

Kenmerk	W08.04.0486/V
Datum advies	22 november 2004
Vindplaats	Niet gepubliceerd

## Volledige tekst

ontwerpbesluit houdende regels met betrekking tot de instelling van een nationaal inventarisatiesysteem voor broeikasgassen en het opstellen van emissie-inventarissen van broeikasgassen (Besluit inventarisatie broeikasgassen Wlv), met nota van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 7 oktober 2004, no.04.003869, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit houdende regels met betrekking tot de instelling van een nationaal inventarisatiesysteem voor broeikasgassen en het opstellen van emissie-inventarissen van broeikasgassen (Besluit inventarisatie broeikasgassen Wlv), met nota van toelichting.

Uit het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake Klimaatverandering (hierna: Klimaatverdrag)(*zie noot 1*) en het bij dat verdrag behorende protocol van Kyoto(*zie noot 2*) vloeit voor Nederland de verplichting voort om een nationaal inventarisatiesysteem op te zetten voor emissies van broeikasgassen. Met dit ontwerpbesluit wordt aan die verplichting uitvoering gegeven.

De Raad van State onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt een opmerking over de archivering en de openbaarmaking van gegevens uit de nationale inventaris. Hij is van mening dat in verband daarmee enige aanpassing van het ontwerpbesluit wenselijk is.

1. Artikel 1, onderdeel d, van het ontwerpbesluit omschrijft het 'nationaal inventarisatiesysteem' kort gezegd als het geheel van institutionele, juridische en procedurele voorzieningen die worden getroffen om de nationale emissie-inventaris op te stellen. In de richtlijnen voor nationale systemen die door de Conferentie van Partijen bij het Kyoto-protocol zijn opgesteld, en waarnaar ook de nota van toelichting verwijst, wordt echter naast het opstellen van de inventaris ook de rapportage en archivering van de inventarisgegevens tot de functies van het nationale systeem gerekend.(*zie noot 3*) In het verlengde daarvan bepalen de richtlijnen onder andere dat ook gedisaggregeerde emissiegegevens per jaar moeten worden bijgehouden en gearhiveerd, alsmede documentatie omtrent hoe de gegevens voor de inventaris tot stand zijn gekomen. Al deze informatie moet op één plaats kunnen worden geraadpleegd.(*zie noot 4*) In dit verband is ook van belang dat artikel 4, eerste lid, onderdeel a, van het Klimaatverdrag verlangt dat de nationale inventaris openbaar wordt gemaakt.

Het ontwerpbesluit bevat geen regels omtrent de archivering van gegevens en de openbaarmaking van de inventaris. Ook de nota van toelichting gaat niet op deze onderwerpen in. Weliswaar wordt vermeld dat de protocollen door het ministerie van

Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer worden geautoriseerd en uitgegeven, maar die protocollen bevatten de gebruikte methodieken en procedures, en niet noodzakelijkerwijs ook de emissiegegevens zelf. (zie noot 5)

De Raad adviseert de omschrijving van 'nationaal inventarisatiesysteem' in artikel 1 van het ontwerpbesluit in overeenstemming te brengen met de invulling die de richtlijnen van de Conferentie van Partijen geven aan dat begrip. Hij adviseert voorts in de nota van toelichting in te gaan op de manier waarop archivering en openbaarmaking van de in de inventaris opgenomen gegevens zullen plaatsvinden.

2. Voor een redactionele kanttekening verwijst de Raad naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Vice-President van de Raad van State

---

Bijlage bij het advies van de Raad van State betreffende no.W08.04.0486/V met een redactionele kanttekening die de Raad in overweging geeft.

- In de nota van toelichting, Algemeen deel, paragraaf 1, op één na laatste tekstblok, enige nadere informatie opnemen over SenterNovem.

---

### **Nader rapport (reactie op het advies) van 7 december 2005**

De Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met de opmerkingen van de Raad rekening zal zijn gehouden. Hieronder ga ik in op de opmerkingen van de Raad.

1. Conform het advies van de Raad heb ik artikel 1, onderdeel d, en artikel 2, derde lid (het oude tweede lid), van het ontwerpbesluit evenals de nota van toelichting aangevuld op het punt van het archiveren en openbaar maken van de emissie-inventaris.

2. De redactionele kanttekening betreffende het opnemen van enige nadere informatie over SenterNovem is in de nota van toelichting verwerkt.

3. Verder heb ik van de gelegenheid gebruik gemaakt om het ontwerpbesluit op enkele punten aan te passen.

a. De begripsomschrijvingen in artikel 1, onderdelen a en b, zijn in overeenstemming gebracht met aanwijzing 88 (Aanwijzingen voor de regelgeving).

b. In artikel 2 is expliciet bepaald dat de Minister van VROM verantwoordelijk is voor het nationaal inventarisatiesysteem en de nationale emissie-inventaris.

c. Inmiddels is duidelijk dat het om meerdere protocollen gaat en niet om één publicatie. Artikel 3 is in die zin aangepast.

Tevens heb ik de nota van toelichting geactualiseerd.

Ik moge U hierbij het gewijzigde ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting doen

toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer

---

(1) Trb. 1992, 189.

(2) Protocol van Kyoto bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering, met Bijlagen; Kyoto, 11 december 1997; Trb. 1999, 110.

(3) Guidelines for national systems for the estimation of anthropogenic greenhouse gas emissions by sources and removals by sinks under Article 5, paragraph 1, of the Kyoto Protocol; documentnr. FCCC/CP/2001/13/Add.3, bijlage; richtlijn 2; nota van toelichting, Algemeen deel, paragraaf 1 (Inleiding), derde tekstblok.

(4) Richtlijnen 16, onderdeel a, en 17.

(5) Nota van toelichting, Algemeen deel, paragraaf 1 (Inleiding), op een na laatste tekstblok; Artikelsgewijs deel, toelichting op artikel 3.