

Kenmerk	W12.09.0395/III
Datum advies	6 november 2009
Vindplaats	Ter inzage gelegd bij het Ministerie van SZW

Volledige tekst

Ontwerpbesluit houdende wijziging van het Besluit Wfsv in verband met de vaststelling van het premiepercentage, met nota van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 13 oktober 2009, no.09.002863, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, in overeenstemming met de Staatssecretaris van Financiën, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit houdende wijziging van het Besluit Wfsv in verband met de vaststelling van het premiepercentage, met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit voorziet in verlenging van de termijn om een positief of negatief dekkingssaldo van een sectorfonds over 2009 in te lopen. Die termijn is thans drie jaar en wordt ingevolge het ontwerpbesluit vijf jaar. Als reden wordt genoemd de oplopende werkloosheid met bijbehorende WW-lasten als gevolg van de economische crisis. Toepassing van de bestaande regels zou in 2010 tot een lastenverzwaring leiden, welke onwenselijk wordt geacht.

1. In de Miljoenennota 2010 merkt de regering op dat de werkloosheid in 2010 sterk zal oplopen en dat het jaren zal duren voordat de werkloosheid is afgebouwd zelfs bij een voorspoedig herstel van de economie na 2010. *(zie noot 1)*

Een en ander heeft zijn weerslag op de uitgaven op grond van de Werkloosheidswet. Eind 2008 was er nog een groot vermogensoverschot in het Algemene werkloosheidsfonds (AWf), zodat ervoor werd gekozen het werkgeversdeel van de WW-premie te verlagen en het werknemersdeel af te schaffen (in totaal bijna een halvering van de premielast). In 2009 is er een exploitatietekort van ongeveer 3 mld, terwijl ook voor 2010 en latere jaren hoge uitgaven worden verwacht. *(zie noot 2)* Voor eind 2010 wordt voorzien dat het vermogensoverschot vrijwel volledig zal zijn verdwenen. *(zie noot 3)* Een forse verhoging van de WW-premies na 2010 zal noodzakelijk zijn om de inkomsten en uitgaven voor de WW weer in balans te brengen. Doordat in 2009 en 2010 in snel tempo wordt ingeteerd op het vermogen, ontbreekt in 2011 de mogelijkheid om abrupte forse verhogingen te kunnen matigen. Waar in de toelichting (algemeen, derde alinea) wordt gesteld, dat met het ontwerpbesluit de sectorfondsen de mogelijkheid krijgen om een meer stabiel premieniveau aan te houden, is dit weliswaar juist waar dit de sectorfondsen zelf betreft, maar gelet op de forse WW-premiestijgingen die per 2011 noodzakelijk zullen zijn vanwege de tekorten die zullen ontstaan bij het AWf, naar het oordeel van de Raad, voor het AWf twijfelachtig. Een premievaststelling voor 2010 die meer in overeenstemming is met de uitgaven kan dit effect beperken.

De Raad adviseert nader op het vorenstaande in te gaan en zo nodig het ontwerpbesluit aan

te passen.

2. Voor redactionele kanttekeningen verwijst de Raad naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Vice-President van de Raad van State

Nader rapport (reactie op het advies) van 19 november 2009

1. De Raad van State geeft u in overweging dat met het ontwerpbesluit de sectorfondsen weliswaar de mogelijkheid krijgen om een meer stabiel premieniveau aan te houden, maar gelet op de forse WWV-premiestijgingen die per 2011 noodzakelijk zullen zijn vanwege de tekorten die zullen ontstaan bij het AWf, dit voor het AWf twijfelachtig zal zijn.

Het lastenbeeld van het AWf dicteert echter niet het premiebeeld van het AWf. De AWf-premie wordt ingepast binnen het totale lastenbeeld waarbij het kabinet het uitgangspunt heeft een lastenverzwaring of -verlichting te voorkomen. Dit houdt in dat wanneer er eind 2010 geen overschot in saldo meer aanwezig zou zijn, dit niet tot stijging van de AWf-premie hoeft te leiden. De nota van toelichting is aangepast ter verduidelijking van bovenstaande gevolgtrekking.

Overigens leidt de onderhavige wijziging van het Besluit Wfsv, het verlengen van de inlooptermijn voor vermogensoverschotten en -tekorten van 3 jaar naar 5 jaar, niet tot een zwaardere belasting van het AWf. De verlengde termijn geeft de sectoren enkel de ruimte om lasten te spreiden in de tijd binnen het sectorfonds.

2. De redactionele kanttekeningen zijn verwerkt.

Ik moge U hierbij, in overeenstemming met de Staatssecretaris van Financiën, het gewijzigde ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

(1) Kamerstukken II 2009/10, 32 123, nr. 1, blz. 19.

(2) Kamerstukken II 2009/10, 32 123 hoofdstuk XV, nr. 2, blz 78 en 202-203.

(3) Kamerstukken II 2009/10, 32 123 hoofdstuk XV, nr. 2, tabel 6.3.10.

[Gehele tekst ontwerpregeling met toelichting \(doc, 53 kB\)](#)