

Kenmerk	W08.00.0469/V
Datum advies	13 december 2000
Vindplaats	Bijvoegsel Staatscourant 9 januari 2001, nr 6

Volledige tekst

Ontwerpbesluit met nota van toelichting, houdende regels over de uitvoering van de Wet bevordering eigenwoningbezit (Besluit bevordering eigenwoningbezit).

Bij Kabinetsmissive van 12 oktober 2000, no.00.005664, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit met nota van toelichting, houdende regels over de uitvoering van de Wet bevordering eigenwoningbezit (Besluit bevordering eigenwoningbezit).

Het ontwerpbesluit strekt tot regeling van enkele uitvoeringsaspecten van de Wet bevordering eigenwoningbezit (hierna: het wetsvoorstel). In verband met de berekening van het rekenvermogen is het noodzakelijk de waarderingsgrondslag met betrekking tot motorrijtuigen vast te stellen. Voorts zijn regels gesteld in verband met de bijzondere bijdrage (de zogenoemde vangnetregeling) en is ten slotte het Besluit beheer sociale-huursector aangepast aan het wetsvoorstel.

Het ontwerpbesluit stuit bij de Raad van State niet op bezwaren. Alleen bij het vaststellen van de waarderingsgrondslag met betrekking tot motorrijtuigen is nog niet van de juiste wettelijke basis uitgegaan. Dit houdt verband met de invoering van de Wet op de inkomstenbelasting 2001 (Wet IB 2001).

1. In artikel 2 van het ontwerpbesluit is uitvoering gegeven aan artikel 4 van het wetsvoorstel in verband met de noodzaak het rekenvermogen te bepalen. Dit laatste is weer nodig om de hoogte van de eigenwoningbijdrage te kunnen vaststellen.

In de toelichting wordt opgemerkt dat nog geen rekening is gehouden met de invoering van de Wet IB 2001. In dat kader wordt tevens een overgangsregeling getroffen in het vierde lid. Hierover kan het volgende worden opgemerkt.

Het wetsvoorstel is op dit moment nog niet afgerond, maar bevindt zich na de daarin bij novelle aangebrachte wijzigingen (*zie noot 1*) op dit moment nog bij de Eerste Kamer der Staten-Generaal (*zie noot 2*). Bij nota van wijziging van 5 oktober 2000 is voorgesteld het wetsvoorstel naar aanleiding van de invoering van de Wet IB 2001 onder meer op het onderdeel van het vermogen aan te passen. (*zie noot 3*) Dientengevolge wordt artikel 4 van het wetsvoorstel zodanig gewijzigd dat nadere uitvoeringsregelingen, zoals de onderhavige, niet meer nodig zijn. Ook het nu voorliggende ontwerpbesluit (in zoverre het artikel 2 betreft) ontbeert dan een basis.

In het nieuwe artikel 4 is het vermogensbegrip geënt op artikel 5.2 Wet IB 2001. Voorts wordt de geldende systematiek van de beoordeling van het gezamenlijke vermogen verlaten.

Omdat evenwel in de periode direct na 1 januari 2001 voor de bepaling van de eigenwoningbijdrage wordt uitgegaan van het vermogen op een daaraan voorafgaand tijdstip is voorzien in een overgangsregeling, hetgeen geregeld is in het nieuwe artikel 63a. Voor de periode van 1 januari 2001 tot en met 30 juni 2002 worden de begrippen gehanteerd die passen bij het systeem van de Wet op de vermogensbelasting 1964 dat in aan het kalenderjaar 2001 voorafgaande kalenderjaren van toepassing was.

Met het oog op de invulling in dat kader van het begrip "vermogen" geeft onderdeel d van artikel 63a de mogelijkheid bij algemene maatregel van bestuur precies die regels te stellen die in het ontwerpbesluit zijn gebaseerd op artikel 4, tweede lid (oud), van het wetsvoorstel. Gelet op het vorenstaande komt het juist voor artikel 2 van het ontwerpbesluit te baseren op artikel 63a van het wetsvoorstel. Er is naar het oordeel van de Raad geen reden om toepassing van de Wet IB 2001 buiten beschouwing te laten. Het vierde lid van artikel 2 kan achterwege blijven, mede gelet op artikel 8, tweede en derde lid, van het ontwerpbesluit. Voorts dient de toelichting aangepast te worden. In ieder geval dient de passage in de derde alinea onder artikel 2, waarin nader wordt ingegaan op de peildatum van 1 juli 2002, gecorrigeerd te worden, omdat met ingang van die datum de Wet IB 2001 van toepassing is op de onderhavige materie en deze uitgaat van de gemiddelde rendementsgrondslag. Bovendien is ook vanuit de nu geldende tekst van het wetsvoorstel bezien de vermelde datum van 1 januari 2001 of van 1 januari van een later jaar, niet juist, omdat bij het vermogen sprake is van 1 januari volgend op het peiljaar (derhalve 1 januari van het bijdragejaar). Ook overigens zal waar nodig de tekst van het ontwerpbesluit en van de toelichting bezien moeten worden op inconsistenties in zoverre het de afstemming op de Wet IB 2001 betreft, zoals onder meer het vervangen van belastbaar inkomen door gecorrigeerd verzamelinkomen.

2. Voor redactionele kanttekeningen verwijst het college naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Vice-President van de Raad van State

Bijlage bij het advies van de Raad van State van 13 december 2000, no.W08.00.0469/V, met redactionele kanttekeningen die de Raad in overweging geeft.

- In artikel 1 na "besluit" invoegen: en de daarop berustende bepalingen (aanwijzing 123 van de Aanwijzingen voor de regelgeving).
- Artikel 6 opnemen in een apart hoofdstuk (betreft geen overgangs- of slotbepaling) en voorts de artikelen 7, 8 en 9 opnemen in een apart hoofdstuk 5. Overgangs- en slotbepalingen.
- In de toelichting met betrekking tot artikel 4 de volzin waarin wordt verwezen naar artikel 35, zesde lid, achterwege laten, daar deze onjuist is.

Nader rapport (reactie op het advies) van 15 december 2000

1. Gezien het advies van de Raad van State heb ik het ontwerpbesluit zodanig aangepast dat artikel 2 thans is gebaseerd op artikel 63a van de Wet bevordering eigenwoningbezit, als opgenomen in het wetsvoorstel Aanpassingswet Wet inkomstenbelasting 2001. De nota van toelichting is dienovereenkomstig aangepast.

Als gevolg hiervan is hoofdstuk 2, artikel 2, vernummerd tot hoofdstuk 3, artikel 5.

Voorts is de aanhef van het ontwerpbesluit dienovereenkomstig aangepast.

Overeenkomstig het advies van de Raad heb ik voorts artikel 2, vierde lid, van het ontwerpbesluit geschrapt. Voorts heb ik de nota van toelichting op verscheidene plaatsen aangepast aan het wetsvoorstel Wet inkomstenbelasting 2001.

2. De door de Raad in overweging gegeven redactionele kanttekeningen zijn overgenomen, behoudens de eerste kanttekening:

Het zal de leesbaarheid van een ministeriële regeling op voet van artikel 2 (nieuw), vierde lid, ten goede komen als daarin een gelijkkluidende definitie van het begrip "wet" wordt opgenomen.

3. Voorts zijn het ontwerpbesluit en de nota van toelichting op de volgende punten gewijzigd: In het ontwerpbesluit is het Besluit woninggebonden subsidies 1995 nog op enkele punten technisch aangepast aan het wetsvoorstel Wet inkomstenbelasting 2001, Met de aanpassing wordt de afwikkeling van inkomensafhankelijke subsidies voor eigen woningen die zijn verleend in de jaren 1992, 1993 en 1994 afgestemd op de belastingherziening 2001. De nota van toelichting is dienovereenkomstig aangepast.

Tenslotte is de nota van toelichting op enkele punten redactioneel gewijzigd.

Ik moge U hierbij het gewijzigde ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer

(1) Kamerstukken I 1999/2000, 25 309, nr.142 en Kamerstukken I 1999/2000, 27 071, nr.274.

(2) Kamerstukken I 1999/2000, 25 309, nr.46.

(3) Kamerstukken II 2000/01, 27 184, nr.6, blz.10-13 en 24-26.