

Kenmerk	W12.09.0288/III
Datum advies	30 juli 2009
Vindplaats	Staatscourant 2017, nr. 33705

Volledige tekst

Voorstel van wet tot wijziging van de Algemene nabestaandenwet in verband met uniformering van de inkomensverrekening.

Bij Kabinetsmissive van 20 juli 2009, no.09.001962, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het voorstel van wet tot wijziging van de Algemene nabestaandenwet in verband met uniformering van de inkomensverrekening, met memorie van toelichting.

Het voorstel van wet voorziet in een beperking van de vrijlating van het inkomen uit arbeid voor gerechtigden tot een uitkering op grond van de Algemene nabestaandenwet (Anw). De vrijlating bedraagt thans 50% van het brutominimumloon plus een derde van het meerdere; ingevolge het wetsvoorstel wordt dat 15% van het brutominimumloon plus een derde van het meerdere. De beoogde datum van inwerkingtreding is 1 januari 2010. Voor huidige Anw-uitkeringsgerechtigden is voorzien in een overgangsregeling om de negatieve inkomenseffecten te verzachten.

De Raad van State maakt bij het voorstel de volgende kanttekeningen.

1. In de toelichting wordt de voorgestelde beperking van de vrijlating geplaatst in het perspectief van de bezuinigingsmaatregelen die noodzakelijk zijn om de economische crisis het hoofd te bieden. De voorgestelde beperking wordt onder meer gemotiveerd met een beroep op de eenduidigheid van het sociale beleid. Op die grond acht de regering een harmonisatie wenselijk van de vrijlatingsregeling in de Anw met de vrijlating van inkomen bij de AOW-partnertoeslag. Voorts wordt opgemerkt dat de beperking van de vrijlating het nadeel opheft dat het voor Anw-gerechtigden met een kleine baan in de huidige vrijlatingsregeling minder aantrekkelijk is om een grotere baan te accepteren. (*zie noot 1*)

De Raad acht de vergelijking met de AOW-partnertoeslag niet zonder meer overtuigend. Bij deze toeslag gaat het om een afgeleid recht, dat is gekoppeld aan het recht op ouderdomspensioen, terwijl het bij een uitkering op grond van de Anw om een zelfstandig recht gaat. De Raad is verder van oordeel dat de stelling, dat het onder de voorgestelde beperktere vrijlatingsregeling voor Anw-gerechtigden met een kleine baan aantrekkelijker wordt om een grotere baan te accepteren, om te overtuigen een cijfermatige toelichting behoeft.

De Raad adviseert de toelichting aan te vullen.

2. In paragraaf 1.5 van de toelichting wordt een overzicht gegeven van de inkomenseffecten van het voorstel. Deze worden uiteindelijk uitgedrukt in een maximumbedrag per maand.

Deze paragraaf zou aan duidelijkheid winnen als wordt uiteengezet dat de inkomenseffecten worden weergegeven als mutaties in het besteedbaar inkomen. Dit klemmt temeer nu de negatieve bruto-inkomenseffecten aanzienlijk hoger liggen dan de in de toelichting genoemde bedragen. Nu valt aan te nemen dat binnen de categorie personen die gerechtigd zijn tot een Anw-uitkering, de nodige variatie zal voorkomen uit een oogpunt van inkomsten naast deze uitkering, ware tevens aan te geven of de in de toelichting op te nemen bedragen een persoon betreffen die voldoende representatief is te achten voor de gehele categorie. De Raad adviseert de toelichting aan te passen.

De Raad van State geeft U in overweging het voorstel van wet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

De waarnemend Vice-President van de Raad van State

Nader rapport (reactie op het advies) van 1 juni 2017

De Raad van State adviseert de toelichting op een tweetal punten aan te vullen, respectievelijk aan te passen en geeft U in overweging het voorstel van wet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, nadat aan dat advies aandacht zal zijn geschonken.

Het toenmalige kabinet heeft destijds besloten vooralsnog de indiening van het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer der Staten-Generaal aan te houden. Inmiddels is door het tijdsverloop het indienen van het wetsvoorstel niet opportuun meer.

Daartoe gemachtigd door de ministerraad moge ik U verzoeken goed te vinden dat het advies van de Raad van State buiten verdere behandeling wordt gelaten en dat het onderhavige nader rapport tezamen met het advies van de Raad van State en het voorstel van wet en de daarbij behorende memorie van toelichting zoals deze aan de Raad van State zijn voorgelegd, openbaar wordt gemaakt.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

(1) Memorie van toelichting, paragraaf 1.1.

[Gehele tekst ontwerpregeling met toelichting \(pdf, 105 kB\)](#)