

Kenmerk	W12.17.0333/III
Datum advies	17 november 2017
Vindplaats	Staatscourant 2017, nr. 72983

## Volledige tekst

Ontwerpbesluit tot wijziging van het Arbeidsomstandighedenbesluit in verband met de aanpassing van de eisen voor aanwijzing van certificerende instellingen, met nota van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 3 oktober 2017, no.2017001680, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit tot wijziging van het Arbeidsomstandighedenbesluit in verband met de aanpassing van de eisen voor aanwijzing van certificerende instellingen, met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit strekt ertoe de eisen voor aanwijzing van certificerende instellingen aan te passen. De voornaamste wijziging houdt in dat aanwijzingen van certificerende instellingen vanaf 2020 niet langer gebaseerd worden op beoordelingen door de Raad voor Accreditatie (RvA), maar op accreditaties door die instantie.

De Afdeling advisering van de Raad van State adviseert het besluit vast te stellen, maar acht aanpassing van het ontwerpbesluit aangewezen in verband met het ontbreken van een wettelijke grondslag voor de gegevensuitwisseling tussen certificerende instellingen. Daarnaast acht zij het aangewezen dat dragend wordt gemotiveerd waarom de RvA pas vanaf 1 januari 2020 geen beoordelingen meer uitvoert, nu al enige tijd duidelijk is dat de RvA op grond van Europese regelgeving alleen accreditatie-activiteiten mag verrichten.

### **1.Gegevensuitwisseling tussen certificerende instellingen**

Artikel 1.5b, vierde lid, van het ontwerpbesluit bepaalt dat certificerende instellingen die op basis van hetzelfde certificatieschema certificatieactiviteiten verrichten elkaar relevante informatie verstrekken over negatieve certificatiere resultaten en informatie kunnen verstrekken over positieve resultaten. Het vijfde lid bepaalt dat daarover bij ministeriële regeling nadere regels gesteld kunnen worden.

Het ontwerpbesluit is mede gebaseerd op artikel 29a, vijfde lid, van de Arbeidsomstandighedenwet. Artikel 29a van de Arbeidsomstandighedenwet voorziet in twee varianten van gegevensuitwisseling (*zie noot 1*) en voorziet tevens in twee voor gegevensuitwisseling relevante voorwaarden. (*zie noot 2*)

De Afdeling wijst er evenwel op dat het eerste of tweede lid in combinatie met het vijfde lid geen grondslag bieden voor uitwisseling van gegevens tussen certificerende instellingen. Deze grondslag bestaat slechts voor zover het verstrekking van gegevens en inlichtingen betreft door bestuursorganen dan wel certificerende instellingen aan de Minister of

toezichthouder (eerste lid) of omgekeerd (tweede lid). Artikel 20, vierde lid, aanhef en onder b van de Arbeidsomstandighedenwet biedt evenmin een grondslag voor gegevensuitwisseling tussen certificerende instellingen onderling nu uit artikel 1.5b, vierde lid niet blijkt dat de uitwisseling van gegevens tussen certificerende instellingen een grond betreft die aanleiding kan geven tot wijziging, schorsing of intrekking van een aanwijzing.

Gelet op het voorgaande adviseert de Afdeling, in afwachting van een wettelijke grondslag, het voorgestelde artikel 1.5b, vierde lid, voorsnog te schrappen.

## **2.Overgangstermijn voor beëindigen beoordelingen door RvA**

De RvA is ter uitvoering van Verordening 765/2008 (*zie noot 3*) in de Wet aanwijzing nationale accreditatie-instantie (*zie noot 4*) aangewezen als de nationale accreditatie-instantie.

Uit de toelichting bij het ontwerpbesluit blijkt dat er bij de aanwijzing van de RvA als nationale accreditatie-instantie vanuit is gegaan dat de RvA naast accreditatie-activiteiten ook mocht beoordelen of certificerende instellingen voldoen aan de eisen voor aanwijzing door de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. (*zie noot 5*)

Volgens de toelichting is in elk geval sinds najaar 2014 duidelijk dat voornoemde verordening niet toestaat dat de nationale accreditatie-instantie andere activiteiten uitvoert dan accreditaties tegen geharmoniseerde normen. (*zie noot 6*)

Uit het ontwerpbesluit en de toelichting blijkt dat de beoordelingsactiviteiten door de RvA pas eind 2019 eindigen. Derhalve zijn de activiteiten die door de RvA worden uitgevoerd eerst vanaf 1 januari 2020 in overeenstemming met Verordening 765/2008. De toelichting maakt niet duidelijk waarom gekozen is voor een lange overgangstermijn en geleidelijke afbouw van beoordelingsactiviteiten. Verwezen wordt naar de raamovereenkomst die gesloten is tussen de RvA en de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, maar niet duidelijk is waarom het beëindigen van beoordelingsactiviteiten door de RvA zoveel tijd vergt. Een goede motivering voor de gekozen overgangstermijn is evenwel aangewezen nu de beoordelingsactiviteiten van de RvA niet in overeenstemming zijn met Verordening 765/2008 en dit al geruime tijd bekend is.

De Afdeling adviseert in de toelichting op het voorgaande in te gaan en de noodzaak van de gekozen termijn voor beëindiging van beoordelingsactiviteiten door de RvA dragend te motiveren.

De Afdeling advisering van de Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De vice-president van de Raad van State

---

## **Nader rapport (reactie op het advies) van 1 december 2017**

### **1. Gegevensuitwisseling tussen certificerende instellingen**

Naar aanleiding van het advies is artikel 1.5b, vierde lid, geschrapt.

### **2.Overgangstermijn voor beëindigen beoordelingen door RvA**

Naar aanleiding van het advies is paragraaf 1.2.1 van de toelichting bij het besluit tot wijziging van het Arbeidsomstandighedenbesluit aangevuld met een passage waarin wordt uitgelegd waarom de overgangstermijn loopt tot 1 januari 2020.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om artikel 1.5b, eerste lid, onderdeel n, en de nota van toelichting nog op enkele punten tekstueel te verbeteren.

Ik moge U hierbij het gewijzigde ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

---

(1) Artikel 29a, eerste en tweede lid, Arbeidsomstandighedenwet.

(2) Artikel 29a, derde en vierde lid, Arbeidsomstandighedenwet.

(3) Verordening (EG) nr. 765/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 tot vaststelling van de eisen inzake accreditatie en markttoezicht betreffende het verhandelen van producten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 339/93, PbEU 2008, L 218, blz. 30.

(4) Wet van 29 oktober 2009, houdende regels omtrent de aanwijzing van een nationale accreditatie instantie in verband met de implementatie van EG-verordening nr. 765/2008, 2009 Stb. 2009, 455.

(5) Toelichting, algemeen, paragraaf 1.2.1.

(6) Toelichting, algemeen, paragraaf 1.2.1.

---

[Gehele tekst ontwerpregeling met toelichting \(pdf, 300 kB\)](#)