

Kenmerk	W09.05.0577/V
Datum advies	31 januari 2006
Vindplaats	Niet gepubliceerd

Volledige tekst

Ontwerpbesluit houdende de aanwijzing van onroerende zaken ter onteigening ten algemenen nutte ten behoeve van de aanleg van de provinciale weg N293-Oosttangent Roermond Noord tussen km 0.000 en km 1.402 met vrijliggend fietsnetwerk en gedeeltelijke verlegging van de Heidebaan, met bijkomende werken, in de gemeente Roermond.

Krachtens machtiging van Uwe Majesteit heeft de Minister van Verkeer en Waterstaat, met een schrijven van 16 december 2005, no.RWSCD BJV 2005/6333, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt een voordracht met ontwerpbesluit, houdende de aanwijzing van onroerende zaken ter onteigening ten algemenen nutte ten behoeve van de aanleg van de provinciale weg N293-Oosttangent Roermond Noord tussen km 0.000 en km 1.402 met vrijliggend fietsnetwerk en gedeeltelijke verlegging van de Heidebaan, met bijkomende werken, in de gemeente Roermond.

In de onderhavige zaak hebben de onteigeningsstukken vanaf 11 juli tot en met 8 augustus 2005 ter inzage gelegen. Uit de stukken kan niet worden opgemaakt dat overeenkomstig de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4) van de Algemene wet bestuursrecht een ontwerp van het te nemen onteigeningsbesluit ter inzage heeft gelegen en daaraan voorafgaand aan de belanghebbenden is gezonden. In het bijzonder gaat het hier om artikel 3:11, eerste lid, en artikel 3:13, eerste lid, van de Awb. De Raad van State wijst erop dat de uniforme openbare voorbereidingsprocedure Awb (u.o.v.) op 1 juli 2005 in werking is getreden (*zie noot 1*) en dat in dit geval het oude recht niet van toepassing is ingevolge het overgangsrecht in artikel IV van de Wet uniforme openbare voorbereidingsprocedure Awb, zoals dat artikel nog is gewijzigd in hoofdstuk 11, artikel 1, van de Wet van 26 mei 2005 tot aanpassing van diverse wetten aan de Wet uniforme voorbereidingsprocedure Awb (Aanpassingswet uniforme openbare voorbereidingsprocedure Awb). (*zie noot 2*) In genoemd artikel IV is onder meer bepaald dat het recht van toepassing blijft zoals dat gold vóór het tijdstip van inwerkingtreding van u.o.v. ten aanzien van ambtshalve te nemen besluiten waarvan het ontwerp ingevolge wettelijk voorschrift vóór dat tijdstip ter inzage is gelegd en ten aanzien van overige ambtshalve te nemen besluiten die binnen dertien weken na dat tijdstip zijn bekendgemaakt. Volgens de toelichting op artikel 2, onderdeel J, van de aanpassingswet moeten onteigeningsbesluiten voor de toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure worden gerekend tot ambtshalve besluiten, ook al ligt aan die besluiten als regel een verzoek van een onteigenende partij ten grondslag. (*zie noot 3*)

Indien blijkt dat de uniforme openbare voorbereidingsprocedure Awb niet in acht is genomen, adviseert de Raad van State in dezen geen onteigeningsbesluit te nemen.

Nader rapport (reactie op het advies) van 31 maart 2006

Naar aanleiding van deze opmerking van de Raad merk ik vooreerst op dat een koninklijk besluit op grond van Titel IIa van de onteigeningswet altijd op verzoek tot stand komt. In dit licht is na de invoering van de Wet uniforme voorbereidings-procedure Awb (Stb. 2005, 54) en de Aanpassingswet uniforme voorbereidings-procedure Awb (Stb. 2005, 320), welke op 1 juli 2005 in werking zijn getreden, het op grond van artikel IV eerste lid sub a van het in eerstgenoemde wet opgenomen overgangsrecht, het recht dat gold vóór de inwerkingtreding van deze wetten toegepast.

Op grond van het vóór 1 juli 2005 geldende recht was het ter inzage leggen en daaraan voorafgaand aan belanghebbenden toezenden van een ontwerp van het te nemen onteigeningsbesluit niet verplicht. In de veronderstelling dat onteigenings-besluiten besluiten op aanvraag zijn, is in het onderhavige geval, gelet op de datum van het verzoek een onteigeningsbesluit tot stand te brengen (6 juni 2005), gehandeld op basis van het overgangsrecht.

Het onderhavig advies van de Raad van State en recente adviezen van de Raad in min of meer gelijksoortige zaken om geen onteigeningsbesluit bevorderen ten aanzien van verzoeken op grond van Titel IIa waarvan de tervisielegging na 1 juli 2005 is aangevangen, en waarbij niet is voldaan aan de voorschriften van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, geeft mij mede gelet op de risico's die met name in het kader van de gerechtelijke onteigening een niet te verwaarlozen rol spelen, aanleiding om de thans in gang gezette onteigeningsprocedures en waarop het overgangsrecht is toegepast te stoppen.

Gelet op het vorenstaande zal de onderhavige onteigeningsprocedure niet voortgezet kunnen worden.

Ik moge U hierbij het ontwerpbesluit doen toekomen en U verzoeken de totstandkoming van een koninklijk besluit niet te bevorderen en goed te vinden dat het onderhavige nader rapport tezamen met het advies van de Raad van State en het ontwerpbesluit, zoals deze aan de Raad is voorgelegd, openbaar wordt gemaakt.

De Minister van Verkeer en Waterstaat

(1) Staatsblad 2005, 320

(2) Staatsblad 2005, 282

(3) Kamerstukken II 2003/04, 29 421, nr.3, blz. 25
