

Kenmerk	W03.05.0498/I
Datum advies	2 december 2005
Vindplaats	Bijvoegsel Staatscourant 14 maart 2006, nr 52

Volledige tekst

Ontwerpbesluit tot wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000 in verband met wijziging van de bevoegdheden tot het stellen van aantekeningen in reisdocumenten, bekendmaking van beschikkingen, alsmede aanwijzing van documenten waarover een vreemdeling moet beschikken ter vaststelling van zijn identiteit, nationaliteit en verblijfsrechtelijke positie, met nota van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 16 november 2005, no.05.004252, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit tot wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000 in verband met wijziging van de bevoegdheden tot het stellen van aantekeningen in reisdocumenten, bekendmaking van beschikkingen, alsmede aanwijzing van documenten waarover een vreemdeling moet beschikken ter vaststelling van zijn identiteit, nationaliteit en verblijfsrechtelijke positie, met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit bevat een wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000 in verband met de uitvoering van de verordening 2133/2004/EG. Voorts worden de in het Vreemdelingenbesluit 2000 neergelegde voorschriften over de bekendmaking van beschikkingen omtrent de verblijfsvergunning regulier gewijzigd. Ten slotte bevat het ontwerpbesluit een aanwijzing van enkele groepen vreemdelingen in artikel 4.21, eerste lid, onderdeel d, van het Vreemdelingenbesluit 2000.

De Raad van State maakt een opmerking met betrekking tot wijziging van artikel 4.25 van het Vreemdelingenbesluit 2000. Hij is van oordeel dat in verband daarmee aanpassing van het besluit wenselijk is.

1. Wijziging van artikel 4.25 van het Vreemdelingenbesluit 2000

Artikel I, onderdeel D, eerste lid, van het ontwerpbesluit strekt tot schrapping van het tweede en derde lid van artikel 4.25 van het Vreemdelingenbesluit 2000. In het tweede lid wordt bepaald dat de in het eerste lid bedoelde aantekening bij inreis niet wordt gemaakt in het reis- of identiteitspapier van onder andere de EU- en EER-onderdanen (onderdeel a) en de onderdanen van Andorra, Liechtenstein, Malta, Monaco, San Marino en Zwitserland (onderdeel b). Het derde lid van artikel 4.25 bevat een soortgelijke uitzondering voor de voor Nederland niet-visumplichtige vreemdelingen. De toelichting stelt dat het schrappen van het tweede en derde lid noodzakelijk is omdat deze leden niet (meer) stroken met hetgeen bepaald is in paragraaf 2.1.1. van Deel II van het Gemeenschappelijk handboek, *(zie noot 1)* gewijzigd bij artikel 3, onderdeel 3, onder b, van de verordening 2133/2004/EG. *(zie noot 2)*

De Raad wijst erop dat het tweede en het derde lid van artikel 4.25 van het Vreemdelingenbesluit 2000 slechts op onderdelen niet stroken met de gewijzigde paragraaf 2.1.1. van het Gemeenschappelijk handboek. Het integraal schrappen van beide leden zal ertoe leiden dat de inhoud van artikel 4.25 niet meer zal beantwoorden aan paragraaf 2.1.1. Daarin worden immers de EU-, EER- en Zwitserse burgers, alsmede hun familieleden uit derde landen, uitgezonderd van het aanbrengen van een in- of uitreisstempel in hun documenten. Ook blijft de uitzondering van de in- of uitreisstempel gehandhaafd voor vreemdelingen die geen visum, zoals bedoeld in artikel 3, afdeling 1, van de Uitvoeringsovereenkomst van Schengen, behoeven.

De Raad adviseert de voorgenomen wijziging van artikel 4.25 te herzien.

2. Voor redactionele kanttekeningen verwijst de Raad naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Vice-President van de Raad van State

Bijlage bij het advies van de Raad van State betreffende no. W03.05.0498/I met redactionele kanttekeningen die de Raad in overweging geeft.

- In artikel 3.104, eerste lid (nieuw), "vergunning" wijzigen in: verblijfsvergunning.
 - In paragraaf 2 van de toelichting, derde tekstblok, eerste volzin, "artikel 4.25, eerste lid, onder a en h" wijzigen in: artikel 4.24, eerste lid, aanhef en onder a en h, in samenhang met artikel 4.25, eerste lid.
-

Nader rapport (reactie op het advies) van 31 januari 2006

Het ontwerp heeft de Raad van State aanleiding gegeven een opmerking te maken met betrekking tot de wijziging van artikel 4.25 van het Vreemdelingenbesluit 2000, alsmede twee redactionele wijzigingen voor te stellen.

De voorgestelde redactionele wijzigingen zijn overgenomen.

Met betrekking tot de wijziging van artikel 4.25 merkt de Raad van State weliswaar terecht op dat het tweede en derde lid van het huidige artikel (slechts) op onderdelen niet stroken met de gewijzigde paragraaf 2.1.1 van het Gemeenschappelijk Handboek, op grond waarvan het integraal schrappen van beide leden ertoe zal leiden dat de inhoud van artikel 4.25 niet meer zal beantwoorden aan paragraaf 2.1.1, maar ik acht het niettemin aangewezen om deze leden te schrappen, om redenen die ik hieronder uiteenzet.

De Adviescommissie voor vreemdelingenzaken stelt zich blijkens advies d.d. 14 november 2005, kenmerk ACVZ/ADV/023, op het standpunt dat de bepalingen uit het Schengenacquis

die betrekking hebben op de visumverlening de status hebben van een verordening dan wel in juridisch opzicht daarmee gelijkgesteld moeten worden. Tevens heeft de Adviescommissie voor vreemdelingenzaken er op gewezen dat EG-regels die moeten worden behandeld als verordening niet op enigerlei wijze in nationale wetgeving mogen worden geïmplementeerd. Het Gemeenschappelijk Handboek maakt deel uit van het Schengenacquis dat in het gemeenschapsrecht is geïncorporeerd en de bepalingen daarvan hebben dezelfde status als de bepalingen van de Gemeenschappelijke Visuminstructies.

Mijn ambtsgenoot van Buitenlandse Zaken heeft mij meegedeeld het oordeel van de Adviescommissie voor vreemdelingenzaken met betrekking tot de status van de Gemeenschappelijke Visuminstructies te onderschrijven, en ik kom tot het oordeel dat op dezelfde gronden ook het Gemeenschappelijk Handboek in juridisch opzicht tenminste met een verordening gelijk moet worden gesteld.

Bedoelde leden zijn aan te merken als - verboden - implementatie en moeten derhalve op die grond alsnog worden geschrapt.

Daarbij is tevens van belang dat de inhoud van bedoelde paragraaf 2.1.1 is opgenomen in artikel 10, derde lid, van de 'Schengengrenscore', van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie, zijnde een (ontwerp) verordening die naar verwachting binnen enkele maanden zal worden geplaatst in het Publicatieblad van de Europese Unie, waarna ingevolge het (ontwerp) artikel 39, tweede lid, onder a en g, ervan het Gemeenschappelijk Handboek en voorts de Verordening 2133/2004/EG zullen worden ingetrokken.

Tenslotte heb ik, los van het advies van de Raad van State, aanleiding gezien een redactionele verbetering aan te brengen in het artikel 3.5, zoals dat met ingang van 1 december 2005 luidt, ingevolge Besluit van 10 november 2005 tot wijziging van het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen en het Vreemdelingenbesluit 2000 (Stb. 2005, 577).

Ik moge U hierbij het gewijzigde ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting wederom doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie

(1) Pb 16 december 2002, C 313/02, bladzijden 0097-0335.

(2) Pb EU 16 december 2004, L 369/5.