

Kenmerk	W04.13.0086/I
Datum advies	31 mei 2013
Vindplaats	Staatscourant 2013, nr. 19740

Volledige tekst

Ontwerpbesluit houdende wijziging van het Bouwbesluit 2012 en van het Besluit huurprijzen woonruimte, betreffende de energieprestatie van gebouwen, met nota van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 10 april 2013, no.13.000692, heeft Hare Majesteit, Koningin Beatrix, op voordracht van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit houdende wijziging van het Bouwbesluit 2012 en van het Besluit huurprijzen woonruimte, betreffende de energieprestatie van gebouwen, met nota van toelichting.

De Afdeling advisering van de Raad van State onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt daarbij de volgende kanttekeningen.

1. Implementatie herziene EPBD-richtlijn

a. gedeeltelijke implementatie

Het ontwerpbesluit omvat slechts een klein onderdeel van de verplichting om de herziene EPBD-richtlijn in zijn geheel deugdelijk te implementeren.

De transponeringstabel bij het ontwerpbesluit vermeldt dat voor de artikelen 12, 13 en 27 van de herziene EPBD-richtlijn de "wijze van implementatie [nog] wordt onderzocht". Dit hangt samen met het door de Tweede Kamer verworpen wetsvoorstel tot wijziging van de Woningwet, de Kadasterwet en andere wetten dat het leeuwendeel van de herziene EPBD-richtlijn moest implementeren. (zie *noot 1*) Bijgevolg zijn er op dit moment nog geen voorzieningen voor het verplicht afgeven en afficheren van energieprestatiecertificaten, en ook niet voor het opleggen van sancties bij het ontbreken van een energieprestatiecertificaat. De herziene EPBD-richtlijn had al op 9 juli 2012 geïmplementeerd moeten zijn. (zie *noot 2*)

De Afdeling adviseert om in de nota van toelichting uiteen te zetten op welke wijze de in dit ontwerpbesluit geïmplementeerde verplichtingen passen in het geheel van verplichtingen die voortvloeien uit de herziene EPBD-richtlijn. Tevens adviseert zij in de toelichting de strekking op te nemen van de brief van de Minister voor Wonen en Rijksdienst van 16 mei jl. waarin de Minister aangeeft hoe aan de verplichting om de resterende artikelen van de herziene EPBD-richtlijn te implementeren.

b. andere regels dan voor de implementatie noodzakelijk

Naast het Bouwbesluit 2012 wordt met dit ontwerpbesluit ook het Besluit huurprijzen woonruimte gewijzigd. In het onderhavige ontwerpbesluit wordt een nieuwe categorie aan het waarderingsstelsel van energiecertificaten toegevoegd. (zie *noot 3*) Deze aanvulling is echter geen verplichting die voortvloeit uit de herziene EPBD-richtlijn.

Zoals de Afdeling reeds eerder heeft opgemerkt is bij implementatie het uitgangspunt dat geen andere regels worden opgenomen dan voor de implementatie noodzakelijk zijn. (zie *noot 4*) Wanneer hier van wordt afgeweken, dient dit toereikend te worden gemotiveerd. De Afdeling adviseert de aanvulling te schrappen, dan wel de nota van toelichting aan te vullen met een motivering voor de noodzaak om de voorgestelde wijziging van het Besluit huurprijzen woonprijzen in dit ontwerpbesluit op te nemen.

2. De Afdeling verwijst naar de bij dit advies behorende redactionele bijlage.

De Afdeling advisering van de Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

De vice-president van de Raad van State

Redactionele bijlage bij het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State betreffende no.W04.13.0086/I

- In Artikel I, onderdeel A, artikel 1.1, eerste lid van het ontwerpbesluit, bij de definitie van technisch bouwsysteem na "ventileren" invoegen "verlichten".
- De aanhef van artikel II als volgt formuleren: "Het Besluit huurprijzen woonruimte wordt als volgt gewijzigd"; vervolgens bij de onderdelen A en B tot uitdrukking brengen dat om een wijziging van bijlage 1, onderdeel A, etc.
- In de transponeringstabel bij artikel 2 van de richtlijn nuanceren dat slechts één definitie uit de richtlijn is omgezet in de wijziging Bouwbesluit 2012.
- In de transponeringstabel bij artikel 3 van de richtlijn specificeren dat implementatie voor bestaande bouw reeds heeft plaatsgevonden in artikel 2 van de Regeling energieprestatie gebouwen.
- In de transponeringstabel bij artikel 8, tweede lid, van de richtlijn "Richtlijn 2006/32/EC over energie-efficiency en Energiediensten" vervangen door: "Richtlijn 2006/32/EG betreffende energie-efficiëntie bij het eindgebruik en energiediensten".

Nader rapport (reactie op het advies) van 11 juni 2013

De Afdeling advisering van de Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen nadat aan het vooraanstaande aandacht zal zijn geschonken.

1. Met het advies om in de nota van toelichting uiteen te zetten op welke wijze de met dit besluit geïmplementeerde verplichtingen passen in het geheel van de verplichtingen die voortvloeien uit de herziene EPBD richtlijn is rekening gehouden. De toelichting op dat onderdeel is verder uitgewerkt.

2. Het advies om in de toelichting aandacht te besteden aan de brief "toezeggingen en moties bouwregelgeving, energiebesparing en brandveiligheid" van 16 mei 2013 (Kamerstukken II 2012/2013, 32757, nr. 63) wat betreft de implementatie van de resterende

artikelen van de herziene EPBD richtlijn is overgenomen.

3. Het advies de wijziging van het Besluit huurprijzen woonruimte niet in dit besluit op te nemen is overgenomen.

Voor zover mogelijk zijn de redactionele kanttekeningen overgenomen. De kanttekening om in de definitie van technisch bouwsysteem na "ventileren" verlichten in te voegen is niet overgenomen. Het onderwerp verlichting past niet in de invulling die in Nederland aan het begrip technisch bouwsysteem wordt gegeven.

Verder is van de gelegenheid gebruik gemaakt om de inwerkingtredingsbepaling zo aan te passen dat de inwerkingtreding niet bij koninklijk besluit plaatsvindt maar met ingang van een in het besluit genoemde datum.

De minister voor Wonen en Rijksdienst

(1) Kamerstukken II, vergaderjaar 2011-2012, 33124.

(2) Artikel 28 van Richtlijn 2010/31/EU.

1 PbEU 2010, L153.

(3) Bijlage I, onderdeel A, van dit ontwerpbesluit

(4) Mede gelet op aanwijzing 331 Aanwijzingen voor de regelgeving

[Gehele tekst ontwerpregeling met toelichting \(pdf, 74 kB\)](#)