

Kenmerk	W12.10.0300/III/K
Datum advies	29 juli 2010
Vindplaats	Ter inzage gelegd bij het Ministerie van SZW

Volledige tekst

Ontwerpbesluit houdende opvolging van de Sociale Verzekeringsbank van de Nederlandse Antillen (Besluit opvolging Sociale Verzekeringsbank Nederlandse Antillen), met nota van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 14 juli 2010, no.10.002003, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, mede namens de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, bij de Raad van State van het Koninkrijk ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit houdende opvolging van de Sociale Verzekeringsbank van de Nederlandse Antillen (Besluit opvolging Sociale Verzekeringsbank Nederlandse Antillen), met nota van toelichting.

Als gevolg van de staatkundige hervorming van het Koninkrijk der Nederlanden zal het land Nederlandse Antillen, en daarmee ook de Sociale Verzekeringsbank van de Nederlandse Antillen (SVBA), ophouden te bestaan. Het ontwerpbesluit regelt de 'boedelscheiding' van de SVBA waar het gaat om de vermogensverdeling, de huidige en toekomstige aanspraken van belanghebbenden op grond van regelingen die de SVBA uitvoert, de overgang van genomen beslissingen en gedane kennisgevingen, de overgang van vorderingen en schulden, de overgang van het onroerend goed van de SVBA en de overgang van lopende geschillen.

De Raad van State van het Koninkrijk onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt opmerkingen over het te voeren overleg in het geval van het doorzenden van een aanvraag om een uitkering naar een ander land en over de opheffing van de SVBA.

1. Overleg over aanvraag om uitkering

Uit de artikelsgewijze toelichting op artikel 7 volgt dat, indien een aanvraag om een uitkering door een land wordt doorgezonden naar een ander land, beide landen, voorafgaand aan de doorzending, met elkaar in overleg treden. Dit overleg wordt in artikel 7 niet voorgeschreven, terwijl artikel 8, derde lid, wel verplicht tot een soortgelijk overleg over het overnemen van een bezwaarschrift of rechtsgeding door een ander land. Indien bedoeld is dat het overleg over de doorzending van een aanvraag om uitkering wenselijk is maar niet verplicht behoeft te worden gesteld, adviseert de Raad dit tot uitdrukking te brengen in de toelichting. Indien daarentegen wordt beoogd bedoeld overleg verplicht te stellen, adviseert de Raad artikel 7 aan te passen.

2. Opheffing SVBA

Blijkens paragraaf 3 van de nota van toelichting stelt de regering zich op het standpunt dat de rechtspersoon SVBA ophoudt te bestaan doordat de landsverordening die haar instelde

haar rechtskracht verliest op het moment dat de Nederlandse Antillen als land ophoudt te bestaan. Daaruit leidt de regering af dat het niet nodig is de opheffing van de SVBA 'nog eens' in onderhavig besluit te regelen.

De Raad adviseert in de toelichting nader te onderbouwen waarom de opheffing van de SVBA als door de wetgever in het leven geroepen rechtspersoon niet afzonderlijk en specifiek moet worden geregeld en zo nodig het ontwerpbesluit aan te passen.

De Raad van State van het Koninkrijk geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De waarnemend Vice-President van de Raad van State van het Koninkrijk

Nader rapport (reactie op het advies) van 15 september 2010

De Raad van State van het Koninkrijk geeft u in overweging een besluit te nemen, nadat met het advies van de Raad rekening is gehouden.

1. Overleg over aanvraag om uitkering

Artikel 8 ziet op de situatie dat meerdere landen bij een bezwaar- of beroepsprocedure betrokken zijn, hetgeen per definitie overleg tussen deze landen vergt. Daarom is in genoemd artikel overleg voorgeschreven. Bij de toepassing van artikel 7 is niet altijd overleg tussen de landen nodig. De lopende aanvragen als bedoeld in het eerste lid zijn onderdeel van de overgang ('scheiding') van de SVB Nederlandse Antillen als geheel. Overleg op dossierniveau is daarbij in beginsel niet aan de orde. Dat ligt slechts anders in het - waarschijnlijk uitzonderlijke - geval dat een lopende aanvraag in het kader van de overgang kennelijk onjuist is verwezen. Het tweede lid regelt een wezenlijk andere situatie, namelijk aanvragen (gedaan na transitiedatum) met terugwerkende kracht. Overleg tussen de landen heeft ook een functie naar de belanghebbende toe, namelijk om te voorkomen dat betrokkene heen en weer wordt gestuurd. Daarom is dit overleg nu ook in de tekst van het artikel tot uitdrukking gebracht. Tevens is de toelichting verduidelijkt.

2. Opheffing SVB Nederlandse Antillen

De SVB Nederlandse Antillen is ingesteld bij Landsverordening Sociale Verzekeringsbank (P.B. 1960, no. 154). Deze Landsverordening is een landsverordening van het Land Nederlandse Antillen, dat per transitiedatum ophoudt te bestaan. Met het verdwijnen van het Land Nederlandse Antillen kan de wet- en regelgeving van dat land geen rechtskracht meer hebben. Dat geldt niet alleen voor de materiewetgeving als bijvoorbeeld die welke betrekking heeft op de Algemene Ouderdomsverzekering en de Ziekteverzekering, maar ook voor de instellingswetgeving als de Landsverordening Sociale Verzekeringsbank.

Dat de Sociale Verzekeringsbank van de Nederlandse Antillen onlosmakelijk verbonden is aan (het bestaan van) het land Nederlandse Antillen blijkt ook uit verschillende bepalingen uit de genoemde landsverordening die de onderlinge verhouding regelen, zoals die welke betrekking hebben op de verantwoording aan de minister van het land de Nederlandse Antillen (artikel 17 van de Landsverordening Sociale Verzekeringsbank).

De redeneerlijn in de nota van toelichting is op dit punt aangevuld.

3. Redactioneel

Hoewel de Raad van State van het Koninkrijk geen redactionele opmerkingen bij het ontwerpbesluit heeft gemaakt, is van de gelegenheid gebruik gemaakt een aantal wijzigingen van technische aard in het besluit aan te brengen. Behoudens aanpassing van de citeertitel,

waarbij 'besluit' is gewijzigd in 'rijksbesluit', houden de wijzingen hoofdzakelijk verband met de zogeheten (te zijner tijd nog in de Staatscourant te plaatsen) Onderlinge Regeling boedelscheiding Sociale Verzekeringsbank Nederlandse Antillen, zoals geaccordeerd door de Politieke Stuurgroep Staatkundige Veranderingen.

De bedoelde wijzigingen zijn als volgt:

- In artikel 1, eerste lid, is bij de begripsbepaling van 'uitkering' de Landsverordening algemene verzekering bijzondere ziektekosten (AVBZ) toegevoegd. Tevens is in dat lid de begripsbepaling 'overnemende land' aangepast, ten einde daarmee de toepassing van dat begrip in de verschillende bepalingen van dit besluit te verduidelijken.
- Aan artikel 1 is een derde lid toegevoegd, dat ziet op de situatie dat een eilandsverordening krachtens de Overgangsregeling decentralisatie Nederlandse Antillen (P.B. 2009, no. 75) een voortzetting is van een in het eerste lid, onderdeel c onder 1 tot en met 5, en 7 genoemde landsverordening.
- In artikel 2, eerste lid, is een volzin toegevoegd die de vaststelling van het woonachtig zijn regelt ter zake van een AVBZ-gerechtigde die een psychiatrische patiënt is die verzorgd wordt in een psychiatrisch ziekenhuis als bedoeld in de Landsverordening verpleging psychiatrische patiënten (P.B. 2010, no. 31).
- In artikel 2 is een nieuw derde lid ingevoegd, dat ziet op de situatie dat de uitkeringsgerechtigde, bedoeld in het tweede lid, onderdeel a, het recht op uitkering geheel of gedeeltelijk buiten de Nederlandse Antillen heeft opgebouwd.
- In artikel 3 is 'van de Algemene Ouderdomsverzekering' telkens gewijzigd in: van de in artikel 1, eerste lid, onderdeel c, onder 1, genoemde regeling. De in het tweede lid opgenomen zinsnede 'ingevolge de Algemene Ouderdomsverzekering' is gewijzigd in: ingevolge die regeling. In dat lid is ook een volzin toegevoegd, die ziet op de situatie dat opbouw van aanspraken buiten de Nederlandse Antillen heeft plaatsgevonden.
- In artikel 5 is een tweede lid toegevoegd dat betrekking heeft op de overgang van beslissingen anders dan die welke zijn geregeld op grond van het eerste lid. Tevens is de toelichting hierop aangepast.
- In artikel 8, derde lid, is de zinsnede 'wordt dat land welk land geacht wordt het grootste belang bij de in het geding zijnde zaak te hebben, als enig overnemend land aangewezen' redactioneel gewijzigd.
- In de toelichting op de artikelen 9 en 10 is verduidelijkt dat de algehele vermogensverdeling van de Sociale Verzekeringsbank van de Nederlandse Antillen en de betrokken fondsen tussen de landen bij onderlinge regeling wordt geregeld.
- Artikel 11 is aangevuld met een bepaling ter zake van overige rechten en verplichtingen van het Cessantiafonds en het Fonds Ziektekosten Overheidsgepensioneerden (FZOG), die beide rechtspersoon zijn.
- Er is een nieuw artikel 13 ('Bijzondere bepaling algemene verzekering bijzondere ziektekosten') ingevoegd, dat in de nota van toelichting als zodanig apart is toegelicht.

Ik moge U hierbij, mede namens de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, het gewijzigde ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

[Gehele tekst ontwerpregeling met toelichting \(pdf, 81 kB\)](#)