

Kenmerk	W05.18.0108/I
Datum advies	24 mei 2018
Vindplaats	Staatscourant

## Volledige tekst

Ontwerpbesluit tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit WHW 2008 houdende invoering van het verlaagd wettelijke collegegeld voor eerstejaars studenten in het hoger onderwijs en voor een tweede jaar voor studenten aan een lerarenopleiding, met nota van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 30 april 2018, no.2018000809, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit WHW 2008 houdende invoering van het verlaagd wettelijke collegegeld voor eerstejaars studenten in het hoger onderwijs en voor een tweede jaar voor studenten aan een lerarenopleiding, met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit voorziet in verlaging van het wettelijk collegegeld voor bepaalde groepen studenten in het hoger onderwijs.

De Afdeling advisering van de Raad van State adviseert het besluit vast te stellen, maar adviseert tekst en toelichting met elkaar in overeenstemming te brengen waar het de periode betreft waarin studenten aanspraak maken op het verlaagde collegegeld.

### **1.Periode waarin studenten aanspraak maken op verlaagd wettelijk collegegeld**

De halvering van het wettelijk collegegeld geldt voor alle studenten die vanaf het studiejaar 2018-2019 voor het eerst beginnen aan een bachelor- of associate-degreeopleiding in het bekostigd hoger onderwijs. (*zie noot 1*) Studenten die een masteropleiding volgen of het instellingscollegegeld moeten betalen, komen niet in aanmerking voor halvering van het collegegeld in het eerste studiejaar.

Voorts ontvangen studenten die een lerarenopleiding volgen - in de toelichting gespecificeerd als de pabo-opleiding, academische of universitaire pabo en eerste- en tweedegraads lerarenopleiding, waaronder de kopopleiding wordt begrepen (*zie noot 2*) - in totaal maximaal twee jaar een halvering van het wettelijk collegegeld. (*zie noot 3*) Voorwaarde is ook hier dat het een bekostigde opleiding betreft.

De aanspraak op het verlaagd wettelijk collegegeld voor eerstejaars studenten geldt gedurende een aaneengesloten periode van twaalf maanden, gerekend vanaf de datum van eerste inschrijving. Studenten aan een lerarenopleiding kunnen vervolgens twaalf maanden extra aanspraak maken op halvering van het wettelijk collegegeld. Beide perioden van twaalf maanden worden niet opgeschort door een onderbreking van de inschrijving. (*zie noot 4*) Artikel 2.4c, derde lid, van het ontwerpbesluit maakt voor eerstejaars studenten een uitzondering op deze regel: als een eerstejaars student zich in de bedoelde periode van

twalf maanden uitschrijft en weer opnieuw inschrijft, maakt hij of zij - hoewel een onderbreking van de inschrijving heeft plaatsgevonden - het resterende aantal maanden nog aanspraak op verlaagd wettelijk collegegeld. Een student die zich per september inschrijft voor een opleiding die hem of haar niet blijkt te bevallen, zich vervolgens per november uitschrijft en in februari aan een andere opleiding begint, maakt dus gedurende in totaal negen maanden aanspraak op verlaagd wettelijk collegegeld.

De toelichting bij het ontwerpbesluit vermeldt dat deze uitzondering ook geldt voor studenten die aanspraak maken op een extra jaar verlaagd wettelijk collegegeld omdat zij een lerarenopleiding volgen. De Afdeling wijst erop dat een dergelijke uitzondering echter niet in artikel 2.4d van het ontwerpbesluit is opgenomen, terwijl een onderbreking van de inschrijving in de tweede periode van twalf maanden met zich lijkt te brengen dat het eerste lid van dat artikel - anders dan het tweede lid voorschrijft - voor de tweede maal van toepassing wordt, en daarmee de aanspraak op verlaagd wettelijk collegegeld voor de resterende maanden verval.

De Afdeling adviseert daarom de tekst van het ontwerpbesluit en de toelichting daarbij op dit punt met elkaar in overeenstemming te brengen.

**2.** De Afdeling verwijst naar de bij dit advies behorende redactionele bijlage.

De Afdeling advisering van de Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

De vice-president van de Raad van State

---

Redactionele bijlage bij het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State betreffende no.W05.18.0108/I

- In onderdeel A, in artikel 1.1, na "studiejaar als bedoeld in de wet" schrappen: ;
- In onderdeel D, in artikel 2.3, tweede lid, onder c, na "Groene Sector" schrappen: ;
- In onderdeel D, in artikel 2.3, derde lid, onder c, na "onderwijswetenschappen" invoegen "in het wetenschappelijk onderwijs"
- In onderdeel E, in artikel 2.4b, tweede lid, "op een geheel getal" vervangen door "op het naastbij gelegen gehele getal"
- In onderdeel E, in artikel 2.4e, eerste lid, na "artikel 7.48" invoegen "eerste lid"
- In onderdeel E, in artikel 2.4f, derde en vierde lid, "niet" plaatsen voor "ingeschreven".

---

## **Nader rapport (reactie op het advies) van 11 juli 2018**

### **1. Periode waarin studenten aanspraak maken op verlaagd wettelijk collegegeld**

Beoogd was - zoals de door de Afdeling aangehaalde toelichting reeds veronderstelt - dat een eventuele onderbreking van de inschrijving niet de aanspraak op verlaagd wettelijk collegegeld beëindigt. In paragraaf 2 van de toelichting en de artikelsgewijze toelichting op artikel 2.4d is verduidelijkt dat de "eenmaligheid" ziet op de periode van 12 maanden, en niet op de aanspraak als zodanig. Ook een tweede inschrijving in de aaneengesloten periode van 12 maanden geeft dus nog aanspraak op verlaagd wettelijk collegegeld, mits ook die tweede

opleiding daarvoor kwalificeert. Dat geldt zowel voor de halvering in het eerste jaar als voor de halvering in het tweede jaar voor studenten aan een lerarenopleiding.

## **2.Overige wijzigingen**

De redactionele opmerkingen van de Afdeling zijn verwerkt. Daarnaast is van de gelegenheid gebruik gemaakt om de volgende aanvullende wijzigingen door te voeren in de toelichting:

- in voetnoot 11 in de toelichting is verduidelijkt hoeveel collegegeld een student verschuldigd is die in het eerste jaar twee studies volgt. Dat was voor lerarenopleidingen al beschreven maar voor de eerstejaars studenten nog niet;
- in paragraaf 11 is - naast de reeds voorgenomen monitoring - de wetsevaluatie genoemd die bij amendement in het wetsvoorstel is opgenomen; *(zie noot 5)*
- in de artikelsgewijze toelichting is bij de toelichting op de grondslagen van het besluit een aanvulling opgenomen ten aanzien van de bij amendement in het wetsvoorstel opgenomen voorhangbepaling. *(zie noot 6)*

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

---

(1) Artikel 2.4c van het ontwerpbesluit.

(2) Vergelijk artikel 2.3 van het ontwerpbesluit.

(3) Artikel 2.4d van het ontwerpbesluit.

(4) Artikel 2.4c, tweede lid en 2.4d, tweede lid, van het ontwerpbesluit.

(5) Amendement Tielen c.s., Kamerstukken II 2017/18, 34 911, nr.11.

(6) Amendement Futselaar en Özdil, Kamerstukken II 2017/18, 34 911, nr.15.

---

[Gehele tekst ontwerpregeling met toelichting \(pdf, 383 kB\)](#)