden inzake het zwavelgehalte zijn aangegeven in een vergunning. Hierdoor is het niet mogelijk dat, zoals uit het voorgestelde artikel 3.4, eerste lid, volgt, dergelijke waarden niet in een vergunning, maar bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden voorgeschreven.

De Afdeling adviseert het voorgestelde artikel 3.4, eerste lid, in overeenstemming te brengen met artikel 3, derde lid, van richtlijn 1999/32/EG, zoals gewijzigd in artikel 1, derde lid, van richtlijn 2012/33/EU.

2. De Afdeling verwijst naar de bij dit advies behorende redactionele bijlage.

De Afdeling advisering van de Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De vice-president van de Raad van State

Redactionele bijlage bij het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State betreffende no.W14.13.0447/IV

- In Artikel I, onderdeel B, de voorgestelde eerste twee leden van artikel 3.0 schrappen, aangezien de nieuw in te voegen paragraafopschriften de reikwijdte voldoende aanduiden.
- In Artikel I, onderdeel C, aan het voorgestelde artikel 3.1 voor "Het zwavelgehalte [..]" invoegen: 1.
- In Artikel I, onderdeel C verletteren naar onderdeel B etc. en het in onderdeel B (oud) voorgestelde 3.0, derde lid, verplaatsten naar artikel 3.1 en het als volgt laten luiden: 2. Met uitzondering van artikel 3.3, zijn de paragrafen 3.1 en 3.2 niet van toepassing op brandstoffen die:
 - a. bestemd zijn voor onderzoek en testen;
 - b. voor hun definitieve verbranding nog een processtap ondergaan;
 - c. in de raffinage-industrie worden verwerkt;
 - d. bestemd zijn voor het gebruik door oorlogsschepen en andere vaartuigen die in militair verband worden gebruikt, of
 - e. vervaardigd zijn in een andere lidstaat van de Europese Unie, en waarvoor door de bevoegde instantie van die lidstaat de procedure van artikel 5 van richtlijn 1999/32/EG is toegepast en door de Europese Commissie hogere grenswaarden zijn toegestaan.
- De transponeringstabel aanvullen met de voorgestelde wetstechnische reparaties ten behoeve van de implementatie van richtlijn 1999/32/EG.

Nader rapport (reactie op het advies) van 25 februari 2014

De Afdeling advisering van de Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te

nemen, nadat met haar opmerkingen rekening zal zijn gehouden.

Naar aanleiding van het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State (hierna verder aan te duiden als: de Afdeling) merk ik het volgende op.

1. Vergunningplicht

De Afdeling geeft aan dat het vereiste dat een installatie waarin gebruik wordt gemaakt van zware stookolie met meer dan 1 massaprocent moet voldoen aan de eisen bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur op grond van artikel 8.40 van de Wet milieubeheer, in strijd is met richtlijn 1999/32/EG.

Het vereiste was in het ontwerpbesluit opgenomen, omdat het reeds een vereiste was op grond van het nu geldende artikel 4.1 van het Besluit brandstoffen luchtverontreiniging. Het vereiste blijkt echter geen toegevoegde waarde meer te hebben. Naar aanleiding van de opmerking van de Afdeling is het vereiste in het ontwerpbesluit dan ook geschrapt.

2. Redactionele kanttekening

Voor redactionele kanttekeningen verwijst de Afdeling naar de bij het advies behorende bijlage. De laatste redactionele kanttekening is overgenomen.

De eerste drie (met elkaar samenhangende) redactionele kanttekeningen zijn niet overgenomen. De Afdeling stelt dat indien uit de paragraaftitel de reikwijdte van de paragraaf voldoende blijkt, een bepaling over de reikwijdte niet meer nodig is.

Aangezien een paragraaftitel echter niet dezelfde werking heeft als een bepaling en de doelgroepen hechten aan de leesbaarheid van het Besluit brandstoffen luchtverontreiniging, is besloten de eerdere opzet in het ontwerpbesluit intact te houden.

3. Overige (ambtshalve) wijzigingen

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om ten behoeve van de leesbaarheid de tabel houdende de omzetting van de artikelen Besluit brandstoffen luchtverontreiniging (transponeringstabel 3) over te plaatsen van de artikelgewijze toelichting (op artikel I, onderdelen B, C, D, E (artikel 3.2, derde lid), F, G (deels), I, J en K) naar hoofdstuk 8 van de algemene toelichting.

Ik moge U hierbij het gewijzigde ontwerp-besluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu

(1) Het betreft stookinstallaties die vallen binnen het toepassingsbereik van richtlijn 2001/80/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2001 inzake de beperking van de emissies van bepaalde verontreinigende stoffen in de lucht door grote stookinstallaties resp. richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging).

(2) Zowel onderdeel a als onderdeel b, van het voorgestelde artikel 3.4, eerste lid, voorzien in deze beide vereisten. De bedoelde amvb's op grond van artikel 8.40 van de Wm zijn bijv. het Besluit emissie-eisen stookinstallaties A en het Activiteitenbesluit.

[Gehele tekst ontwerp-regeling met toelichting \(pdf, 331 kB\)](#)

