

Kenmerk	W09.08.0416/IV
Datum advies	6 november 2008
Vindplaats	Bijvoegsel Staatscourant 10 februari 2009, nr 27

Volledige tekst

Ontwerpbesluit houdende wijziging van het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer, het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 en het Voertuigreglement in verband met wijzigingen op het gebied van verkeersregelaars alsmede enkele technische wijzigingen, met nota van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 1 oktober 2008, no.08.002847, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Verkeer en Waterstaat, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit houdende wijziging van het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer, het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 en het Voertuigreglement in verband met wijzigingen op het gebied van verkeersregelaars alsmede enkele technische wijzigingen, met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit strekt ertoe het aantal categorieën verkeersregelaars uit te breiden met verkeersregelaars die in het kader van hun beroep verkeersregulerende taken hebben en verkeersregelaars die exceptionele transporten begeleiden. Als zodanig zullen zij door het bevoegd gezag worden aangesteld. *(zie noot 1)* In samenhang hiermee worden de regels betreffende de opvolging van verkeersaanwijzingen door weggebruikers aangepast *(zie noot 2)* en wordt een regeling van het gebruik van begeleidingsvoertuigen opgenomen. *(zie noot 3)* De Raad van State onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt een aantal opmerkingen met betrekking tot de opzet van de regeling van de aanstelling van de betrokken verkeersregelaars. Hij is van oordeel dat in verband daarmee enige aanpassing van het ontwerpbesluit wenselijk is.

1. In de voorgestelde wijziging van artikel 1 van het BABW *(zie noot 4)* wordt een definitie gegeven van "verkeersregelaar met in het kader van zijn beroep verkeersregelende taken". Daarin wordt bepaald dat het moet gaan om het verrichten van taken die naar het oordeel van het tot aanstelling bevoegde gezag (cursivering RvS) als de hoofdwerkzaamheden van de betrokken persoon moeten worden beschouwd of moeten worden geacht nauw verband te houden met de uitoefening van zijn hoofdwerkzaamheden. Naar het oordeel van de Raad behoort een opdracht aan het bestuur met beoordelingscriteria niet in een definitie te worden opgenomen maar in een daarop toegesneden bepaling. Aangezien de aanstelling van genoemde verkeersregelaars in het te wijzigen artikel 56 BABW *(zie noot 5)* wordt geregeld, adviseert de Raad in de definitie van de hier bedoelde verkeersregelaars in artikel 1 te verwijzen naar artikel 56 en laatstgenoemd artikel aan te vullen met de criteria die het bevoegde gezag bij de aanstelling in acht dient te nemen.

2. In de toelichting op artikel I, onderdeel A, wordt uitleg gegeven van de begrippen

"verkeersregelaar met in het kader van zijn beroep verkeersregelende taken" en "transportbegeleider". In die toelichting worden ook aspecten behandeld zonder dat daarbij het verband duidelijk is met de regeling van de aanstelling van deze verkeersregelaars en het kunnen geven van aanwijzingen door deze verkeersregelaars aan verkeersdeelnemers. De Raad wijst bijvoorbeeld op de mededeling dat transportbegeleiders contractueel belast kunnen zijn met de voorbereiding van een exceptioneel transport. Teneinde verwarring over de betekenis van deze begrippen te voorkomen, adviseert de Raad de toelichting toe te spitsen op de wijze waarop deze begrippen bij de toepassing van het BAWB en het RVV en de daarop gebaseerde regelingen moeten worden uitgelegd.

3. Voor een redactionele kanttekening verwijst de Raad naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Vice-President van de Raad van State

Bijlage bij het advies van de Raad van State betreffende no.W09.08.0416/IV met een redactionele kanttekening die de Raad in overweging geeft.

- In het thans geldende artikel 5.7.65 van het Voertuigreglement staat in afwijking van de artikelen 5.2.65, 5.3.65, 5.4.65, 5.8.65, 5.12.65 en 5.14.65 nog steeds abusievelijk "zwaaien knipperlichten" in plaats van: zwaai- en knipperlichten. Hiermee rekening houden bij de wijziging van dit artikel in artikel III, onderdeel C.

Nader rapport (reactie op het advies) van 2 december 2008

De Raad van State kan zich met het ontwerp verenigen, maar heeft drie opmerkingen gemaakt, die in het navolgende worden besproken.

De Raad is van mening dat een opdracht aan het bestuur met beoordelingscriteria niet in een definitie thuishoort, maar in een daarop toegesneden bepaling moet worden opgenomen. Aan deze opmerking van de Raad is gevolg gegeven.

De Raad is voorts van mening dat in de toelichting aspecten worden behandeld die geen verband houden met de regeling van de aanstelling van verkeersregelaars. De Raad adviseert de toelichting aan te passen. Hieraan is eveneens gevolg gegeven.

Tot slot heeft de Raad een redactionele opmerking geplaatst, waaraan ook gevolg is gegeven.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om een onvolkomenheid te herstellen in artikel I, onderdeel A, van het onderhavige besluit. Aan de definitie van "verkeersregelaar met in het kader van zijn beroep verkeersregelende taken" is een zinsnede toegevoegd om duidelijk te maken dat verkeersregelaars die worden ingezet bij evenementen niet onder deze categorie verkeersregelaars worden geschaard.

Ik moge U hierbij het gewijzigde ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

- (1) Wijziging van het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (BABW).
 - (2) Wijziging van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens (RVV).
 - (3) Wijziging van het Voertuigreglement.
 - (4) Artikel I, onderdeel A.
 - (5) Artikel I, onderdeel B
-

[Gehele tekst ontwerpregeling met toelichting \(doc, 112 kB\)](#)