



GEDEPUTEERDE STATEN VAN DE PROVINCIE GRONINGEN

Groningen,

Nr. 2020, 116119

Verzonden: 15 december 2020

Op 13 november 2020 hebben wij van Subcoal Production FRM B.V. (hierna kortweg: Subcoal) een aanmeldingsnotitie voor een m.e.r.-beoordeling ontvangen, overeenkomstig artikel 7.16 eerste lid van de Wet milieubeheer (Wm). Wij zijn van oordeel dat de aanmeldingsnotitie voldoende informatie bevat om een besluit te kunnen nemen.

De aanmeldingsnotitie betreft het voornemen om de bestaande installatie te vernieuwen en het bedrijfsterrein en de activiteiten uit te breiden. De uitbreiding bestaat uit de verhoging van de maximale doorzet van niet-gevaarlijke afvalstoffen tot 170.000 ton per jaar en het vergroten van de opslag voor grondstof en eindproduct (fluff en pellets). De verwerkingscapaciteit van niet-gevaarlijke afvalstromen bedraagt in de beoogde situatie 110 ton per dag meer ten opzichte van de huidige situatie.

Omdat er sprake is van een capaciteitsuitbreiding van meer dan 50 ton/dag geldt op grond van de categorie D 18.1 uit de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage de m.e.r.-beoordelingsplicht. De procedure zoals bedoeld in artikel 7.16 tot en met 7.20 van de Wm is hierop van toepassing.

Projectgegevens

Naam initiatiefnemer	: Subcoal Production FRM B.V.
Plaats van de voorgenomen activiteit	: Kranssteenweg 2, 9936 TH in Farmsum
Bevoegd gezag	: Gedeputeerde Staten van Groningen
m.e.r.-beoordelingsplichtig besluit	: Omgevingsvergunning, veranderen van een inrichting

M.e.r.-beoordelingsplicht

In het Besluit m.e.r. zijn in de bijlage, onderdeel D activiteiten opgenomen, waarbij op grond van artikel 7.2, vierde lid van de Wet milieubeheer een beslissing moet worden genomen of bij de voorbereiding van het betrokken besluit voor die activiteit(en), vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben, een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld. Bij de beslissing omtrent het vorenstaande houdt het bevoegd gezag op grond van artikel 7.17, 3^e lid van de Wet milieubeheer rekening met de in Bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven criteria. Die criteria hebben betrekking op:

- I. de kenmerken van de activiteit
- II. de plaats waar de activiteit wordt verricht
- III. de kenmerken van de gevolgen van de activiteit
- IV. de samenhang met andere activiteiten per plaatse (cumulatie)

In categorie D 18.1 van bijlage D van het Besluit m.e.r. is bepaald dat de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval met een capaciteit van 50 ton per dag of meer. Omdat de verwerkingscapaciteit met 110 ton per dag toeneemt is er sprake van een m.e.r.-beoordelingsplicht. Hiervoor is de procedure voor m.e.r.-beoordelingsplicht als bedoeld in de artikelen 7.16 en 7.17 van de Wet milieubeheer van toepassing is. Op basis van de ingediende aanmeldingsnotitie is naar onze mening voldoende informatie verstrekt om aan de hand van de bovengenoemde criteria tot een oordeel te kunnen komen.

I. De kenmerken van de activiteit

Subcoal heeft een inrichting waar niet-gevaarlijke afvalstromen, met name een mix van papier- en plasticafval, via mechanische en thermische bewerking (drogen) worden omgezet in fluff of worden geperst tot een pellet. Deze worden door kolengestookte stookinrichtingen toegepast als alternatieve brandstof voor bijvoorbeeld de productie van elektriciteit, cement, kalk en staal.

De bestaande verwerkingscapaciteit van de inrichting is 356 ton niet-gevaarlijk afval per dag. In de beoogde situatie wordt de verwerkingscapaciteit 465 ton niet-gevaarlijke afvalstromen per dag. De verwerkingscapaciteit van niet-gevaarlijke afvalstromen neemt dus toe met 110 ton per dag ten opzichte van de bestaande situatie.

II. De plaats waar de activiteit wordt verricht

De inrichting van Subcoal ligt op het industrieterrein Oosterhorn in Farmsum. Dit industrieterrein is ingericht voor de zware industrie. Op het direct naast gelegen perceel ten zuiden van de inrichting bevindt zich een reststoffenbehandeling van de NAM, aan de overkant van de weg staat een groot logistiek bedrijf. De overige direct aangrenzende percelen zijn braakliggend.

De voorgenomen uitbreiding van het terrein betreft een deel van het nog uit te geven perceel direct ten noorden van de bestaande inrichting. De oppervlakte van de uitbreiding betreft circa 11.350 m², waarmee de totale inrichting een oppervlakte krijgt van circa 26.700 m².

Op 12 december 2019 is het voorontwerp bestemmingsplan Oosterhorn gepubliceerd. De bestaande inrichting van Subcoal alsmede de beoogde uitbreiding hebben hierin de bestemming Bedrijventerrein – Industrie. Deze gronden zijn, ingevolge artikel 3.1.1 sub a van de planregels van het bestemmingsplan bedoeld voor bedrijven die zijn genoemd in bijlage 1 Staat van bedrijfsactiviteiten. De voorgenomen activiteiten vallen onder SBI-2008 nummer 383202: "Afvalscheidingsinstallaties". De milieucategorie en milieubelasting zijn de activiteiten vergelijkbaar met bedrijvigheid in milieucategorie 4.2.

De inrichting ligt op twee kilometer van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied "'Waddenzee".

Ontwikkelingen in of nabij Natura 2000-gebieden moeten worden getoetst aan het afwegingskader, zoals dit is opgenomen in de Wet natuurbescherming (Wnb).

De meest nabij gelegen woningen bevinden zich op een afstand van circa 2.200 meter ten westen van de inrichting in Weiwerd en ten oosten op eveneens een afstand van circa 2.200 meter in Lalleweer.

III. De kenmerken van de gevolgen van de activiteit

Bij het het malen, scheiden (PVC-, metalen-, inerten) van papier-plasticafval en de waterverwijdering en vervolgens homogenisering/compactering van het eindproduct kunnen verschillende milieueffecten optreden die ieder een verschillende orde van grootte en reikwijdte hebben. Hieronder zijn de relevante milieueffecten en hun reikwijdte aangegeven.

De belangrijkste milieueffecten van de inrichting hebben betrekking op:

Lucht

Met de uitbreiding van de fabriek zijn de onderstaande emissies naar de lucht van belang bij de toetsing aan de luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer:

- Emissies van de afgas van de droger;
- Emissies als gevolg van de toename in verkeersbewegingen.

Wat betreft de luchtkwaliteit zijn deze twee emissiebronnen die van invloed kunnen zijn op de luchtkwaliteit. Het gaat dan met name om de stikstofoxiden en fijnstof.

Stikstof

Bij het (droog)proces en aan- en afvoer komt stikstofoxide vrij. Voor de bescherming van natuurgebieden moet er rekening worden gehouden met de stikstofdepositie. Door de emissie van fijn stof worden geen milieu kwaliteitseisen overschreden.

(Fijn)stofemissies

Emissie uit stofrijke omgeving (silo's voor houtpellets, afzuiging transportsystemen) vindt plaats via doekfilters stofemissie is daardoor niet hoger dan 5 mg per m³. In het proces zijn cyclonen aanwezig die tussen de processtappen bij hogere temperaturen uit de gasstroom stof afvangen. Deze cyclonen emitteren niet naar de buitenlucht. De afgevangen materialen van doekfilters en cyclonen worden toegevoegd aan grondstof of product. Door de emissie van fijn stof worden geen luchtkwaliteitseisen overschreden.

Geur

De activiteiten van Subcoal zijn geurrelevant. De invoer bestaat uit (afgescheiden) papier-plastic mengsels, van bedrijf- of huishoudelijke afval die onder andere worden gedroogd. De optredende geur als gevolg van de installatie na uitbreiding van Subcoal is onderzocht in een geurstudie. De resultaten van de geurstudie zijn getoetst aan het beleidskader geur Eemsdelta dat ook voor het industrieterrein Oosterhorn geldt. In dit beleidskader is aangegeven dat de Provincie Groningen voor individuele bedrijven rondom de Eemshaven een grenswaarde hanteert van 0,25 oue/m³ als 98-percentiel. Uit de

resultaten van de geurberekeningen blijkt dat binnen de gestelde grenswaarden geen geurgevoelige objecten, zoals woonhuizen, aanwezig zijn. Op basis hiervan vormt de verwachte geuremissie geen belemmering voor de beoogde uitbreiding en wijziging van de inrichting.

Geluid

Er is een geluidonderzoek uitgevoerd, waarbij een prognose is gedaan van de geluiduitstraling naar de omgeving. Het Industrierrein Oosterhorn is een geluidgezoneerd gebied. De inrichting beschikt over een door ons verleende omgevingsvergunning van 2013. Hierin zijn normen opgenomen voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau.

De verwachte geluidproductie als gevolg van de uitbreiding en het vervangen van de installaties is onderzocht. Uit deze studie blijkt dat de productiehal en de schoorstenen de bepalende bronnen zijn voor de geluidsemissie binnen de inrichting. De maximale geluidniveaus op de geluidgevoelige bestemmingen (woningen) bedragen niet meer dan 29 dB(A). Hiermee wordt voldaan aan de grenswaarden uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Echter de berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus (L_A, L_T) op de huidige vergunningspunten en rekenpunten uit het zonebeheermodel worden overschreden. Voor de aanvraag omgevingsvergunning onderzoekt Subcoal, in overleg met de Omgevingsdienst Groningen en de beheerder van geluidzone, het effect van aanvullende geluidreductiemaatregelen zodat waarschijnlijk geen aanspraak hoeft te worden gedaan op de gereserveerde extra geluidruimte.

Bodem

Er is geen sprake van effecten op de bodem omdat er niet of nauwelijks met bodembedreigende stoffen wordt gewerkt. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten bodembeschermde maatregelen worden getroffen. Hierdoor is sprake van een verwaarloosbaar risico voor de bodem.

Afvalwater

Water wordt gebruikt in de kantine en voor de sanitaire voorzieningen. Sporadisch wordt stoom gebruikt om de apparatuur tijdens onderhoudswerkzaamheden te reinigen. Op de openbaar riolering wordt alleen huishoudelijk afvalwater, schoonmaakwater en (ketel)spuiwater geloosd. Niet verontreinigd hemelwater wordt geloosd op het oppervlaktewater, conform het Activiteitenbesluit.

Externe veiligheid

De grond- en hulpstoffen zijn, net als de geproduceerde producten, niet gevaarlijk voor het milieu en zijn dus niet relevant voor de externe veiligheid. Het proces is niet aangewezen als een risicovolle activiteit in de zin van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. De uitbreiding van Subcoal leidt niet tot een verhoging van de veiligheidsrisico's voor de omgeving.

Natuur

Wij hebben de voorgenomen uitbreiding getoetst aan de Wet natuurbescherming (Wnb).

De uitbreiding vindt plaats in en nabij de bestaande fabriek. Het productieproces en het intern en extern transport leiden tot de emissie van stikstofoxiden. Deze kunnen ecologische effecten hebben op de omgeving.

Uit de door Royal Haskoning/DHV d.d. 22 oktober 2020 opgestelde stikstofdepositie-notitie blijkt uit de Aeries-berekening dat er stikstofdepositie plaatsvindt op het Natura 2000-gebied Waddenzee.

De door Subcoal veroorzaakte depositie bedraagt maximaal 0,02 mol stikstof per hectare per jaar en vindt plaats op 5 habitattypen van de Waddenzee. De kritische depositiewaarden voor stikstof van deze 5 habitattypen worden niet overschreden. Significante negatieve effecten als gevolg van stikstofdepositie worden daarom uitgesloten. Op basis hiervan hoeft geen vergunning in kader van de Wet natuurbescherming (natuurvergunning) te worden aangevraagd. Op verzoek van Subcoal hebben wij op 30 oktober 2020 een bestuurlijk rechtsoordeel afgegeven dat geen Wnb-vergunning nodig is, documentnummer 2020-099912.

Op basis van de aard, omvang en locatie van de activiteiten worden er als gevolg van de uitbreiding van de productie en van de inrichting geen andere effecten verwacht op de beschermde soorten en gebieden in het kader van de Wnb.

IV De samenhang met andere activiteiten ter plaatse (cumulatie).

De cumulatie van de effecten is onderzocht en leidt niet tot grotere/ onacceptabele milieubelasting of problemen voor de vergunningverlening. Voor wat betreft de voorgenomen activiteit gaat het om:

- Geluid: de geluidproductie van het project is berekend en de cumulatie van geluid wordt getoetst in het kader van het zonebeheer en lijken na extra maatregelen en/of toedeling van extra geluidruimte inpasbaar.
- Luchtkwaliteit: de concentraties van fijn stof en stikstofdepositie zijn berekend in samenhang met de bestaande bronnen getoetst aan de kwaliteitseisen en vormen geen probleem.
- Stikstofdepositie: de geëmitteerde hoeveelheid stikstofoxiden is verwaarloosbaar. De emissie als gevolg van de hele inrichting leidt tot een stikstofdepositie in naburig natuurgebied die niet significant is (niet hoger dan 0,00 mol/ha/j op overbelaste stikstofgevoelige gebieden).

V. Conclusie

Op basis van de informatie die is verstrekt in de aanmeldingsnotitie van 13 november 2020 blijkt dat de voorgenomen activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zal hebben en dat het nader afwegen van de milieueffecten door het opstellen van een MER niet noodzakelijk is. Aan de te verlenen omgevingsvergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van het milieu.

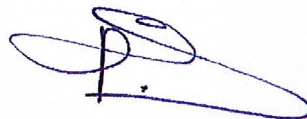
BESLISSING:

Gelet op het bovenstaande en de op 13 november 2020 ontvangen aanmeldingsnotitie, besluiten wij op grond van artikel 7.2 onder 4 van de Wet milieubeheer dat Subcoal Production FRM B.V. voor de uitbreiding van de inrichting aan de Kranssteenweg 2 in Farmsum geen milieueffectrapport op hoeft te stellen.

Groningen,

Gedeputeerde Staten:

Namens dezen,



mr. drs. P. Wiekeraad

Hoofd van de afdeling Omgeving en Milieu