



GEDEPUTEERDE STATEN VAN DE PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 16 december 2020

Nr. 2020-119401/K22349, OM

Verzonden: 15 december 2020

Op 5 oktober 2020 hebben wij van Sustainable Fuel Production B.V. (hierna kortweg SFP), een aanmeldingsnotitie voor een m.e.r.-beoordeling ontvangen, overeenkomstig artikel 7.16 eerste lid van de Wet milieubeheer (Wm). Wij zijn van oordeel dat de aanmeldingsnotitie voldoende informatie bevat om een besluit te kunnen nemen.

SFP is voornemens in de haven van Farmsum een Bio-LNG-installatie te bouwen. Het opwaarderen van groengas door fermenteren van plantaardige en dierlijke restproducten uit de voedingsmiddelenindustrie (verder aangeduid als biograndstoffen) die niet meer bruikbaar is als voeding voor mens en dier naar bio-LNG.

De installatie wordt uitgerust met een capaciteit van 500.000 ton biograndstoffen per jaar en produceert naar verwachting 75 miljoen m³ biogas, goed voor 30.000 ton Bio-LNG per jaar. Er zal hoofdzakelijk plantaardige biograndstoffen gebruikt/toegepast worden, aangevuld met dierlijke bijproducten. Het eindproduct van het digestaat in korrelvorm wordt ingezet als biomassakorrels. De CO₂ die tijdens het proces vrijkomt wordt afgevangen en kan ingezet worden in de industrie. Deze is namelijk geschikt voor 'foodgrade' CO₂.

Projectgegevens

Naam initiatiefnemer:	Sustainable Fuel Production B.V.
Plaats van de voorgenomen activiteit:	Oosterwierum ong. Farmsum
Bevoegd gezag:	Provincie Groningen
m.e.r.-beoordelingsplichtig besluit:	omgevingsvergunning op grond van de Wabo

Besluit milieueffectrapportage

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) zijn in de bijlage, onderdeel D, activiteiten opgenomen, waarbij op grond van artikel 7.2, vierde lid van de Wet milieubeheer een beslissing moet worden genomen of bij de voorbereiding van het betrokken besluit voor die activiteit(en), vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben, een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld. Bij de beslissing omtrent het vorenstaande houdt het bevoegd gezag op grond van artikel 7.17, 3^e lid van de Wet milieubeheer rekening met de in Bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven criteria. Die criteria hebben betrekking op:

- I. de kenmerken van de activiteit;
- II. de plaats waar de activiteit wordt verricht;
- III. de kenmerken van de gevolgen van de activiteit;
- IV. de samenhang met andere activiteiten ter plaatse (cumulatie).

Op grond van bijlage D categorie D 18.1 geldt voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een installatie met een capaciteit van 50 ton per dag of meer, een m.e.r.-beoordelingsplicht. Omdat de aangevraagde productiehoeveelheid bij SFP totaal 500.000 ton per jaar bedraagt wordt daarmee de drempelwaarde zoals genoemd in kolom 2 van onderdeel D bij categorie 18.1 overschreden en is er reden voor het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling.

I. De kenmerken van de activiteit

De te bouwen installatie zal bestaan uit een zestal tanks, een verwerkingshal, een kantoor en een bijgebouw ten behoeve van het verwerken en upgraden van het biogas naar Bio-LNG.

De tanks hebben elk een afzonderlijke inhoud van ongeveer 10.000 m³. De verwerkingshal, waarin de werkzaamheden voor het produceren van biogas plaatsvindt, bestaat uit drie compartimenten. Zowel de vloeibare als vaste biograndstoffen worden intern gelost, opgeslagen en verwerkt tot een vloeibaar homogeen product. Ook worden de pompen en de besturingssystemen hierin ondergebracht. Voordeel van deze werkwijze/bouw is dat de omgeving geen hinder ondervindt van de dagelijkse werkzaamheden. Alles gebeurt in een afgesloten ruimte waardoor geur en geluid niet zichtbaar, ruikbaar en hoorbaar zijn. Daarnaast is het voordeel dat de producten droog worden bewaard en er op een efficiënte en nette/schone manier gewerkt kan worden. Het eindproduct van het digestaat in korrelvorm wordt ingezet als duurzame biomassakorrels en doordat het minder rijk is voorzien van mineralen en wel organische stof bevat, voorziet het in een grote behoefte voor de tuin- en akkerbouw (voor het verbeteren van de bodemstructuur). Een bijkomend voordeel is dat de CO₂ die vrijkomt tijdens het proces afgevangen en opnieuw ingezet kan worden in de industrie en een groot afzetpotentieel heeft.

II. De plaats waar de activiteit wordt verricht

De installatie van SFP is gelegen op het industrieterrein Oosterhorn te Farmsum. Dit industrieterrein is ingericht voor de zware industrie. De locatie is kadastraal gelegen gemeente Delfzijl, sectie O nummer 1017 (ged.) en heeft een omvang van circa 4 ha. Ontsloten via de noordoostzijde per as en, indien een pijpleiding mogelijk is, via de noordzijde per schip. Aan de zuidzijde ligt het bedrijf ESD-SIC, ten oosten KBM Master Alloys, ten noorden Damco Aluminium Delfzijl en aan de westzijde op enige afstand Purified Metal Company. Ten westen van de bedrijfslocatie liggen op iets meer dan 2 km een vijftal burger- en agrarische bedrijfswoningen aan de Geefweesterweg.

Op 30 juli 2019 heeft de gemeenteraad een voorbereidingsbesluit genomen op dit terrein om hier bestemmingsplan industriegebied Oosterhorn, omdat het bestemmingsplan wat in ontwikkeling was op 17 juli 2019 door Raad van State is vernietigd vanwege de PAS.

Het gerepareerde bestemmingsplan is 18 december 2019 gepubliceerd en lag als voorontwerp ter inzage t/m 29 januari 2020. Op 25 juni 2020 is het voorbereidingsbesluit vastgesteld door de gemeente Delfzijl. In het voorbereidingsbesluit is aangegeven dat een nieuw bestemmingsplan Oosterhorn in voorbereiding is en dat naar inhoud overeenkomt met het vernietigde plan.

Het bestemmingsplan geeft het perceel de enkelbestemming "Bedrijventerrein – Industrie" met een maximale bouwhoogte van 50 meter, het is een geluidsgezoneerd bedrijventerrein wat betekent dat binnen een cumulatieve geluidsbelasting gebleven moet worden.

Binnen de bestemming bedrijventerrein – Industrie zijn bedrijven toegestaan zoals opgenomen in bijlage 1 Staat van bedrijfsactiviteiten. Hierin is onder meer een "covergisting, verbranding en vergassing van mest, slib, GFT en reststromen voedingsindustrie" (cat. 3.2),

"mestverwerking/korrelfabrieken" (cat.5.1) en "kunstmestfabriek" (cat.5.1) opgenomen, maar staat ook "Vervaardiging van industriële gassen" (cat.5.1), "gasdistributiebedrijven" (cat. 5.1) en "groothandel in tot vloeistof verdichte gassen en gasvormige brandstoffen" (cat.4.2) toe. Het bestemmingsplan staat het vestigen van het bedrijf rechtstreeks toe. De inrichting is op 2 kilometer gelegen van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Waddenzee. Ontwikkelingen in of nabij Natura 2000-gebieden moeten worden getoetst aan het afwegingskader, zoals dit is opgenomen in de Wet natuurbescherming (Wnb).

III. De kenmerken van de gevolgen van de activiteit

Bij de kenmerken van het project is het in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën. Hieronder zijn de relevante milieueffecten en hun reikwijdte benoemd. De belangrijkste effecten van de inrichting op het milieu in de huidige situatie hebben betrekking op:

Lucht

Emissie naar de lucht wordt onderverdeeld in fijnstof, NO_x en NH₃. Uit het indicatieve onderzoek blijkt dat de activiteiten van de inrichting geen (negatief) effect hebben op de nabijgelegen natuurgebieden. Door verkeersbewegingen binnen en van en naar de inrichting is er sprake van de emissie van stikstofoxiden en fijnstof. Voor een indicatieve toets is door het ministerie van Infrastructuur en Milieu in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil de NIBM-tool ontwikkeld die op basis van de verkeersbewegingen uitgaat van worst-case omstandigheden.

In onderhavige situatie nemen de emissies door de oprichting van het bedrijf toe. Uitgaande van 28 vrachtwagens en 7 personenauto's op een representatieve werkdaggemiddelde dragen deze niet in

betekenenende mate bij. De achtergrondbelasting is bij Farmsum rond de 16 µg/m³ volgens de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaart Nederland van RIVM en daarmee ook niet zodanig dat niet aan de norm van 40 µg/m³ kan worden voldaan op de omliggende gevoelige objecten.

Op basis van de bij ons beschikbare gegevens stellen wij vast dat ten aanzien van het aspect lucht geen belangrijke nadelige milieugevolgen te verwachten zijn.

Geur

De geurbelasting wordt getoets aan de geurconcentratie die 98% van de tijd overschreden wordt (98 percentiel). Daarnaast omvat de toetsing voor mogelijke piekmissies ook de 99,5 en 99,9 percentiel waarden. Voor de industrieterreinen Eemshaven en Delfzijl heeft de provincie regio specifiek geurbeleid. De toets waarde voor individuele bedrijven bedraagt in dit gebied 0,25 ouE/ m³. In het onderzoek betreffende geur van het MER dat is opgesteld bij de ontwikkeling van het bedrijventerrein Oosterhorn is deze norm tot stand gekomen vanuit de cumulatieve geurbelasting en autonome ontwikkelingen die hierin zijn betrokken.

Aan de installatie worden zodanige maatregelen getroffen dat geuremissies beperkt worden. De vooropslag bestaat uit een aantal inpandige bunkers. In potentie betreft het hier een geurbron, aangezien het om organisch (en dus bederfelijk) materiaal gaat. Ook handelingen zoals verpompen en verplaatsen kunnen tot geuremissie leiden.

De navolgende "good housekeeping" maatregelen zijn genomen om de emissie van geur te voorkomen bij opslag van co-producten:

- er zijn protocollen en werkinstructies voor acceptatie en registratie en first-in-first-out;
- opslag van bederfelijke producten wordt tot een minimum beperkt, zodat een lading zo snel mogelijk geheel in de vergistingsinstallatie is gebracht;
- opslag biograndstoffen in een gesloten hal;
- het aantal handelingen wordt tot een minimum beperkt.

Toevoer van vloeibare biograndstoffen vindt plaats vanuit een vacuümtank van een vrachtwagen. De biograndstoffen worden opgeslagen in afgesloten silo's en binnen gelost. De verwerkingswerkzaamheden vinden plaats in gesloten systemen waardoor er geen sprake kan zijn van emissie naar de buitenlucht.

Op basis van de bij ons beschikbare gegevens stellen wij vast dat ten aanzien van het aspect geur geen belangrijke nadelige milieugevolgen te verwachten zijn.

Geluid

Door SFP zullen zowel in de aanlegfase als in de gebruiksfase relevante geluidreducerende voorzieningen worden getroffen. Bij de aanlegfase wordt vooral rekening gehouden met tijden van geluidsveroorzakende activiteiten, zoals boren en pompen van bijvoorbeeld beton. Dit gebeurt zo veel mogelijk in de dagperiode. Ook kan de opstelplaats van machines en kranen hieraan bijdragen door deze in de luwte van bestaande gebouwen te zetten ten opzichte van geluidsgevoelige objecten. Bij de gebruikssfeer worden maatregelen met een relevante beperkende invloed op de geluidemissie uitgevoerd. Dit betreft onder andere de ventilatoren voor de luchtwassers zodat deze worden gedempt en deze zo ver mogelijk van omwonende te plaatsen, het inpandig laden en lossen van biograndstoffen en het inpandig plaatsen van de installaties zoals de pompen om geluidsemisatie te voorkomen. Hiermee worden de Beste Beschikbare Technieken toegepast. Voor de vergunningsaanvraag worden geluidsgrenswaarden opgesteld en worden voorschriften ter beperking van de geluidsproductie opgenomen.

Op basis van de bij ons beschikbare gegevens stellen wij vast dat ten aanzien van het aspect geluid geen belangrijke nadelige milieugevolgen te verwachten zijn.

Bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). In 2012 is de NRB 2012 vastgesteld. Uitgangspunt van het nationale bodembeleid is dat de bodemrisico's van bedrijfsmatige activiteiten door doelmatige maatregelen en voorzieningen tot een verwaarloosbaar risico beperkt moeten worden. Daar waar het noodzakelijk wordt geacht worden lekbakken, vloeistofdichte of vloeistofkerende voorzieningen aangelegd.

Op basis van de bij ons beschikbare gegevens stellen wij vast dat ten aanzien van het aspect bodem geen belangrijke nadelige milieugevolgen te verwachten zijn.

(afval)Water

Water wordt gebruikt in de kantine, de spoelplaats en voor de luchtwassing. Het waterverbruik hiervoor is direct gerelateerd aan de activiteiten. Bij de luchtwasser kan het demiwater worden ingezet uit de omgekeerde osmose (hergebruik).

Het bedrijfsafvalwater (o.a. kantine, reinigingswater en spoelwater) dat binnen de inrichting ontstaat wordt opgevangen en afgevoerd op de gemeentelijke openbare riolering.

Het hemelwater van de daken en erfverharding wordt opgevangen en geïnfiltreerd in de bodem middels een infiltratievoorzieningen rond het bedrijf.

Het spuiwater, dat vrijkomt bij de luchtwassers die de hal in onderdruk houden, zal als meststof worden afgevoerd van de inrichting.

Op basis van de bij ons beschikbare gegevens stellen wij vast dat ten aanzien van het aspect (afval)water geen belangrijke nadelige milieugevolgen te verwachten zijn.

Externe veiligheid

Op het industrieterrein bevinden zich risicovolle inrichtingen die vallen onder het 'Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen' (BEVI). Dit zijn allen categoriale inrichtingen waarvoor afstanden gelden. Op het industrieterrein zijn daarnaast diverse risicovolle inrichtingen aanwezig.

Langs het perceel loopt een stikstofleiding van Groningen Seaports en over een hoek van het perceel loopt de risicocontour van JPB Logistics B.V. locatie Warvenweg. Deze hebben geen invloed op de beoogde locatie aan de Oosterwierem te Farmsum.

Voor de compressie van de gasstromen is een dubbele ammoniakkoelinstallatie aanwezig met een verwachte hoeveelheid koudemiddel (ammoniak) van maximaal 1.000 kg totaal. Hiervoor zijn in het Activiteitenbesluit regels opgenomen ten aanzien van het veilig functioneren, lekkage en energiezuinigheid van een installatie met ammoniak als koudemiddel. Op de ammoniakopslag is de PGS-13 van toepassing. Hierin zijn praktische zaken geregeld zoals veiligheidsmaatregelen bij noodsituaties.

Omdat de vergisters altijd vol worden gehouden is hier bovenin nauwelijks opslag (enkele honderden kuubs). De biogas hoeveelheid bovenin de vergisters is maximaal 500 m³ en de eindopslag na compressie is 200 m³. De totale opslag binnen de locatie zal daarmee maximaal 500 tot 700 m³ bedragen. Voor onderhavige situatie met een biogasopslag van 5.000 tot 10.000 m³ (met een H₂S-gehalte onder 1%) is in normale omstandigheden een risicocontour PR10-6 van 35 tot 70 meter voldoende, gerekend vanaf het midden van de biogasopslag. De gasopslag zal zo centraal mogelijk op het terrein wordt geplaatst. Hiermee blijft de contour binnen de inrichtingsgrens. In de nabijheid zijn overigens ook geen kwetsbare objecten als bedoeld in Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Voor de gevaarsaspecten is met name het laden van het vloeibaar gas in de tankwagens het meest risicovol. De veiligheidsafstanden zijn wettelijk verankerd in het Bevi. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van de Circulaire externe veiligheid LNG-tankstations. De effectafstanden zijn bepaald bij breuk van een slang tijdens het laden en kennen een maximale afstand 200 meter. Het bedrijf zal een Emergency Shut Down (ESD) van minder dan 5 seconden toepassen. Hiermee wordt de veiligheidsafstand van het bovengevullen van de tankwagens en verlading met een vloeistofpomp verkleind tot 50 meter. Het dichtstbijgelegen kwetsbare object ligt op circa 1,8 kilometer van de grens van de inrichting. Binnen de te verwachten effect-afstand liggen met de voorgenomen opzet geen kwetsbare objecten.

Op basis van de bij ons beschikbare gegevens stellen wij vast dat ten aanzien van het aspect externe veiligheid geen belangrijke nadelige milieugevolgen te verwachten zijn.

Archeologie

De gemeente Delfzijl heeft archeologisch waardevolle gebieden aangewezen op de Archeologische beleidsadvieskaart. Op basis van deze kaart wordt bepaald welke archeologisch waardevolle gebieden planologisch beschermd moeten worden.

Uit deze beleidsadvieskaart blijkt dat er voor geheel het terrein een onderzoek noodzakelijk is bij ingrepen groter dan 200 m² vanwege de hoge verwachting. Uit de beleidsadvieskaart blijkt verder dat

het terrein ten zuiden van de projectlocatie wordt gestreefd naar behoud, voor onderhavig plan is dat verder niet relevant. Voor de oprichting van het bedrijf heeft vanwege de verhoging van de grondslag die Groningen Seaports nog gaat uitvoeren voordat de grond wordt overgedragen, de bodem niet geroerd te worden. Naar verwachting is heien voor de op te richten gebouwen wel noodzakelijk. Gelet op de minimale oppervlakteverstoring bij heien zal de 200 m² niet worden overschreden.

Op basis van de bij ons beschikbare gegevens stellen wij vast dat ten aanzien van het aspect archeologie geen belangrijke nadelige milieugevolgen te verwachten zijn.

Natuur

Het plangebied is gesitueerd op 1,79 km afstand van het Natura2000 gebied Waddenzee, dat aan de noordzijde van het bedrijf is gelegen. Aan de zuidwestzijde van de locatie liggen "Zuidlaardermeergebied" en "Drentsche Aa-gebied" op meer dan 20 km en ten noordoosten liggen achter het aangewezen gebied de Waddenzee, de Duitse gebieden op 3,5 km of meer. Uit het indicatieve onderzoek stikstofdepositie (AERIUS-berekening) blijkt dat de activiteiten van de inrichting geen (negatief) effect hebben op de nabijgelegen natuurgebieden. Alle resultaten ter plaatse van stikstofgevoelige habitattypen in omliggende Natura 2000 gebieden bedragen < 0,00 mol/ha/jaar. Hierbij is uitgegaan van 25.000 vrachtwagenbewegingen op basis van maximaal 40 ton per vrachtwagen aanvoer en afvoer bij 500.000 ton te verwerken product. Producten kunnen ook per schip worden aangevoerd, maar lossen dan evengoed bij de openbare kade en zullen per as van buiten de inrichting naar de locatie worden vervoerd. Een deel van de afvoer gaat als gas op het net, dit compenseert overige vrachtwagenbewegingen die het bedrijf aan doen. Denk hierbij bijvoorbeeld aan vrachtwagens die machineonderdelen komen brengen of hulpstoffen lossen en afval ophalen. Dit zullen 3 à 4 vrachten per week zijn.

Groningen Seaports heeft in 2012 een ontheffing Flora- en faunawet gekregen voor het zogenoemde project Tijdelijke natuur (FF/75C/2012/0046). Het idee hierachter is dat op de terreindelen die nog niet ingericht worden voor bedrijfsvoering, beschermde soorten zich mogen vestigen. Door ruimte te bieden aan natuur op terreinen die nog niet industrieel gebruikt worden, worden kansen geboden aan veel plant- en diersoorten (zowel beschermd als niet beschermd). Tijdelijke natuur is met name van belang voor pionierssoorten en vroege soorten, die afhankelijk zijn van dynamiek in het landschap en die in een volgend stadium van natuurlijke successie vanzelf verdwijnen. Soorten kunnen zich in het tijdelijke gebied versterken en van daar uit nieuwe terreinen bezetten.

De ontheffing is afgegeven voor een selectie aan soorten (groenknolorchis, diverse vleermuizen, diverse vogelsoorten, waterspitsmuis en rugstreeppad). Bij de ontheffing zijn wel voorwaarden gesteld, die een relatie hebben met het begrip tijdelijke natuur. Bestaande verblijfplaatsen vallen er bijvoorbeeld niet onder. Ook moet rekening gehouden worden met de tijdelijkheid, wat betekent dat niet alleen gekeken moet worden naar vestiging, maar dat de locatie bijdraagt aan verdere verspreiding van een soort naar nieuwe locaties, zodat na het verdwijnen van de tijdelijke functie een soort elders wel kan voortbestaan.

De effecten van de planontwikkeling op de natuurwaarden in het plangebied zelf of directe omgeving, worden zeer laag ingeschat. Voordat het terrein door Groningen Seaports wordt opgeleverd zal het terrein ook worden opgehoogd. Er zal daarna dan ook geen verstoring plaatsvinden of onevenredige aantasting van natuurwaarden. Met de ontwikkeling van deze nieuwe gebouwen op het industrieterrein wordt geen verstoring van de aanwezige flora en fauna verwacht.

Op basis van de bij ons beschikbare gegevens stellen wij vast dat ten aanzien van het aspect natuur geen belangrijke nadelige milieugevolgen te verwachten zijn.

IV. De samenhang met andere activiteiten ter plaatse (cumulatie).

Bij de beoordeling van de milieugevolgen van de gemelde verandering op de fysieke leefomgeving moet rekening worden gehouden met eventueel in de omgeving van de inrichting nog te realiseren projecten. Hierbij moet het gaan om concrete, op uitvoering gerichte, projecten.

De voorgenomen wijziging leidt zelf niet tot een significante toename van de milieubelasting. Derhalve kan geconcludeerd worden dat er geen aanwijzingen zijn dat de cumulatie met andere projecten beschouwd moet worden.

Gezien de ligging van de inrichting en de effectafstanden is er, behoudens stikstofdepositie wat wordt gereguleerd middels de Wet Natuurbescherming, geen sprake van een grensoverschrijdend karakter.

V. Conclusie.

Op basis van de informatie die is verstrekt in de aanmeldingsnotitie van 5 oktober 2020 blijkt dat de voorgenomen activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zal hebben en dat het nader afwegen van de milieueffecten door het opstellen van een MER niet noodzakelijk is. Aan de te verlenen omgevingsvergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van het milieu.

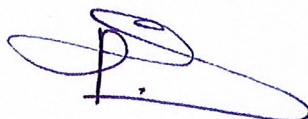
BESLISSING:

Gelet op het voorgaande en de op 5 oktober 2020 ontvangen aanmeldingsnotitie, besluiten wij op grond van artikel 7.2 onder 4 van de Wet milieubeheer dat Sustainable Fuel Plant B.V. voor de oprichting en in gebruik hebben van de installatie geen milieueffectrapport op hoeft te stellen.

Groningen, 16 december 2020

Gedeputeerde Staten:

Namens dezen,



mr. drs. P. Wiekeraad

Hoofd van de afdeling Omgeving en Milieu