

Kenmerk	W04.09.0545/I
Datum advies	25 februari 2010
Vindplaats	Staatscourant 2010, nr. 15239

Volledige tekst

Ontwerpbesluit tot aanpassing van algemene maatregelen van bestuur in verband met de nieuwe staatsrechtelijke positie van Bonaire, Sint Eustatius en Saba als openbaar lichaam binnen Nederland (Aanpassingsbesluit openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba), met nota van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 23 december 2009, no.09.003666, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit tot aanpassing van algemene maatregelen van bestuur in verband met de nieuwe staatsrechtelijke positie van Bonaire, Sint Eustatius en Saba als openbaar lichaam binnen Nederland (Aanpassingsbesluit openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba), met nota van toelichting.

Dit ontwerpbesluit maakt deel uit van een omvattend pakket aan nieuwe wetgeving dat de nieuwe positie van Bonaire, Sint Eustatius en Saba (hierna: BES) als openbare lichamen binnen het Nederlandse staatsbestel beoogt te regelen. Het ontwerpbesluit bevat per ministerie voorstellen tot aanpassing van bestaande Nederlandse algemene maatregelen van bestuur en voorstellen tot wijziging van Nederlands-Antilliaanse landsbesluiten die als Nederlandse algemene maatregelen van bestuur zullen gaan gelden.

De Raad van State onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt een opmerking over de aanpassing van het Besluit tarieven in burgerlijke zaken BES. Hij is van oordeel dat in verband daarmee enige aanpassing van het ontwerpbesluit wenselijk is.

1. Reikwijdte besluit tarieven in burgerlijke zaken BES

In het ontwerpbesluit wordt onder meer het Besluit tarieven in burgerlijke zaken BES (hierna: het Besluit) gewijzigd. (zie *noot 1*) Het valt de Raad op dat de voorgestelde wijzigingen van het Besluit niet alleen betrekking hebben op de BES-eilanden, maar tevens op de (nieuwe) landen. Artikel 35 van het Besluit bepaalt bijvoorbeeld dat de griffier bevoegd is voorschotten te vragen. Volgens het voorgestelde artikel 1 van het Besluit is onder griffier tevens te verstaan de griffier van het Gerecht in eerste aanleg van Aruba.

De Raad merkt op dat bij algemene maatregel van bestuur geen regels kunnen worden gesteld die de tarieven in burgerlijke zaken in de andere landen van het Koninkrijk raken. (zie *noot 2*) Artikel 59 van de ontwerpprijswet Gemeenschappelijk Hof van Justitie bepaalt dat Aruba, Curaçao en Sint Maarten bij of krachtens landsbesluit, houdende algemene maatregelen, en Nederland bij of krachtens algemene maatregel van bestuur de tarieven van justiekosten regelen. Volgens de memorie van toelichting bij de rijkswet is het vereiste van uniformiteit geschrapt in verband met de verschillen in prijs en welvaart tussen de landen, maar zullen Curaçao, Sint Maarten en Nederland het huidige landsbesluit tarieven in burgerlijke zaken in beginsel overnemen. (zie *noot 3*)

De Raad adviseert artikel 8.8 van het ontwerpbesluit aan te passen in die zin dat de wijzigingen worden beperkt tot de BES.

2. Voor redactionele kanttekeningen verwijst de Raad naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Vice-President van de Raad van State

Bijlage bij het advies van de Raad van State betreffende no.W04.09.0545/I met redactionele kanttekeningen die de Raad in overweging geeft.

Algemeen

- In de toelichting bij de algemene maatregelen van bestuur van Nederlands-Antilliaanse oorsprong telkens de citeertitel van het landsbesluit waaraan de algemene maatregel van bestuur ontleend is vermelden.

Hoofdstuk 2 (Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties)

- In artikel 2.6, onderdeel S, "Inspecteur" zonder hoofdletter schrijven.

Hoofdstuk 4 (Defensie)

- In artikel 4.1, onderdeel C, in de aanhef van artikel 1 "landsbesluit" vervangen door: besluit.
- In artikel 4.3, onderdeel A, in de aanhef van artikel 1 "landsbesluit" vervangen door: besluit.
- In artikel 4.4, tevens artikel 18a aanpassen, omdat deze bepaling mede betrekking heeft op de gouverneurs van de Nederlandse Antillen en Aruba.

Hoofdstuk 5 (Economische Zaken)

- In artikel 5.2, onderdeel B, onder 1, "landsverordening" vervangen door: wet.
- In artikel 5.4, onderdeel A, in de aanhef van artikel 1, "De aansprakelijkheid van het Land, het Eilandgebied of de houder van de Concessie" wijzigen in: De aansprakelijkheid van het openbaar lichaam of de houder van de concessie.
- In artikel 5.9, de onderdelen F en J laten vervallen, omdat deze wijziging al is uitgevoerd.
- In artikel 5.9 tevens in de artikelen 19, vierde lid, en 52, vierde lid, "De Curaçaosche Courant" telkens vervangen door: De Staatscourant.
- In artikel 5.11, onderdeel B, subonderdeel 3, vervangen door: De onderdelen e tot en met ad worden verletterd tot onderscheidenlijk c tot en met ab.
- In artikel 5.12, onderdeel A, het in artikel 1, onder b genoemde bedrag van vijfhonderd gulden omrekenen naar USD en het bedrag tevens aanpassen aan de inflatie sinds 1969.
- In artikel 5.16, onderdeel C, subonderdeel 16, "inspecteur" vervangen door: inspecteur, bedoeld in artikel 1.1., onderdeel h, van de Douane- en Accijnswet BES.
- In artikel 5.16, onderdeel N, ook de aanduiding 1. voor het eerste lid laten vervallen.
- In artikel 5.16, onderdeel Y, "hoofdstuk IX van de Belastingwet BES" vervangen door: hoofdstuk VIII van de Belastingwet BES.
- In artikel 5.16, in onderdelen AB en AH, de spelling in de artikelen 187 en 226 consequent moderniseren.
- In artikel 5.16, onderdeel AI, "Het Hof van Justitie" vervangen door: Het Gemeenschappelijk Hof van Justitie.

Hoofdstuk 8 (Justitie)

- In artikel 8.1, onderdeel A, onder 2, "in de onderdelen a, c en d" wijzigen in: in de aanhef en de onderdelen a, c en d.
- In artikel 8.3, onderdeel C, "artikel 5 komt te luiden" wijzigen in: Na artikel 5 komt een nieuw artikel ingevoegd, luidende: Dit besluit berust op artikel 116, Boek 1, Burgerlijk Wetboek BES.
- In de artikelen 8.1 tot en met 8.19 "de Minister van" telkens wijzigen in: Onze Minister van.
- In artikel 8.8, onderdeel B, "Dit besluit berust op artikel 40, vierde lid, van de Eenvormige landsverordening op de rechterlijke organisatie." wijzigen in: Dit besluit berust op artikel 59 van de Rijkswet Gemeenschappelijk Hof van Justitie.
- Aan artikel 8.8, onderdeel D, na "in onderdeel a" toevoegen: vervalt: voor het Gerecht in eerste aanleg van Aruba (Er is sprake van een doublure: Volgens het nieuwe artikel 1 is onder het Gerecht ook het Gerecht in eerste aanleg van Aruba verstaan).
- Aan artikel 8.12 toevoegen: In de artikelen 29, 39, 45, 47, 57, 63 en 65 "Burgerlijk Wetboek" telkens vervangen door Burgerlijk Wetboek BES.
- Aan artikel 8.23, onderdeel G, toevoegen: In artikel 14, derde lid, wordt "tweeduizend gulden" vervangen door: 1.117 USD.
- In artikel 8.25, onderdeel Q, onder 2, "door alle ambtenaren van justitie en" wijzigen in: "door alle ambtenaren van justitie".
- In artikel 8.25, onderdeel EE, onder 2, "die hem geraden voorkomt" wijzigen in: die hem geraden voorkomen.
- In artikel 8.28, "the Criminal Code BES" telkens wijzigen in: the Code of Criminal Procedure of Bonaire, Statia and Saba (BSS).
- In artikel 8.29, onderdeel A, "Dit besluit berust op artikel 56a van de Rijkswet Gemeenschappelijk Hof van Justitie." wijzigen in: Dit besluit berust op artikel 59 van de Rijkswet Gemeenschappelijk Hof van Justitie.

Hoofdstuk 11 (Sociale Zaken en Werkgelegenheid)

- In artikel 11.3, in de aanhef van bijlage 2, tevens Aruba in de opsomming opnemen.
- In artikel 11.8, in onderdeel A, de nieuwe begripsomschrijvingen in een apart lid onderbrengen.
- In artikel 11.8, in onderdeel B, subonderdeel 1 laten vervallen.
- In artikel 11.10 onderdeel D laten vervallen.
- In artikel 11.11, subonderdeel 1 van onderdeel D en onderdeel H laten vervallen.
- In artikel 11.12, onderdeel B, in artikel 2 van het besluit tevens "Nederlandse Antillen" vervangen door: de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba.
- In artikel 11.15, onderdeel C, in het derde lid "eilandsbesluit, houdende algemene maatregelen" vervangen door: bij ministeriële regeling.
- In artikel 11.22 in de tekst en in de toelichting "kinderaftrek op grond van de Belastingwet BES" telkens vervangen door: kindertoeslag op grond van de Wet inkomstenbelasting BES.

Hoofdstuk 13 (Volksgezondheid, Welzijn en Sport)

- In artikel 13.5, in onderdeel A, na "artikel 7, eerste lid, onder b," toevoegen: en tweede lid.
- In artikel 13.6, onderdeel A, toevoegen dat in de aanhef van artikel 1 "landsbesluit" wordt vervangen door: besluit.
- In artikel 13.6, onderdeel N, het cijfer "1." verwijderen, "In het eerste lid" vervangen door "In het eerste en tweede lid" en na "Nederlandse Antillen" het woord "telkens" toevoegen.
- In artikel 13.9, aan onderdeel C toevoegen dat "landsbesluit" in de aanhef van artikel 1 wordt vervangen door: besluit.
- In artikel 13.11, onderdeel C, toevoegen, dat in het derde lid van artikel 4 "eilandgebied" wordt vervangen door: openbaar lichaam.

Nader rapport (reactie op het advies) van 21 september 2010

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 23 december 2009, nr. 09.003666, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State zijn advies inzake het ontwerp van het Aanpassingsbesluit openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 25 februari 2010, nr. W04.09.0545/I, bied ik U hierbij aan.

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 26 februari 2010, nr. 10.000538, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State tevens zijn advies inzake het ontwerp van het Tweede Aanpassingsbesluit openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 28 april 2010, nr. W04.10.0069/I, bied ik U eveneens hierbij aan.

Na ontvangst van dat laatste advies zijn het Aanpassingsbesluit openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba en het Tweede Aanpassingsbesluit openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba geïntegreerd. Hiervoor is gekozen vanuit het oogpunt van overzichtelijkheid en ter voorkoming van versplintering. Beide ontwerpen bevatten immers wijzigingen van Nederlandse algemene maatregelen van bestuur en Nederlands-Antilliaanse regelgeving die bij aanvang van de nieuwe positie in de openbare lichamen als algemene maatregel van bestuur op de openbare lichamen van kracht zullen zijn. Bovendien zijn de ontwerpen in hetzelfde stadium in het proces beland waardoor samenvoeging praktisch mogelijk was.

In het onderhavige nader rapport wordt ingegaan op de opmerkingen van de Raad van State bij het Aanpassingsbesluit openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba alsmede zijn opmerkingen bij het Tweede Aanpassingsbesluit openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba.

1. Reikwijdte besluit tarieven in burgerlijke zaken BES

Omdat de aanvankelijk voorgestelde tekst van, met name, artikel 1 van het Besluit tarieven in burgerlijke zaken BES ten onrechte kon meebrengen dat sommige bepalingen van het ontwerpbesluit andere landen van het Koninkrijk zouden kunnen raken, heeft de Raad in overweging gegeven om het ontwerpbesluit aldus aan te passen dat de wijzigingen worden beperkt tot de BES. Dienovereenkomstig is artikel 1 van het ontwerpbesluit aangepast. In het bijzonder wordt de notie 'Gerecht' nu uitdrukkelijk beperkt tot het Gerecht in eerste aanleg van Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Daarmee staat buiten twijfel dat, zoals ook de Raad beoogt, de griffier van het gerecht, die overeenkomstig artikel 35 van het Besluit voorschotten kan vragen, de griffier van het BES-Gerecht is. Het is uiteraard inherent aan het specifiek op de BES geënte karakter van dit ontwerpbesluit dat het, voor zover het de griffier van het Gemeenschappelijk Hof betreft, slechts kan zien op 'BES-zaken'.

2. Redactionele kanttekeningen

De redactionele opmerkingen van de Raad in zijn advies bij het Aanpassingsbesluit BES en het Tweede aanpassingsbesluit BES ten aanzien van hoofdstuk 2 (Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties), hoofdstuk 4 (Defensie), hoofdstuk 6 (Financiën), hoofdstuk 9 (Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit) en hoofdstuk 12 (Verkeer en Waterstaat), zijn allen overgenomen. Overigens geeft de toelichting, conform de algemene, redactionele kanttekening van de Raad, melding van de citeertitel van het landsbesluit waarnaar de algemene maatregel van bestuur ontleend is.

Hoofdstuk 5 (Economische Zaken)

De kanttekeningen van de Raad zijn overgenomen met uitzondering van de volgende opmerkingen. De opmerking onder het vierde gedachtestreepje is niet overgenomen omdat de daar voorgestelde wijzigingen zijn immers al in onderdeel A, zesde lid, verwerkt. Voorts stelt de Raad voor om in artikel 5.11, onderdeel B, subonderdeel 3, de woorden "c tot en met z" te vervangen door "c tot en met ab". De regering acht dat niet correct en heeft die woorden gewijzigd in "c tot en met aa". Voorts is in artikel 5.12 het bedrag van vijf honderd gulden gewijzigd in "USD 280". Het voorstel van de Raad om daarbij rekening te houden met de inflatie sinds 1969 is echter niet overgenomen. De Antilliaanse autoriteiten hebben immers tot op heden het bedrag niet aangepast. Ten slotte is ook het voorstel onder het voorlaatste gedachtestreepje niet overgenomen. Het Mijnsbesluit BES bevat immers meerderde ouderwetse spelling waardoor het moderniseren slechts in die artikelen niet consequent is. Verder is in artikel 5.9 en 5.16, onderdeel Y, mineure wijzigingen doorgevoerd met het oog op het vermijden van verwarringen en zijn de citeertitels in artikel 5.3 en 5.13 aangepast aan de Invoeringswet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba.

Hoofdstuk 8 (Justitie)

De redactionele kanttekeningen van de Raad bij hoofdstuk 8 (Justitie) zijn verwerkt met uitzondering van die onder het zesde gedachtestreepje. De daar voorgestelde wijzigingen waren al opgenomen in Onderdeel I van art. 8.12. Verwerking van de redactionele opmerkingen heeft geleid tot opname van een nieuw Onderdeel O in artikel 8.8, waardoor de daarop volgende onderdelen zijn hernummerd. Verder zijn er nog mineure tekstuele wijzigingen in artikel 8.8, onderdelen I en X, doorgevoerd.

Hoofdstuk 11 (Sociale Zaken en Werkgelegenheid)

De opmerkingen van de Raad zijn overgenomen met uitzondering van de volgende opmerkingen. In de eerste plaats is de opmerking onder gedachtestreepje 2 niet overgenomen omdat er dan een vernummering van leden noodzakelijk is en dat dit mogelijk in het kader van verwijzingen tot fouten leidt. Verder wordt de opmerking onder gedachtestreepje 4 niet overgenomen er dan een redactionele fout in de tekst komt te staan. Ten aanzien van de vijfde opmerking bij het onderdeel D. Deze kan niet worden overgenomen. Het subonderdeel bevat immers een wettelijke herformulering zodat de werkgever voortaan hierop kan worden aangesproken. Op basis van de huidige formulering kan dit niet. Beleidsmatig is het ook niet wenselijk dat onderdeel H komt te vervallen. Onderdeel H kan ook niet komen te vervallen. Het huidige artikel 36 lid 2 geeft de arbeidsinspecteur de bevoegdheid om een ander Veiligheidsbesluit I buiten werking te stellen voor de bouw. Dat is beleidsmatig niet wenselijk.

Ten slotte wordt het zevende gedachtestreepje niet overgenomen omdat het op beleidsmatige gronden niet wenselijk dat de modellen bij ministeriële regeling worden geregeld. Immers, de bevoegdheid moet bij het eilandsbestuur blijven liggen. Eilandsbesluit houdende algemene maatregelen moet daarom worden vervangen door het begrip: eilandsverordening. Dit is ook de term die gebruikt wordt in de WOLBES.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om hoofdstuk 11 als volgt aan te passen. In de eerste plaats wordt in artikel 11.11, onderdeel H, een lid toegevoegd. In het oude artikel 36 lid 1 is nog steeds verwezen naar het Veiligheidsbesluit I. Dit wordt vervangen door Arbeidsveiligheidsbesluit I BES.

Voorts wordt in artikel 11.17 bepaald dat het Besluit betaalbaarstelling door andere organen volksverzekeringen BES vervalt. Dit in verband met de onduidelijkheid op dit moment of het wel wenselijk is dat de betaalbaarstelling van ouderdomspensioenen op grond van de Wet algemene ouderdomsverzekering BES of het weduwen- of wezenpensioen op grond van de

Wet algemene weduwen en wezenverzekering BES door anderen kan plaatsvinden dan door de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en, zo ja, door wie. Voorts is artikel 11.20 aangepast omdat de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid voor Bonaire, Sint Eustatius en Saba geen registratie van in dienst zijnde werknemers en bijbehorende (loon)gegevens (verzekerdenadministratie) meer zal voeren. Artikel 11.22 is technisch verbeterd.

Hoofdstuk 13 (Volksgezondheid, Welzijn en Sport)

De Raad geeft bij zijn advies bij het Tweede aanpassingsbesluit BES bij het hoofdstuk 13 (Volksgezondheid, Welzijn en Sport) in overweging om in de artikelen 13.2, onderdeel B, 13.2, onderdeel B, 13.3, onderdelen B en E, en 13.4, onderdeel B, onderdeel a, de woorden "in Nederland" expliciet te meden of daarmee tevens het Europees deel van Nederland is bedoeld. In de betrokken Nederlands-Antilliaanse regeling stond, in de verhouding Nederlands Antillen - Nederland het woord "Nederland". Dat kan blijven staan omdat er in alle redelijkheid uitsluitend het Europees deel van Nederland daarmee werd en wordt bedoeld aangezien alleen daar voorschriften betreffende opleidingen bestaan die hier worden overgenomen en/of geregeld. Overigens zijn alle opmerkingen overgenomen.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om hoofdstuk 13 als volgt aan te passen. Artikel 13.7 is zodanig gewijzigd dat voor de organisatie van de uitvoering van de Wet op de geneesmiddelenvoorziening BES aansluiting wordt gezocht bij de Europese vergunningensystematiek die in Nederland de nodige waarborgen biedt dat veilige en kwalitatief goede geneesmiddelen in voldoende mate beschikbaar zijn. In onderdeel B worden de te vervangen uitvoeringsinstrumenten uit de regelgeving geschrapt, omdat toestemming voor het in de handel brengen wordt gekoppeld aan de Nederlandse registratie van geneesmiddelen. In onderdeel E wordt artikel 6 integraal vervangen. Het nieuwe artikel sluit aan bij de Europese vergunningensystematiek die in Nederland de nodige waarborgen biedt. Voorts is onderdeel K, waarin een nieuw artikel 15 was opgenomen, vervallen. Volgens dat artikel 15 zouden in Nederland geregistreerde artikel 3 wet BIG beroepsbeoefenaren zich zonder ontheffing van de minister kunnen vestigen op de BES eilanden. Bij nader inzien is voor deze uitzondering geen reden omdat ook aanvragen voor vestiging op de BES eilanden van deze beroepsbeoefenaren getoetst moeten worden aan de criteria voor vestiging van medische beroepsbeoefenaren op de BES eilanden. Het artikel 15, waarin die uitzondering opgenomen was, is om die reden geschrapt. Verder zijn in de artikelen 13.12 tot en met 13.15 en 13.17 de grondslagen waarop deze besluiten berusten, toegevoegd. Voorts zijn de artikelen 13.18 tot en met 13.26 toegevoegd. In deze artikelen worden besluiten ter uitvoering van o.a. de Wet algemene verzekering bijzondere ziektekosten BES technisch omgezet. Aanvankelijk waren deze besluiten niet opgenomen, omdat ze vervallen bij de inwerkingtreding van het Besluit zorgverzekering BES. Dit besluit treedt echter niet in werking op 10 oktober 2010. Om te voorkomen dat de continuïteit van de zorgverlening op de BES in gevaar komt, worden de besluiten zoals die thans gelden op de BES, gehandhaafd tot het moment waarop het Besluit zorgverzekering BES in werking zal treden.

Ten slotte wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om het Reglement Dienst Buitenlandse Zaken en het Reglement rijbewijzen van toepassing te verklaren op de openbare lichamen. Voorts wordt het Besluit uitbreiding en beperking kring van verzekerden volksverzekeringen 1999 en het Besluit uitbreiding en beperking kring verzekerden volksverzekeringen BES aangepast met de bedoeling om de Rijksvertegenwoordiger, via de volksverzekeringen, te verzekeren.

Het Besluit leeftijdsgrens ambtenaren BES en het Wachtgeldbesluit overheidsdienaren BES worden aangepast door voor de pensioengerechtigde leeftijd te verwijzen naar de leeftijd als

bedoeld in de Wet algemene ouderdomsverzekering BES

Voorts wordt artikel 5.14 gewijzigd waardoor een nieuw Handelsregisterbesluit BES 2009 wordt vastgesteld.

Van de gelegenheid wordt verder gebruik gemaakt om de indicatoren voor ongebruikelijke transacties zoals geregeld in de besluiten genoemd in de artikelen 6.12 tot en met 6.15 aan te passen met het oog op wijzigingen terzake in Antilliaanse regelgeving.

Van de gelegenheid is tenslotte gebruikt gemaakt in het Besluit modelformulieren strafvordering BES de formulieren met betrekking tot de mededeling van de rechten van de verdachte alsmede die met betrekking tot de verklaring van afstand van het recht op rechtsbijstand beter te laten aansluiten op de aanwezigheid van de advocaat bij het politieverhoor.

Ik moge U hierbij het gewijzigde ontwerp-besluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

(1) Artikel 8.8 van het ontwerpbesluit.

(2) Vergelijk punt 1 van het recente advies over de Ambtsinstructie BES (no.W04.09.0548/I/B).

(3) Kamerstukken II 2008/09 32 017 (R 1884), nr. 3, blz. 40.

[Gehele tekst ontwerpregeling met toelichting \(pdf, 356 kB\)](#)