

Kenmerk	W05.06.0123/III
Datum advies	19 mei 2006
Vindplaats	Bijvoegsel Staatscourant 8 augustus 2006, nr 152

## Volledige tekst

Ontwerpbesluit tot wijziging van onder meer het Bekostigingsbesluit WHW in verband met wijzigingen in de bekostiging van universiteiten en hogescholen per 2006 en 2007, met nota van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 26 april 2006, no.06.001513, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, drs. M. Rutte, mede namens de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit tot wijziging van onder meer het Bekostigingsbesluit WHW in verband met wijzigingen in de bekostiging van universiteiten en hogescholen per 2006 en 2007, met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit strekt er onder meer toe om de berekeningswijze van de rijksbijdrage van de Open Universiteit gedeeltelijk te harmoniseren met die van andere universiteiten en een aparte budgettreeks voor de structurele bekostiging van de ontwerp- en ontwikkelfunctie van hogescholen te realiseren.

De Raad van State onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt een opmerking over de wijze van delegatie.

1. In de memorie van toelichting(*zie noot 1*) bij het wetsvoorstel dat met artikel 2.10a van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (WHW) een wettelijke basis creëerde om bij of krachtens algemene maatregel van bestuur voorschriften betreffende een controleprotocol vast te stellen, is onder verwijzing naar de toelichting bij artikel I, onderdeel D, aangegeven dat een algemene maatregel van bestuur een aantal algemene uitgangspunten zou bevatten en dat in een ministeriële regeling zou worden beschreven welke toetsingspunten door de accountant moeten worden gehanteerd. Uit de nota van toelichting wordt niet duidelijk waarom in artikel II, onderdeel A, hieraan geen uitvoering wordt gegeven en de toegekende bevoegdheid tot het stellen van regels zonder nadere beperking wordt gedelegeerd aan de minister. Mede in het licht van het uitgangspunt dat delegatie van regelgevende bevoegdheid zo concreet en nauwkeurig mogelijk wordt begrensd(*zie noot 2*) is een nadere onderbouwing van deze keuze gewenst. De Raad adviseert in de toelichting op deze vraag in te gaan en het ontwerpbesluit zonodig aan te passen.

2. Voor redactionele kanttekeningen verwijst de Raad naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Vice-President van de Raad van State

---

Bijlage bij het advies van de Raad van State betreffende no. W05.06.0123/III met redactionele kanttekeningen die de Raad in overweging geeft.

- In artikel III, onder I, bij bijlage 3 vermelden dat deze hoort bij artikel 3.9, derde lid, van het Bekostigingsbesluit WHW. *(zie noot 3)*
  - Het Besluit van 25 november 1996, houdende wijziging van het Bekostigingsbesluit WHW in verband met het wachtgeldarrangement hbo 1996-2004 (Stb. 597) en het Besluit van 16 november 2001, houdende wijziging van het Bekostigingsbesluit WHW in verband met het niet meer afzonderen van de uitkeringen na ontslag van de rijksbijdrage aan hogescholen (Stb. 599) intrekken, aangezien deze besluiten na inwerkingtreding van artikel V geen werkzame artikelen meer bevatten.
- 

### **Nader rapport (reactie op het advies) van 27 juni 2006**

De Raad van State kan zich vinden in de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt een inhoudelijke opmerking en een tweetal redactionele kanttekeningen. De Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met zijn opmerkingen rekening zal zijn gehouden.

Naar aanleiding van de opmerking van de Raad van State over de wijze van delegatie is in artikel II, onderdeel A, van het ontwerpbesluit een tweede lid toegevoegd waarin de door de minister vast te stellen voorschriften nader worden gepreciseerd wat betreft de door de accountant te hanteren toetsingspunten.

De redactionele kanttekeningen zijn in het ontwerpbesluit en de nota van toelichting verwerkt.

Ik moge U hierbij het gewijzigde ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting wederom doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

---

(1) Kamerstukken II 2002/03, 28817, nr. 3.

(2) Aanwijzing 25 Ar.

(3) Aanwijzing 103 Ar.

---

Gehele tekst ontwerpbesluit met toelichting