

Kenmerk	W04.12.0427/I
Datum advies	2 november 2012
Vindplaats	Staatscourant

## Volledige tekst

Ontwerpbesluit tot uitvoering van de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (Uitvoeringsbesluit WNT), met nota van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 29 oktober 2012, no. 12.002426, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit tot uitvoering van de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (Uitvoeringsbesluit WNT), met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit strekt ertoe uitvoering te geven aan enkele onderdelen van de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT). Het voorstel voor de WNT is thans aanhangig bij de Eerste Kamer. *(zie noot 1)* De Afdeling advisering van de Raad van State onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt een opmerking met betrekking tot de uitzondering op de bezoldigingsnorm voor leden van de raad van toezicht (rvt) van de Autoriteit Financiële Markten (AFM) en leden van de raad van commissarissen (rvc) van De Nederlandsche Bank (DNB). Zij is van oordeel dat in verband daarmee enige aanpassing van het ontwerpbesluit wenselijk is.

In het voorstel voor de WNT is, naast de bezoldiging van bestuurders, ook de bezoldiging van leden van de rvt of rvc gemaximeerd. Deze is gerelateerd aan de bezoldiging van bestuurders en is begrensd op 5 procent (leden) en 7,5 procent (voorzitters) van de beloning die geldt voor de bestuurders. Hierop kunnen bij algemene maatregel van bestuur uitzonderingen worden geformuleerd. In artikel 3 van het ontwerpbesluit wordt voorgesteld de AFM en DNB van het bereik van deze bepaling uit te zonderen.

In de nota van toelichting wordt de voorgestelde uitzondering als volgt beargumenteerd: 'Aan de leden van de hoogste toezichthoudende organen bij De Nederlandsche Bank N.V. en de Autoriteit Financiële Markten worden bijzondere eisen gesteld ten aanzien van hun kennis over en ervaring met de financiële sector. Hierdoor concurreren de Autoriteit Financiële Markten en De Nederlandsche Bank N.V. noodzakelijkerwijs met de financiële sector. Deze bijzondere arbeidsmarktomstandigheden maken dat een beperking van de beloning van de leden van de toezichthoudende organen het goed functioneren van deze organen kan belemmeren.'

De Afdeling onderkent dat sprake kan zijn van concurrentie op de arbeidsmarkt tussen (semi-)publieke en private organisaties; zij wijst er echter op dat daarvan niet slechts bij AFM en DNB sprake zal zijn. De Afdeling wijst bijvoorbeeld op de leden van de rvt of rvc van de zorgverzekeraars, waarvoor op grond van artikel 3.2 WNT evenzeer een bezoldigingsmaximum geldt. Ook voor de leden van deze organen geldt daarbij dat bijzondere

eisen worden gesteld ten aanzien van hun kennis over en ervaring met de financiële sector. Niet valt in te zien waarom de AFM en DNB in dezen een speciale positie zouden moeten innemen.

De Afdeling merkt voorts op dat uit de nota van toelichting blijkt dat wordt beoogd voor de bestuurders van AFM en DNB, op grond van artikel 2.5 WNT, een hogere bezoldiging toe te staan dan het 'reguliere' bezoldigingsmaximum van artikel 2.1 WNT. Gelet op het feit dat de maximale bezoldiging voor de leden van de rvt of rvc is gerelateerd aan de bezoldiging van de bestuurders, geldt dat de leden van de toezichthoudende organen bij AFM en DNB reeds op grond daarvan in aanmerking komen voor een hogere bezoldiging.

De Afdeling adviseert het voorgestelde artikel 3 te schrappen.

De Afdeling advisering van de Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De vice-president van de Raad van State

---

### **Nader rapport (reactie op het advies) van 29 november 2012**

Het advies van de Afdeling advisering om de uitzonderingspositie voor de Raad van Commissarissen van De Nederlandsche Bank N.V. en voor de Raad van Toezicht van de Autoriteit Financiële Markten op de 7,5%- en 5%- norm van artikel 2.2 van de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (hierna: WNT) te schrappen heb ik na overleg met de Minister van Financiën gevolgd. Artikel 3 van het ontwerpbesluit is naar aanleiding hiervan vervallen. Bij nader inzien menen wij met de Afdeling advisering dat een uitzonderingspositie op de wettelijke norm van artikel 2.2 WNT voor deze interne toezichthouders niet te rechtvaardigen is.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om op een drietal andere punten wijziging in het ontwerpbesluit en/of de nota van toelichting aan te brengen. Het betreft de volgende wijzigingen:

1. Handhaven van de norm van 100% van het ministersalaris bij anti-cumulatie op grond van Besluit vergoedingen adviescolleges en commissies.

In artikel 8 (thans 7) van het ontwerpbesluit zoals voorgelegd aan de Afdeling was in aansluiting op de WNT de anticumulatienorm op grond van artikel 6 van het Besluit vergoedingen adviescolleges en commissies verhoogd van 100% van het ministersalaris naar 130% van het ministersalaris. In het licht van het in het regeerakkoord opgenomen voornemen om op termijn de norm in de WNT te stellen op 100% van het ministersalaris, acht ik dit thans niet langer opportuun. Daarom is in artikel 6, eerste lid, van het Besluit vergoedingen adviescolleges en commissies uitgegaan van het bruto-jaarsalaris van een minister. De nota van toelichting is hierop aangepast.

2. Het aanpassen van de bijlage 1 bij de WNT

De lijst met instellingen die met het vernummerde artikel 4 alsnog op de bijlage 1 bij de WNT geplaatst worden, is uitgebreid met de Stichting Waarborgfonds Sociale Woningbouw te Hilversum en de Stichting Waarborgfonds Eigen Woningen. Deze instellingen zijn aan de bijlage toegevoegd omdat zij volgens de criteria van de commissie-Dijkstal tot de semipublieke sector dienen te worden gerekend. (zie noot 2) Er is immers bij beide stichtingen sprake van publieke financiering vanwege de achtervangpositie van het Rijk bij de

borging en de 'bruidschat' die is verkregen bij de privatisering, en van een publiek belang. Wegens de invloed van het Rijk op het beheer en beleid van deze stichtingen, vallen de stichtingen reeds op grond van artikel 1.3, eerste lid, onder b, van de WNT onder de WNT. Dat beide stichtingen op grond van de criteria van de commissie-Dijkstal tot de semipublieke sector gerekend worden, is van groter gewicht dan de toepasselijkheid van artikel 1.3, eerste lid, onder b, van de WNT, zodat het gewenst is de stichtingen op de bijlage 1 op te nemen. Dit komt eveneens de zichtbaarheid ten goede. Daarnaast is op de bijlage 1 het kopje "Economische Zaken, Landbouw en Innovatie" aangepast in verband met de nieuwe benaming van dit departement.

### 3. Het actualiseren van de nota van toelichting

Vanwege de aanvaarding van het voorstel voor de WNT door de Eerste Kamer zijn in de nota van toelichting alle verwijzingen naar het voorstel van wet vervangen door verwijzingen naar de WNT.

Ik moge U hierbij het gewijzigde ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

---

(1) Kamerstukken I 2011/12, 32 600, nr. A.

(2) Zie voor deze criterie uitgebreid de memorie van toelichting bij de WNT, Kamerstukken II 2010/11, 32 600, nr. 3, blz. 10 en 11.

---

[Gehele tekst ontwerpregeling met toelichting \(pdf, 60 kB\)](#)