

Kenmerk	W14.14.0122/IV
Datum advies	4 juni 2014
Vindplaats	Staatscourant 2014, nr. 30129

## Volledige tekst

Ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit omgevingsrecht en diverse andere algemene maatregelen van bestuur in verband met het permanent maken van de Crisis- en herstelwet en het aanbrengen van enkele verbeteringen op het terrein van het omgevingsrecht.

Bij Kabinetsmissive van 1 mei 2014, no.2014000875, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Infrastructuur en Milieu, mede namens de Minister van Economische Zaken, de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en de Minister voor Wonen en Rijksdienst, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit omgevingsrecht en diverse andere algemene maatregelen van bestuur in verband met het permanent maken van de Crisis- en herstelwet en het aanbrengen van enkele verbeteringen op het terrein van het omgevingsrecht, met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit geeft de Afdeling advisering van de Raad van State geen aanleiding tot het maken van inhoudelijke opmerkingen.

De Afdeling verwijst naar de bij dit advies behorende redactionele bijlage.

De Afdeling geeft U in overweging dienovereenkomstig te besluiten.

Gelet op artikel 26, zesde lid jo vijfde lid, van de Wet op de Raad van State, is de Afdeling van oordeel dat openbaarmaking van dit advies achterwege kan blijven.

De vice-president van de Raad van State

---

Redactionele bijlage bij het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State betreffende no.W14.14.0122/IV

- In Artikel I, onderdeel B, na "invoegen: en" schrappen: van een aantal van die categorieën. Gelet op het voorgestelde artikel 2.8 is dit zinsdeel overbodig.
- In Artikel I, onderdeel F, het opschrift zo beknopt mogelijk formuleren.
- In Artikel VIII, onderdeel B, in het voorgestelde tweede lid, het zinsdeel "wat betreft" vervangen door: overeenkomstig.

---

## Nader rapport (reactie op het advies) van 3 september 2014

Het ontwerp geeft de Afdeling advisering van de Raad van State geen aanleiding tot het

maken van inhoudelijke opmerkingen.

De Afdeling heeft wel een drietal redactionele kanttekeningen geplaatst. Daarvan zijn de eerste twee overgenomen. De derde kanttekening, die betrekking heeft op een bepaling in het ontwerpbesluit waarbij een artikel van het Bouwbesluit 2012 wordt gewijzigd, is niet overgenomen, omdat de in het ontwerpbesluit gekozen formulering in lijn is met de formulering die ook in een aantal andere artikelen van het Bouwbesluit 2012 wordt gehanteerd.

Verder is van de gelegenheid gebruikgemaakt om het ontwerpbesluit op een aantal onderdelen aan te vullen. Daarop zal hierna worden ingegaan. De nota van toelichting bij het ontwerpbesluit is dienovereenkomstig aangepast.

a. De in het ontwerpbesluit opgenomen nieuwe regeling voor het berekenen van de maximale oppervlakte van bijbehorende bouwwerken die vergunningvrij mogen worden gebouwd, is nader gepreciseerd. Het betreft hier artikel 2, onderdeel 3, onder f, van bijlage II bij het Besluit omgevingsrecht (hierna: de bijlage en het Bor). Die nadere precisering omvat de introductie, in artikel 1, eerste lid, van de bijlage, van het begrip 'bebouwingsgebied' naast het al bestaande begrip 'achtererfgebied' ten einde te verduidelijken dat er verschil bestaat tussen het gebied waarop feitelijk vergunningvrij bijbehorende bouwwerken kunnen worden gebouwd (het achtererfgebied) en het gebied, met inbegrip van daarop al aanwezige bebouwing, dat moet worden meegenomen bij het berekenen van de maximale oppervlakte van bijbehorende bouwwerken die vergunningvrij mogen worden gebouwd (het bebouwingsgebied). In verband met deze wijzigingen is ook artikel 2.9 (nieuw) van het Bor, dat inhoudelijk verband houdt met bovengenoemde bepalingen, gewijzigd.

b. Ook de in het ontwerpbesluit opgenomen regeling om het realiseren van mantelzorgwoningen te vergemakkelijken, is nader gepreciseerd. Daartoe is het begrip 'huisvesting in verband met mantelzorg' aan artikel 1, eerste lid, van de bijlage toegevoegd en is de in het vierde lid van dat artikel opgenomen bepaling om mantelzorgwoningen in te passen in de regeling voor bijbehorende bouwwerken in de bijlage anders vormgegeven. Met deze wijzigingen is de inpassing van mantelzorgwoningen binnen de systematiek van de bijlage verbeterd. Daarnaast is de mogelijkheid gecreëerd, door toevoeging van een nieuw onderdeel 22 aan artikel 2 van de bijlage, om niet alleen vergunningvrij een nieuw bijbehorend bouwwerk met daarin een mantelzorgwoning te bouwen, maar ook een bestaand bouwwerk vergunningvrij als mantelzorgwoning te gaan gebruiken. In verband met deze wijzigingen zijn in de artikelen 2.3, tweede lid, en 6.11 van het Bor en in artikel 2, aanhef, artikel 2, onderdeel 1, en artikel 5, van de bijlage wetstechnische wijzigingen aangebracht. Met het oog op het vergunningvrij realiseren van mantelzorgwoningen is tot slot aan artikel 7 van de bijlage een lid toegevoegd dat de mogelijkheid hiertoe verruimt op percelen buiten de bebouwde kom. Deze bepaling is met name van praktisch belang voor agrarische percelen waarop al bedrijfsbebouwing en een dienstwoning aanwezig zijn. Zonder deze bepaling zou op dergelijke percelen veelal geen mogelijkheid meer zijn om vergunningvrij nog een mantelzorgwoning te realiseren. Met deze wijziging wordt uitvoering gegeven aan de motie Bisschop en Van Veldhoven (Kamerstukken II 2013/14, 32 127, nr. 196).

c. In het ontwerpbesluit is verder in de begripsomschrijving van 'openbaar toegankelijk gebied' in artikel 1, eerste lid, van de bijlage 'water' vervangen door 'vaarwater' ten einde te

voorkomen dat de aanwezigheid van elke sloot, hoe klein ook, in de weg staat aan vergunningvrije bouw mogelijkheden terwijl daarvoor ruimtelijk gezien geen aanleiding is.

d. Het in het ontwerpbesluit opgenomen artikel waarbij het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet wordt gewijzigd, is geactualiseerd, dit vanwege recente wijzigingen van dat Besluit.

e. Aan het ontwerpbesluit is tot slot artikel V toegevoegd, waarin artikel 4.2 van het Besluit geluidhinder wordt gewijzigd. In dit artikel is bepaald in welke gevallen bij de beslissing op een aanvraag om een omgevingsvergunning tot afwijking van een bestemmingsplan de op grond van het Besluit geluidhinder geldende grenswaarden in zones langs spoorwegen in acht moeten worden genomen. Voor zones rond industrieterreinen en langs wegen is dit geregeld in de Wet geluidhinder. De daarop betrekking hebbende bepalingen zijn al bij de wet van 28 maart 2013 tot wijziging van de Crisis- en herstelwet en diverse andere wetten in verband met het permanent maken van de Crisis- en herstelwet en het aanbrengen van enkele verbeteringen op het terrein van het omgevingsrecht (Stb. 2013, 144) gewijzigd, in verband met de in die wet opgenomen wijzigingen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Aan die wijzigingen wordt bij het onderhavige ontwerpbesluit uitvoering gegeven. Voor zones langs spoorwegen dienen dezelfde wijzigingen te gelden als voor de zones rond industrieterreinen en langs wegen. Artikel V van het ontwerpbesluit voorziet hierin.

Ik moge U hierbij, mede namens mijn ambtgenoten van Economische Zaken, van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en voor Wonen en Rijksdienst, het gewijzigde ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Minister van Infrastructuur en Milieu

---

[Gehele tekst ontwerpregeling met toelichting \(docx, 734 kB\)](#)