

Kenmerk	W10.05.0343/II
Datum advies	9 september 2005
Vindplaats	Bijvoegsel Staatscourant 10 januari 2006, nr 7

Volledige tekst

Ontwerpbesluit houdende wijziging van het Besluit EOS: demo en transitie-experimenten in verband met het openstellen van het besluit voor ondernemers in de landbouwsector, met nota van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 12 juli 2005, no.05.002593, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Economische Zaken, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit houdende wijziging van het Besluit EOS: demo en transitie-experimenten in verband met het openstellen van het besluit voor ondernemers in de landbouwsector, met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit ziet op wijziging van het Besluit EOS: demo en transitie-experimenten (hierna: Besluit EOS) teneinde het voor ondernemers in de landbouwsector mogelijk te maken voor subsidie in aanmerking te komen op grond van dit besluit.

De Raad van State onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt daarbij een aantal opmerkingen met betrekking tot artikel 2 van het ontwerpbesluit. Hij is van oordeel dat in verband daarmee enige aanpassing van het ontwerpbesluit wenselijk is.

1. Subsidieverstreking en nationale regelgeving

In artikel 2, zesde lid, van het ontwerpbesluit wordt verwezen naar de communautaire minimumnormen op het gebied van milieu, hygiëne en dierenwelzijn, waarna een opsomming wordt gegeven van een aantal in Nederland geldende normen op het gebied van milieu, hygiëne en dierenwelzijn. Deze bepaling kan naar de mening van De Raad leiden tot rechtsonzekerheid en is tegenstrijdig geformuleerd. De Raad beveelt aan om de zinsnede "communautaire minimumnormen op het gebied van milieu, hygiëne en dierenwelzijn, hetgeen in ieder geval omvat de geldende" te schrappen en de daarna volgende opsomming van nationale regelgeving zodanig aan te vullen, dat deze volledig is.

2. Subsidieaanvrager zelf niet werkzaam in de landbouwsector

De toelichting op artikel 2, achtste lid, van het ontwerpbesluit stelt: "Het kan voorkomen dat de aanvrager van de subsidie zelf niet in de landbouwsector werkzaam is, maar het subsidievoordeel indirect wel ten goede komt aan een ondernemer in de landbouwsector. In dat geval zal die ondernemer in de landbouwsector wel moeten voldoen aan de eisen van het Europese landbouwsteunkader. De wijze waarop de subsidieaanvrager hier rekening me[e] moet houden, zal nader worden uitgewerkt in een ministeriële regeling."

De subsidie als bedoeld in artikel 2, achtste lid, betreft de op grond van het zesde lid aan een

ondernemer in de landbouwsector toegekende subsidie. Blijkens de toelichting doelt het achtste lid echter op een subsidie, toegekend aan een ander dan een ondernemer in de landbouwsector. De Raad adviseert artikel 2, achtste lid, van het ontwerpbesluit alsmede de toelichting op dit punt aan te passen.

3. Redactionele kanttekeningen

Voor redactionele kanttekeningen verwijst de Raad naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Vice-President van de Raad van State

Bijlage bij het advies van de Raad van State betreffende no.W10.05.0343/II met redactionele kanttekeningen die de Raad in overweging geeft.

Ontwerpbesluit

- In het voorgestelde artikel 2, zesde lid, onderdeel c, onder 1, nader aangeven wat onder "een erkende landbouwkundige opleiding" wordt verstaan.

Nota van toelichting

- Onder I, paragraaf 1, eerste alinea "(Stb. 557)" wijzigen in: (2004, Stb. 557).
- Onder I, paragraaf 3 "PM" wijzigen in: op 1 juli 2005 meegedeeld geen bezwaar te maken tegen deze steunmaatregel.

Nader rapport (reactie op het advies) van 23 november 2005

Op de opmerkingen die de Raad heeft gemaakt, wordt hierna ingegaan.

1. Subsidieverstreking en nationale regelgeving

Naar aanleiding van het advies van de Raad is in artikel 2, zesde lid, een volledige opsomming van de toepasselijke nationale regelgeving opgenomen.

Uitgangspunt voor de redactie van dit artikel is de bepaling in de Communautaire richtsnoeren voor staatssteun in de landbouwsector (2000/C/ 28/02) dat investeringssteun alleen mag worden verstrekt aan landbouwbedrijven die voldoen aan de geldende communautaire minimumnormen op het gebied van milieu, hygiëne en dierenwelzijn (nr 4.1.1.3. van de richtsnoeren). Deze minimumnormen zijn in Nederland opgenomen diverse wetten en daarop gebaseerde lagere regelgeving. Daarnaast kunnen in die nationale regelgeving ook strengere normen zijn opgenomen. Voor de verstrekking van subsidie zal de aanvrager ook aan deze strengere normen moeten voldoen. Zou dat niet het geval zijn dan zou de situatie kunnen ontstaan dat een ondernemer enerzijds een sanctie opgelegd kan krijgen omdat hij niet voldoet aan de eisen die in de betreffende regelgeving zijn gesteld, maar anderzijds wel subsidie kan krijgen omdat hij wel voldoet aan de communautaire

minimumnormen.

De subsidie-aanvrager mag er vanuit gaan dat de Nederlandse wetgever de communautaire minimumnormen op het gebied van milieu, hygiëne en dierenwelzijn op correcte wijze heeft geïmplementeerd. Het besluit dient om die reden de aanvrager niet in onzekerheid te laten blijven door een niet uitputtende opsomming van Nederlandse wetgeving te geven. Ik kan de Raad hierin volgen neem het advies op dit punt over.

2. Subsidieaanvrager zelf niet werkzaam in de landbouwsector

Naar aanleiding van het advies van de Raad zijn artikel 2, achtste lid, en de toelichting verduidelijkt.

Ik ben het met de Raad eens uit artikel 2, achtste lid, niet eenduidig valt af te leiden dat het de situatie betreft dat de subsidie-aanvrager een ondernemer is die niet in de landbouwsector werkzaam is, maar de voordelen van de subsidie uiteindelijk geheel of gedeeltelijk worden genoten door een ondernemer in de landbouwsector. Artikel 2, achtste lid, en de toelichting zijn op dit punt aangepast.

3. Redactionele kanttekeningen

De Raad geeft in overweging in het voorgestelde artikel 2, zesde lid, onderdeel c, onder 1, nader aan te geven wat onder "een erkende landbouwkundige opleiding" wordt verstaan. Ik heb in de toelichting in die verduidelijkt dat het hier in ieder geval betreffen opleidingen die worden gegeven aan de Agrarisch opleidingscentra, het hoger agrarisch onderwijs en de Landbouwniversiteit.

Aan de overige redactionele kanttekeningen van de Raad is gevolg gegeven.

Ik moge U hierbij het gewijzigde ontwerp-besluit en de gewijzigde toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Minister van Economische Zaken