

Kenmerk	W04.10.0348/I/K
Datum advies	12 augustus 2010
Vindplaats	Staatscourant 2010, nr. 15843

Volledige tekst

Ontwerpbesluit houdende regels met betrekking tot de opvolging onder algemene titel in de rechten en verplichtingen van het land Nederlandse Antillen naar burgerlijk recht (Besluit rechtsopvolging burgerlijke rechten en verplichtingen Nederlandse Antillen), met nota van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 21 juli 2010, no.10.002104, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, bij de Raad van State van het Koninkrijk ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit houdende regels met betrekking tot de opvolging onder algemene titel in de rechten en verplichtingen van het land Nederlandse Antillen naar burgerlijk recht (Besluit rechtsopvolging burgerlijke rechten en verplichtingen Nederlandse Antillen), met nota van toelichting.

Als gevolg van de staatkundige hervorming van het Koninkrijk der Nederlanden zullen het land Nederlandse Antillen en de door dit land op grond van publiekrecht ingestelde rechtspersonen ophouden te bestaan. Het ontwerpbesluit voorziet in de rechtsopvolging van de rechtspersoon land Nederlandse Antillen naar burgerlijk recht en in de rechtsopvolging van een aantal bij landsverordening van de Nederlandse Antillen ingestelde rechtspersonen met een publieke taak.

De Raad van State van het Koninkrijk onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt een opmerking over de opheffing van instellingen met een publieke taak en over de consequenties als op het tijdstip van transitie geen rechtsopvolgers zouden zijn aangewezen of ingesteld.

1. Opheffing instellingen met een publieke taak

Blijkens paragraaf 4 van de nota van toelichting stelt de regering zich op het standpunt dat een aantal instellingen met een publieke taak, waaraan bij landsverordening van de Nederlandse Antillen rechtspersoonlijkheid is toegekend, ophoudt te bestaan op het moment dat de Nederlandse Antillen als land ophoudt te bestaan. Daaruit leidt de regering af dat het niet nodig is de opheffing van deze rechtspersonen nog eens in onderhavig besluit te regelen. Het besluit regelt alleen dat de privaatrechtelijke rechten en verplichtingen van bedoelde instellingen van rechtswege en onder algemene titel overgaan op hun (rechts)opvolgers.

De Raad adviseert in de toelichting nader te motiveren waarom de opheffing van deze door de wetgever in het leven geroepen rechtspersonen niet afzonderlijk en specifiek moet worden geregeld en zo nodig het ontwerpbesluit aan te passen. (*zie noot 1*)

2. Overgang

Artikel 7, tweede en derde lid, bepaalt dat alle rechten en verplichtingen naar burgerlijk recht

van de in deze artikelliden genoemde rechtspersonen op het tijdstip van transitie overgaan op de door de landen aan te wijzen of in te stellen rechtsopvolgers. Daarvoor is nodig dat de rechtsopvolgers op het tijdstip van transitie bekend en ingesteld of aangewezen zijn. Het nieuwe artikel 60b, tweede lid, van het Statuut biedt de mogelijkheid om, vooruitlopend op de transitie, bij eilandsverordening ontwerp-landsverordeningen vast te stellen, die op het moment van overgang van rechtswege de status van landsverordening krijgen. Uit de toelichting blijkt niet of mag worden verwacht dat van deze mogelijkheid gebruik zal zijn gemaakt voor alle hier aan de orde zijnde rechtspersonen. De Raad adviseert de toelichting op dit punt aan te vullen. Mocht eventueel niet tijdig in alle gevallen tot aanwijzing of instelling van een rechtsopvolger zijn overgegaan, dan adviseert de Raad in de toelichting op de gevolgen hiervan in te gaan, en het besluit zo nodig aan te passen.

3. Voor een redactionele kanttekening verwijst de Raad naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State van het Koninkrijk geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Vice-President van de Raad van State van het Koninkrijk

Bijlage bij het advies van de Raad van State van het Koninkrijk betreffende no.W04.10.0348/I/K met een redactionele kanttekening die de Raad in overweging geeft.

- In artikel 4, eerste lid, "het land" vervangen door: dat land.

Nader rapport (reactie op het advies) van 14 september 2010

De Raad van State van het Koninkrijk geeft U in overweging een besluit te nemen, nadat met het advies van de Raad rekening is gehouden.

Het ontwerp geeft de Raad van State van het Koninkrijk aanleiding tot het maken van enige inhoudelijke opmerkingen. De opmerkingen van de Raad worden hieronder besproken. Daarbij worden de volgorde en nummering van het advies van de Raad aangehouden.

1. Opheffing instellingen met een publieke taak

Artikel 8 van het besluit (artikel 7 in de versie die om advies naar de Raad van State is gezonden) regelt de rechtsopvolging van een aantal bij landsverordening van de Nederlandse Antillen ingestelde rechtspersonen. De Raad adviseert in de toelichting nader te motiveren waarom opheffing van die rechtspersonen niet afzonderlijk en specifiek behoeft te worden geregeld. De opheffing van het land de Nederlandse Antillen heeft tot gevolg dat op het tijdstip van transitie de wettelijke basis voor deze instellingen wegvalt. De landsverordeningen waarbij zij zijn ingesteld en waaraan zij ook hun rechtspersoonlijkheid ontleen, verliezen op dat tijdstip immers hun rechtskracht. De nota van toelichting op dit punt aangescherpt.

2. Overgang

De Raad vraagt voorts aandacht voor de besluitvorming die voorafgaand aan de transitiedatum nodig is om de rechtsopvolgers van de in artikel 8 (nieuw) genoemde

rechtspersonen op het tijdstip van transitie bekend te doen zijn. Alleen dan kan dit artikel zijn gewenste functie vervullen. Volledigheidshalve is artikel 8 aangevuld met een lid waarin is vastgelegd dat voor zover dat aanwijzen van rechtsopvolgers op het tijdstip van transitie nog niet heeft plaatsgevonden alle betreffende rechten en verplichtingen overgaan op het land Curaçao. De nota van toelichting is op dit punt aangevuld.

3. De in de bijlage bij het advies gevoegde redactionele kanttekening is verwerkt.

4. Voorts is het ontwerpbesluit nog op de volgende punten gewijzigd.

a. Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om de citeertitel aan te passen, zodat het karakter van de regeling beter tot uitdrukking komt.

b. Voorts is een nieuw artikel in het besluit ingevoegd. Het nieuwe artikel 6 bevat een bijzondere regeling voor de overgang van de deelnemingen van het land Nederlandse Antillen in een aantal privaatrechtelijke vennootschappen. Het gaat daarbij in hoofdzaak om aandelen in naamloze vennootschap-pen en in één geval om een deelneming in een commanditaire vennootschap. Omdat het slechts om een beperkt aantal vennootschappen gaat, is ervoor gekozen om de opvolging niet aan de hand van algemene criteria te regelen, maar de vennootschappen en de verkrijgende landen met name te noemen. In tegenstelling tot de artikelen 3 tot en met 5 is de in artikel 6 voorziene toedeling van de deelnemingen niet noodzakelijk definitief. De uiteindelijke verdeling van de deelnemingen van het land Nederlandse Antillen is nog onderwerp van nadere besluitvorming. Artikel 6 beoogt een voorziening te treffen om te voorkomen dat er op het moment van transitie een vacuüm ontstaat en bijvoorbeeld niet duidelijk is welk land bevoegd is de aan een bepaald aandeel verbonden zeggenschapsrechten uit te oefenen.

c. Verder is in dit besluit alsnog een regeling opgenomen in verband met het feit dat het Algemeen Pensioenfonds van de Nederlandse Antillen (APNA) en het werkliedenpensioenfonds met ingang van het tijdstip van transitie zullen ophouden te bestaan. Artikel 8 (nieuw) is op dit punt aangevuld. Daarnaast is een artikel toegevoegd (artikel 9; nieuw). Daarin is geregeld dat Curaçao, Sint Maarten en Nederland elk recht hebben op een aandeel in het vermogen van het APNA. Daarnaast is vastgelegd hoe in afwachting van een definitieve afrekening rond de transitiedatum de bevoorschotting zal plaatsvinden om de voortgezette uitvoering van de pensioenwetten direct vanaf de transitiedatum mogelijk te maken.

d. Tenslotte is artikel 7 (nieuw) aangepast. De oude tekst gaf geen duidelijkheid over het toepasselijke recht in die gevallen waarin de aandelen overgaan naar verschillende landen.

Ik moge U hierbij het gewijzigde ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

(1) Zie ook het dienovereenkomstige advies van de Raad van State van 29 juli 2010, no W12.10.03000/III/K, inzake de opvolging van de Sociale Verzekeringsbank van de Nederlandse Antillen.

[Gehele tekst ontwerpregeling met toelichting \(pdf, 59 kB\)](#)