

Veendam

**Bestemmingsplan Noordrand
Borgerswold**

Vastgesteld



Rho

**—
ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE**

**BESTEMMINGSPLAN NOORDRAND
BORGERSWOLD**

CODE 1217402 / 15-12-14

TOELICHTING

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	<u>blz</u>
1. INLEIDING	1
1. 1. Aanleiding	1
1. 2. Planologische regeling	1
1. 3. Leeswijzer	2
2. BESCHRIJVING VAN HET PLAN	3
2. 1. Huidige situatie	3
2. 2. Beschrijving van het initiatief	6
2. 3. Uitgangspunten	6
3. BELEID	10
3. 1. Rijksbeleid	10
3. 2. Provinciaal beleid	10
3. 3. Gemeentelijk beleid	11
4. OMGEVINGSASPECTEN	14
4. 1. Ecologie	14
4. 2. Archeologie	15
4. 3. Cultuurhistorie	16
4. 4. Water	16
4. 5. Milieuzonering	17
4. 6. Bodem	17
4. 7. Geluid	18
4. 8. Luchtkwaliteit	18
4. 9. Externe veiligheid	19
4. 10. Kabels en leidingen	21
4. 11. M.e.r.-beoordeling	21
5. JURIDISCHE PLANOPZET	23
5. 1. Algemeen	23
5. 2. Toelichting op de bestemmingen	23
6. UITVOERBAARHEID	26
6. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	26
6. 2. Grondexploitatie	26
6. 3. Economische uitvoerbaarheid	27
<u>Bijlage 1</u>	Bodemonderzoek
<u>Bijlage 2</u>	Resultaten watertoets
<u>Bijlage 3</u>	Verantwoording groepsrisico en advisering brandweer

1. INLEIDING

1. 1. Aanleiding

Ten westen van Veendam ligt het park- en recreatiegebied Borgerswold. Langs de noordzijde van het park, ten zuiden van de Veendammerweg (N963), ligt nu nog een strook agrarische grond. In de *Uitgangspuntennotitie ruimtelijk plan nieuwe ontwikkelingen Borgerswold* (vastgesteld door de gemeenteraad op 17 juni 2013) is aangegeven dat deze strook bij het park- en recreatiegebied moet worden betrokken en ook een recreatieve invulling moet krijgen. Met dit bestemmingsplan wordt hier invulling aan gegeven, mede vanwege het initiatief dat hiervoor is opgesteld.

Het plangebied bestaat zoals gezegd uit de agrarische gronden aan de Veendammerweg. Daarnaast zijn ook een aantal aansluitende gronden, die reeds onderdeel uitmaken van het gebied Borgerswold, binnen het plangebied betrokken. Aan de zuidzijde is een logische grens gezocht die aansluit bij de aanwezige waterplas. Het gebied wordt in het westen begrensd door de Bergweg en in het oosten door de achterzijde van de percelen aan het Kapiteinspark. De ligging van het plangebied is weergegeven in figuur 1.



Figuur 1. De ligging van het plangebied

1. 2. Planologische regeling

Het geldende bestemmingsplan is het *bestemmingsplan Recreatiegebied Langeboschemeer/Borgerswold* (vastgesteld op 28 september 2009). In dit plan heeft het plangebied de bestemming 'Agrarisch' en daarnaast - voor de noordoever van de waterplas - de bestemming 'Recreatie'.

De beoogde functiewijziging van de noordelijke strook naar recreatie is binnen de agrarische bestemming niet toegestaan. De gemeente wil echter medewerking verlenen aan het initiatief, zoals dat is opgesteld.

Daarmee kan een passende invulling worden gegeven aan het gebied tussen de Langeleegte en het huidige recreatiegebied waarmee tot een afgerond geheel kan worden gekomen.

Met het oog op bovenstaande ontwikkelingen moet een nieuw bestemmingsplan worden opgesteld. Dit bestemmingsplan biedt een juridisch-planologische regeling om de functiewijziging mogelijk te maken.

1. 3. Leeswijzer

Het bestemmingsplan is als volgt opgezet. In hoofdstuk 2 is een beschrijving gegeven van het plan. Hierbij wordt ingegaan op de huidige situatie en de ruimtelijke en functionele aspecten van het plan. Vervolgens is in hoofdstuk 3 een beschrijving gemaakt van het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid dat een relatie heeft met het plangebied en/of de ontwikkeling. In hoofdstuk 4 wordt op de diverse omgevingsaspecten ingegaan. Een juridische beschrijving van het plan is gegeven in hoofdstuk 5. In dit hoofdstuk wordt onder andere ingegaan op de diverse bestemmingen. Hoofdstuk 6 gaat in op de uitvoerbaarheid van het plan. Er wordt onderscheid gemaakt tussen de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid. Ook wordt er in dit hoofdstuk ingegaan op het aspect grondexploitatie. In hoofdstuk 7 wordt ten slotte ingegaan op de inspraak- en overlegprocedure.

2. BESCHRIJVING VAN HET PLAN

De huidige situatie en ontwikkeling worden beschreven in dit hoofdstuk. Dit omdat de huidige situatie de basis is voor de inpassing van de ontwikkeling. De ontwikkeling zelf is het belangrijkste uitgangspunt voor dit bestemmingsplan.

2. 1. Huidige situatie

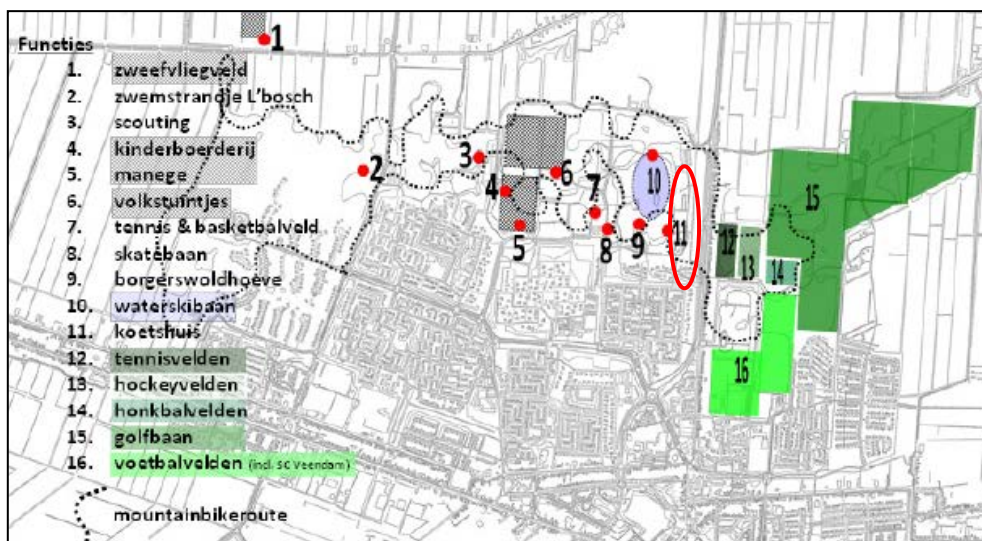
Het plangebied ligt in Borgerswold. Borgerswold maakt deel uit van een langgestrekte recreatieve zone die de overgang vormt tussen het westelijk landbouwgebied rond Borgercompagnie en de woonwijken van Veendam en Wildervank. De groene zone strekt zich uit van de golfbaan 'De Compagnie' en de sportvelden langs de Langeleegte in het noorden, Borgerswold in het midden van het gebied tot het Langeboschmeer en zijn randgebieden in het zuiden. De onderscheiden deelgebieden zijn op figuur 2 weergegeven. De ligging van het plangebied is rood omcirkeld.



Figuur 2. De onderscheiden deelgebieden in de groene zone ten westen van Veendam (let op: kaartje is op westen georiënteerd).

Met de aanleg van Borgerswold is begonnen in de jaren zestig van de 20^e eeuw. Doelstelling was om van het park Borgerswold een recreatiegebied met een regionale aantrekkingskracht te maken. Het oorspronkelijke gebied is sinds de aanleg diverse malen uitgebreid (onder andere in het kader van de Herinrichting Gronings-Drentse Veenkoloniën). Het gebied sluit aan op de sportveldenzone ten noorden van de Veendammerweg en op het later ontwikkelde recreatiegebied Langebosch ten zuiden van de Woortmanslaan.

Onder andere door veranderende recreatiebehoeften is Borgerswold aan het eind van de vorige eeuw vooral een plaatselijke recreatieve voorziening geworden, met een gevarieerd voorzieningenpakket zoals waterpartijen, speel- en ligweiden, voet-, fiets- en ruiterspaden, zandstranden, tennisbanen, een manege, volkstuinten, een kinderboerderij, horecavoorzieningen e.d. Door recente nieuwe functies, zoals de waterskibaan en de campercamping, en vanwege evenementen die in het park georganiseerd worden, is er weer sprake van een toenemende belangstelling van toeristen van buitenaf. De aanwezige functies zijn op figuur 3 weergegeven. De nummers 3 tot en met 11 betreffen Borgerswold. De ligging van het plangebied is rood omcirkeld.



Figuur 3. De aanwezige functies in Borgerswold (let op: kaartje is op westen georiënteerd)

Binnen het deelgebied Borgerswold zijn meer en minder intensief voor recreatie gebruikte delen te onderscheiden en enkele meer natuurlijk ingerichte gebieden die uitsluitend als wandelgebied worden gebruikt. Ongeveer 25% van de in totaal circa 210 hectare van Borgerswold bestaat uit water. Ook het water wordt meer en minder intensief gebruikt. De waterpartijen zijn onderling verbonden en staan rechtstreeks in verbinding met het Langebosschemeer (en hierdoor ook met het vaarwegennetwerk, bijvoorbeeld naar het Zuidlaardermeer). De meeste functies voor intensief gebruik komen voor dicht bij de woonbebouwing van Veendam. Verder richting Borgercompagnie wordt het gebruik van het park minder intensief. Hierdoor ontstaat een goede overgang naar het agrarische gebied.

Door de afwisseling van water en land, gecombineerd met lichte glooiingen in het terrein, vele soorten beplanting en diverse open plekken is een zeer gevarieerd en aantrekkelijk landschapsbeeld ontstaan. Recentelijk is de beplanting aan de noordzijde gesnoeid, waardoor het park meer zichtbaar is geworden vanaf de Veendammerweg.

Een bijzonder element vormt de voormalige afvalverwerking, die binnenkort voor recreatief gebruik opengesteld kan worden (binnen de beperkingen die de afdeklaag aan het gebruik stelt). Dit is nu nog een kaal heuvellandschap, waarvan de hoogste top tot circa 22 meter boven NAP reikt.

De in het hele recreatiegebied aanwezige bebouwing ten behoeve van de verschillende functies staat op zichzelf en is in het algemeen weinig opvallend.

De ontsluiting van het gebied voor autoverkeer en de parkeergelegenheid zijn vooral gericht op de in het gebied aanwezige functies. De gehele zone wordt ontsloten vanaf de Sorghvlietlaan (via de Woldlaan en de Briklaan). Daarnaast is een ondergeschikte aansluiting vanaf de Veendammerweg aanwezig ten behoeve van één van de parkeerterreinen. Er is ruim voldoende parkeerruimte, ook wanneer er door het toevoegen van kleinschalige functies nog iets meer publiek getrokken zou worden.

Van de verschillende deelgebieden in de gehele westelijke recreatieve zone heeft Borgerswold het meest fijnmazige en complete netwerk van langzaam verkeersroutes. Gemist worden rechtstreekse verbindingen voor langzaam verkeer tussen de sportveldenzone en Borgerswold.

De ontsluiting via de woongebieden draagt bij aan het gevoel dat de recreatieve voorzieningen te veel verscholen liggen. De aantrekkelijkheid van het gebied voor de recreant wordt echter wel versterkt door het weren van doorgaand autoverkeer in de groene zone.

Het plangebied zelf bestaat voor het noordelijke deel uit een strook agrarische grond langs de noordrand van Borgerswold. Momenteel ligt hier nog het slib dat uit de zuidelijk gelegen vijvers is gebaggerd. Dit slib wordt gebruikt voor civieltechnische werken in de gemeente. Ook in het plangebied kan het slib worden gebruikt. Het restant wordt afgevoerd naar een andere locatie. De verwijdering van dit depot is al in gang gezet en wordt binnenkort afgerond. Een luchtfoto van de huidige situatie van het plangebied is weergegeven in figuur 4.



Figuur 4. De huidige situatie van het plangebied

2. 2. Beschrijving van het initiatief

De strook landbouwgrond langs de noordrand van Borgerswold krijgt een recreatieve bestemming. Dit gebied gaat een nieuwe toegang tot het gebied vormen vanaf de Veendammerweg. Daarvoor is wel een vereiste dat er ter hoogte van de Ontspanningslaan een langzaamverkeersverbinding tussen Borgerswold en de sportveldenzone wordt gecreëerd.

Aan de noordzijde komt de entree van het gebied te liggen. Op deze wijze wordt het plangebied ontsloten via de Veendammerweg, overigens niet met als doel om verder het gebied in te gaan. Autoverkeer wordt mogelijk toegelaten tot de parkeerplaats bij de Borgerswoldhoeve, maar zonder verdere aansluiting op de route door Borgerswold. Uiteraard kan het langzaam verkeer hier wel het recreatiegebied verder in.

In dit plangebied zijn verschillende dagrecreatieve functies mogelijk. Hierbij wordt onder andere gedacht aan:

- horeca, in de vorm van een themarestaurant;
- sport en spel: pitch & puttbaan, mountainbikeroute, speeltuin en daarmee vergelijkbare attracties;
- forellenvijvers;
- wandel- en fietspaden.

De te ontwikkelen dagrecreatieve functies vormen een goede aanvulling op het al aanwezige recreatieve aanbod. Vanwege de ligging aan de Veendammerweg zullen vooral toeristen van buitenaf via het plangebied Borgerswold binnen komen. Door deze gunstige ligging kunnen de hier te vestigen nieuwe functies tevens als 'uithangbord' gaan fungeren voor het gehele recreatiegebied. Er bestaan ideeën om vanuit het restaurant arrangementen aan te bieden voor de overige attracties in Borgerswold.

De inrichting van het plangebied wordt gebaseerd op de bestaande inrichting van Borgerswold. Dit betekent een afwisseling van bomen met open gebieden en water. Er wordt gezorgd voor niet al te dichte beplanting, waardoor de uitstraling vanaf de Veendammerweg open blijft. Zie hiervoor ook de afstemming op het Beeldkwaliteitsplan, dat hieronder aan de orde komt.

2. 3. Uitgangspunten

Het bestemmingsplan krijgt een flexibele bestemming ten behoeve van dagrecreatieve voorzieningen.

Daarnaast wordt een tweetal aanwezige terreinen met een verblijfsrecreatieve functie specifiek aangeduid. De aanwezige situatie leent zich voor een bestending van de inmiddels ontstane situatie (de terreinen zijn ook ingericht voor verblijfsrecreatie).

De in paragraaf 2.2 genoemde functies zijn daarbinnen mogelijk. Binnen de flexibele bestemming wordt wel een aantal functies vastgelegd. Het gaat om de entree en het restaurant.

Hiermee wordt voorkomen dat de entree op een andere locatie wordt gerealiseerd. Er wordt een ruim zoekgebied aangegeven waarbinnen het restaurant gerealiseerd kan worden.

Beeldkwaliteitsplan als onderlegger voor het bestemmingsplan

Meer specifiek wordt te zijner tijd voor de noordrand van het gebied tegelijk met de vaststelling van het bestemmingsplan een beeldkwaliteitsplan vastgesteld (*Beeldkwaliteitsplan Noordrand Borgerswold, 2014*). Daarin wordt een kader gegeven voor de uiterlijke verschijningsvorm van ontwikkelingen aan de noordrand van het gebied Borgerswold en de landschappelijke inpassing van nieuwe ontwikkelingen.

Als zodanig is het beeldkwaliteitsplan ook een basis voor het voorliggende bestemmingsplan.

In het beeldkwaliteitsplan wordt aangegeven dat de strook aan de noordzijde zich leent voor recreatieve activiteiten in de openlucht, zoals avontuur, sport en spel. Daarmee kan het gebied tevens een trekker voor het gehele Borgerswold zijn. Wel is daarbij een goede landschappelijke inpassing van belang.

Als beleidsuitgangspunten voor de verdere ontwikkeling aan de noordzijde ziet het beeldkwaliteitsplan de volgende:

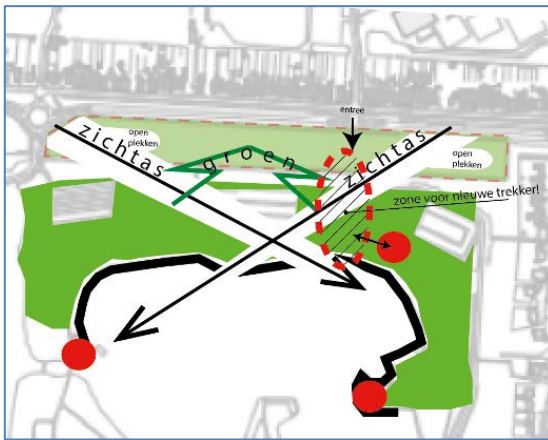
- voor het gebied als geheel wordt ruime aandacht voor de ruimtelijke kwaliteit gevraagd. De nieuw in te vullen strook geldt als het visitekaartje voor Veendam en het complete Borgerswoldgebied. Kwalitatieve invullingen dienen een ‘spin-off’ te geven voor aanpalende ontwikkelingen.
- voor de invulling van het gebied worden de volgende criteria gegeven
Bij de ontwikkeling van de strook aan de noordzijde wordt het van belang geacht dat de groene zone van Borgerswold zich verder uitstrekt over deze strook. Daarmee ontstaat een samenhangende groenzone tussen de Woortmanslaan en de Langeleegte en – op grotere schaal – met het zuidelijk gelegen Langebosch en de noordelijk gelegen sportzone. Bij de ontwikkeling van deze strook is een groen karakter een ‘hard’ uitgangspunt. Nieuwe ontwikkelingen dienen ingepast te worden in het groen en daaraan ook ondergeschikt te zijn. Het beeldkwaliteitsplan geeft het belang aan van een voortzetting van het beeld van het huidige Borgerswold.
- inzet is verder om het gebied meer beleefbaar te maken en de transparantie aan de noordzijde te versterken. Het betreft hier beheersmaatregelen om de ‘groene wand’ aan de noordzijde op strategische punten meer openheid te geven. Daarmee wordt de zichtbaarheid op het park vergroot en ontstaan zichtlijnen naar het achterliggende gebied.
Daarbij wordt gestreefd naar groencompensatie door het groen, dat ten behoeve van de zichtlijnen verwijderd moet worden, weer aan te vullen met nieuwe aanplant op de strook die aan het parkgebied wordt toegevoegd.
- bij nieuwe ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met een meerzijdige uitstraling, enerzijds gericht op de Veendammerweg als visitekaartje van Borgerswold en anderzijds met een ‘stevige’ ruimtelijke kwaliteit, gericht op het park.

Het beschreven beleid is in het Beeldkwaliteitsplan nader vertaald in een concept voor een inrichting op hoofdlijnen. Deze laat figuur 5 zien.

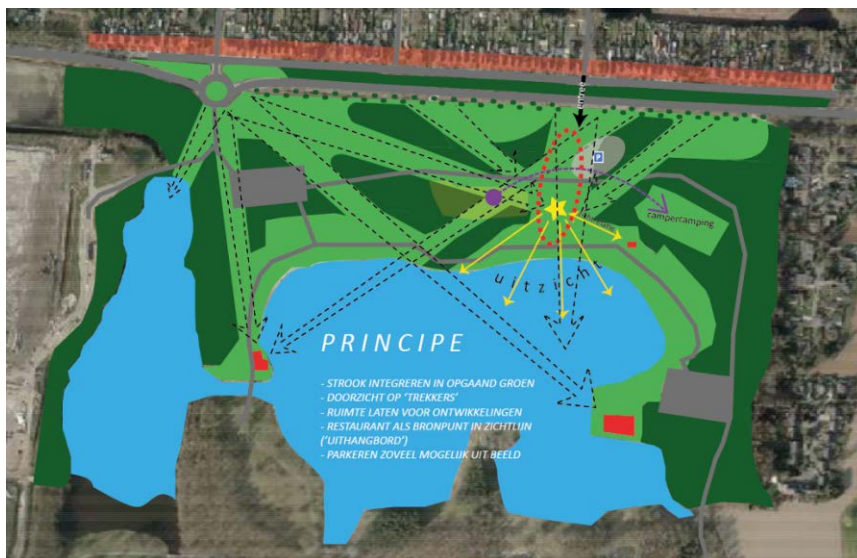
In figuur 6, eveneens uit het Beeldkwaliteitsplan, is de principeschets opgenomen voor de inrichting van het gebied.

Samengevat geldt hiervoor:

- de noordrand integreren in opgaand groen;
- doorzichten op attractiepunten;
- ruimte laten voor ontwikkelingen in aanvulling op horeca;
- restaurant als nieuwe attractie in zichtlijn;
- parkeren zoveel mogelijk uit beeld.



Figuur 5. Concept voor noordrand Borgerswold



Figuur 6. Principeschets indeling groene ruimte noordrand Borgerswold

In het beeldkwaliteitsplan worden ten slotte een aantal regie-aanwijzingen voor nieuwe bebouwing in het gebied gegeven.

Het gaat hier zowel om stedenbouwkundige aspecten (te regelen met het bestemmingsplan) als welstandsaspecten (te regelen met het welstandsbeleid c.q. het beeldkwaliteitsplan).

Stedenbouwkundige uitgangspunten:

- Een vrije positionering op enige afstand van de Langeleegte (geen harde rooi-lijn direct aan de Veendammerweg);
- Een positionering aan het water sluit aan bij de aanwezige vormtaal;
- Oriëntatie van bouwwerken op zichtlijnen, gerelateerd aan de aanwezige infrastructuur (Veendammerweg, wegen en paden in Borgerswold);
- 'Losse' hoofdopzet van bouwwerken;
- Hoogte: maximaal twee bouwlagen, met een verbijzondering van de tweede laag.

Welstandsaspecten:

- Toepassing van natuurlijke materialen is een pre;
- Metselwerk en gestucte gevels zijn eveneens acceptabel.

Vertaling in het bestemmingsplan

Ter wille van een flexibele invulling is voor een nieuw restaurant een ruim zoekgebied aangegeven. Daarbinnen zal een locatie worden gezocht die aansluit bij de kwalitatieve uitgangspunten vanuit het Beeldkwaliteitsplan.

Wat betreft de maatvoering wordt een ruimte gereserveerd van 500 m² voor het restaurant. Gelet op het karakter van het gebied wordt in beginsel uitgegaan van een gebouw in één bouwlaag; voor een zeker deel (tot maximaal 50% van de oppervlakte) kan een tweede bouwlaag mogelijk zijn. In ruimtelijk opzicht vraagt het in dat geval een verbijzondering in de hoofdvorm.

De aanwijzingen met betrekking tot inrichting van het groen worden via het spoor van het beheer geregeld.

Ten aanzien van de overige bebouwing:

- in bescheiden mate zijn gebouwtjes ten behoeve van beheer en onderhoud mogelijk;
- ook ten behoeve van de terreinen met een verblijfsrecreatieve functie worden in beperkte mate gebouwtjes ten behoeve van beheer, sanitair e.d. mogelijk gemaakt;
- dienstwoningen in het plangebied worden niet toegestaan.

3. BELEID

Dit hoofdstuk geeft een samenvatting van de relevante beleidskaders, waarmee bij het opstellen van dit bestemmingsplan rekening is gehouden. De beleidskaders kunnen bovendien leiden tot uitgangspunten en/of een toetsingskader voor de ontwikkeling die in dit bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt.

3. 1. Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 in werking getreden. Met de Structuurvisie zet het kabinet het roer om in het nationale ruimtelijke beleid. De nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vervangt verschillende bestaande nota's zoals de Nota Ruimte, de agenda Landschap en de agenda Vitaal Platteland.

Het Rijk laat de ruimtelijke ordening meer over aan gemeenten en provincies en kiest voor een selectieve inzet van rijksbeleid op 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk voor de resultaten. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 in werking getreden en aangevuld op 1 oktober 2012. Het Barro stelt niet alleen regels over de 13 aangewezen nationale belangen zoals genoemd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, maar stelt ook regels die in bestemmingsplannen moeten worden opgenomen.

Het plangebied raakt geen van de rijksbelangen. Er zijn dan ook geen rijksbelangen in het geding.

3. 2. Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Groningen 2009-2013

Het provinciale ruimtelijke beleid is verwoord in het Provinciaal Omgevingsplan 2009-2013 (POP) dat is vastgesteld op 17 juni 2009. In hoofdlijnen wordt in het POP het (gebiedsgerichte) beleid voor de lange termijn geschetst. Daarnaast wordt per thema het beleid meer concreet aangegeven.

De provincie verwacht dat recreatie in toenemende mate voor werk en inkomen kan zorgen. Kans op groei doet zich voor in het verblijfs- en dagtoerisme en de vaarrecreatie. Verwacht wordt dat het toeristisch bedrijfsleven actief inspeelt op de vraag naar kwaliteitsverbetering. Hiervoor wordt ruimte geboden. Er wordt onder andere geïnvesteerd in fiets-, wandel- en vaarroutes.

Omgevingsverordening Provincie Groningen

Ter uitvoering van het beleid uit het POP hebben Provinciale Staten ook op 17 juni 2009 een provinciale Omgevingsverordening vastgesteld.

Op 20 maart 2013 is een laatste partiële herziening op de verordening vastgesteld. Deze is op 1 juni 2013 in werking getreden.

De provinciale verordening is een instrument, zoals opgenomen in de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Deze verordening bevat onder meer algemene regels voor de inhoud van bestemmingsplannen en de daarbij behorende toelichting. Deze regels moeten bewerkstelligen dat provinciale ruimtelijke belangen doorwerken op het lokale niveau.

Op basis van de verordening moet een bestemmingsplan inzicht bieden in de ruimtelijke kwaliteit. Het gaat hierbij zowel om de bestaande situatie als de inpassing van het plan in de omgeving. In hoofdstuk 2 is hier aandacht aan besteed.

Volgens het besluit van Gedeputeerde Staten op grond van artikel 4.20 van de Omgevingsverordening valt het plangebied in het buitengebied. Hier zijn de meer extensieve vormen van recreatie toegestaan. De dagrecreatieve functies sluiten goed aan bij het gebruik van de rest van Borgerswold. De verschillende dagrecreatieve functies versterken elkaar hier.

De provincie heeft in het kader van het vooroverleg aangegeven (zie ook hoofdstuk 7) dat het plangebied volgens het besluit "Begrenzing buitengebied" in het door de provincie aangewezen buitengebied ligt. Gelet op de voorgenomen recreatieve functies (versterking dagrecreatieve functies; bouw van een nieuw restaurant) constateert de provincie strijdigheid met artikel 4.27, onder lid 1 van de provinciale Omgevingsverordening.

Gedeputeerde Staten kunnen ontheffing van dit artikel verlenen, "voor zover de verwezenlijking van het ruimtelijk beleid wegens bijzondere omstandigheden onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot de met die regels te dienen provinciale belangen". Met het oog op de gewenste planontwikkeling heeft de gemeente Veendam bij brief van 14 augustus 2014 een verzoek tot ontheffing bij de provincie ingediend. De provincie geeft aan dat verwacht mag worden, dat de ontheffing wordt ingewilligd. De ontheffing is door de provincie verleend bij besluit van 1 september 2014.

De ontwikkeling van het plangebied is hiermee in overeenstemming met het provinciaal beleid.

3. 3. Gemeentelijk beleid

Toekomstvisie Veendam 2020: Turfstad en Durfstad

In de Toekomstvisie Veendam 2020: Turfstad en Durfstad (vastgesteld op 26 januari 2009) is het toekomstbeeld van Veendam geschetst. Veendam wil blijvend investeren in toeristische ontwikkeling en dan vooral in verblijfsrecreatie. Borgerswold heeft hierin een speciale positie. Dit gebied biedt ruimte voor toeristische ondernemers om te investeren.

Voor het plangebied biedt deze visie geen concrete uitgangspunten.

Ontwerp-structuurvisie Veendam

In de ontwerp-structuurvisie van de gemeente Veendam wordt Borgerswold als onderdeel van de te versterken groene zoom van de gemeente gezien. Aangegeven is dat de Veendammerweg de westrand doorsnijdt en dat om de recreatieve en ecologische uitwisseling tussen beide delen van de westrand te versterken, verbindingen nodig zijn in de vorm van paden, visuele zichtlijnen en eventueel een waterverbinding. Ook wordt opgemerkt dat de voormalige vuilstort aan uitstraling kan winnen en sterker met het groengebied van het recreatiegebied Borgerswold kan worden geïntegreerd tot één toeristisch-recreatief gebied.

Door zowel groen- als waterverbindingen tussen beide gebieden noordelijk en zuidelijk van de Veendammerweg te maken, ontstaat één samenhangend groen uitloopegebied (recreëren op regionale schaal in een parkachtige ambiance).

Tot slot wordt de zichtbaarheid van de parkzone Borgerswold langs de Veendammerweg als aandachtspunt aangemerkt.

De toegang tot het plangebied wordt gerealiseerd in het verlengde van de Ontspanningslaan. Hier wordt een verbinding gelegd met de noordelijk gelegen sportvelden. Hiermee wordt een bijdrage geleverd aan de doelstelling uit de structuurvisie. Verder is recent al het groen gesnoeid waardoor het gebied achter het plangebied beter zichtbaar is geworden. De begroeiing in het plangebied gaat aansluiten op deze minder dichte begroeiing.

Landschapsontwikkelingsplan 'Landschapspark De Randvenen'

Het intergemeentelijk landschapsontwikkelingsplan 'Landschapspark De Randvenen' (voor de gemeente Veendam vastgesteld op 13 december 2010) is een uitwerking van het Groene Ster-gebied van de Agenda voor de Veenkoloniën. In het landschapsontwikkelingsplan vormt Borgerswold onderdeel van de zogenaamde veenkoloniale rand. Deze gebogen randzone vormt de overgang tussen de plaatsen Hoogezand, Sappemeer, Muntendam, Veendam en Wildervank enerzijds en het agrarische gebied anderzijds.

In het plan staan voorstellen voor een clustering van (niet-agrarische) functies in de veenkoloniale rand rond verschillende thema's. De thema's zijn niet exclusief aan een locatie gebonden, maar geven aan waar bepaalde accenten gelegd kunnen worden.

Voor Borgerswold ligt de nadruk op actie, sport en spel, waarbij het gaat om grootschalige, intensieve recreatie met het accent op actie (waterskiën, klimmen, kanoën, zeilen, varen) en op verblijfsrecreatie.

De functies die in het plangebied zijn gewenst sluiten aan bij de functies die het landschapsontwikkelingsplan voor Borgerswold voorstaat.

Het geheim van Veendam

In het toeristisch beleid 'Het geheim van Veendam' (september 2008) wordt als hoofddoelstelling genoemd 'meer toeristen naar Veendam trekken en daardoor meer werkgelegenheid creëren'. In het algemeen wil de gemeente Veendam:

- het toerisme actief stimuleren;

- de verdere uitbouw van toeristische arrangementen stimuleren;
- regionale aansluiting zoeken om ontbrekende schakels in fiets-, wandel- en vaarwegen te verbinden;
- het toerisme regionaal en grensoverschrijdend bezien;
- samenhang aanbrengen in de verschillende websites;
- toeristische trekker(s) in de recreatieve sfeer bevorderen;
- slechtweer attractie(s) 'van formaat' bevorderen;
- aandacht geven aan de beheerkant van het gemeentelijk toeristische product.

In het beleidsplan wordt specifiek aandacht besteed aan Borgerswold. De gemeente wil investeren in kwaliteitsverbetering en nieuwe voorzieningen. De gemeente ziet haar rol bij realisering van projecten als initiërend, coördinerend en voorwaarden scheppend.

De gemeente zal geen financiële participatie nemen in een particuliere onderneming. In de actualisering van het recreatief en toeristisch beleid 2011-2014 'Welkom in Veendam' (december 2010) worden de relatieve onbekendheid met de recreatieve voorzieningen in de gemeente, de slechte zichtbaarheid van Borgerswold, de versnippering over vele kleine ondernemingen in het park, het geringe gebruik van het evenemententerrein en de geringe omvang van het aanbod verblijfsrecreatie als zwakke punten aangemerkt. Kansen worden onder meer gezocht in een regionale aanpak (Randvenen), een veranderende recreatievraag (vergrijzing, activiteiten, meer korte vakanties) en de potenties van Borgerswold. De regiomarketing heeft de afgelopen jaren een vlucht genomen. Veendam maakt onderdeel uit van de toeristische regio Veenkoloniën en werkt daarbij nauw samen met de omliggende gemeenten Pekela en Menterwolde. Daarnaast wordt er intensief samengewerkt met Marketing Groningen en de toeristische regio's Oldambt en Westerwolde. Deze samenwerking draagt bij aan een complementair aanbod aan voorzieningen, voor een grotere en vooral bredere groep recreanten en toeristen, dit zowel gezien de geografische ligging, als ook de mogelijkheden voor nieuwe initiatieven.

De nieuwe dagrecreatieve voorzieningen in het plangebied dragen bij aan de versterking van Borgerswold. Bovendien kan het restaurant in het plangebied een schakelfunctie vervullen voor andere attracties in het gebied. Mogelijk kunnen vanuit het restaurant arrangementen voor andere attracties in Borgerswold worden aangeboden.

Horecabeleid

In de Beleidsnotitie over horeca in Veendam ('Bruisend beheerst') wordt in het gebied een conserverend-reducerend beleid voorgestaan met daarbij de mogelijkheid om voor horeca met een duidelijk toegevoegde waarde voor toerisme en/of recreatie, vestiging van nieuwe horeca toe te staan. In dit geval is evident sprake van die toegevoegde waarde. Hoewel er reeds beperkt sprake is van bestaande horecafuncties in het gebied (Borgerswoldhoeve en het Koetshuis), levert het nieuwe initiatief een meerwaarde op voor het gehele (recreatie)gebied.

4. OMGEVINGSASPECTEN

Voor het plangebied en omgeving kunnen (wettelijke) belemmeringen en/of voorwaarden een rol spelen. Het uitgangspunt voor het bestemmingsplan is dat er een goede omgevingssituatie ontstaat. In de volgende paragrafen zijn de randvoorwaarden die voortvloeien uit de milieu- en omgevingsaspecten beschreven.

4. 1. Ecologie

Normstelling en beleid

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling moet, met het oog op beschermenswaardige natuurwaarden, rekening worden gehouden met de regelgeving op het gebied van gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

De bescherming van Natura 2000-gebieden en Beschermde Natuurmonumenten is geregeld in de *Natuurbeschermingswet*. Als ontwikkelingen (mogelijk) leiden tot aantasting van de natuurwaarden binnen deze gebieden, moet een vergunning worden aangevraagd. Daarnaast moet rekening worden gehouden met het beleid ten aanzien van de Ecologisch Hoofdstructuur (EHS). Ten aanzien van ontwikkelingen binnen de EHS geldt het 'nee, tenzij-principe'.

Soortenbescherming

Op grond van de *Flora- en faunawet* geldt een algemeen verbod voor het verstoren en vernietigen van beschermde plantensoorten, beschermde diersoorten en hun vaste rust- of verblijfplaatsen. Onder voorwaarden is ontheffing van deze verbodsbepalingen mogelijk. Voor soorten die vermeld staan in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn en een aantal Rode-Lijst-soorten zijn deze voorwaarden zeer streng.

Toetsing en uitgangspunten voor het bestemmingsplan

Gebiedsbescherming

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is het 'Zuidlaardermeergebied'. Dit gebied ligt op een afstand van ruim 8 kilometer vanaf het plangebied. Dit gebied maakt ook deel uit van de EHS. Gezien de aard van de ingreep en de relatief grote afstand, heeft de ontwikkeling geen invloed op het Natura 2000-gebied. Ook liggen er in de directe omgeving van het plangebied geen andere gebieden die behoren tot de EHS. Het plangebied heeft dan ook geen invloed op beschermde natuurgebieden. Vanuit het aspect gebiedsbescherming zijn er geen belemmeringen voor de ontwikkeling.

Soortenbescherming

Het plangebied is voor wat betreft de noordelijke strook momenteel in gebruik als agrarisch gebied en slibdepot. Het plangebied wordt daarom als ernstig verstoord aangemerkt en is daardoor niet een aantrekkelijk leefgebied voor (beschermde) soorten.

Ten aanzien van de nieuwe ontwikkeling lijkt het dan ook niet waarschijnlijk dat er negatieve invloed op (beschermde) soorten optreedt.

Bij uitvoering van de werkzaamheden bestaat het risico dat eventueel broedende vogels verstoord worden. Dit kan zowel betrekking hebben op bouwactiviteiten als het eventueel kappen van waardevolle bomen.

Vanuit de *Flora- en faunawet* is verstoring van broedende vogels verboden. Hier-voor kan ook geen ontheffing worden verkregen. Door de werkzaamheden buiten het broedseizoen te starten, wordt overtreding van de *Flora- en faunawet* voorkomen.

Bij start van de werkzaamheden in het broedseizoen wordt eerst door een gekwalificeerd persoon vastgesteld dat er geen nesten in het hierdoor verstoorde gedeelte van het plangebied aanwezig zijn. Er treedt daarom geen negatief effect op voor beschermde soorten.

Samenvattend kan worden vastgesteld dat met inachtnaam van bovenstaande zorgmaatregelen er vanuit van het aspect soortenbescherming zijn er geen belemmeringen voor de ontwikkeling.

4. 2. Archeologie

Normstelling en beleid

Voor de bescherming van archeologische en cultuurhistorische waarden is de Monumentenwet van toepassing. De kern van de *Monumentenwet* is dat, wanneer de bodem wordt verstoord, archeologische resten intact moeten blijven (in situ). Wanneer dit niet mogelijk is, worden archeologische resten opgegraven en elders bewaard (ex situ). Op welke plaatsen archeologisch onderzoek aan de orde is, wordt op grond van gemeentelijk of provinciaal beleid bepaald.

Voor archeologische terreinen, rijksmonumenten en beschermde dorps- en stadsgezichten die wettelijk zijn beschermd op grond van de Monumentenwet hoeft voor het bestemmingsplan geen aanvullende regeling te worden getroffen.

De gemeente Veendam heeft eigen archeologiebeleid. Het beleid is in 2008 door Libau Steunpunt opgesteld. Het archeologiebeleid bestaat uit een Nota Archeologiebeleid en een Beleidskaart Archeologie. Inmiddels is een nieuwe cultuurhistorische en archeologische beleidskaart in procedure gebracht. Voor het plangebied is de situatie niet wezenlijk veranderd ten opzichte van het in 2008 opgestelde beleid. Er is sprake van lage verwachtingswaarden.

Toetsing en uitgangspunten voor het bestemmingsplan

Volgens de gemeentelijke Beleidskaart Archeologie ligt het plangebied in een gebied met een lage verwachtingswaarde. Volgens de Nota Archeologiebeleid is in dergelijke gebieden geen onderzoek nodig. Vanuit het aspect archeologie zijn er geen belemmeringen voor de ontwikkeling.

4. 3. Cultuurhistorie

Normstelling en beleid

Op basis van het Besluit ruimtelijke ordening moet in bestemmingsplannen aandacht worden besteed aan cultuurhistorie. Cultuurhistorisch waardevolle elementen moeten in het bestemmingsplan worden beschermd.

Inmiddels is een nieuwe cultuurhistorische en archeologische beleidskaart in procedure gebracht. Er is binnen het plangebied geen sprake van bijzondere cultuurhistorische elementen en/of waarden.

Toetsing en uitgangspunten voor het bestemmingsplan

In het plangebied komen geen waardevolle cultuurhistorische elementen voor. Vanuit van het aspect cultuurhistorie zijn er geen belemmeringen voor de ontwikkeling.

4. 4. Water

Normstelling en beleid

Van groot belang voor de ruimtelijke ordeningspraktijk is de wettelijk verplichte 'watertoets'. De watertoets wordt gezien als een procesinstrument dat moet waarborgen dat de gevolgen van ruimtelijke ontwikkelingen voor de waterhuishouding meer expliciet worden afgewogen. Belangrijk onderdeel van de watertoets is het vroegtijdig afstemmen van ontwikkelingen met de betrokken waterbeheerder. Het plangebied ligt in het beheersgebied van waterschap Hunze en Aa's.

Toetsing en uitgangspunten voor het bestemmingsplan

Het voornemen heeft beperkte gevolgen voor de waterhuishouding. Het verhard oppervlak neemt toe met circa 3.000 m². Het regenwater dat op deze verharding valt, vloeit af naar de omgeving, waar het in de bodem kan infiltreren. Op deze wijze blijft het regenwater in het gebied.

De toename van het verhard oppervlak wordt gecompenseerd door het graven van vijvers. Het bestemmingsplan biedt namelijk de mogelijkheid forelvijvers te graven. De waterkwaliteit in deze vijvers wordt beheerd overeenkomstig het reglement voor forelvijvers.

Als uitgangspunt voor de bebouwing geldt dat er geen uitloogbare (dak)materialen worden gebruikt. Deze aspecten worden betrokken bij de verlening van een omgevingsvergunning. Het plan heeft geen invloed op gronden die voor het waterschap van belang zijn zoals waterkeringen of boezemkades.

Ter invulling van de watertoets is het bestemmingsplan aangemeld via de Digitale watertoets. Na het doorlopen van een aantal standaardvragen is gebleken dat voor het plan de normale procedure moet worden doorlopen.

De reactie van het waterschap is in bijlage 2 opgenomen. Vanuit het aspect water is het bestemmingsplan, met inachtnaam van een aantal te treffen maatregelen, uitvoerbaar.

4. 5. Milieuzonering

Normstelling en beleid

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (waaronder woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringslijst van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009). Een richtafstand wordt beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten redelijkerwijs kan worden uitgesloten. In geval van een gemengd gebied kan worden gewerkt met een verkleinde richtafstand.

Toetsing en uitgangspunten voor het bestemmingsplan

In het plangebied komt een restaurant. Dit valt onder milieucategorie 1, waarvoor de VNG een afstand van 10 meter adviseert. Bij het restaurant kan een speelterrein worden gerealiseerd. Dit valt in milieucategorie 2, waarvoor een adviesafstand geldt van 30 meter. Aan deze afstanden wordt voldaan.

Verder is het dagrecreatief terrein niet te zien als een inrichting. Op het terrein zijn mensen aanwezig die verschillende dagrecreatieve activiteiten kunnen ontplooiën. Gezien de afstand van ruim 40 meter die ten opzichte van de woningen aan de overzijde van de Veendammerweg in elk geval kan worden aangehouden, vormen deze activiteiten geen belemmering voor de woningen. Vanuit van het aspect milieuzonering zijn er geen belemmeringen voor de ontwikkeling.

4. 6. Bodem

Normstelling en beleid

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening, moet in geval van ruimtelijke ontwikkelingen worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik. Ter plaatse van locaties die verdacht worden van bodemverontreiniging, moet ten minste verkennend bodemonderzoek worden uitgevoerd. In geval van verontreinigingen is de *Wet bodembescherming* van toepassing. In de wet is geregeld dat indien ter plaatse van een plangebied ernstige verontreinigingen worden aangetroffen, er sprake is van een saneringsgeval.

Toetsing en uitgangspunten voor het bestemmingsplan

In een deel van het plangebied ligt momenteel het slib uit de zuidelijk gelegen vijvers. Er is onderzoek uitgevoerd naar de kwaliteit van dit slib (zie bijlage 1). Uit het onderzoek blijkt dat het slib ter plaatse van de vakken 1 en 3 niet zondermeer hergebruikt kan worden. Dit slib is daarom afgevoerd. Het slib uit de overige vakken is wel vrij toepasbaar op het land en is geschikt voor het voorgenomen gebruik.

Voor het overige deel van het plangebied geldt dat de hierin liggende agrarische gronden onverdacht zijn voor bodemverontreiniging. Nader bodemonderzoek is in het kader van dit bestemmingsplan dan ook niet noodzakelijk. Voor het overige heeft het gebied al circa 15 jaar een (ongewijzigde) functie.

Vanuit van het aspect bodem is het bestemmingsplan uitvoerbaar.

Bij aanvraag om omgevingsvergunningen zullen relevante bodemonderzoeken moeten worden overlegd.

4. 7. Geluid

Normstelling en beleid

Op grond van de *Wet geluidhinder* geldt rond wegen met een maximumsnelheid hoger dan 30 km/uur, spoorwegen en inrichtingen die 'in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken', een geluidzone. Bij de ontwikkeling van nieuwe geluidsgevoelige objecten binnen deze geluidzones moet akoestisch onderzoek worden uitgevoerd om aan te tonen dat de ontwikkeling voldoet aan de voorkeursgrenswaarden die in de wet zijn vastgelegd.

Indien niet aan de voorkeursgrenswaarde kan worden voldaan, kan het bevoegd gezag, in de meeste gevallen de gemeente, hogere grenswaarden vaststellen. Hiervoor geldt een bepaald maximum, de uiterste grenswaarde genoemd. Bij de vaststelling van hogere grenswaarden moet worden afgewogen of bronmaatregelen of maatregelen in de overdrachtssfeer kunnen worden getroffen.

Toetsing en uitgangspunten voor het bestemmingsplan

De Veendammerweg is een 50 km/uur-weg. Deze weg heeft een geluidszone in het kader van de *Wet geluidhinder*. Echter, de functies die worden opgericht in het plangebied zijn geen geluidsgevoelige functies. Hiermee is de *Wet geluidhinder* niet relevant. Vanuit het aspect geluid zijn er geen belemmeringen voor de ontwikkeling.

4. 8. Luchtkwaliteit

Normstelling en beleid

In hoofdstuk 5 van de *Wet milieubeheer* zijn de grenswaarden op het gebied van de luchtkwaliteit vastgelegd. Daarbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀) van belang. Projecten die slechts in zeer beperkte mate bijdragen aan de luchtverontreiniging, zijn op grond van het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) daarbij vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarden. Op grond van de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) zijn (onder andere) de volgende projecten vrijgesteld van toetsing:

- woningbouwprojecten met minder dan 1.500 woningen;
- kantoorlocaties met een vloeroppervlak van minder dan 100.000 m²;
- projecten die minder dan 3% van de (toekomstige) grenswaarde voor stikstofdioxide of fijnstof bijdragen. Dit komt overeen met 1,2 µg/m³.

Toetsing en uitgangspunten voor het bestemmingsplan

De bijdrage aan de verslechtering van de luchtkwaliteit wordt in grote mate bepaald door het aantal voertuigbewegingen.

De genoemde 3% van de grenswaarde voor stikstofdioxide of fijnstof komt neer op circa 1.500 voertuigbewegingen per etmaal. Bij deze ontwikkeling gaat het om veel minder dan 1.500 voertuigbewegingen per etmaal. Vanuit van het aspect luchtkwaliteit zijn er geen belemmeringen voor de ontwikkeling.

4. 9. Externe veiligheid

Normstelling en beleid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, LPG en munitie. Sinds een aantal jaren is er wetgeving over 'externe veiligheid' om de burger niet onnodig aan te hoge risico's bloot te stellen. De normen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in diverse beleidsstukken, zie onderstaand kader.

Voor risicovolle bedrijven bevat het *Besluit externe veiligheid inrichtingen* (Bevi) veiligheidsnormen. Het heeft gevolgen voor de ruimtelijke ordening. Bij het plannen van kwetsbare objecten, zoals woonhuizen in de omgeving van een risicovolle inrichting, moet op basis van het Bevi rekening worden gehouden met de mogelijke invloed van die inrichting.

Wat betreft het vervoer van gevaarlijke stoffen wordt het toetsingskader gevormd door de *Wet vervoer gevaarlijke stoffen*, de *Nota Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen* (RNVGS) en de Circulaire *Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen*. Per 1 juli 2012 is de regelgeving veranderd. Op basis van het *Besluit externe veiligheid transportroutes*¹ moet rekening worden gehouden met het zogenaamde basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Uitgangspunt van het basisnet is dat door het vastleggen van veiligheidszones de gebruiksruimte voor het vervoer van gevaarlijke stoffen en ruimtelijke ontwikkelingen op elkaar kunnen worden afgestemd. Provincies kunnen een eigen basisnet vastleggen; dat is ook binnen de provincie Groningen het geval.

Ingeval van aanwezigheid van hogedrukaardgastransportleidingen is als toetsingskader van belang het *Besluit externe veiligheid buisleidingen* (Bevb) en de bijbehorende *Regeling externe veiligheid buisleidingen* (Revb).

Het externe veiligheidsbeleid heeft vorm gekregen in de risicobenadering. Er wordt getoetst aan twee verschillende normen: het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risico (PR) is het risico dat op een plaats buiten een inrichting een persoon, die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongevoerd voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is.

¹) Dit besluit is op 11-11-2013 gepubliceerd, maar is tot op heden nog niet in werking getreden.

Het PR wordt uitgedrukt als de kans per jaar. Ten aanzien van het plaatsgebonden risico geldt een kans van 10^{-6} als grenswaarde. Dit betekent dat binnen de zogenoemde PR 10^{-6} -contour geen nieuwe kwetsbare objecten mogen worden toegestaan. Voor ontwikkeling van nieuwe beperkt kwetsbare objecten geldt deze norm als streefwaarde. Het onderscheid tussen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten is vastgelegd in het Bevi.

De definitie van het groepsrisico (GR) is de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is.

Het GR is geen norm, maar geeft aan dat er een verantwoordingsplicht geldt met de oriëntatiewaarde als richtwaarde.

Toetsing en uitgangspunten voor het bestemmingsplan

In de omgeving van het plangebied liggen geen risicovolle inrichtingen en hoofdgasleidingen. Het plangebied ligt aan de Veendammerweg (N963).

Het Provinciaal Basisnet Groningen heeft voor de provinciale wegen een zekere capaciteit vastgesteld, uitgaande van een bepaalde groei. De N963 is de provinciale weg die loopt tot aan de rotonde ter hoogte van de Bergweg. Daarna is de gemeente eigenaar van de weg. De transporten met gevaarlijke stoffen worden hier beschouwd als gemeentelijk bestemmingsverkeer.

Deze weg heeft geen plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} . Deze weg heeft in het kader van externe veiligheid een invloedsgebied van 200 meter. Het westelijk deel van het plangebied valt daarbinnen. Daarom moet het groepsrisico worden verantwoord. De gemeente Veendam heeft hierover advies ingewonnen bij het Steunpunt externe veiligheid.

Deze geeft een advies dat in dit bestemmingsplan wordt overgenomen.

Het invloedsgebied van de N963 strekt zich uit tot 355 meter aan weerszijden van de weg. Het plangebied ligt in het verlengde van de N963 en daarmee deels binnen dit invloedsgebied. Het beoogde restaurant en het recreatiegebied ten oosten van het restaurant, liggen niet binnen het invloedsgebied. Als gevolg van de beoogde ontwikkelingen zal het aantal personen binnen het invloedsgebied toenemen met circa 76 personen. Dit is gebaseerd op een aanname van 36 personen per hectare.

Uit de risicoberekening die is uitgevoerd blijkt dat het groepsrisico van de N963 niet verandert als gevolg van de beoogde ontwikkeling en dat deze ver beneden de oriënterende waarde ligt. In het plan zijn geen maatregelen opgenomen om het groepsrisico te beperken, en het restaurant is buiten het invloedsgebied geprojecteerd.

Op grond van het preadvies van de Regionale brandweer Groningen van 22 april 2013 kan het volgende worden geconcludeerd:

Het plangebied, en met name het geprojecteerde restaurant, is in het geval van een calamiteit of ongewoon voorval voldoende snel bereikbaar, maar er is onvoldoende primair en secundair bluswater aanwezig. De brandweer adviseert om in de uitvoeringsfase van het plan te zorgen voor adequate bluswatervoorzieningen, dit in samenspraak met brandweer Menterwolde, Pekela & Veendam.

Het plangebied ligt binnen het sirenebereik van het Waarschuwing en Alarmsysteem (WAS), maar geadviseerd wordt om aanwezig te zijn ook op een andere wijze te alarmeren (radio, NL-Alert, televisie, etc.). De bezoekers aan het gebied en het restaurant worden als voldoende zelfredzaam beoordeeld.

Gelet op het bovenstaande wordt geconcludeerd dat het groepsrisico als aanvaardbaar wordt beschouwd, met dien verstande dat in de uitvoeringsfase, het plangebied wordt voorzien van adequate bluswatervoorzieningen en goede bereikbaarheid voor hulpdiensten conform artikelen 6.37, 6.38 en 6.30 van het Bouwbesluit 2012.

Daarnaast ligt plangebied zuidelijk van de provinciale N963. Op grond van de Omgevingsverordening Groningen moet een afstand van 30 m tot de weg worden aangehouden waarbinnen geen objecten voor minder zelfredzame personen mogen worden gerealiseerd. Dit bestemmingsplan houdt daarmee rekening.

4. 10. Kabels en leidingen

Normstelling en beleid

In (de omgeving van) het plangebied kunnen kabels en leidingen aanwezig zijn die beperkingen opleggen voor de bouw mogelijkheden in het plangebied. Hierbij valt te denken aan hoogspanningsverbindingen, waterleidingen en straalpaden.

Toetsing en uitgangspunten voor het bestemmingsplan

In het plangebied liggen geen kabels en leidingen waarmee rekening gehouden moet worden. Vanuit van het aspect kabels en leidingen zijn er geen belemmeringen voor de ontwikkeling.

4. 11. M.e.r.-beoordeling

Normstelling en beleid

In bijlage C en D van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan planmer-plichtig, projectmer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast moet het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, nagaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

In bijlage D (mer-beoordelingsplicht) van het Besluit m.e.r. (D9) staat een landinrichtingsproject genoemd. Als drempelwaarde voor een functiewijziging naar bijvoorbeeld recreatie geldt een oppervlakte van 125 hectare.

Toetsing en uitgangspunten voor het bestemmingsplan

Het plan stelt een landinrichtingsproject met een oppervlakte van ruim 4 hectare voor. Deze oppervlakte ligt ruim onder de drempelwaarde voor een mer-beoordeling.

Het plangebied ligt niet in een gevoelig gebied. Uit de voorgaande paragrafen is gebleken dat er geen belangrijke milieueffecten optreden. Voor het bestemmingsplan is dan ook geen mer-procedure of mer-beoordelingsprocedure noodzakelijk conform het Besluit m.e.r.

5. JURIDISCHE PLANOPZET

5. 1. Algemeen

In voorgaande hoofdstukken zijn de uitgangspunten voor de ruimtelijke situatie in het plangebied aangegeven. Deze uitgangspunten zijn getoetst aan de milieu- en omgevingsaspecten en het beleid. In dit hoofdstuk worden de bestemmingen en de bijbehorende regels beschreven.

Het bestemmingsplan voldoet aan alle vereisten die zijn opgenomen in de *Wet ruimtelijke ordening* (Wro), het *Besluit ruimtelijke ordening* (Bro) en de *Wet algemene bepalingen omgevingsrecht* (Wabo). Inherent hieraan is de toepassing van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2012. De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op een zelfde manier worden verbeeld. De SVBP 2012 is toegespitst op de regels die voorschrijven hoe bestemmingsplannen conform de Wro en het Bro moeten worden gemaakt. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zowel digitaal als analoog. De regels van dit bestemmingsplan zijn opgesteld conform deze standaarden.

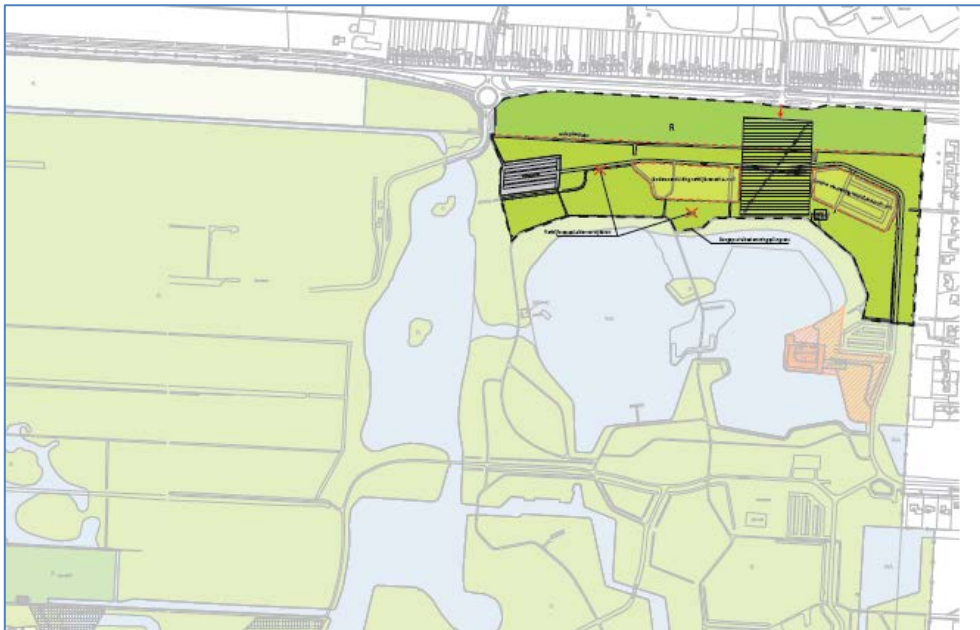
Het bestemmingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de gronden in het plangebied. De juridische regeling is vervat in een verbeelding en bijbehorende regels. Op de verbeelding zijn de verschillende bestemmingen vastgelegd, in de regels (per bestemming) de bouw- en gebruiksmogelijkheden.

Het Bro bepaalt dat een bestemmingsplan vergezeld gaat van een toelichting. Deze toelichting heeft echter geen juridische status, maar is wel belangrijk als het gaat om de onderbouwing van hetgeen in het bestemmingsplan is geregeld.

5. 2. Toelichting op de bestemmingen

In deze paragraaf wordt een korte toelichting gegeven op de inhoud van de bestemmingen in dit bestemmingsplan.

Vooraf wordt opgemerkt dat het plan inhoudelijk zoveel mogelijk aansluit bij het aangrenzende bestemmingsplan voor het gebied. Het betreft hier het bestemmingsplan *Recreatiegebied Langeboschemeer-Borgerswold* uit 2009. Daarmee ontstaat planologisch een logisch geheel. De navolgende figuur laat deze context zien.



Figuur 7. Relatie plangebied Noordrand Borgerswold in context totale plan

Recreatie

Het nagenoeg gehele plangebied is bestemd als 'Recreatie'. De inhoud van deze bestemming sluit aan bij de recreatiebestemming van de rest van Borgerswold. Binnen deze bestemming is het mogelijk diverse dagrecreatieve voorzieningen op te richten. Op deze wijze kan flexibel worden ingespeeld op de actuele markt-vraag.

Binnen het bestemmingsplan komen daarnaast enkele gebiedsgebonden aandui-dingen voor:

- *specifieke vorm van horeca – restaurant en parkeerterrein*

Binnen een centraal deel van het plangebied is door middel van een relatief ruim zoekgebied de locatie aangegeven voor een restaurant met bijbehorend parkeer-terrein. Ook het ontsluitingsgebied is door middel van een logisch zoekgebied aan de N963 aangegeven.

Het parkeerterrein en het restaurant zijn gekoppeld aan de entree en geven daar-naast oriëntatiemogelijkheden op het recreatiegebied c.q. de waterplas. Wat het eerste betreft is het van belang dat in het verlengde van de Ontspanningslaan de entree van het gebied komt. Dat past binnen het zoekgebied.

Voor het restaurant is een maximale oppervlakte in de regels opgenomen, name-lijk 500 m². Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat het hier gaat om de toelaat-baarheid van één restaurant. Het restaurant mag bestaan uit twee bouwlagen met kap. Voor de tweede bouwlaag geldt een beperking in die zin dat deze maxi-maal 50% van de eerste bouwlaag mag beslaan.

- *verblijfsrecreatie*

Het plangebied bevat tweemaal de aanduiding voor verblijfsrecreatie. Deze regeling heeft betrekking op een kampeerplaats voor campers die van de oostelijke locatie naar de westelijke locatie gaat.

De oostelijke locatie, die eveneens al voor verblijfsrecreatie is ingericht, houdt een functie als kleinschalige overnachtingsgelegenheid. Bescheiden bijbehorende bouwwerken zijn in de planregels opgenomen.

In het hele gebied met de bestemming Recreatie mogen bijbehorende bouwwerken worden gebouwd ten behoeve van onderhoud en beheer van het gebied. Deze zijn niet gekoppeld aan een aanduiding en mogen binnen het gehele plangebied worden gebouwd. De planregels geven maxima aan de omvang.

Verkeer

Een tweede bestemming in het plangebied is de bestemming Verkeer. Deze bestemming regelt een bestaand parkeerterrein conform de aanwezige situatie.

6. UITVOERBAARHEID

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid. Daarnaast wordt er in dit hoofdstuk ingegaan op grondexploitatie.

6. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan doorloopt de in de Wro vastgelegde bestemmingsplanprocedure. Tijdens deze procedure zijn er verschillende momenten waarop burgers en belanghebbenden hun zienswijze op het plan kenbaar kunnen maken. Hieronder volgt een nadere toelichting.

Overleg en inspraak

Omdat de gemeente participatie van burgers en belangenorganisaties belangrijk vindt biedt de gemeente deze partijen de mogelijkheid reacties op het voorontwerpbestemmingsplan kenbaar te maken. In dit kader is het voorontwerpbestemmingsplan opgestuurd naar de overlegpartners. Tijdens deze procedure wordt er ook een informatieavond gehouden voor de buurt. In hoofdstuk 7 wordt hierop ingegaan.

Ontwerpbestemmingsplan

De resultaten van overleg en inspraak zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan (zie hoofdstuk 7). Het ontwerpbestemmingsplan wordt vervolgens zes weken ter inzage gelegd. In deze periode kan een ieder zijn zienswijze kenbaar maken.

Vaststelling bestemmingsplan

Indien noodzakelijk wordt het bestemmingsplan aangepast aan de zienswijzen. Vervolgens wordt het bestemmingsplan al dan niet gewijzigd vastgesteld. Na de vaststelling wordt het bestemmingsplan nogmaals zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestaat de mogelijkheid tot het indienen van beroep bij de Raad van State.

6. 2. Grondexploitatie

Door middel van de grondexploitatieregeling in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) beschikken gemeenten over mogelijkheden voor het verhalen van kosten. Hierbij valt te denken aan kosten voor het bouw- en woonrijp maken en kosten voor het bestemmingsplan. Daarnaast hebben gemeenten sturingsmogelijkheden, omdat in het geval van grondexploitatie door derden diverse eisen en regels gesteld kunnen worden.

Het bestemmingsplan biedt de mogelijkheid voor de bouw van een restaurant. Dit valt onder de bouwplannen zoals bedoeld in artikel 6.2.1 Bro. In de Wro is opgenomen dat voor dergelijke bouwplannen, in verband met het kostenverhaal van de gemeente, in beginsel een exploitatieplan vastgesteld moet worden.

Van het opstellen van een exploitatieplan kan worden afgezien als voornoemde kosten 'anderszins verzekerd' zijn.

Dit kan bijvoorbeeld door overeenkomsten en als het stellen van eisen met betrekking tot kwaliteit en fasering niet noodzakelijk wordt geacht.

Tussen de gemeente en de ontwikkelaar wordt een overeenkomst gesloten. Omdat met deze overeenkomst het kostenverhaal geregeld is, en het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is, beslist de gemeenteraad bij de vaststelling van het plan dat er geen exploitatieplan wordt opgesteld.

6. 3. Economische uitvoerbaarheid

Het project is primair een particulier initiatief. Ten behoeve van de realisering en een goede ruimtelijke inpassing kan grondruil gewenst of noodzakelijk blijken. Daarover vindt overleg plaats.

Tussen initiatiefnemer en de gemeente worden nog afspraken gemaakt over de onderlinge taakverdeling en de daarmee samenhangende kosten.

7. INSPRAAK EN OVERLEG

7. 1. Inspraak

Over het voorontwerp van het bestemmingsplan voor de noordrand van Borgerswold is op 17 juni 2014 aan informatiebijeenkomst voor omwonenden gehouden. Geïnformeerd is over de planopzet en de gehanteerde planuitgangspunten. Hieruit zijn geen bezwaren tegen het bestemmingsplan gebleken. Aansluitend heeft het voorontwerp met ingang van 2 juli 2014 gedurende drie weken voor inspraak ter inzage gelegen. In deze periode zijn geen reacties binnengekomen.

7. 2. Overleg

Het voorontwerp van het plan is toegestuurd aan de provincie Groningen, het waterschap Hunze en Aa's, de Veiligheidsregio Groningen en de Nederlandse Aardoliemaatschappij. Uit de ingekomen reacties komt het volgende naar voren.

Waterschap Hunze en Aa's:

Het waterschap Hunze en Aa's geeft in een brief van 25 augustus 2014 aan, dat er geen nadere aanvullingen zijn op wat in de *Uitgangspunten Watertoets* staat vermeld. Verder heeft het waterschap er vertrouwen in, dat de bestaande waterhuishouding op een creatieve en aantrekkelijke wijze in de bestaande waterhuishouding in het plan voor de noordrand van Borgerswold wordt ingepast en het waterschap daarbij te zijner tijd zal worden geconsulteerd.

Reactie gemeente:

De gemeente neemt met waardering kennis van deze reactie. Bij de planuitvoering zal het waterschap te zijner tijd worden betrokken waar het betreft waterhuishoudkundige zaken.

Veiligheidsregio Groningen:

De veiligheidsregio constateert in zijn brief van 31 juli 2014, dat met de eerdere aanbevelingen van de Veiligheidsregio, gedaan op het concept van het plan, rekening is gehouden. Met de realisering van de voorgenomen maatregelen bestaan er bij de veiligheidsregio geen bezwaren tegen de voorgenomen recreatieve ontwikkeling in de noordrand van Borgerswold.

Reactie gemeente:

De gemeente neemt kennis van deze reactie en houdt bij de planuitvoering rekening met de aangegeven maatregelen.

Provincie Groningen:

De provincie Groningen haalt in haar reactie op het voorontwerp eerst de uitgangspuntennotitie aan die voor het plangebied in juni 2013 is vastgesteld.

Wat betreft de noordrand gaven Gedeputeerde Staten aan geen bezwaren te hebben tegen het versterken van de recreatieve functie aan de noordrand van het recreatiegebied Borgerswold en de vestiging van een restaurant op een goed zichtbare weg plek vanaf de Veendammerweg.

Verder wordt gerefereerd aan het beeldkwaliteitsplan voor de noordelijke zone, waarover de provincie positief heeft geadviseerd.

Reactie

Overeenkomstig de afspraken met de provincie is het Beeldkwaliteitsplan thans verwerkt in dit bestemmingsplan. In hoofdstuk 2.3. wordt daarop ingegaan en wordt aangegeven hoe de vertaling in dit bestemmingsplan heeft plaatsgevonden.

De provincie merkt verder op dat het plangebied volgens het besluit "Begrenzing buitengebied" in het door de provincie aangewezen buitengebied ligt. Gelet op de voorgenomen recreatieve functies (versterking dagrecreatieve functies; bouw van een nieuw restaurant) constateert de provincie strijdigheid met artikel 4.27, onder lid 1 van de provinciale Omgevingsverordening.

Gedeputeerde Staten kunnen ontheffing van dit artikel verlenen, "voor zover de verwezenlijking van het ruimtelijk beleid wegens bijzondere omstandigheden onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot de met die regels te dienen provinciale belangen". Met het oog op de gewenste planontwikkeling heeft de gemeente Veendam bij brief van 14 augustus 2014 een verzoek tot ontheffing bij de provincie ingediend. De provincie geeft aan dat verwacht mag worden, dat de ontheffing wordt ingewilligd.

Reactie:

De plantoelichting is hiermee aangevuld. De gemeente gaat ervan uit dat de ontheffing binnenkort, maar in elk geval vóór de vaststelling van het bestemmingsplan, wordt verleend zodat er geen strijdigheid met de Omgevingsverordening is.

De provincie gaat verder in op de ruimtelijke kwaliteit. Een goede ruimtelijke inpassing in het landschap is van belang, net als het borgen van de ruimtelijke kwaliteit van de nieuwe bebouwing. Met het oog daarop adviseert de provincie het beeldkwaliteitsplan, dat de basis is voor het bestemmingsplan, te koppelen aan het bestemmingsplan, het tegelijk ter inzage te leggen en gelijktijdig door de gemeenteraad te laten vaststellen. Met betrekking tot de omvang van trekkershutten adviseert de provincie de omvang terug te brengen tot maximaal 20-25 m².

Reactie:

De resultaten van het beeldkwaliteitsplan zijn in de plantoelichting verwerkt. In het beeldkwaliteitsplan is er al van uitgegaan om het beeldkwaliteitsplan parallel met het bestemmingsplan in procedure te brengen. Gebruikelijk in dit soort situaties is dat de raad een voorstel tot vaststelling krijgt voorgelegd waarin enerzijds het bestemmingsplan wordt genoemd, anderzijds (separaat) het beeldkwaliteitsplan.

Wat betreft de omvang van de trekkershutten is in het bestemmingsplan uitgegaan van een maximale omvang van 30 m², wat slechts een gering verschil is met het door de provincie aangegeven maximum. Hoewel de verwachting bestaat dat binnen de door de provincie gegeven maat trekkershutten veelal realiseerbaar zijn, hecht de gemeente eraan om vanuit overwegingen van flexibiliteit en een goede kwaliteit de iets ruimere maat van 30 m² aan te houden.

Ten slotte adviseert de provincie om bij de uitvoering van het plan rekening te houden met het aspect van duurzaamheid.

Reactie:

Het duurzaamheidsaspect zal in de planuitvoering worden betrokken.

De provincie suggereert om met betrekking tot het besparen van energie in de algemene afwijkingsregels een bepaling op te nemen, waarbij het oprichten van bouwwerken van openbaar nut en duurzame energieopwekking, pompgebouwen voor warmte/koudeopslag en duurzame energieopwekking tot bijvoorbeeld 200 m³ mogelijk wordt.

In het voorontwerp was een mogelijkheid opgenomen voor dergelijke voorzieningen tot 50m³. Omdat dit nagenoeg al mogelijk is via de regeling voor het vergunningvrij bouwen volgens het Besluit omgevingsrecht is met gebruikmaking van de elementen die de provincie noemt een regeling opgenomen voor een voorziening tot maximaal 100 m³. Een bebouwde voorziening tot 200 m³ zou hier ruimtelijk te veel consequenties kunnen hebben.

Nederlandse Aardoliemaatschappij (NAM)

De NAM geeft bij mail van 28 juli 2014 aan geen opmerkingen over het plan te hebben.

===

BIJLAGE %

RAPPORT

Verkennend waterbodemonderzoek

Conform NEN 5720


Waterskibaan recreatiegebied

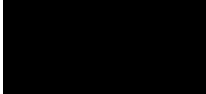
Borgerswold te Veendam

Opdrachtgever : De Kompanjie
Postbus 85
9640 AB VEENDAM

Projectnummer : 11KL323v2

Datum : 16 november 2011

Auteur : 

Paraaf : 

Klijn Bodemonderzoek B.V.

Oudlandseweg 1, 9682 XT Oostwold

Telefoon 0597 – 55 12 12

Fax 0847 – 47 43 57

Email info@klijn bv.com

Internet www.klijn bv.com



INHOUD	BLAD
1. INLEIDING	3
1.1. Algemeen	3
1.2. Opbouw	3
2. VOORONDERZOEK	4
2.1. Algemeen	4
2.2. Ligging en omgeving locatie	4
2.3. Historisch en huidig gebruik en watertype	4
2.4. Belendende percelen	5
2.5. Toekomstig gebruik van het terrein	5
2.6. Financieel/juridisch	5
2.7. Regionale opbouw en geohydrologie	5
3. ONDERZOEKSPROGRAMMA	6
4. SLIBGEGEVENS	7
4.1. Zintuiglijke waarnemingen	7
4.2. Samenstelling slibmengmonsters	7
5. RESULTATEN METINGEN EN CHEMISCHE ANALYSES	8
5.1. Bepaling kwantiteit slib	8
5.2. Analyseresultaten	8
5.3. Toelichting analyseresultaten	15
6. SAMENVATTING EN CONCLUSIES	16
6.1. Samenvatting	16
6.2. Conclusies en aanbevelingen	17
6.3. Slotopmerking	17

BIJLAGEN

1	Ligging van de locatie
2	Boorprofielen en legenda
3	Analyserapporten
4	Toelichting toetsingskader
5	Overzicht posities monsternamenpunten

1. INLEIDING

1.1. Algemeen

In opdracht van De Kompanjie is door Klijn Bodemonderzoek B.V. een verkennend waterbodemonderzoek uitgevoerd op ter plaatse van de waterskibaan (vijver, recreatiegebied Borgerswold) te Veendam.

De aanleiding tot het verkennend waterbodemonderzoek vormt de voorgenomen baggeractiviteiten ter plaatse van de vijver.

Het doel van het waterbodemonderzoek is het verkrijgen van een indicatie van de kwaliteit en fysische samenstelling van het slib en de slibhoeveelheid ter plaatse van de onderzoekslocatie.

Klijn Bodemonderzoek B.V. is gecertificeerd volgens “NEN-EN-ISO 9001:2008”, voor het uitvoeren van milieukundig bodemonderzoek, inclusief partijkeuringen conform het Besluit Bodemkwaliteit en tevens volgens de “Beoordelingsrichtlijn voor het procescertificaat Veldwerk bij milieuhygiënisch bodemonderzoek SIKB 2000, protocollen 2001, 2002, 2003 en 2018”.

Met betrekking tot onderhavig onderzoek verklaart Klijn Bodemonderzoek B.V. op geen enkele wijze in organisatorische, financiële of personele zin, betrokkenheid te hebben met de activiteiten van de opdrachtgever. De achterliggende gedachte hierbij is dat er geen “eigen” grond wordt onderzocht.

1.2. Opbouw

In het voorliggende rapport komen de volgende aspecten aan de orde:

- vooronderzoek (hoofdstuk 2);
- onderzoeksprogramma (hoofdstuk 3);
- bodemgegevens (hoofdstuk 4);
- metingen en chemische analyses (hoofdstuk 5);
- samenvatting, toetsing van de gekozen onderzoekshypothese, conclusies en aanbevelingen (hoofdstuk 6).

2. VOORONDERZOEK

2.1. Algemeen

Ten behoeve van het bodemonderzoek is een vooronderzoek op basisniveau uitgevoerd (NEN 5717). In het vooronderzoek wordt informatie verzameld over het vroegere en huidige gebruik van het terrein. Het onderzoek is gericht op het vinden van mogelijke bronnen van bodembelasting. Evenals het verzamelen van informatie over het toekomstige gebruik, bodemopbouw, geohydrologie en financieel/juridische aspecten. Op basis van de verzamelde gegevens kan een totaalbeeld worden gevormd en conclusies worden getrokken over de afbakening van het geografische besluitvormingsgebied, de afbakening van de onderzoekslocatie voor het bodemonderzoek, de onderverdeling van de onderzoekslocatie voor het bodemonderzoek in deellocaties en de te hanteren onderzoekshypothese per deellocatie.

De verzamelde informatie is opgesplitst in de volgende categorieën:

- ligging en omgeving locatie (paragraaf 2.2)
- historisch en huidig gebruik, watertype (paragraaf 2.3)
- belendende percelen (2.4)
- toekomstig gebruik (2.5)
- financieel/juridisch (2.6)
- bodemopbouw en geohydrologie (2.7)

Ter verkrijging van de benodigde informatie zijn onderstaande bronnen geraadpleegd:

- locatie-inspectie (d.d. 11 oktober 2011);
- informatie opdrachtgever;
- gemeente Veendam (werkorganisatie de Kompanjie);
- internetsite Provincie Groningen (bodeminformatie);
- Luchtfoto Google Earth;
- Grondwaterkaart van Nederland;
- Topografische Atlas van Nederland (2002);
- kadastralekaart.

Voorafgaand aan de veldwerkzaamheden is de internetsite van de provincie Groningen geraadpleegd en zijn de beschikbare gegevens opgevraagd bij de werkorganisatie de Kompanjie.

2.2. Ligging en omgeving locatie

De onderzoekslocatie bestaat uit een vijver met een oppervlakte van circa 12 hectare groot. De locatie is onderdeel van een sport- en recreatiepark Borgerswold en is gelegen aan de westzijde van Veendam. Voor een topografisch overzicht van de locatie en omgeving verwijzen wij naar de tekening in bijlage 1, een tekening van de locatie is weergegeven in bijlage 5.

2.3. Historisch en huidig gebruik en watertype

De gehele onderzoekslocatie is opgedeeld in zeven vakken. De vijver heeft een recreatieve functie (waterskibaan) en heeft voorzover bekend geen andere functie gehad. De vijver heeft een breedte van circa 290 en een lengte van circa 430 meter. Om de vijver bevindt zich veel bebossing. Aan de oostkant bevindt zich restaurant Borgerswoldhoeve. Op verschillende plekken zijn aanlegsteigers voor bootjes, waterfietsen en een kabelskibaan. In de noordoosthoek is een strand gecreëerd met een lengte van circa 300 meter. Op de locatie hebben, voor zover bekend, geen activiteiten plaatsgevonden die de milieuhygiënische kwaliteit van het slib nadelig kunnen hebben beïnvloed. Uit gegevens verkregen van de gemeente Veendam, de internetsite van het bodemloket en de provincie Groningen is gebleken dat over de aanwezigheid van in het verleden uitgevoerde dempingen geen gegevens bekend zijn. Op de locatie is geen sprake van (voormalige) puntbronnen en er zijn geen gegevens bekend over eventuele uitgevoerde verdachte (bodembedreigende) activiteiten op het perceel.

2.4. Belendende percelen

Ten noorden van de vijver bevindt zich de N963 (Langeleegte/Veendammerweg). Aan de westkant bevindt zich een vuilstortplaats op circa 300 meter en op circa 150 meter een woonwijk en ten zuiden het recreatie/sportpark. Vooralsnog wordt ervan uitgegaan dat de uitgevoerde activiteiten op de aangrenzende percelen geen nadelige invloed hebben gehad op de waterbodempkwaliteit van het slib.

2.5. Toekomstig gebruik van het terrein

De bestemming van de onderzoekslocatie zal vermoedelijk worden gehandhaafd. Het voornemen is om het slib uit de vijver te verwijderen.

2.6. Financieel/juridisch

Op het perceel hebben, voorzover bekend, geen calamiteiten plaatsgevonden waarbij de bodem verontreinigd is geraakt.

2.7. Regionale opbouw en geohydrologie

De regionale bodemopbouw ter plaatse van de onderzoekslocatie is weergegeven in tabel 1.

Tabel 1: Regionale bodemopbouw (kaartblad 12F, boring 129, DGV-TNO)

diepte m-mv	doorlatendheid	formatie
0 – 14	matig/goed	formatie van Twente
14 – 26	goed	Eem-formatie
26 – 44	goed	formatie van Drenthe
44 – 50	goed	formatie van Utrecht
50 – 60	goed	formatie van Harderwijk
60 – 130	matig/goed	formatie van Scheemda
130+	slecht	formatie van Breda

Het maaiveld ter plaatse van de onderzoekslocatie ligt op ca. 2 m+ NAP.

De stromingsrichting van het freatisch grondwater wordt voornamelijk beïnvloed door de aanwezigheid van sloten en watergangen. De stromingsrichting van het freatisch grondwater ter plaatse van de onderzoekslocatie is vermoedelijk in westelijke richting.

De regionale stromingsrichting van het diepe grondwater is vermoedelijk in noordelijke richting.

3. ONDERZOEKSPROGRAMMA

Ten behoeve van dit onderzoek is een programma voor veld- en laboratoriumwerk opgesteld.

De onderzoeksopzet is uitgevoerd conform de Nederlandse Norm voor Bodem- Waterbodem (NEN 5720) waarbij de onderzoeksstrategie 5.4.18 voor overig water, niet-lintvormig met een normale onderzoeksinspanning (ONLN) is gehanteerd.

Het veldonderzoek is uitgevoerd volgens de SIKB Beoordelingsrichtlijn voor Veldwerk bij Milieuhygiënisch Bodemonderzoek (BRL SIKB 2000) en de Nederlandse Normen en Praktijk Richtlijnen (NEN en NPR) van het Nederlands Normalisatie-Instituut.

De verrichte veldwerkzaamheden en chemische analyses zijn weergegeven in tabel 2.

Tabel 2: Verrichte veldwerkzaamheden en chemische analyses

Oppervlakte m ²	Aantal vakken	Monsternamepunten	Chemische analyses
			Waterbodem
120.000	7 (van circa 17.000 m ²)	6 boringen per vak tot 0,5 m-onderkant slootbodem	7 x NEN-waterbodem

toelichting

m-onderkant slootbodem:

meter min onderkant slootbodem

NEN-waterbodem:

zware metalen (Ba, Cd, Co, Cu, Hg, Pb, Mo, Ni en Zn); PCB's; minerale olie (GC); PAK -VROM

4. SLIBGEGEVENS

4.1. Zintuiglijke waarnemingen

Ten behoeve van het onderzoek is op 11 oktober 2011 een veldonderzoek uitgevoerd door R. Besamusca (erkend monsternemer volgens certificaat K44009/03). Het opgeboorde materiaal is in het veld beoordeeld op textuur, (afwijkende) kleuren en zintuiglijk waarneembare verontreinigingen. Ter plaatse van de vijver is gekeken of de vijver wordt onderbroken door aanwezige dammen. In het onderzoekstraject zijn geen dammen aanwezig.

De monsters zijn genomen met behulp van een zuigerboor. In de vijver bevindt zich een sliblaag van circa 0,03 meter welke incidenteel afwijkt door het een slibdikte heeft van 0,05 meter (vak 1). Het slib is slap, matig zandig en heeft een zwarte kleur. Tevens zijn soms plantenresten aangetroffen. De ondergrond tot maximale boordiepte van 1,0 m-waterbodem (circa 3,0 m-wateroppervlakte) bestaat uit matig fijn zand.

Tijdens de veldwerkzaamheden is zintuiglijk geen asbestverdachtmateriaal waargenomen in het slib. Ook zijn er geen andere bijzonderheden in het slib geconstateerd die kunnen duiden op een verontreiniging in het slib. De boorprofielen met veldwaarnemingen zijn opgenomen in bijlage 3.

4.2. Samenstelling slibmengmonsters

Op basis van de bodemopbouw en de zintuiglijke waarnemingen zijn slibmonsters geselecteerd voor chemische analyse. Bij het samenstellen van de slibmengmonsters is als uitgangspunt gehanteerd dat een mengmonster kan worden samengesteld uit individuele slibmonsters, indien het materiaal min of meer dezelfde samenstelling heeft.

De samenstelling van de slib(meng)monsters is vermeld in tabel 3.

Tabel 3: Samenstelling slib(meng)monsters

waterbodem(meng)monster	Samengesteld uit steken	Gem. diepte (m-waterbodem)	Diepte (m-waterbodem)	Opmerking
Vak1	1 t/m 6	0,0-2,0	2,0-2,05	-
Vak2	7 t/m 12	0,0-2,0	2,0-2,02	-
Vak3	13 t/m 18	0,0-2,0	2,0-2,02	-
Vak4	19 t/m 24	0,0-2,0	2,0-2,04	-
Vak5	25 t/m 30	0,0-2,0	2,0-2,02	-
Vak6	31 t/m 36	0,0-2,0	2,0-2,03	-
Vak7	37 t/m 42	0,0-2,0	2,0-2,04	-

5. RESULTATEN METINGEN EN CHEMISCHE ANALYSES

5.1. Bepaling kwantiteit slib

Ten behoeve van de hoeveelheidsbepaling is de boven- en onderzijde van de sliblaag ten opzichte van het waterpeil bepaald. Tevens is de originele ondergrond onder de sliblaag bepaald. De resultaten van de metingen zijn weergegeven in tabel 4.

Tabel 4: Meetgegevens slib

Vak	gemiddelde dikte sliblaag in meters	oppervlakte	Hoeveelheid slib m ³
1	0,05	ca. 17.000	850
2	0,02	ca. 17.000	680
3	0,04	ca. 17.000	680
4	0,02	ca. 17.000	340
5	0,02	ca. 17.000	340
6	0,03	ca. 17.000	510
7	0,04	ca. 17.000	680

Totaal is in de vijver een geschatte hoeveelheid slib van circa 4.080 m³. De resultaten van deze metingen hebben geen aanleiding gegeven tot het bijstellen van het onderzoeksprogramma.

5.2. Analyseresultaten

De analyseresultaten zijn getoetst aan de toetsingscriteria zoals die door het Ministerie van VROM in het kader van de Wet Bodembescherming zijn vastgelegd in de circulaire “Regeling Bodemkwaliteit” voor het gebruik op landbodem. Een toelichting op het toetsingskader is opgenomen in bijlage 4. De tabellen 5.1 t/m 5.7 geven een overzicht van de toetsingsresultaten van de slibmengmonsters. In bijlage 3 zijn de analyserapporten van de slibmengmonsters opgenomen.

Tabel 5.1: Analyseresultaten en toetsing slib(meng)monsters (gehalten in mg/kg d.s., tenzij anders vermeld)

Monster Samenstelling Traject (m-waterbodem)	Vak1 1 t/m 6 2,0-2,05	AW	AWx2	Wonen	AW+wonen	Industrie
Organische stof (%vds)	2,6					
Droge stof (gew.-%)	78,8					
fractie < 16 um % min de	6,2					
fractie < 2 um % min de	5,3					
Metalen						
barium [Ba]	24 -	69	139	200	270	335
cadmium [Cd]	<0,2 -	0,38	0,75	0,75	1,1	2,7
cobalt [Co]	1,2 -	5,8	11,6	14	19	74
koper [Cu]	7,8 -	22	30	30	52	104
kwik niet-vluchtig (Hg)	0,07 -	0,11	0,22	0,6	0,7	3,5
lood [Pb]	29 -	34	68	143	177	361
molybdeen [Mo]	<1,5 -	1,5	3,0	88	90	190
nikkel [Ni]	<4 -	15	17	17	32	44
zink [Zn]	<20 -	70	100	100	170	359
Polyclische Aromatische Koolwaterstoffen (PAK)						
som 10 VROM	0,49 -	1,5	3,00	21	22	40
Polychloorbifenylen						
som 7 PCB	0,0049 -	0,005	0,005	0,01	0,01	0,1
Minerale olie						
Totaal olie	51 +++	49	49	49	99	130
Eindoordeel klasse:	industrie					

- het gehalte is kleiner dan of gelijk aan de achtergrondwaarde (A) en/of de detectiegrens
- * het gehalte som factor 0,7 is groter dan, maar echter de separate gehalten zijn kleiner dan de achtergrondwaarde (A) of detectiegrens
- + het gehalte is groter dan de achtergrondwaarde
- ++ het gehalte is groter dan 2 maal de achtergrondwaarde (of de detectiegrens, indien deze hoger is) en maximaal klasse wonen
- +++ het gehalte is groter dan het gemiddelde van de klasse wonen
- ++++ het gehalte is groter dan het gemiddelde van de achtergrondwaarde + woonwaarde (klasse wonen)
- +++++ het gehalte is groter dan de klasse industrie

Tabel 5.2: Analyseresultaten en toetsing slib(meng)monsters (gehalten in mg/kg d.s., tenzij anders vermeld)

Monster Samenstelling Traject (m-mv)	Vak2 7 t/m 12 2,0-2,02	AW	AWx2	Wonen	AW+wonon	Industrie
Organische stof (%vds)	0,9					
Droge stof (gew.-%)	77,7					
fractie < 16 um % min de	3,8					
fractie < 2 um % min de	1,9					
Metalen						
barium [Ba]	<20 -	49	98	142	191	237
cadmium [Cd]	<0,2 -	0,35	0,70	0,70	1,0	2,5
cobalt [Co]	1,1 -	4,3	8,5	10	14	54
koper [Cu]	<5 -	19	26	26	45	92
kwik niet-vluchtig (Hg)	<0,05 -	0,10	0,21	0,6	0,7	3,3
lood [Pb]	<10 -	32	64	133	165	337
molybdeen [Mo]	<1,5 -	1,5	3,0	88	90	190
nikkel [Ni]	<4 -	12	13	13	25	34
zink [Zn]	<20 -	59	84	84	143	303
Polycyclische Aromatische Koolwaterstoffen (PAK)						
som 10 VROM	0,35 -	1,5	3,00	21	22	40
Polychloorbifenylen						
som 7 PCB	0,0049 -*	0,004	0,004	0,00	0,01	0,1
Minerale olie						
Totaal olie	<20 -	38	38	38	76	100
Eindoordeel klasse:	schoon					

- het gehalte is kleiner dan of gelijk aan de achtergrondwaarde (A) en/of de detectiegrens
- * het gehalte som factor 0,7 is groter dan, maar echter de separate gehalten zijn kleiner dan de achtergrondwaarde (A) of detectiegrens
- + het gehalte is groter dan de achtergrondwaarde
- ++ het gehalte is groter dan 2 maal de achtergrondwaarde (of de detectiegrens, indien deze hoger is) en maximaal klasse wonen
- +++ het gehalte is groter dan het gemiddelde van de klasse wonen
- ++++ het gehalte is groter dan het gemiddelde van de achtergrondwaarde + woonwaarde (klasse wonen)
- +++++ het gehalte is groter dan de klasse industrie

Tabel 5.3: Analyseresultaten en toetsing slib(meng)monsters (gehalten in mg/kg d.s., tenzij anders vermeld)

Monster Samenstelling Traject (m-mv)	Vak3 13 t/m 18 2,0-2,02		AW	AWx2	Wonen	AW+wonon	Industrie
Organische stof (%vds)	<0,1						
Droge stof (gew.-%)	82,4						
fractie < 16 um % min de	3,8						
fractie < 2 um % min de	1,9						
Metalen							
barium [Ba]	<20 -		49	98	142	191	237
cadmium [Cd]	<0,2 -		0,35	0,70	0,70	1,0	2,5
cobalt [Co]	<1,0 -		4,3	8,5	10	14	54
koper [Cu]	<5 -		19	26	26	45	92
kwik niet-vluchtig (Hg)	<0,05 -		0,10	0,21	0,6	0,7	3,3
lood [Pb]	<10 -		32	64	133	165	337
molybdeen [Mo]	<1,5 -		1,5	3,0	88	90	190
nikkel [Ni]	<4 -		12	13	13	25	34
zink [Zn]	<20 -		59	84	84	143	303
Polycyclische Aromatische Koolwaterstoffen (PAK)							
som 10 VROM	0,35 -		1,5	3,00	21	22	40
Polychloorbifenylen							
som 7 PCB	0,0049 -*		0,004	0,004	0,00	0,01	0,1
Minerale olie							
Totaal olie	47 +++		38	38	38	76	100
Eindoordeel klasse:	industrie						

- het gehalte is kleiner dan of gelijk aan de achtergrondwaarde (A) en/of de detectiegrens
- * het gehalte som factor 0,7 is groter dan, maar echter de separate gehalten zijn kleiner dan de achtergrondwaarde (A) of detectiegrens
- + het gehalte is groter dan de achtergrondwaarde
- ++ het gehalte is groter dan 2 maal de achtergrondwaarde (of de detectiegrens, indien deze hoger is) en maximaal klasse wonen
- +++ het gehalte is groter dan het gemiddelde van de klasse wonen
- ++++ het gehalte is groter dan het gemiddelde van de achtergrondwaarde + woonwaarde (klasse wonen)
- +++++ het gehalte is groter dan de klasse industrie

Tabel 5.4: Analyseresultaten en toetsing slib(meng)monsters (gehalten in mg/kg d.s., tenzij anders vermeld)

Monster Samenstelling Traject (m-mv)	Vak4 19 t/m 24 2,0-2,04	AW	AWx2	Wonen	AW+wonen	Industrie
Organische stof (%vds)	0,9					
Droge stof (gew.-%)	79,1					
fractie < 16 um % min de	2,2					
fractie < 2 um % min de	1,7					
Metalen						
barium [Ba]	21 -	49	98	142	191	237
cadmium [Cd]	<0,2 -	0,35	0,70	0,70	1,0	2,5
cobalt [Co]	1,5 -	4,3	8,5	10	14	54
koper [Cu]	<5 -	19	26	26	45	92
kwik niet-vluchtig (Hg)	<0,05 -	0,10	0,21	0,6	0,7	3,3
lood [Pb]	13 -	32	64	133	165	337
molybdeen [Mo]	<1,5 -	1,5	3,0	88	90	190
nikkel [Ni]	<4 -	12	13	13	25	34
zink [Zn]	<20 -	59	84	84	143	303
Polycyclische Aromatische Koolwaterstoffen (PAK)						
som 10 VROM	0,35 -	1,5	3,00	21	22	40
Polychloorbifenylen						
som 7 PCB	0,0049 -*	0,004	0,004	0,00	0,01	0,1
Minerale olie						
Totaal olie	<20 -	38	38	38	76	100
Eindoordeel klasse:	schoon					

- het gehalte is kleiner dan of gelijk aan de achtergrondwaarde (A) en/of de detectiegrens
- * het gehalte som factor 0,7 is groter dan, maar echter de separate gehalten zijn kleiner dan de achtergrondwaarde (A) of detectiegrens
- + het gehalte is groter dan de achtergrondwaarde
- ++ het gehalte is groter dan 2 maal de achtergrondwaarde (of de detectiegrens, indien deze hoger is) en maximaal klasse wonen
- +++ het gehalte is groter dan het gemiddelde van de klasse wonen
- ++++ het gehalte is groter dan het gemiddelde van de achtergrondwaarde + woonwaarde (klasse wonen)
- +++++ het gehalte is groter dan de klasse industrie

Tabel 5.5: Analyseresultaten en toetsing slib(meng)monsters (gehalten in mg/kg d.s., tenzij anders vermeld)

Monster Samenstelling Traject (m-mv)	Vak5 25 t/m 30 2,0-2,02	AW	AWx2	Wonen	AW+wonen	Industrie
Organische stof (%vds)	0,9					
Droge stof (gew.-%)	78,6					
fractie < 16 um % min de	2,4					
fractie < 2 um % min de	1,5					
Metalen						
barium [Ba]	45 -	49	98	142	191	237
cadmium [Cd]	<0,2 -	0,35	0,70	0,70	1,0	2,5
cobalt [Co]	1,9 -	4,3	8,5	10	14	54
koper [Cu]	<5 -	19	26	26	45	92
kwik niet-vluchtig (Hg)	<0,05 -	0,10	0,21	0,6	0,7	3,3
lood [Pb]	10 -	32	64	133	165	337
molybdeen [Mo]	<1,5 -	1,5	3,0	88	90	190
nikkel [Ni]	4,8 -	12	13	13	25	34
zink [Zn]	<20 -	59	84	84	143	303
Polyclische Aromatische Koolwaterstoffen (PAK)						
som 10 VROM	0,79 -	1,5	3,00	21	22	40
Polychloorbifenylen						
som 7 PCB	0,0049 -*	0,004	0,004	0,00	0,01	0,1
Minerale olie						
Totaal olie	33 -	38	38	38	76	100
Eindoordeel klasse:	schoon					

- het gehalte is kleiner dan of gelijk aan de achtergrondwaarde (A) en/of de detectiegrens
- * het gehalte som factor 0,7 is groter dan, maar echter de separate gehalten zijn kleiner dan de achtergrondwaarde (A) of detectiegrens
- + het gehalte is groter dan de achtergrondwaarde
- ++ het gehalte is groter dan 2 maal de achtergrondwaarde (of de detectiegrens, indien deze hoger is) en maximaal klasse wonen
- +++ het gehalte is groter dan het gemiddelde van de klasse wonen
- ++++ het gehalte is groter dan het gemiddelde van de achtergrondwaarde + woonwaarde (klasse wonen)
- +++++ het gehalte is groter dan de klasse industrie

Tabel 5.6: Analyseresultaten en toetsing slib(meng)monsters (gehalten in mg/kg d.s., tenzij anders vermeld)

Monster Samenstelling Traject (m-mv)	Vak6 31 t/m 36 2,0-2,03					
		AW	AWx2	Wonen	AW+wonen	Industrie
Organische stof (%vds)	0,8					
Droge stof (gew.-%)	80,3					
fractie < 16 um % min de	3,0					
fractie < 2 um % min de	2,3					
Metalen						
barium [Ba]	<20 -	51	102	147	198	246
cadmium [Cd]	<0,2 -	0,35	0,70	0,70	1,1	2,5
cobalt [Co]	1,1 -	4,4	8,8	10	15	56
koper [Cu]	<5 -	20	26	26	46	93
kwik niet-vluchtig (Hg)	<0,05 -	0,10	0,21	0,6	0,7	3,4
lood [Pb]	<10 -	32	64	134	166	339
molybdeen [Mo]	<1,5 -	1,5	3,0	88	90	190
nikkel [Ni]	<4 -	12	14	14	26	35
zink [Zn]	<20 -	60	86	86	145	308
Polycyclische Aromatische Koolwaterstoffen (PAK)						
som 10 VROM	0,77 -	1,5	3,00	21	22	40
Polychloorbifenylen						
som 7 PCB	0,0049 -*	0,004	0,004	0,00	0,01	0,1
Minerale olie						
Totaal olie	37 -	38	38	38	76	100
Eindoordeel klasse:	schoon					

- het gehalte is kleiner dan of gelijk aan de achtergrondwaarde (A) en/of de detectiegrens
- * het gehalte som factor 0,7 is groter dan, maar echter de separate gehalten zijn kleiner dan de achtergrondwaarde (A) of detectiegrens
- + het gehalte is groter dan de achtergrondwaarde
- ++ het gehalte is groter dan 2 maal de achtergrondwaarde (of de detectiegrens, indien deze hoger is) en maximaal klasse wonen
- +++ het gehalte is groter dan het gemiddelde van de klasse wonen
- ++++ het gehalte is groter dan het gemiddelde van de achtergrondwaarde + woonwaarde (klasse wonen)
- +++++ het gehalte is groter dan de klasse industrie

Tabel 5.7: Analyseresultaten en toetsing slib(meng)monsters (gehalten in mg/kg d.s., tenzij anders vermeld)

Monster Samenstelling Traject (m-mv)	Vak7 37 t/m 42 2,0-2,04	AW	AWx2	Wonen	AW+wonen	Industrie
Organische stof (%vds)	<0,1					
Droge stof (gew.-%)	82,2					
fractie < 16 µm % min de	<1,0					
fractie < 2 µm % min de	<1,0					
Metalen						
barium [Ba]	<20 -	49	98	142	191	237
cadmium [Cd]	<0,2 -	0,35	0,70	0,70	1,0	2,5
cobalt [Co]	<1 -	4,3	8,5	10	14	54
koper [Cu]	<5 -	19	26	26	45	92
kwik niet-vluchtig (Hg)	<0,05 -	0,10	0,21	0,6	0,7	3,3
lood [Pb]	<10 -	32	64	133	165	337
molybdeen [Mo]	<1,5 -	1,5	3,0	88	90	190
nikkel [Ni]	<4 -	12	13	13	25	34
zink [Zn]	<20 -	59	84	84	143	303
Polycyclische Aromatische Koolwaterstoffen (PAK)						
som 10 VROM	0,39 -	1,5	3,00	21	22	40
Polychloorbifenylen						
som 7 PCB	0,0049 -*	0,004	0,004	0,00	0,01	0,1
Minerale olie						
Totaal olie	<20 -	38	38	38	76	100
Eindoordeel klasse:	schoon					

- het gehalte is kleiner dan of gelijk aan de achtergrondwaarde (A) en/of de detectiegrens
- * het gehalte som factor 0,7 is groter dan, maar echter de separate gehalten zijn kleiner dan de achtergrondwaarde (A) of detectiegrens
- + het gehalte is groter dan de achtergrondwaarde
- ++ het gehalte is groter dan 2 maal de achtergrondwaarde (of de detectiegrens, indien deze hoger is) en maximaal klasse wonen
- +++ het gehalte is groter dan het gemiddelde van de klasse wonen
- ++++ het gehalte is groter dan het gemiddelde van de achtergrondwaarde + woonwaarde (klasse wonen)
- +++++ het gehalte is groter dan de klasse industrie

5.3. Toelichting analyseresultaten

Op basis van de veldwaarnemingen en de analyseresultaten kan de slibkwaliteit als volgt worden toegelicht:

Slib

Zintuiglijk zijn geen verontreinigingen waargenomen.

Analytisch is in het mengmonster van het slib (vak1), ten opzichte van de klasse wonen, een verhoogd gehalte aan minerale olie aangetoond.

Analytisch zijn in de mengmonsters van het slib (vak2, vak4, vak5, vak6 en vak7), ten opzichte van de achtergrondwaarde, verhoogde gehalten aan PCB (som factor 0,7) aangetoond.

Analytisch is in het mengmonster van het slib (vak4), ten opzichte van de achtergrondwaarde, een verhoogd gehalte aan PCB (som factor 0,7) en, ten opzichte van de klasse wonen, een verhoogd gehalte aan minerale olie aangetoond.

De minerale olie, die in licht verhoogde gehalten is gemeten in het slib van vak1 en vak3, betreft voornamelijk een zware oliesoort (fractie C16-C40). Uit overleg met het analyselaboratorium blijkt dat het verhoogde oliegehalte mogelijk een natuurlijke oorsprong kan hebben. Een exacte oorzaak voor het verhoogde gehalte aan minerale olie is echter niet aan te geven.

Gezien het feit dat de rapportagegrens voor PCB (som factor 0,7) in het laboratorium hoger liggen dan de geldende achtergrondwaarden in de grond, wordt voor het gehalte aan PCB (som factor 0,7), gemeten in de slibmonsters van vak2 t/m vak7, een waarde gerapporteerd die hoger is dan deze achtergrondwaarde. Omdat echter voor de onafhankelijke PCB's (PCB 28 t/m PCB 180) geen verhogingen zijn aangetroffen, mag er volgens het Ministerie van VROM vanuit worden gegaan dat het gehalte aan PCB (som factor 0,7) kleiner is dan de achtergrondwaarde.

Voor de volledigheid dient te worden vermeld dat bij analyse van mengmonsters de gehalten bij separate analyse van individuele deelmonsters zowel hoger als lager kunnen uitvallen.

6. SAMENVATTING EN CONCLUSIES

6.1. Samenvatting

In opdracht van de Kompanjie is een verkennend waterbodemonderzoek uitgevoerd ter plaatse van de waterskibaan (vijver, recreatiegebied Borgerswold) te Veendam. In het uitgevoerde bodemonderzoek is door middel van de bemonstering en analyse van slib de milieuhygiënische waterbodemkwaliteit ter plaatse van de onderzoekslocatie vastgesteld.

Van de bodemkwaliteit op de onderzoekslocatie is het volgende beeld verkregen:

- Zintuiglijk zijn er geen verontreinigingen waargenomen;
- Zintuiglijk is ter plaatse van de monsternamepunten in vak1 een sliblaag van gemiddeld 5 centimeter waargenomen, totaal is circa 850 m³ slib aanwezig;
- Zintuiglijk is ter plaatse van de monsternamepunten in vak2 een sliblaag van gemiddeld 2 centimeter waargenomen, totaal is circa 680 m³ slib aanwezig;
- Zintuiglijk is ter plaatse van de monsternamepunten in vak3 een sliblaag van gemiddeld 2 centimeter waargenomen, totaal is circa 680 m³ slib aanwezig;
- Zintuiglijk is ter plaatse van de monsternamepunten in vak4 een sliblaag van gemiddeld 4 centimeter waargenomen, totaal is circa 340 m³ slib aanwezig;
- Zintuiglijk is ter plaatse van de monsternamepunten in vak5 een sliblaag van gemiddeld 2 centimeter waargenomen, totaal is circa 340 m³ slib aanwezig;
- Zintuiglijk is ter plaatse van de monsternamepunten in vak6 een sliblaag van gemiddeld 3 centimeter waargenomen, totaal is circa 510 m³ slib aanwezig;
- Zintuiglijk is ter plaatse van de monsternamepunten in vak7 een sliblaag van gemiddeld 4 centimeter waargenomen, totaal is circa 680 m³ slib aanwezig;
- Analytisch zijn in het slib van vak1 en 3 matig verhoogde gehalten aan minerale olie geconstateerd en is vrij toepasbaar in oppervlaktewater. Voor het gebruik op landbodemon heeft het slib de kwaliteitsklasse industrie;
- Analytisch zijn in het slib van de vakken 2, 4, 5, 6 en 7 geen verhoogde gehalten met de onderzochte componenten geconstateerd. Het slib is vrij toepasbaar op landbodem en in oppervlaktewater.

6.2. Conclusies en aanbevelingen

Op basis van de onderzoeksresultaten bestaan er, vanuit milieuhygiënisch oogpunt gezien, geen belemmeringen ten aanzien van het gebruik en de geplande baggerwerkzaamheden van het slib uit de vijver.

Voor de volledigheid kan nog worden vermeld dat het slib ter plaatse van vak 1 en 3, bij ontgravingswerkzaamheden, naar verwachting niet zonder beperkingen op landbodem kan worden hergebruikt. Het slib is vrij toepasbaar in oppervlaktewater. Het slib van de overige vakken (2, 4 t/m 7) is naar verwachting zonder beperkingen toepasbaar op landbodem.

6.3. Slotopmerking

Het onderhavige onderzoek is op zorgvuldige wijze verricht volgens de huidige inzichten en algemeen gebruikelijke methoden. Hoewel het verrichte veldonderzoek, zoals ieder milieutechnisch onderzoek, steekproefsgewijs is uitgevoerd, is ernaar gestreefd om representatieve monsters te verkrijgen. Het is echter nooit uit te sluiten dat er lokaal afwijkingen in de waterbodem voorkomen. Klijn Bodemonderzoek B.V. acht zich niet aansprakelijk voor de schade die hieruit voort kan vloeien.

Het uitgevoerde onderzoek is een momentopname, waardoor de onderzoeksresultaten een beperkte geldigheid hebben. Beïnvloeding van waterbodemkwaliteit zal ook plaats kunnen vinden na uitvoering van een onderzoek, bijvoorbeeld door het aanvoer van slib van elders zonder kwaliteitsgegevens. Naarmate de periode tussen uitvoering van het onderzoek en het gebruik van de resultaten langer wordt, zal meer voorzichtigheid betracht moeten worden bij het gebruik van de gegevens.

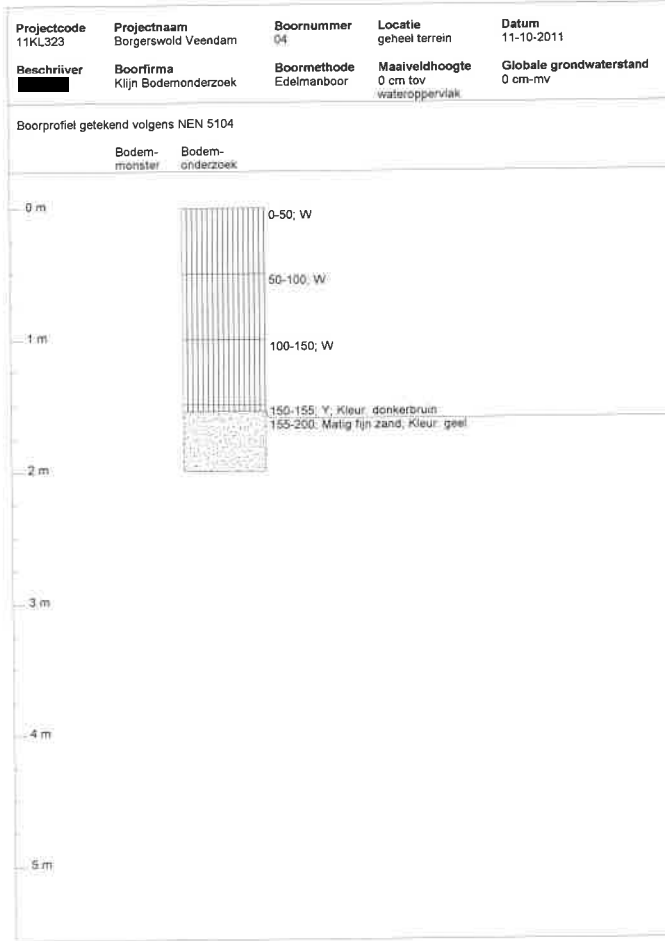
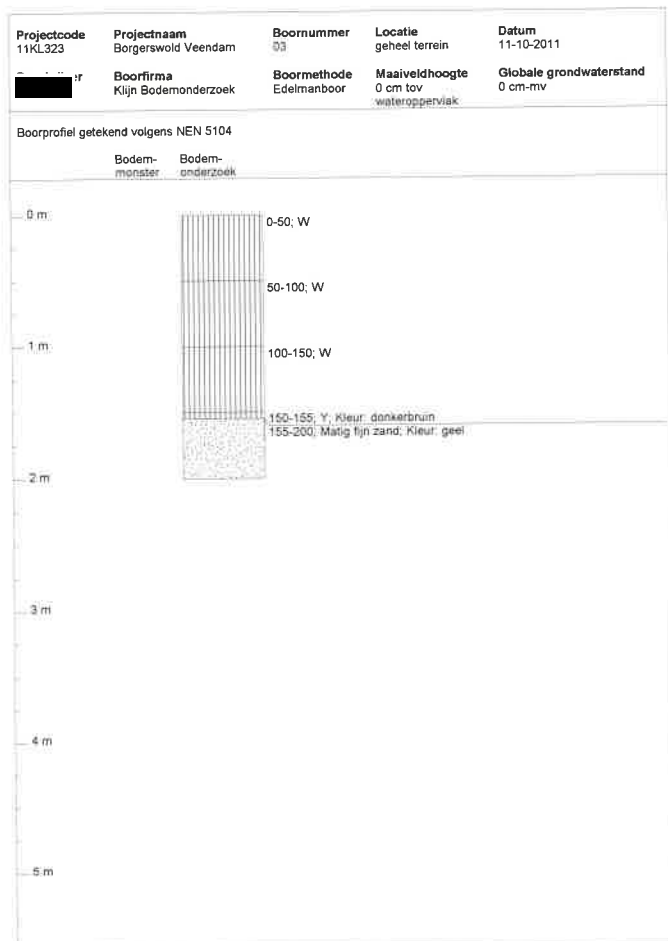
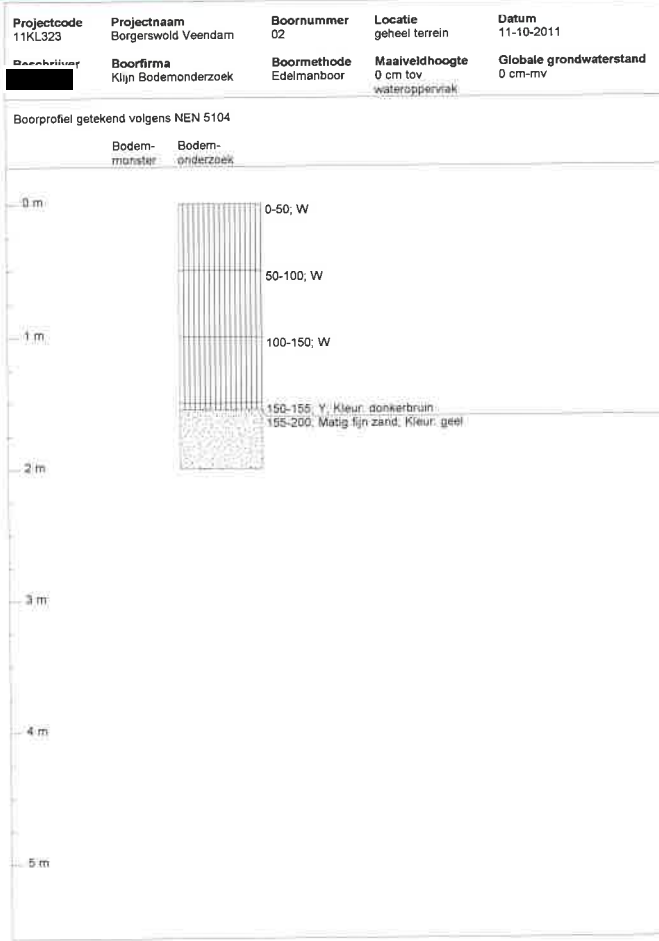
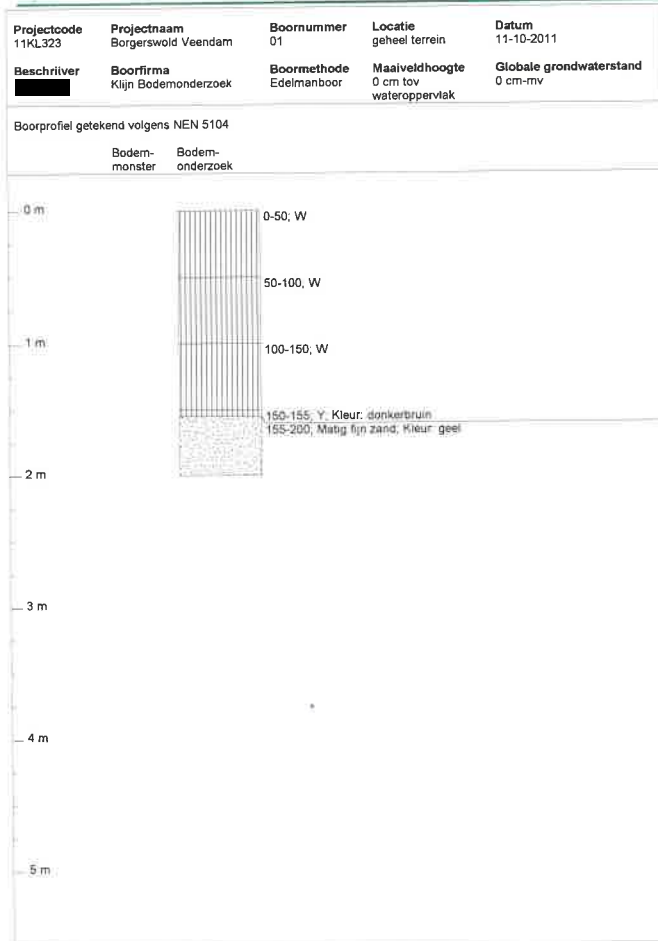
De conclusies zijn deels gebaseerd op de analyse van gegevens die door de opdrachtgever en derden zijn verstrekt. Wij nemen daarom geen verantwoording voor de gevolgen van fouten door verzuiming in informatie of factoren dan wel informatie die niet toegankelijk was voor ons, of die wij niet hebben kunnen achterhalen in het normale verloop van het onderzoek.

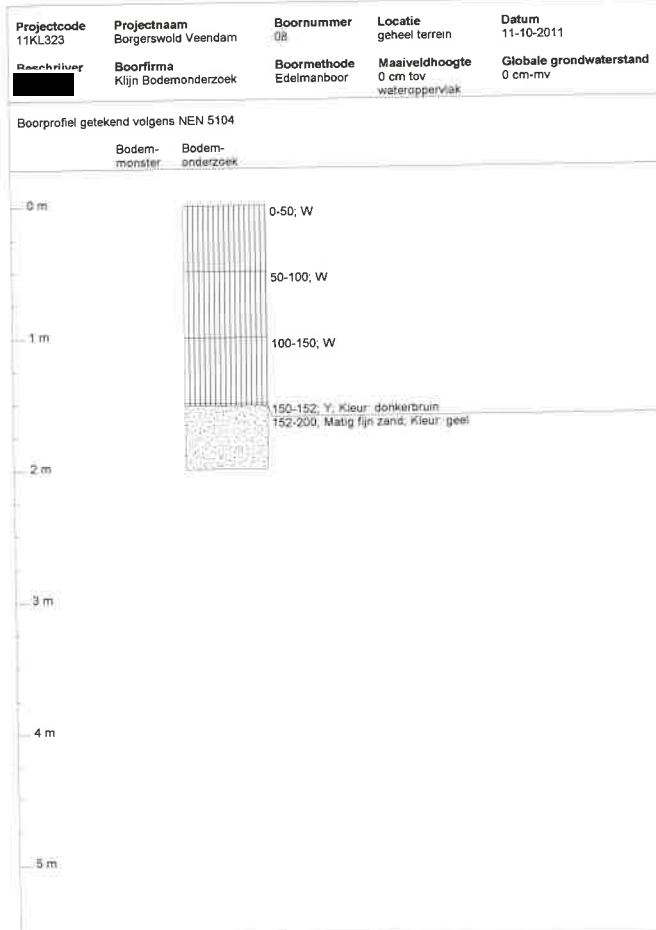
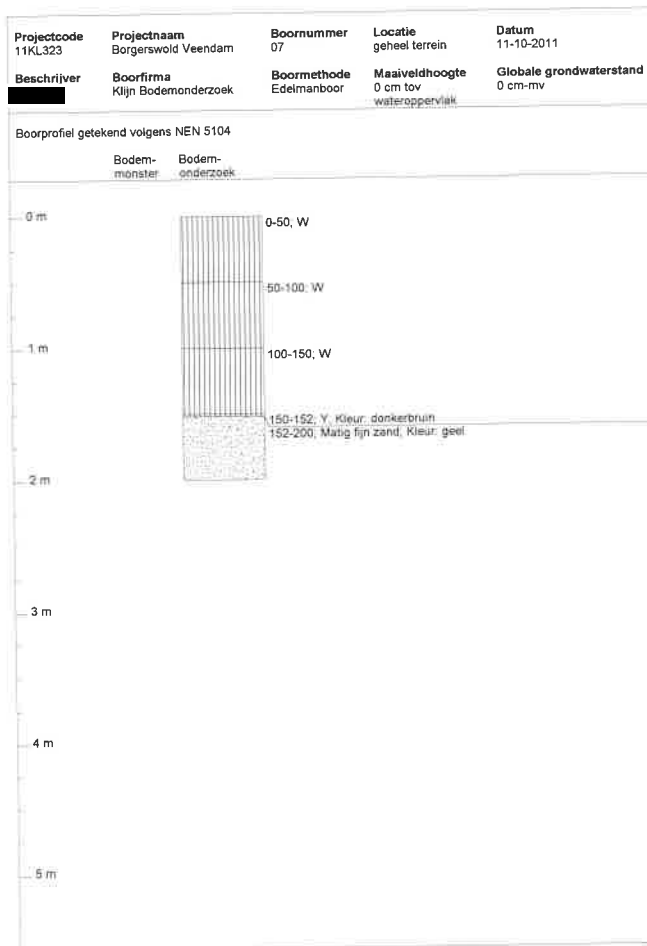
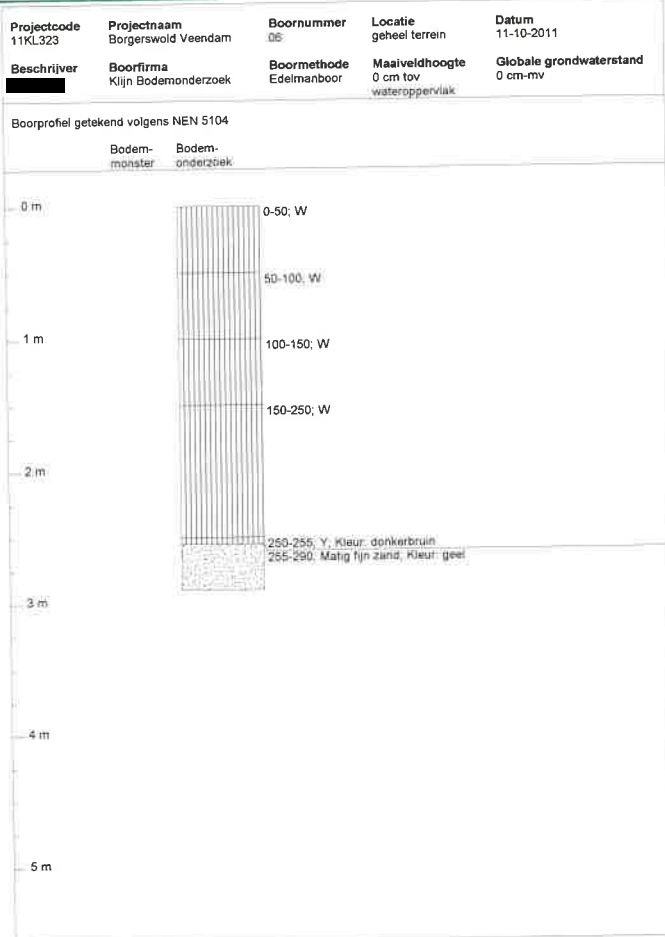
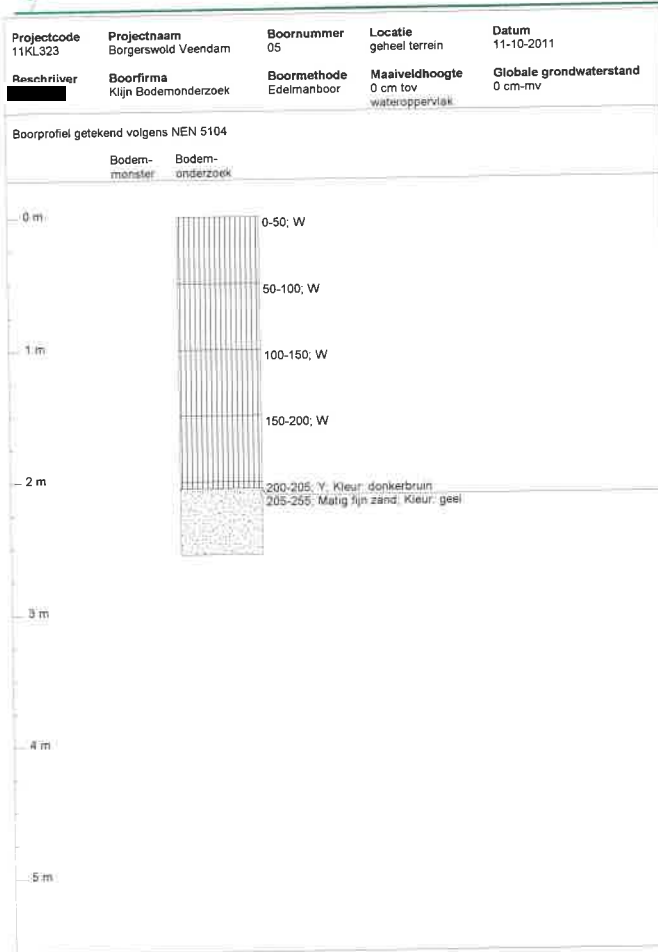
Bijlage 1: Ligging van de locatie



Bijlage 1.

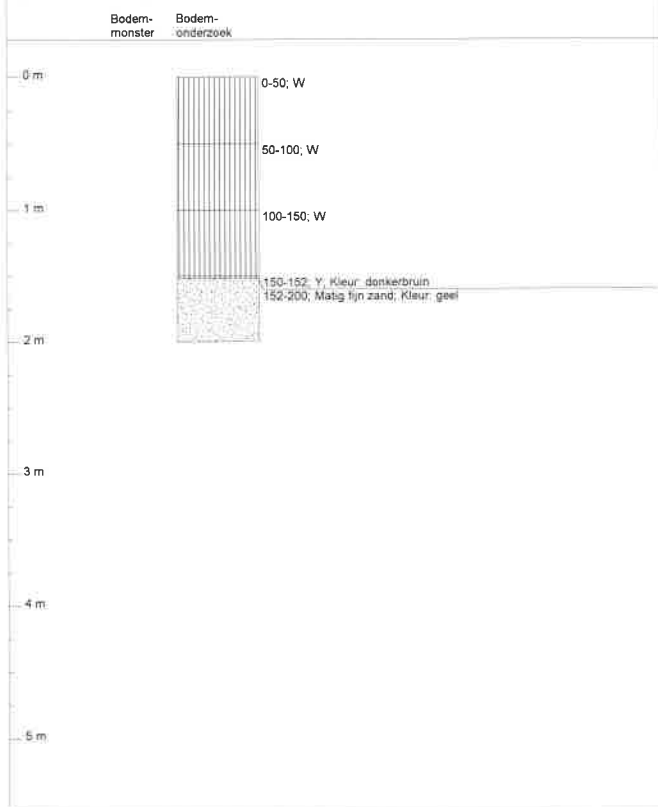
Bijlage 2: Boorprofielen





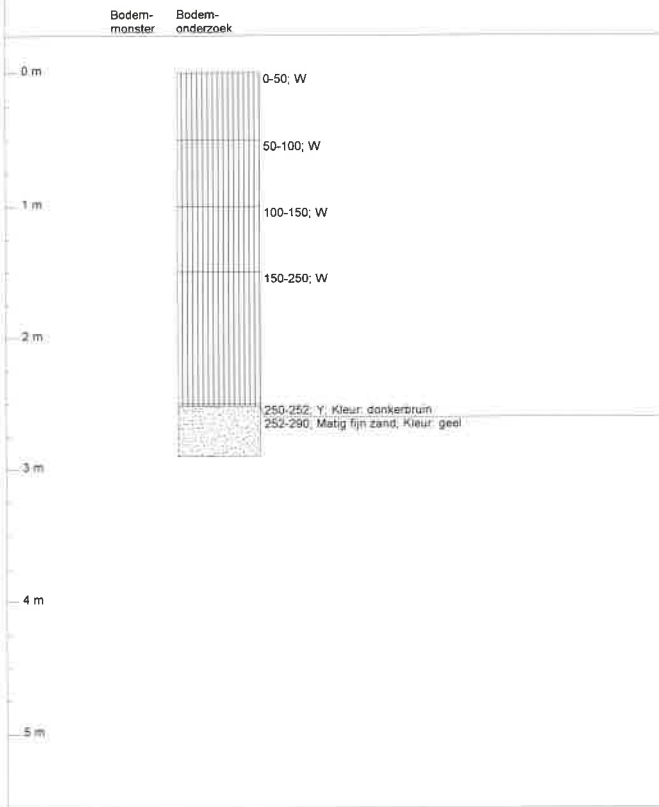
Projectcode 11KL323	Projectnaam Borgerswold Veendam	Boornummer 09	Locatie geheel terrein	Datum 11-10-2011
Beschrijver [REDACTED]	Boorfirma Klijn Bodemonderzoek	Boormethode Edelmanboor	Maaiveldhoogte 0 cm tov wateroppervlak	Globale grondwaterstand 0 cm-mv

Boorprofiel getekend volgens NEN 5104



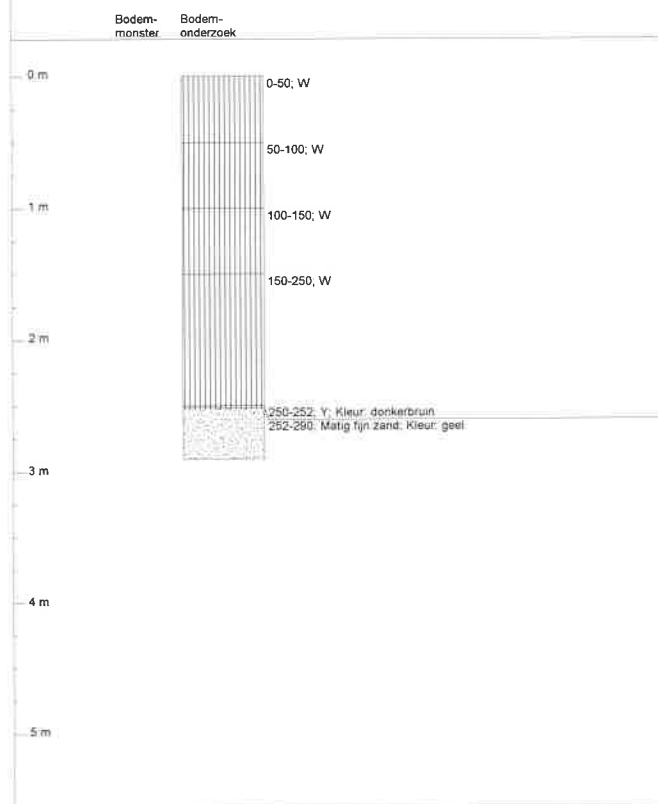
Projectcode 11KL323	Projectnaam Borgerswold Veendam	Boornummer 10	Locatie geheel terrein	Datum 11-10-2011
Beschrijver [REDACTED]	Boorfirma Klijn Bodemonderzoek	Boormethode Edelmanboor	Maaiveldhoogte 0 cm tov wateroppervlak	Globale grondwaterstand 0 cm-mv

Boorprofiel getekend volgens NEN 5104



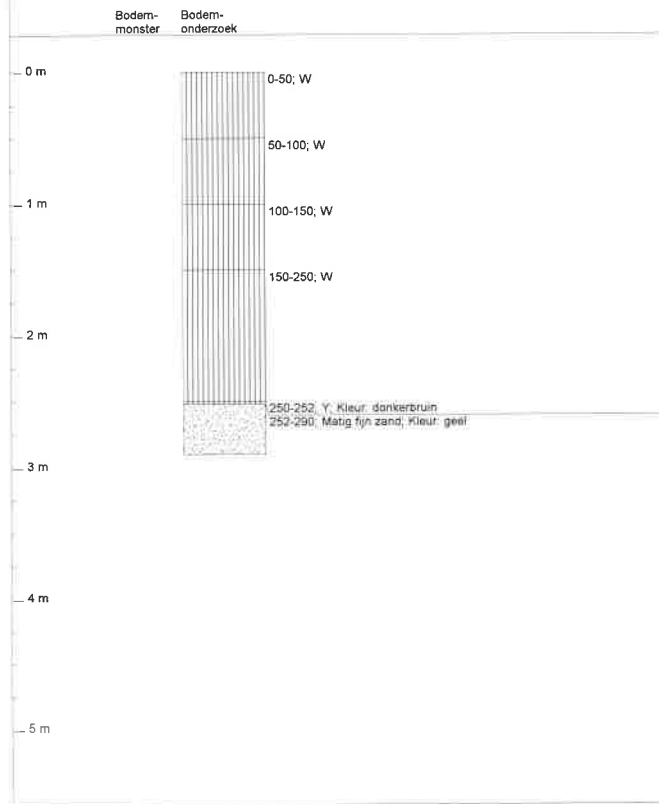
Projectcode 11KL323	Projectnaam Borgerswold Veendam	Boornummer 11	Locatie geheel terrein	Datum 11-10-2011
Beschrijver [REDACTED]	Boorfirma Klijn Bodemonderzoek	Boormethode Edelmanboor	Maaiveldhoogte 0 cm tov wateroppervlak	Globale grondwaterstand 0 cm-mv

Boorprofiel getekend volgens NEN 5104



Projectcode 11KL323	Projectnaam Borgerswold Veendam	Boornummer 12	Locatie geheel terrein	Datum 11-10-2011
Beschrijver [REDACTED]	Boorfirma Klijn Bodemonderzoek	Boormethode Edelmanboor	Maaiveldhoogte 0 cm tov wateroppervlak	Globale grondwaterstand 0 cm-mv

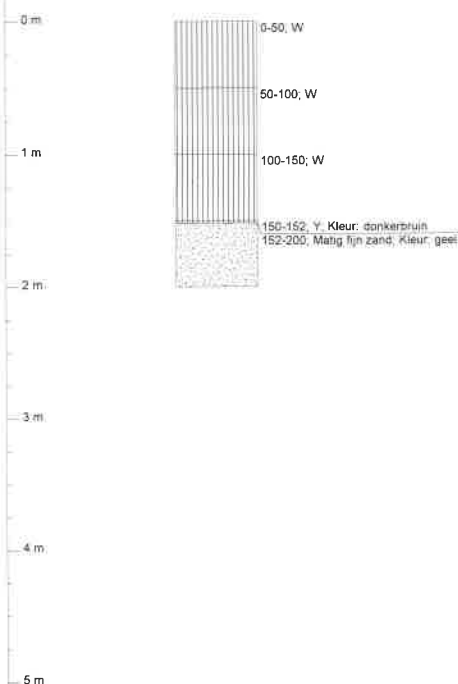
Boorprofiel getekend volgens NEN 5104



Projectcode 11KL323	Projectnaam Borgerswold Veendam	Boornummer 13	Locatie geheel terrein	Datum 11-10-2011
Beschrijver [Redacted]	Boorfirma Klijn Bodemonderzoek	Boormethode Edelmanboor	Maaielveldhoogte 0 cm tov wateroppervlak	Globale grondwaterstand 0 cm-mv

Boorprofiel getekend volgens NEN 5104

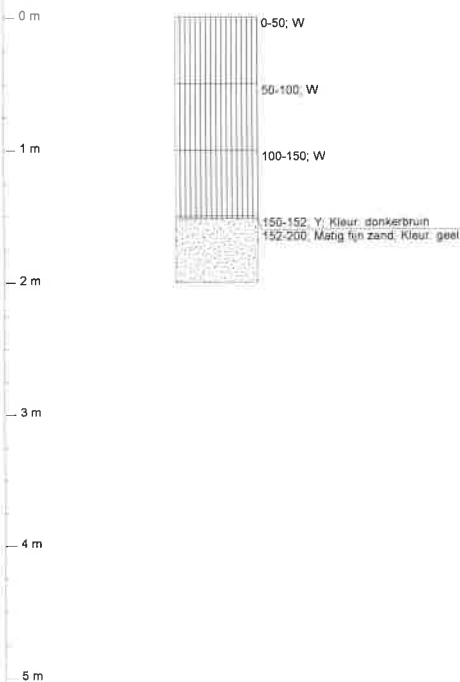
Bodem-
monster



Projectcode 11KL323	Projectnaam Borgerswold Veendam	Boornummer 14	Locatie geheel terrein	Datum 11-10-2011
Beschrijver [Redacted]	Boorfirma Klijn Bodemonderzoek	Boormethode Edelmanboor	Maaielveldhoogte 0 cm tov wateroppervlak	Globale grondwaterstand 0 cm-mv

Boorprofiel getekend volgens NEN 5104

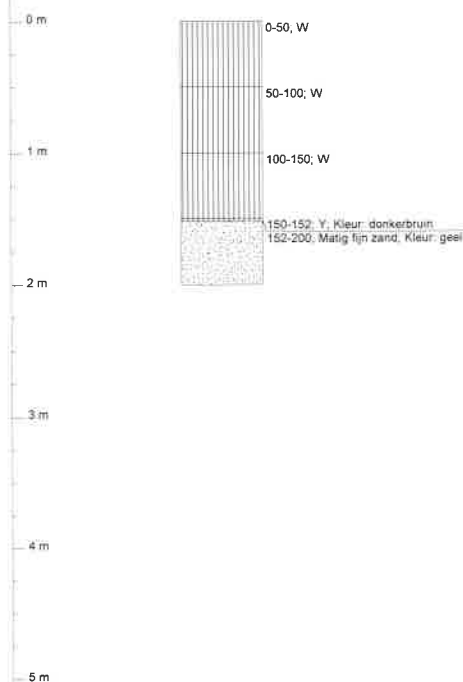
Bodem-
monster



Projectcode 11KL323	Projectnaam Borgerswold Veendam	Boornummer 15	Locatie geheel terrein	Datum 11-10-2011
Beschrijver [Redacted]	Boorfirma Klijn Bodemonderzoek	Boormethode Edelmanboor	Maaielveldhoogte 0 cm tov wateroppervlak	Globale grondwaterstand 0 cm-mv

Boorprofiel getekend volgens NEN 5104

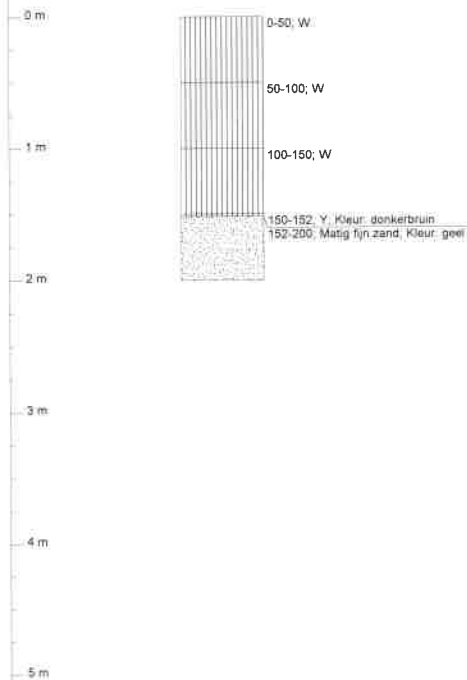
Bodem-
monster

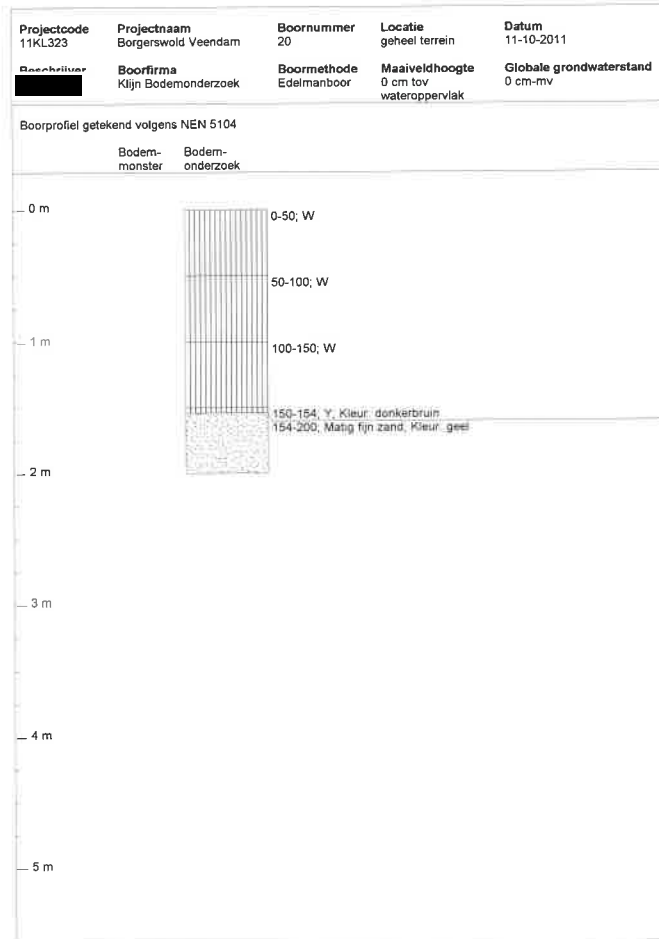
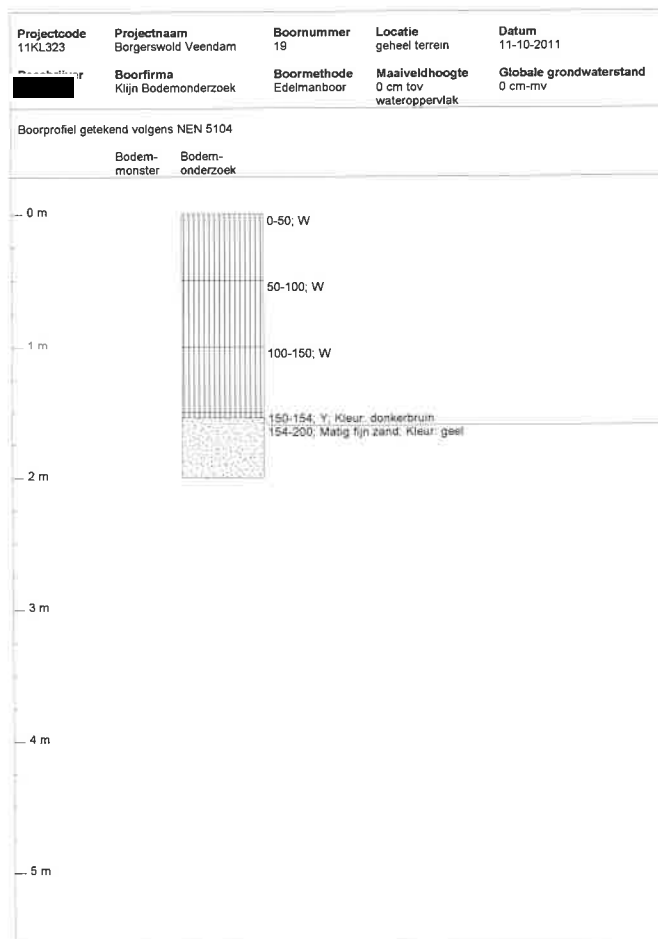
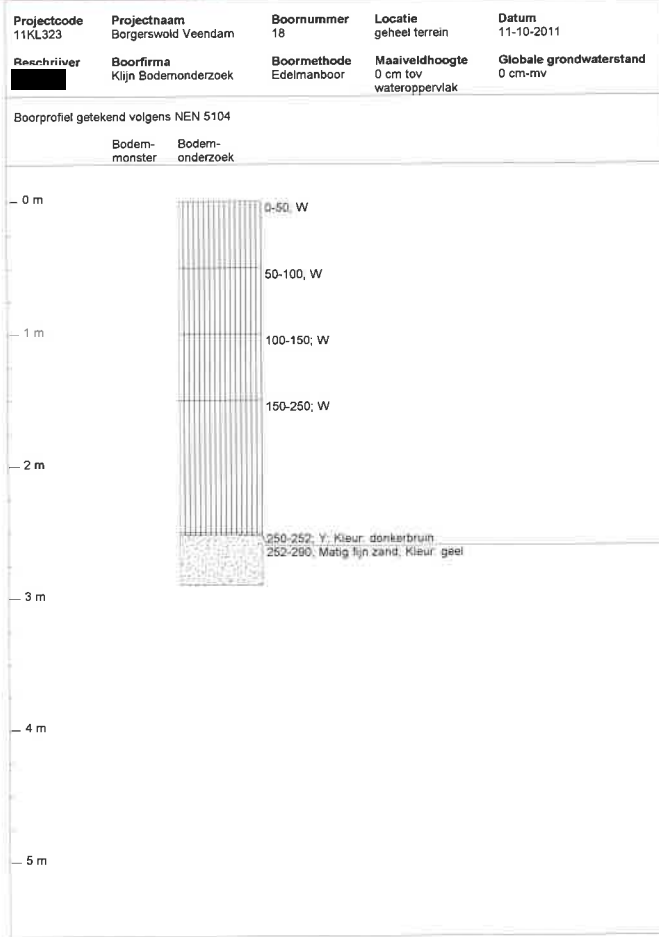
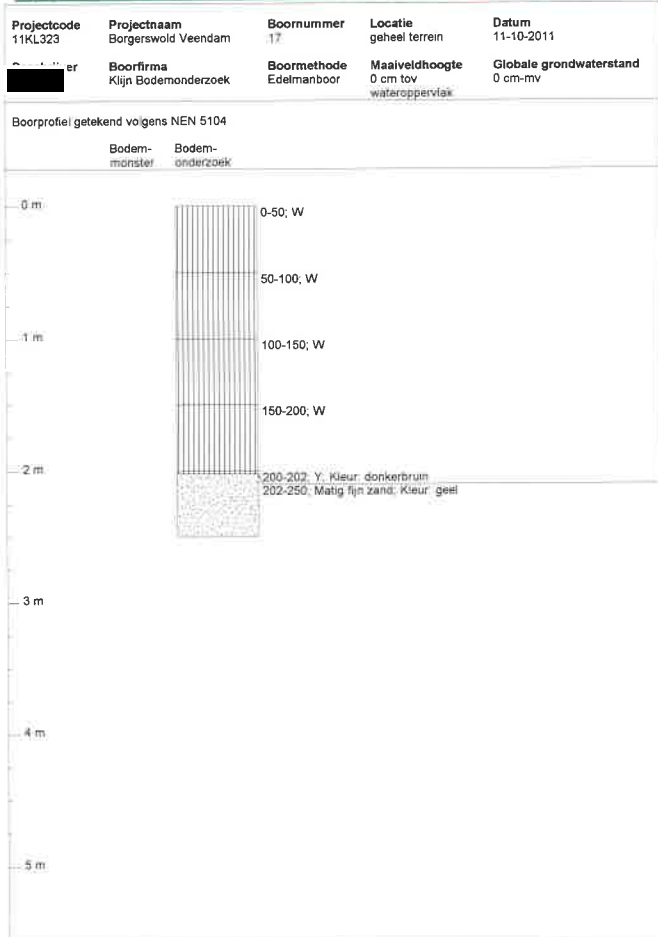


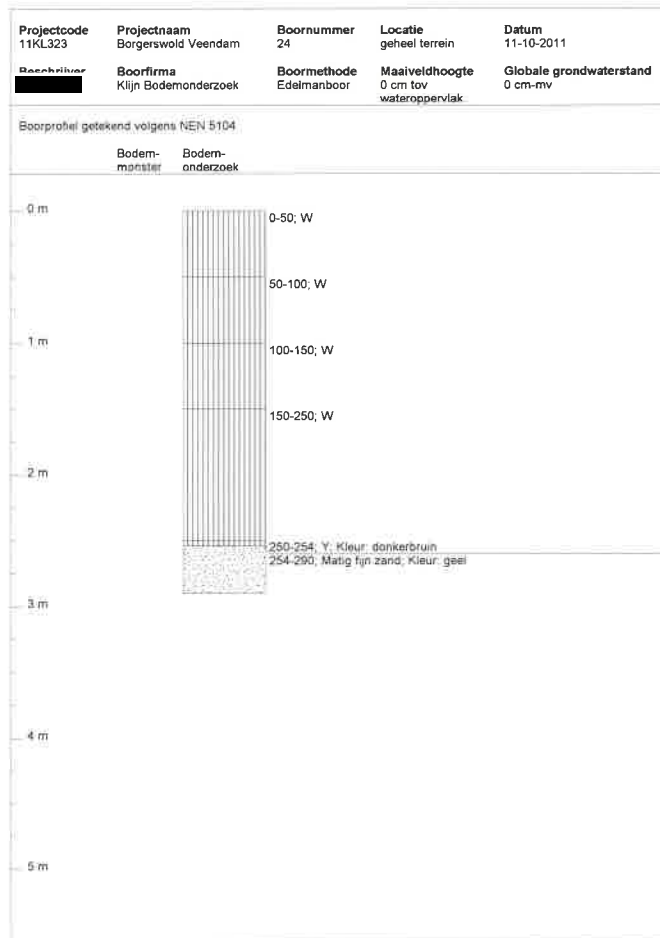
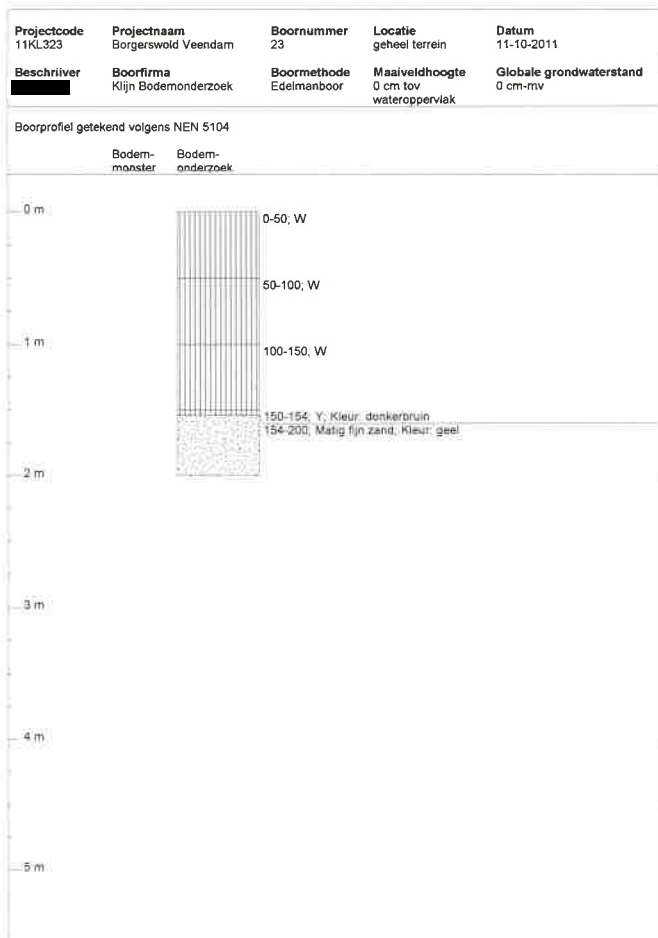
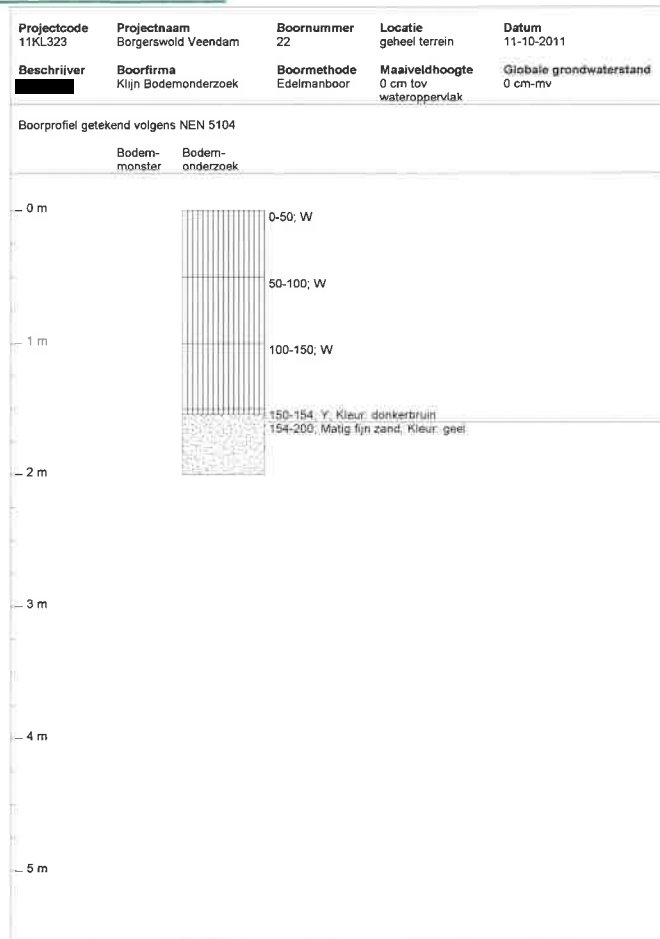
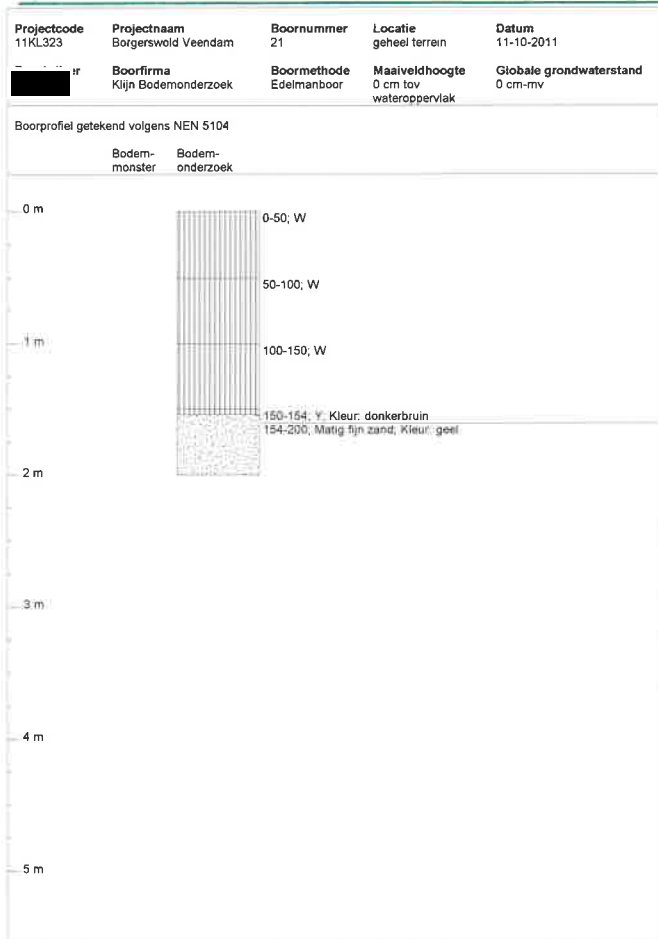
Projectcode 11KL323	Projectnaam Borgerswold Veendam	Boornummer 16	Locatie geheel terrein	Datum 11-10-2011
Beschrijver [Redacted]	Boorfirma Klijn Bodemonderzoek	Boormethode Edelmanboor	Maaielveldhoogte 0 cm tov wateroppervlak	Globale grondwaterstand 0 cm-mv

Boorprofiel getekend volgens NEN 5104

Bodem-
monster

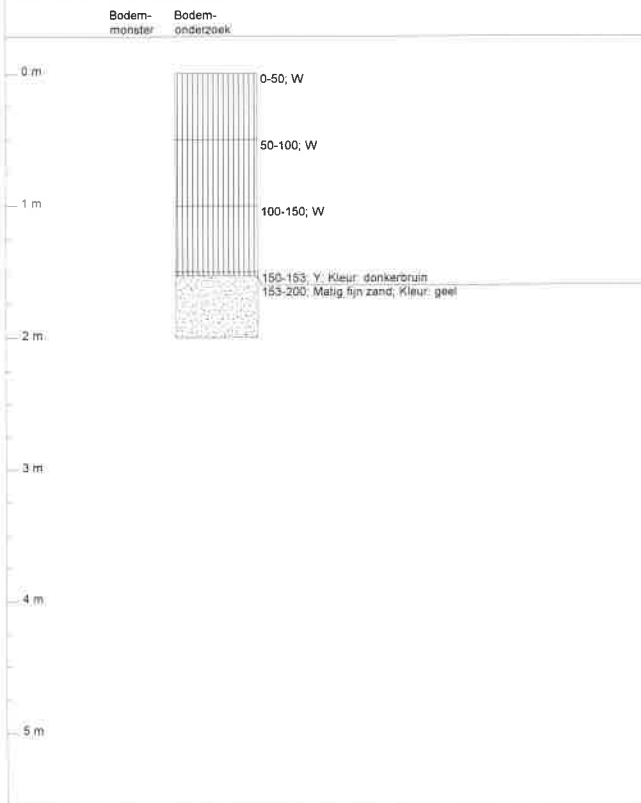






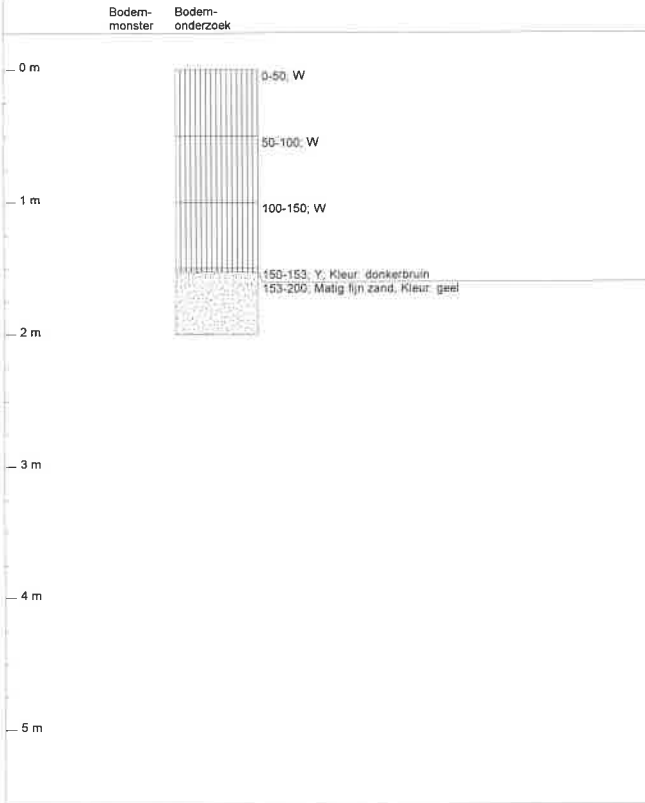
Projectcode	Projectnaam	Boornummer	Locatie	Datum
11KL323	Borgerswold Veendam	25	geheel terrein	11-10-2011
Beschrijver	Boorfirma	Boormethode	Maaiveldhoogte	Globale grondwaterstand
	Klijn Bodemonderzoek	Edelmanboor	0 cm tov wateroppervlak	0 cm-mv

Boorprofiel getekend volgens NEN 5104



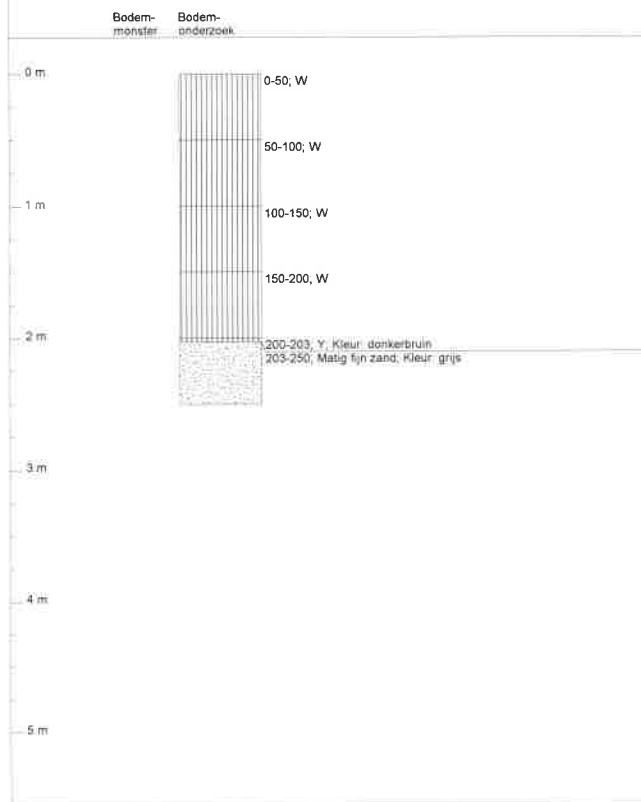
Projectcode	Projectnaam	Boornummer	Locatie	Datum
11KL323	Borgerswold Veendam	26	geheel terrein	11-10-2011
Beschrijver	Boorfirma	Boormethode	Maaiveldhoogte	Globale grondwaterstand
	Klijn Bodemonderzoek	Edelmanboor	0 cm tov wateroppervlak	0 cm-mv

Boorprofiel getekend volgens NEN 5104



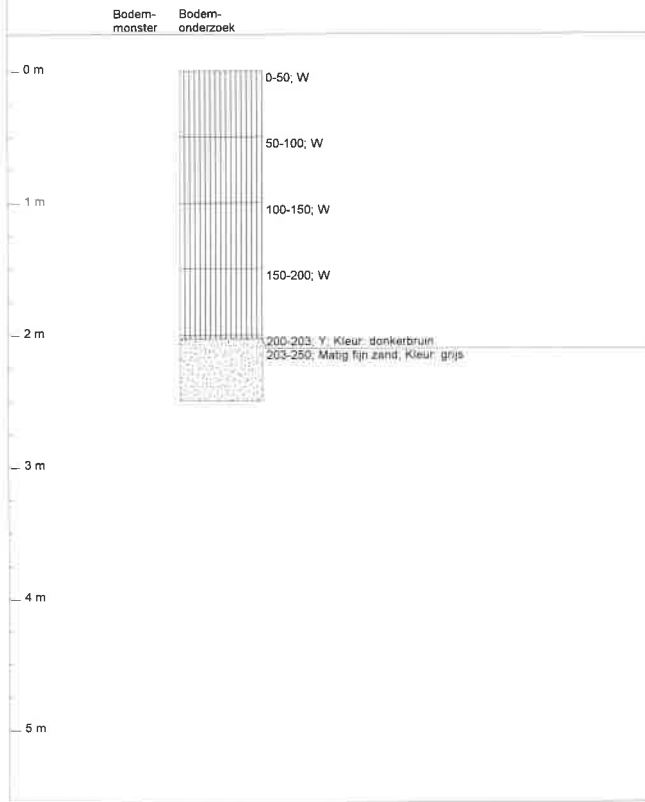
Projectcode	Projectnaam	Boornummer	Locatie	Datum
11KL323	Borgerswold Veendam	27	geheel terrein	11-10-2011
Beschrijver	Boorfirma	Boormethode	Maaiveldhoogte	Globale grondwaterstand
	Klijn Bodemonderzoek	Edelmanboor	0 cm tov wateroppervlak	0 cm-mv

Boorprofiel getekend volgens NEN 5104



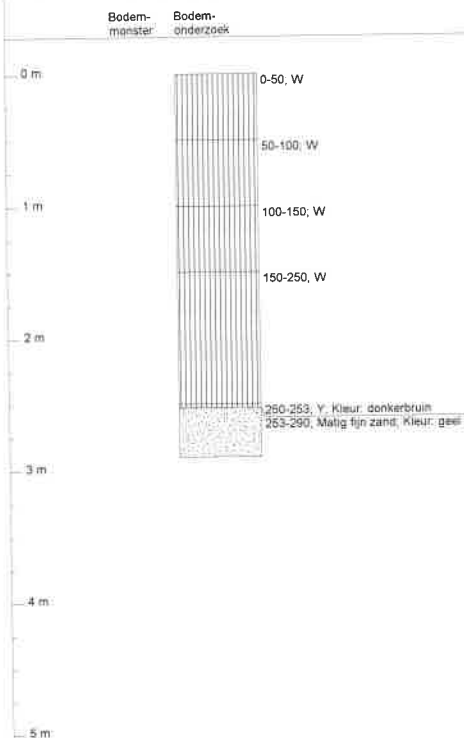
Projectcode	Projectnaam	Boornummer	Locatie	Datum
11KL323	Borgerswold Veendam	28	geheel terrein	11-10-2011
Beschrijver	Boorfirma	Boormethode	Maaiveldhoogte	Globale grondwaterstand
	Klijn Bodemonderzoek	Edelmanboor	0 cm tov wateroppervlak	0 cm-mv

Boorprofiel getekend volgens NEN 5104



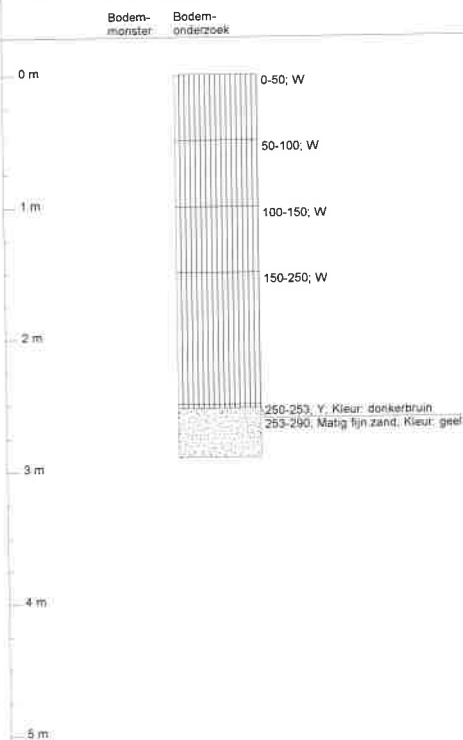
Projectcode 11KL323	Projectnaam Borgerswold Veendam	Boornummer 29	Locatie geheel terrein	Datum 11-10-2011
Beschrijver [REDACTED]	Boorfirma Klijn Bodemonderzoek	Boormethode Edelmanboor	Maaiveldhoogte 0 cm tov wateroppervlakt	Globale grondwaterstand 0 cm-mv

Boorprofiel getekend volgens NEN 5104



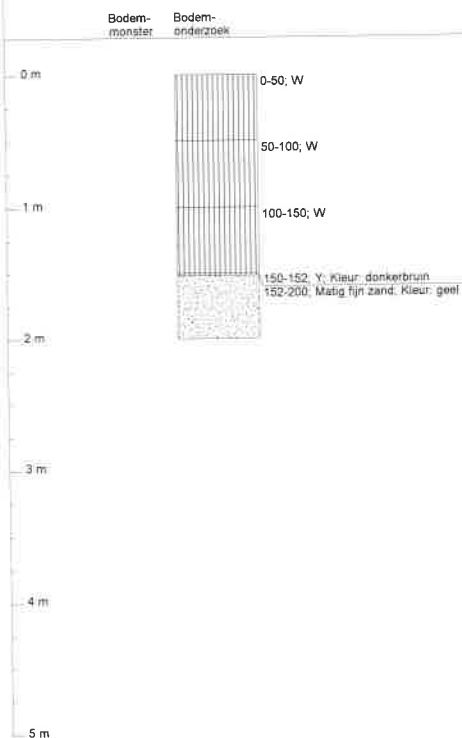
Projectcode 11KL323	Projectnaam Borgerswold Veendam	Boornummer 30	Locatie geheel terrein	Datum 11-10-2011
Beschrijver [REDACTED]	Boorfirma Klijn Bodemonderzoek	Boormethode Edelmanboor	Maaiveldhoogte 0 cm tov wateroppervlakt	Globale grondwaterstand 0 cm-mv

Boorprofiel getekend volgens NEN 5104



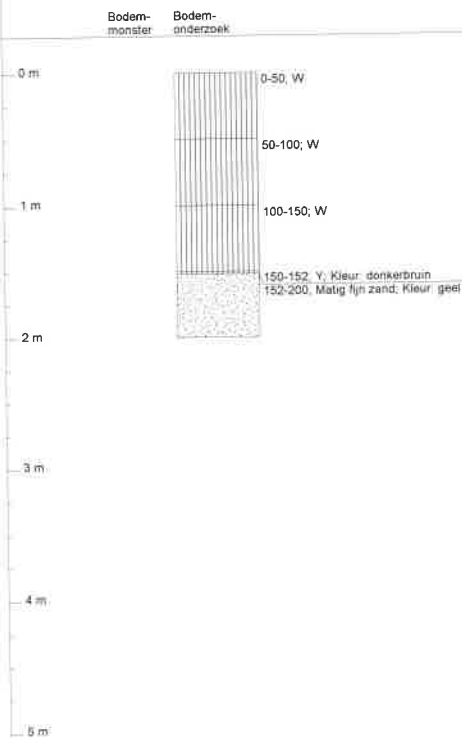
Projectcode 11KL323	Projectnaam Borgerswold Veendam	Boornummer 31	Locatie geheel terrein	Datum 11-10-2011
Beschrijver [REDACTED]	Boorfirma Klijn Bodemonderzoek	Boormethode Edelmanboor	Maaiveldhoogte 0 cm tov wateroppervlakt	Globale grondwaterstand 0 cm-mv

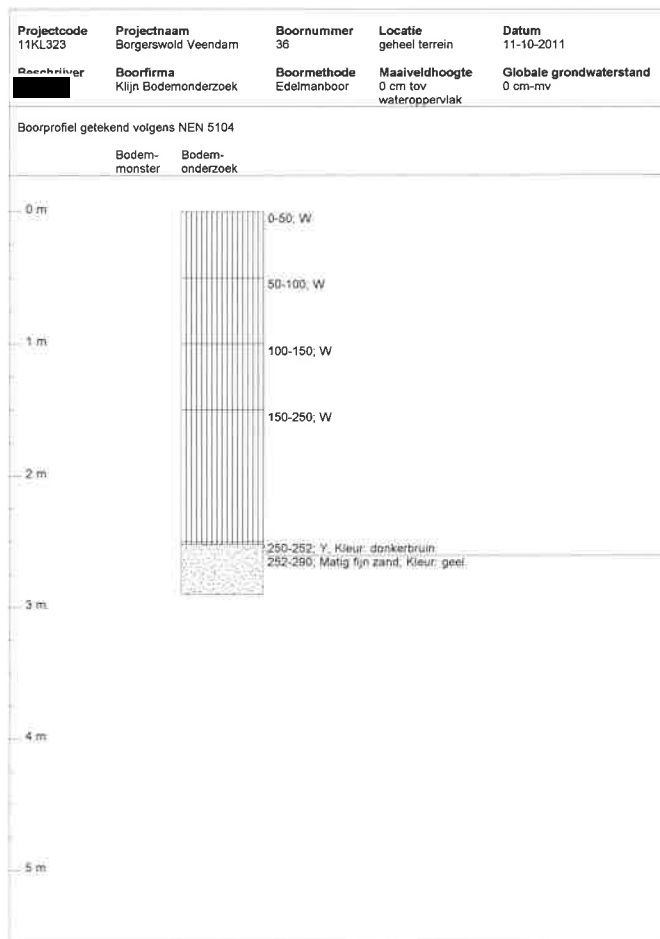
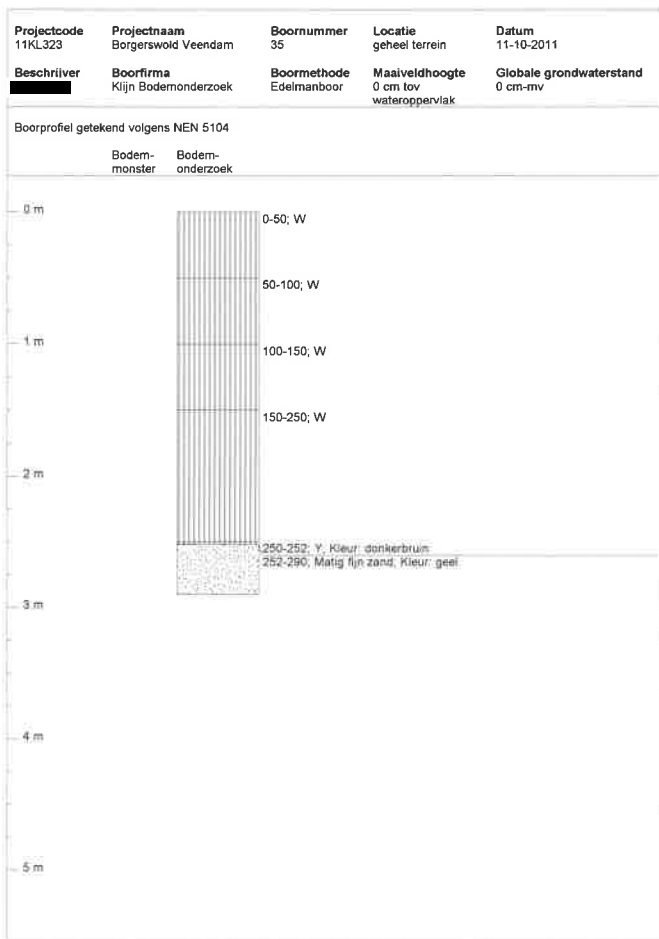
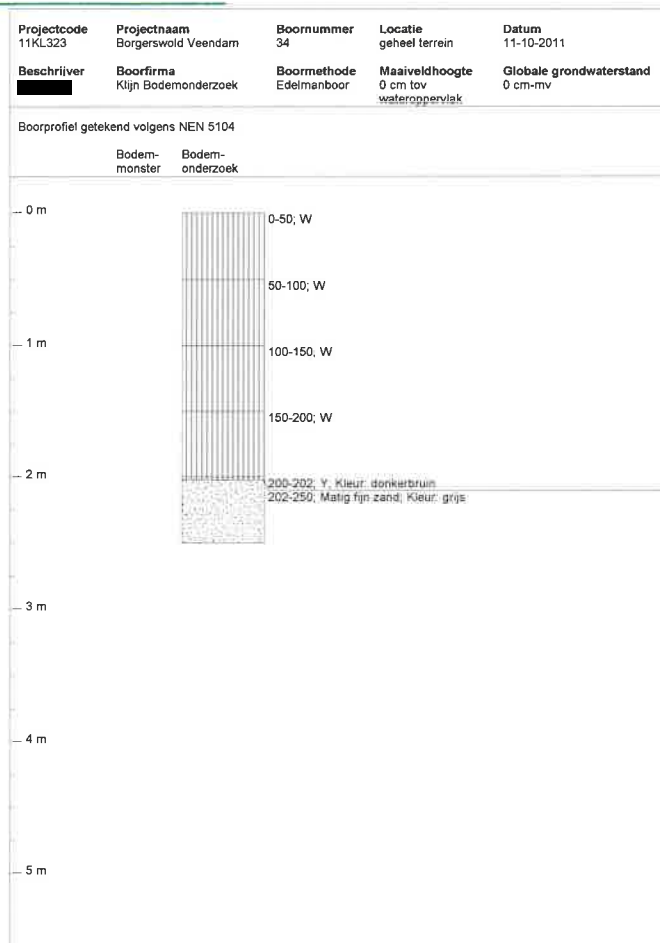
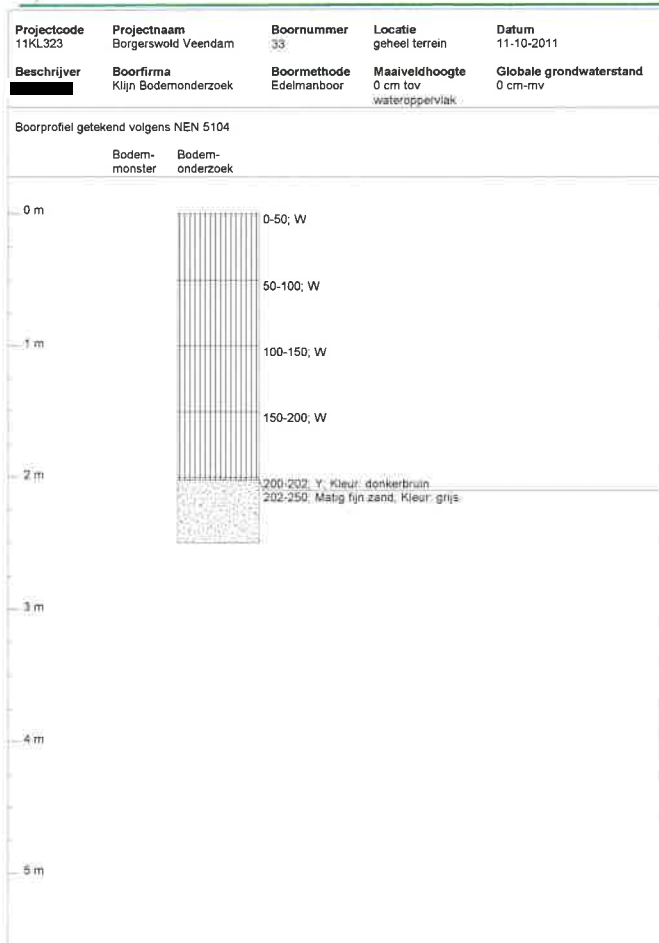
Boorprofiel getekend volgens NEN 5104

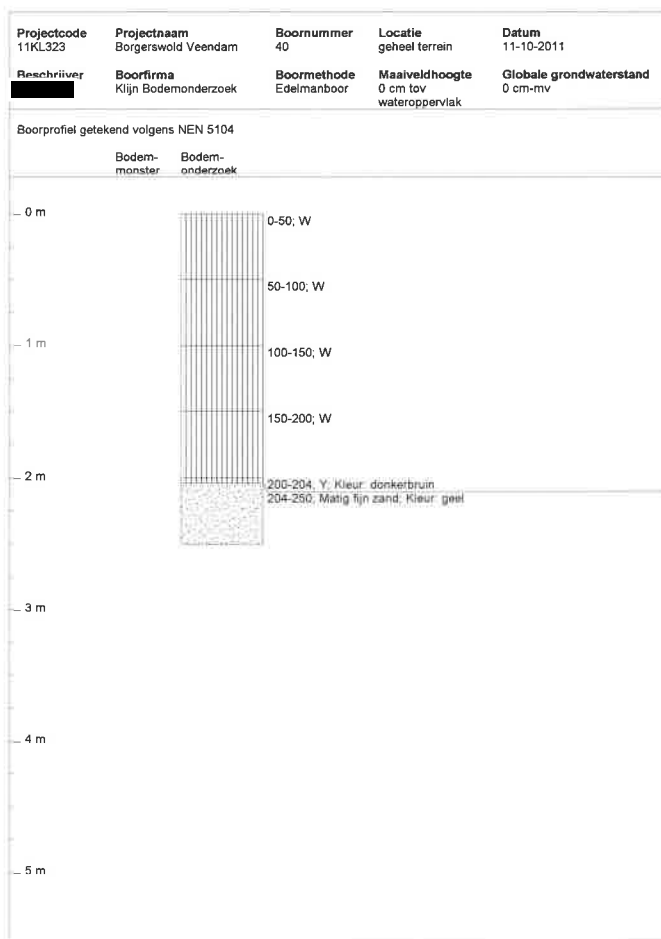
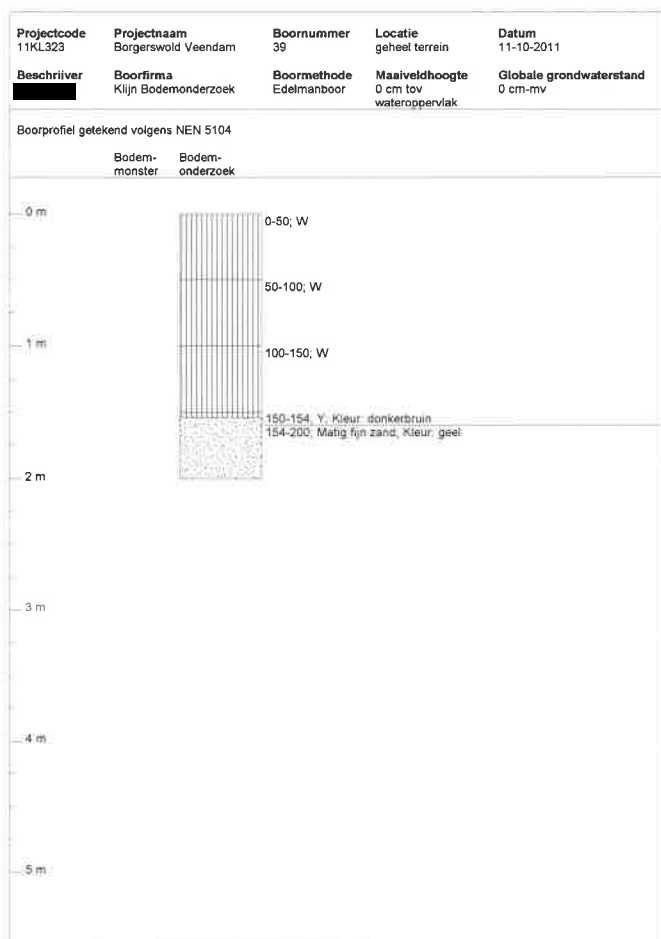
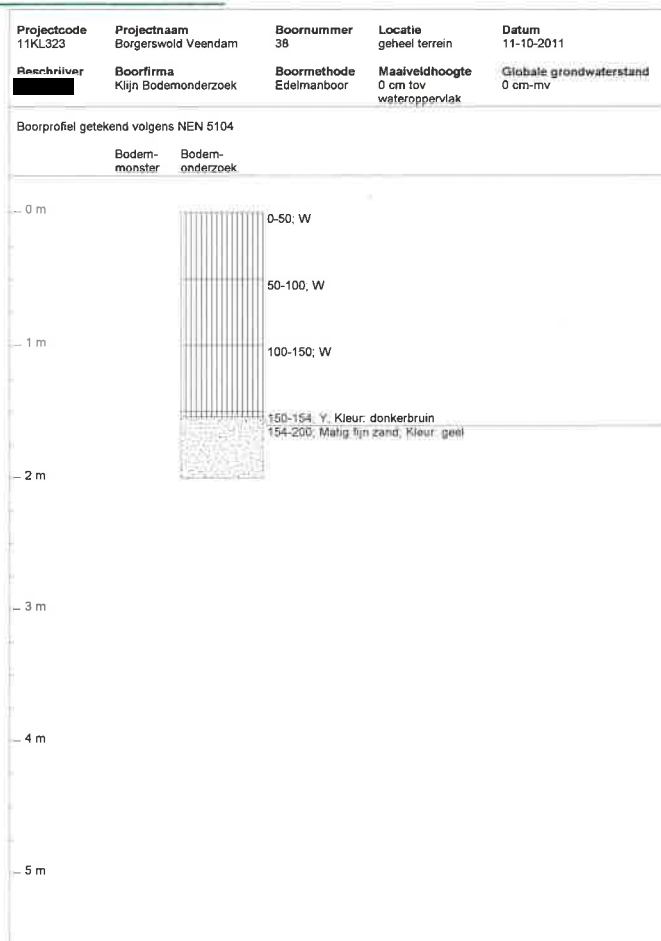
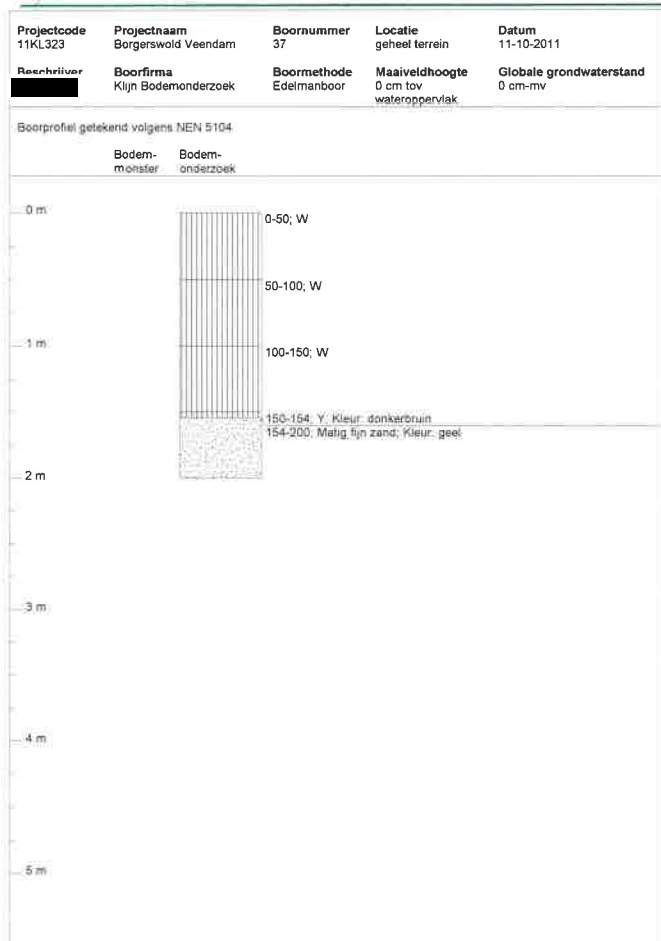


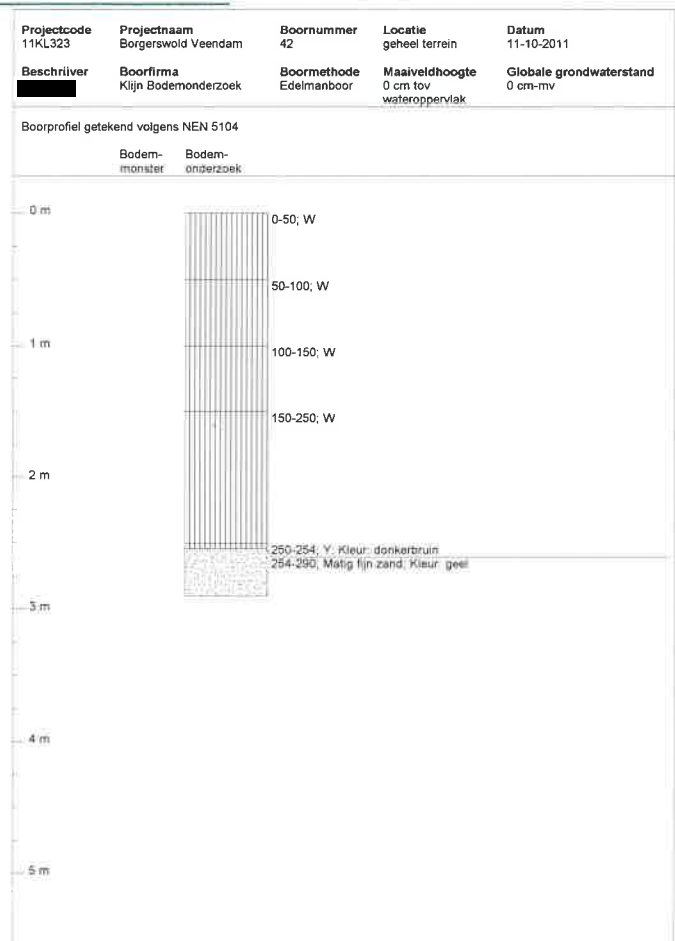
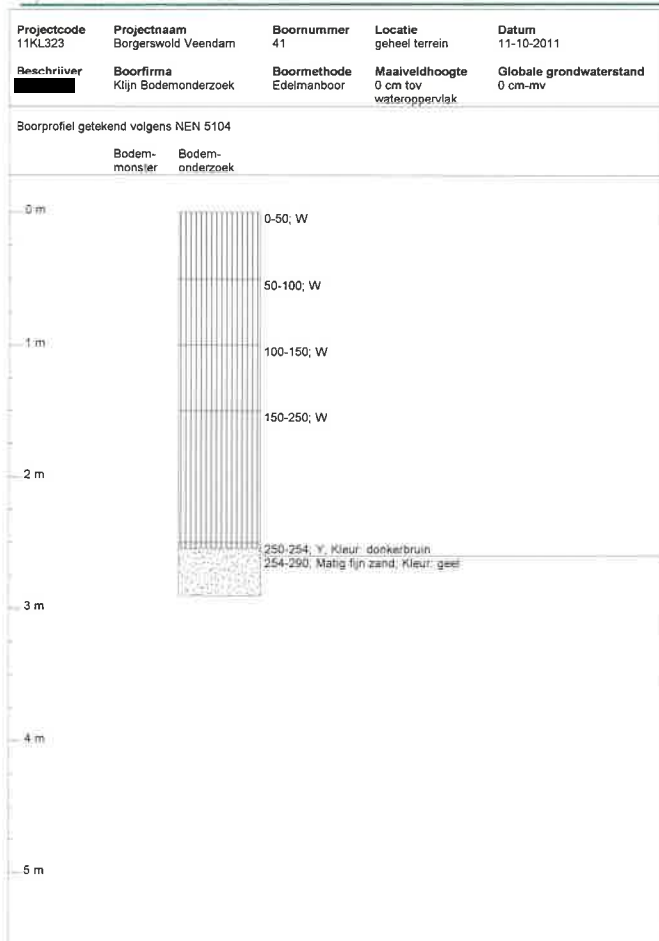
Projectcode 11KL323	Projectnaam Borgerswold Veendam	Boornummer 32	Locatie geheel terrein	Datum 11-10-2011
Beschrijver [REDACTED]	Boorfirma Klijn Bodemonderzoek	Boormethode Edelmanboor	Maaiveldhoogte 0 cm tov wateroppervlakt	Globale grondwaterstand 0 cm-mv

Boorprofiel getekend volgens NEN 5104























Betekenis van afkortingen

G/g	: grind/grindig		A/a	: Verharding		Blinde buis	: 
Z/z	: zand/zandig					Klei-afdichting	: 
L/s	: leem/siltig					Filter	: 
K/k	: klei/kleiig						
V/h	: veen/humeus					Grondwaterst.	: 
m	: mineraal arm						
Overig							
			Ongeroerd monster	: 		Geroerd monster	: 

Mate van verontreiniging

☉: lichte geur	☐: licht kooldeeltjes	☐: licht plantenresten
☉: matige geur	☐: matig kooldeeltjes	☐: matig plantenresten
☉: sterke geur	☐: sterk kooldeeltjes	☐: sterk plantenresten
☉: uiterste geur	☐: uiterst kooldeeltjes	☐: uiterst plantenresten
☉: lichte olie-water reactie	☐: licht puin	
☉: matige olie-water reactie	☐: matig puin	
☉: sterke olie-water reactie	☐: sterk puin	
☉: uiterste olie-water reactie	☐: uiterst puin	

Bijlage 3: Analyserapporten

AL-West B.V.

Handelskade 39, 7417 DE Deventer
Postbus 693, 7400 AR Deventer
Tel. +31(0)570 788110, Fax +31(0)570 788108
e-Mail: info@al-west.nl, www.al-west.nl

AGROLAB
group



KLIJN BODEMONDERZOEK B.V.

OUDLANDSEWEG 1
9682 XT OOSTWOLD

Datum 19.10.2011
Relatienr 35005721
Opdrachtnr. 272616
Blad 1 van 6

ANALYSERAPPORT

Opdracht 272616 Waterbodem

Opdrachtgever 35005721 KLIJN BODEMONDERZOEK B.V.
Referentie 11KL323 Waterskibaan te Veendam
Opdrachtacceptatie 12.10.11
Monsternemer Opdrachtgever

Geachte heer, mevrouw,

Hierbij zenden wij U de resultaten van het door u aangevraagde laboratoriumonderzoek.
De analyses zijn, tenzij anders vermeld, uitgevoerd overeenkomstig onze erkenning voor de werkzaamheid
"Analyse voor milieuhygiënisch bodemonderzoek" van het Besluit Bodemkwaliteit.

Indien u gegevens wenst over de meetonzekerheden van een methode, kunnen wij u deze op verzoek verstrekken.

Dit rapport mag alleen in zijn geheel worden gereproduceerd. Eventuele bijlagen zijn onderdeel van het rapport.

Indien u nog vragen heeft of aanvullende informatie wenst, verzoeken wij u om contact op te nemen met
Klantenservice.

Wij vertrouwen U met de toegezonden informatie van dienst te zijn.

Met vriendelijke groet,

AL-West B.V.
Klantenservice



AL-West B.V.

Handelskade 39, 7417 DE Deventer
Postbus 693, 7400 AR Deventer
Tel. +31(0)570 788110, Fax +31(0)570 788108
e-Mail: info@al-west.nl, www.al-west.nl

AGROLAB
group



Blad 2 van 6

Opdracht 272616 Waterbodem

Monsternr.	Monstername	Monsteromschrijving
534781	11.10.2011	vak 1
534782	11.10.2011	vak 2
534783	11.10.2011	vak 3
534784	11.10.2011	vak 4
534785	11.10.2011	vak 5

Eenheid		534781 vak 1	534782 vak 2	534783 vak 3	534784 vak 4	534785 vak 5
Algemene monstervoorbehandeling						
AS3200 Waterbodem-voorbehandeling		++	++	++	++	++
Koningswater ontsluiting		++	++	++	++	++
Droge stof	%	78,8	77,7	82,4	79,1	78,6
IJzer (Fe ₂ O ₃)	% Ds	<5,0	<5,0	<5,0	<5,0	<5,0
Klassiek Chemische Analyses						
Organische stof	% Ds	2,6 ^{xj}	0,9 ^{xj}	<0,1 ^{xj}	0,9 ^{xj}	0,9 ^{xj}
Gloeirest AS3000	% Ds	97	99	100	99	99
Carbonaten dmv asrest	% Ds	0,8	0,5	<0,1	0,5	0,5
Fracties (sedigraaf)						
Fractie < 16 µm	% Ds	6,2	3,8	1,5	2,2	2,4
Fractie < 2 µm	% Ds	5,3	1,9	<1,0	1,7	1,5
Metalen						
Barium (Ba)	mg/kg Ds	24	<20	<20	21	45
Cadmium (AS3000)	mg/kg Ds	<0,20	<0,20	<0,20	<0,20	<0,20
Cobalt (Co)	mg/kg Ds	1,2	1,1	<1,0	1,5	1,9
Koper (AS3000)	mg/kg Ds	7,8	<5,0	<5,0	<5,0	<5,0
Kwik (Hg)	mg/kg Ds	0,07	<0,05	<0,05	<0,05	<0,05
Lood (AS3000)	mg/kg Ds	29	<10	<10	13	10
Molybdeen (AS3000)	mg/kg Ds	<1,5	<1,5	<1,5	<1,5	<1,5
Nikkel (AS3000)	mg/kg Ds	<4,0	<4,0	<4,0	<4,0	4,8
Zink (AS3000)	mg/kg Ds	<20	<20	<20	<20	<20
PAK						
Anthraceen	mg/kg Ds	<0,050	<0,050	<0,050	<0,050	<0,050
Benzo(a)anthraceen	mg/kg Ds	<0,050	<0,050	<0,050	<0,050	0,10
Benzo(a)pyreen	mg/kg Ds	<0,050	<0,050	<0,050	<0,050	0,093
Benzo(ghi)perylene	mg/kg Ds	<0,050	<0,050	<0,050	<0,050	<0,050
Benzo(k)fluorantheen	mg/kg Ds	<0,050	<0,050	<0,050	<0,050	<0,050
Chryseen	mg/kg Ds	0,063	<0,050	<0,050	<0,050	0,12
Fenanthreen	mg/kg Ds	<0,050	<0,050	<0,050	<0,050	<0,050
Fluorantheen	mg/kg Ds	0,15	<0,050	<0,050	<0,050	0,23
Indeno-(1,2,3-c,d)pyreen	mg/kg Ds	<0,050	<0,050	<0,050	<0,050	0,067
Naftaleen	mg/kg Ds	<0,050	<0,050	<0,050	<0,050	<0,050
Som PAK (VROM)	mg/kg Ds	0,21 ^{xj}	n.a.	n.a.	n.a.	0,61 ^{xj}
Som PAK (VROM) (Factor 0,7)	mg/kg Ds	0,49 ^{#j}	0,35 ^{#j}	0,35 ^{#j}	0,35 ^{#j}	0,79 ^{#j}
Minerale olie						
Koolwaterstoffractie C10-C40	mg/kg Ds	51	<20	47	<20	33
Koolwaterstoffractie C10-C12	mg/kg Ds	<4,0	<4,0	5,2	<4,0	<4,0
Koolwaterstoffractie C12-C16	mg/kg Ds	<4,0	<4,0	12	<4,0	<4,0

AL-West B.V.

Handelskade 39, 7417 DE Deventer
Postbus 693, 7400 AR Deventer
Tel. +31(0)570 788110, Fax +31(0)570 788108
e-Mail: info@al-west.nl, www.al-west.nl

AGROLAB
group



Blad 3 van 6

Opdracht 272616 Waterbodem

Monsternr.	Monstername	Monsteromschrijving
534786	11.10.2011	vak 6
534787	11.10.2011	vak 7

Eenheid

534786
vak 6

534787
vak 7

Algemene monstervoorbehandeling

AS3200 Waterbodem-voorbehandeling		++	++
Koningswater ontsluiting		++	++
Droge stof	%	80,3	82,2
IJzer (Fe2O3)	% Ds	<5,0	<5,0

Klassiek Chemische Analyses

Organische stof	% Ds	0,8 ^{xj}	<0,1 ^{xj}
Gloeirest AS3000	% Ds	99	100
Carbonaten dmv asrest	% Ds	0,4	0,3

Fracties (sedigraaf)

Fractie < 16 µm	% Ds	3,1	<1,0
Fractie < 2 µm	% Ds	2,3	<1,0

Metalen

Barium (Ba)	mg/kg Ds	<20	<20
Cadmium (AS3000)	mg/kg Ds	<0,20	<0,20
Cobalt (Co)	mg/kg Ds	1,1	<1,0
Koper (AS3000)	mg/kg Ds	<5,0	<5,0
Kwik (Hg)	mg/kg Ds	<0,05	<0,05
Lood (AS3000)	mg/kg Ds	<10	<10
Molybdeen (AS3000)	mg/kg Ds	<1,5	<1,5
Nikkel (AS3000)	mg/kg Ds	<4,0	<4,0
Zink (AS3000)	mg/kg Ds	<20	<20

PAK

Anthraceen	mg/kg Ds	<0,050	<0,050
Benzo(a)anthraceen	mg/kg Ds	0,076	<0,050
Benzo(a)pyreen	mg/kg Ds	0,087	<0,050
Benzo(ghi)peryleen	mg/kg Ds	<0,050	<0,050
Benzo(k)fluorantheen	mg/kg Ds	<0,050	<0,050
Chryseen	mg/kg Ds	0,12	<0,050
Fenanthreen	mg/kg Ds	<0,050	<0,050
Fluorantheen	mg/kg Ds	0,25	0,078
Indeno-(1,2,3-c,d)pyreen	mg/kg Ds	0,066	<0,050
Naftaleen	mg/kg Ds	<0,050	<0,050
Som PAK (VROM)	mg/kg Ds	0,60 ^{xj}	0,078 ^{xj}
Som PAK (VROM) (Factor 0,7)	mg/kg Ds	0,77 ^{#j}	0,39 ^{#j}

Minerale olie

Koolwaterstoffractie C10-C40	mg/kg Ds	37	<20
Koolwaterstoffractie C10-C12	mg/kg Ds	<4,0	<4,0
Koolwaterstoffractie C12-C16	mg/kg Ds	<4,0	<4,0

AL-West B.V.

Handelskade 39, 7417 DE Deventer
Postbus 693, 7400 AR Deventer
Tel. +31(0)570 788110, Fax +31(0)570 788108
e-Mail: info@al-west.nl, www.al-west.nl

AGROLAB
group



Blad 4 van 6

Opdracht 272616 Waterbodem

	Eenheid	534781 vak 1	534782 vak 2	534783 vak 3	534784 vak 4	534785 vak 5
Minerale olie						
Koolwaterstof fractie C16-C20	mg/kg Ds	8,2	3,1	12	<2,0	4,8
Koolwaterstof fractie C20-C24	mg/kg Ds	4,8	3,3	5,3	<2,0	3,9
Koolwaterstof fractie C24-C28	mg/kg Ds	7,2	3,2	3,8	<2,0	4,3
Koolwaterstof fractie C28-C32	mg/kg Ds	13	<2,0	<2,0	3,4 ^{*)}	5,5
Koolwaterstof fractie C32-C36	mg/kg Ds	12	3,5	3,5	5,1	3,8
Koolwaterstof fractie C36-C40	mg/kg Ds	3,3	3,3	2,4	<2,0	<2,0
Polychloorbifenylen						
PCB 28	mg/kg Ds	<0,0010	<0,0010	<0,0010	<0,0010	<0,0010
PCB 52	mg/kg Ds	<0,0010	<0,0010	<0,0010	<0,0010	<0,0010
PCB 101	mg/kg Ds	<0,0010	<0,0010	<0,0010	<0,0010	<0,0010
PCB 118	mg/kg Ds	<0,0010	<0,0010	<0,0010	<0,0010	<0,0010
PCB 138	mg/kg Ds	<0,0010	<0,0010	<0,0010	<0,0010	<0,0010
PCB 153	mg/kg Ds	<0,0010	<0,0010	<0,0010	<0,0010	<0,0010
PCB 180	mg/kg Ds	<0,0010	<0,0010	<0,0010	<0,0010	<0,0010
Som PCB (7 Ballschmitter)	mg/kg Ds	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Som PCB (7 Ballschmitter) (Factor 0,7)	mg/kg Ds	0,0049 ^{*)}	0,0049 ^{*)}	0,0049 ^{*)}	0,0049 ^{*)}	0,0049 ^{*)}

AL-West B.V.

Handelskade 39, 7417 DE Deventer
Postbus 693, 7400 AR Deventer
Tel. +31(0)570 788110, Fax +31(0)570 788108
e-Mail: info@al-west.nl, www.al-west.nl

AGROLAB
group



Blad 5 van 6

Opdracht 272616 Waterbodem

Eenheid		534786 vak 6	534787 vak 7
Minerale olie			
Koolwaterstof fractie C16-C20	mg/kg Ds	4,4	<2,0
Koolwaterstof fractie C20-C24	mg/kg Ds	4,4	<2,0
Koolwaterstof fractie C24-C28	mg/kg Ds	5,2	3,3
Koolwaterstof fractie C28-C32	mg/kg Ds	6,1	<2,0
Koolwaterstof fractie C32-C36	mg/kg Ds	5,6	4,0
Koolwaterstof fractie C36-C40	mg/kg Ds	4,7	<2,0
Polychloorbifenylen			
PCB 28	mg/kg Ds	<0,0010	<0,0010
PCB 52	mg/kg Ds	<0,0010	<0,0010
PCB 101	mg/kg Ds	<0,0010	<0,0010
PCB 118	mg/kg Ds	<0,0010	<0,0010
PCB 138	mg/kg Ds	<0,0010	<0,0010
PCB 153	mg/kg Ds	<0,0010	<0,0010
PCB 180	mg/kg Ds	<0,0010	<0,0010
Som PCB (7 Ballschmitter)	mg/kg Ds	n.a.	n.a.
Som PCB (7 Ballschmitter) (Factor 0,7)	mg/kg Ds	0,0049 ^{#)}	0,0049 ^{#)}

Verklaring: "<" of na betekent dat het gehalte van de component lager is dan de rapportagegrens.

x) Gehaltes beneden de rapportagegrens zijn niet mee inbegrepen.

#) Bij deze som zijn resultaten "<rapportagegrens" vermenigvuldigd met 0,7; indien een som is berekend uit minimaal één verhoogde rapportagegrens, dan dient voor het resultaat "<" gelezen te worden.

Het organische stof gehalte wordt gecorrigeerd voor het lutum gehalte, als geen lutum bepaald is wordt gecorrigeerd als ware het lutum gehalte 5,4%

Begin van de analyses: 12.10.11

Einde van de analyses: 19.10.11

De onderzoeksresultaten hebben alleen betrekking op het aangeleverde monstermateriaal. Monsters met onbekende herkomst, kunnen slechts beperkt gecontroleerd worden op plausibiliteit.

AL-West B.V. [REDACTED]

Klantenservice

Dit elektronisch gegenereerde rapport is gecontroleerd en vrijgegeven. In overeenstemming met de vereisten van NEN EN ISO/IEC 17025:2005 voor eenvoudige rapportage is dit rapport zonder handtekening rechtsgeldig.

Toegepaste methoden

Grond

conform AS 3000: AS3200 Waterbodem-voorbehandeling Barium (Ba) Lood (AS3000) Cadmium (AS3000) Cobalt (Co) Koper (AS3000)
Molybdeen (AS3000) Nikkel (AS3000) Kwik (Hg) Zink (AS3000)

conform AS 3000 en NEN 5754: Organische stof Gloeirest AS3000

conform AS3000: Koolwaterstof fractie C10-C40 Som PAK (VROM) Som PAK (VROM) (Factor 0,7) Som PCB (7 Ballschmitter)
Som PCB (7 Ballschmitter) (Factor 0,7)

conform AS3000: n) Koolwaterstof fractie C10-C12 Koolwaterstof fractie C12-C16 Koolwaterstof fractie C16-C20 Koolwaterstof fractie C20-C24
Koolwaterstof fractie C24-C28 Koolwaterstof fractie C28-C32 Koolwaterstof fractie C32-C36 Koolwaterstof fractie C36-C40

conform AS3000: Koningswater ontsluiting Fractie < 16 µm Fractie < 2 µm

eigen methode: Carbonaten dmv asrest

Gelijkwaardig aan NEN 5739: n) Jzer (Fe2O3)

Glw. NEN-ISO 11465; cf. NEN-EN 12880; cf. AS3000: Droge stof

n) Niet geaccrediteerd



AL-West B.V.

Handelskade 39, 7417 DE Deventer
Postbus 693, 7400 AR Deventer
Tel. +31(0)570 788110, Fax +31(0)570 788108
e-Mail: info@al-west.nl, www.al-west.nl

Opdracht 272616 Waterbodem

AGROLAB
group



Blad 6 van 6

Bijlage 4: Toelichting toetsingskader

Toelichting toetsingskader

De analyseresultaten zijn beoordeeld aan de hand van het toetsingskader van VROM (Regeling Bodemkwaliteit en de circulaire Bodemsanering 2009). Hierin worden verschillende toetsingscriteria voor grond en grondwater onderscheiden. Deze hebben de volgende betekenis:

Grond

Achtergrondwaarden (A)

In het Regeling Bodemkwaliteit wordt de term “Achtergrondwaarden” gebruikt. De achtergrondwaarden zijn gebaseerd op het onderzoek “Achtergrondwaarden 2000” (AW2000). Hierin zijn gehalten vastgesteld van een groot aantal stoffen in bodem van natuur- en landbouwgronden in Nederland.

Criterium voor nader onderzoek ($1/2(A+I)$)

Het vaststellen in hoeverre sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging (vaststellen saneringsnoodzaak) wordt bepaald middels de uitvoering van een nader onderzoek. Dit nader onderzoek dient plaats te vinden indien het *criterium voor nader onderzoek* [$1/2(A+I)$; gemiddelde van de som van achtergrond- en interventiewaarde] wordt overschreden.

Interventiewaarden (I)

De interventiewaarden geven het concentratieniveau voor verontreinigde stoffen aan waarboven sprake is van ernstige bodemverontreiniging. In bijzondere situaties kan ook bij concentraties beneden de interventiewaarden sprake zijn van een geval van ernstige verontreiniging. De interventiewaarden zijn gebaseerd op de risico's voor de volksgezondheid en het ecosysteem.

Grondwater

Voor de beoordeling van grondwater worden streef- en interventiewaarden onderscheiden. Deze hebben de volgende betekenis:

Streefwaarden (S)

De streefwaarden geven het uiteindelijk te bereiken kwaliteitsniveau voor de bodem aan. De streefwaarden hebben betrekking op de in de natuur voorkomende achtergrondconcentraties, of detectiegrenzen bij stoffen die niet in natuurlijke milieus voorkomen.

Criterium voor nader onderzoek ($1/2(S+I)$)

Het vaststellen in hoeverre sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging (vaststellen saneringsnoodzaak) wordt bepaald middels de uitvoering van een nader onderzoek. Dit nader onderzoek dient plaats te vinden indien het *criterium voor nader onderzoek* [$1/2(S+I)$; gemiddelde van de som van streef- en interventiewaarde] wordt overschreden.

Interventiewaarden (I)

De interventiewaarden geven het concentratieniveau voor verontreinigde stoffen aan waarboven sprake is van ernstige bodemverontreiniging. In bijzondere situaties kan ook bij concentraties beneden de interventiewaarden sprake zijn van een geval van ernstige verontreiniging. De interventiewaarden zijn gebaseerd op de risico's voor de volksgezondheid en het ecosysteem.

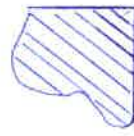
Bijlage 5: Overzicht posities monsternamepunten



 Mogelijke lokatie baggerdepot

 Waterbodem onderzoek

 Flora en Fauna onderzoek



Boorvak



Boring

onderdeel: Omgeving waterskibaan

Gemeente Veendam
Sector Stedelijk Beheer

Maatschappelijk &
Ruimtelijk Plan
Stads RA, Veendam
tel.: 0968-622222



par. _____ datum _____
get.: R.P. _____ 24-05-2011
geocotr.: _____
gew.: _____
gew.: _____
gew.: _____
gew.: _____
aantal: 1:2000
formaat: _____
reg. nr.: _____

BIJLAGE 2



Digitale watertoets 21-3-2013 dossiercode 20130321-33-6681
Waterschap Hunze en Aa's IN13-1219

VOORLOPIGE UITGANGSPUNTEN NOTITIE WATERTOETS - NORMALE PROCEDURE

U heeft het Waterschap Hunze en Aa's geïnformeerd over het plan *bestemmingsplan Noordrand Borgerswold* door gebruik te maken van de digitale watertoets (www.dewatertoets.nl). De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de Normale procedure van de watertoets moet worden doorlopen. Dit houdt in dat het waterschap Hunze en Aa's een maatwerk wateradvies moet maken. Vooralsnog ontvangt u van ons een voorlopige standaard uitgangspuntennotitie. Deze notitie zal op basis van uw plan nader uitgewerkt worden. U ontvangt binnen 6 weken het de definitieve uitgangspuntennotitie voor dit plan.

PLAN: bestemmingsplan Noordrand Borgerswold

Algemene projectgegevens:

Projectomschrijving:

Zie concept toelichting die is geupload. Let op dit is nog het concept.

Oppervlakte plangebied:

35.748 m²

Toename verharding in plangebied:

ca 3.000 m²



Aanvrager / initiatiefnemer:

Naam: [REDACTED]

Organisatie: buro vijn

Postadres: postbus 81

PC/plaats: 9062 zj oenkerk

Telefoon: 058-[REDACTED]

Fax: -

E-mail: [REDACTED]@burovijn.nl

Gemeente Veendam

Contactpersoon [REDACTED]

Telefoon: 0598-[REDACTED]

E-mail: [REDACTED]@dekompanjie.nl

Waterschap

[REDACTED]

Beleidsmedewerker Planvorming

[REDACTED]@hunzeenaas.nl

Aquapark 5 Postbus 195

9640 AD Veendam

T (0598) [REDACTED]

F (0598) [REDACTED]

<http://www.hunzeenaas.nl/>

Geachte [REDACTED],

Het klimaat is aan het veranderen. De gevolgen zijn ook in onze omgeving merkbaar. Regenbuien worden extremer. Er valt in een korte periode meer regen, maar ook nattere winters en drogere zomers komen steeds vaker voor. Ook stijgt de zeespiegel, waardoor waterafvoer naar zee minder eenvoudig wordt en dijken moeten worden verhoogd. Op sommige plaatsen in ons beheergebied hebben we te maken met bodemdaling. Ook bij ruimtelijke plannen dient men hiermee rekening te houden. Gevolgen van extreme neerslag- gebeurtenissen mogen geen wateroverlast veroorzaken, er moet voldoende water zijn ingeval van lange perioden met droogte en het watersysteem dient voldoende veilig te zijn.

Op grond van artikel 12 uit het besluit ruimtelijke ordening moeten ruimtelijke plannen zijn voorzien van een waterparagraaf. Hiervoor moet het proces van de watertoets worden doorlopen. Bij het watertoetsproces gaat het om het hele proces van vroegtijdig meedenken, informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Waterschap Hunze en Aa's beoordeeld wat de invloed van het plan op de waterhuishouding is en geeft een wateradvies.

Waterparagraaf

In het kader van de ontwikkelingen van dit plan dient overleg gevoerd te worden met waterschap Hunze en Aa's. De wijze waarop de aanvrager het waterschap informeert over ruimtelijke plannen en om advies vraagt, hangt sterk af van de aard van het plan. In de waterparagraaf dienen de keuzes in ruimtelijke plannen ten aanzien van de waterhuishoudkundige aspecten gemotiveerd worden beschreven. Het wateradvies van het waterschap moet daarin zijn meegenomen.

Bij het opstellen van de waterparagraaf zijn ruimtelijk relevante criteria te onderscheiden in criteria die betrekking hebben op de locatiekeuze en in criteria die betrekking hebben op de inrichting van een ruimtelijk plan. In de waterparagraaf van het bestemmingsplan dienen zowel de huidige- als toekomstige relevante thema's worden beschreven. Hieronder wordt een overzicht gegeven van de thema's die in de waterparagraaf kunnen worden meegenomen: veiligheid, wateroverlast, afvalwater & riolering, grondwater & ontwatering, peilen & drooglegging, waterkwaliteit & volksgezondheid, inrichting watersysteem, natuur & ecologie en bodemdaling.

Waterhuishoudkundige consequenties van een plan mogen niet op de omgeving afgewenteld worden. Het waterschap streeft er naar om de ingrepen binnen een peilgebied waterneutraal te houden.

Wateraspecten die met een specifiek instrument geregeld kunnen worden, worden in de watertoets wel gesignaleerd maar niet geregeld. In het afgegeven advies wordt wel verwezen naar de regelstellende instrumenten zoals, de Keur van het waterschap, Activiteitenbesluit, Besluit lozen buiten inrichtingen, Besluit bodemkwaliteit, peilbesluit, gemeentelijke verordening, watervergunning.

Thema wateroverlast

Het waterschap zorgt voor het functioneren van het watersysteem. Het watersysteem moet nu, maar ook op de lange termijn, goed functioneren. Het watersysteem moet zodanig zijn dat de inundatienormen niet worden overschreden bij toekomstige veranderingen zoals klimaatverandering, zeespiegelstijging, bodemdaling en toename van verhard oppervlak. Dit is gebaseerd op het principe van niet-afwentelen zowel bestuurlijk, financieel en geografisch, in de tijd op elk schaalniveau. Er zijn landelijke werknormen (Nationaal Bestuursakkoord Water) opgesteld voor wateroverlast. Het gaat hierbij om wateroverlast, die ontstaat door inundatie vanuit oppervlaktewater als gevolg van lokale neerslag. De normen zijn uitgedrukt in de kans dat het peil van het oppervlaktewater het niveau van het maaiveld overschrijdt.

Grondgebruikstype	Maaiveldcriterium	Inundatienorm (1/jaar)
grasland	5 procent	1/10
akkerbouw	1 procent	1/25
hoogwaardige land- en tuinbouw	1 procent	1/50
glastuinbouwgebied	1 procent	1/50
bebouwd gebied	0 procent	1/100

Bovenstaande werknormen zijn gebaseerd op basis van de midden variant van het klimaatscenario 2050 van het KNMI (klimaatscenario G).

In open water in stedelijk gebied kan water geborgen worden. De berging is afhankelijk van het oppervlak open water en de maximale toelaatbare peilstijging. In een situatie T is 10 (T is herhalingstijd in jaren) wordt een geoorloofde peilstijging van 0,40 meter gehanteerd en ingeval van een T is 100 (inclusief 13 procent klimaatverandering) is dat afhankelijk van de laagst gelegen gronden in het stedelijk gebied, 0 procent van het bebouwd gebied mag inunderen. Hierbij moet opgemerkt worden dat in stedelijk gebied ook groen en gras voorkomt waarop een lagere norm (nm. de norm van het grondgebruikstype grasland) van toepassing is dan het bebouwd gebied. Bepaalde gebieden kunnen zelfs aangewezen worden voor de tijdelijke opvang van water.

Bij stedelijke uitbreidingen of herstructureringen mag een toename van het verhard oppervlak niet resulteren in een extra belasting van het watersysteem, er moet waterneutraal gebouwd worden. Dit houdt in dat de initiatiefnemer voldoende maatregelen neemt om de versnelde waterafvoer, te compenseren. De initiatiefnemers van de uitbreiding van het verhard oppervlak moeten er voor zorgen dat ze voldoende compenserende maatregelen nemen.

Voor de berekening van de vereiste waterberging, om de toename van het verhard oppervlak te compenseren, wordt gebruik gemaakt van de regenduurlijnmethode. Met deze methode kan op basis van het oppervlak open water, de maximale peilstijging, de afvoernorm bij maatgevende afvoer, maatgevende buien en het maatgevende klimaatscenario op eenvoudige wijze inzichtelijk gemaakt worden hoeveel extra waterberging vereist is.

Voor stedelijke gebieden betekent dit concreet dat een regenbui van 89 mm in 24 uur opgevangen moet kunnen worden zonder dat de inundatienorm en de toegestane gebiedsafvoer wordt overschreden.

Als vuistregel hanteert het waterschap dat per m² toename verhard oppervlak 80 liter extra waterberging gerealiseerd moet worden in het plangebied. In het definitieve wateradvies van het waterschap wordt een maatwerkberekening opgenomen voor de benodigde extra berging.

Vragen:

Op de vraag *Neemt in het plan het verharde oppervlak van bebouwing en bestrating toe met meer dan 1500 m² in het landelijke gebied of met 150 m² in het stedelijk gebied?* is met *ja* geantwoord.

Dit houdt in dat de toename van het verhard oppervlak boven de verhardingstoename norm ligt van de keur. Op grond van [algemene regels](#) zijn compenserende maatregelen verplicht.

Op de aanvullende vraag *In het plan is er sprake van een toename van het verhard oppervlak. Met hoeveel m² neemt te verharding toe? Betreft het een toename in het landelijk of in het stedelijk gebied?* is geantwoord: *ca 3000 m²*

Thema afvalwater & riolering

De vergunningencheck van het [Omgevingsloket](#) geeft u nadere informatie over de vergunningplicht of meldingsplicht op grond van de Waterwet.

Voor het toepassen van grond en baggerspecie in het oppervlaktewaterlichaam geldt een meldingsplicht op grond van het besluit Bodemkwaliteit. Meer informatie hierover kunt u vinden op de site van [Meldpunt Bodemkwaliteit](#).

Informatie over het Activiteitenbesluit kunt u vinden op de [Activiteitenbesluit internet module](#).

Samenwerking in de waterketen leidt tot een grotere doelmatigheid en verdergaande kwaliteitsverbetering van het oppervlaktewater. In een groot deel van het bestaand stedelijk gebied wordt het hemelwater en het afvalwater verzameld in een gemengd rioolstelsel. Via het gemengde stelsel wordt dit afvalwater getransporteerd naar de RWZI, waar het na zuivering geloosd wordt op het oppervlaktewater. Door het hemelwater gescheiden te houden van het afvalwater wordt het hemelwater niet vervuild en kan dit schone water behouden blijven voor het watersysteem. Ook is een vermindering van het volume afvalwater gunstig voor de capaciteit van de bestaande riolering, transportvoorzieningen en de RWZI. Het vrijkomende hemelwater na afkoppeling mag niet resulteren in een versnelde afvoer en het hemelwater mag in principe niet door diffuse bronnen zijn verontreinigd voordat het in het oppervlaktewatersysteem terecht komt.

Verontreiniging voorkomen

De invloed van diffuse bronnen op hemelwater moet zoveel mogelijk worden beperkt door het hanteren van de beleidsuitgangspunten in het landelijk emissiebeleid. Dit gaat volgens de trits voorkomen, scheiden en zuiveren. Door het gebruik van preventieve/ brongerichte maatregelen komt hemelwater met zo weinig mogelijk vervuilende stoffen of uitlogende materialen in aanraking en blijft het zo schoon mogelijk. Het uitgangspunt bij de invulling van deze zorgplicht is het gebruik van de beste beschikbare technieken. Alternatieve maatregelen zijn ook acceptabel, mits deze maatregelen aantoonbaar hetzelfde effect opleveren. Op grond van de huidige wet- en regelgeving is het niet de bedoeling om de zorgplicht volledig af te kaderen. De lozer mag zelf invulling geven aan de zorgplicht. Mogelijke preventieve/brongerichte maatregelen zijn:

- Bij nieuwbouw en renovatie zo weinig mogelijk uitlogende materialen zoals zink, koper en lood gebruiken. Alternatieven gebruiken heeft de voorkeur. De nationale pakketten duurzaam bouwen geven handvaten voor alternatieven;
- Hondenuitlaatplaatsen aanleggen of mogelijkheid bieden of de verplichting in de apv opnemen om hondenpoep op te ruimen;
- Afvalinzamelpunten plaatsen in woonbuurten, langs toegankelijke wegen voor burgers en op publieksintensieve locaties als pleinen en markten om zwerfvuil te voorkomen;
- Autowasplaatsen aanleggen of autowassen op straat verbieden in de apv om menging van autowaswater met hemelwater te voorkomen;
- De openbare ruimte zodanig inrichten dat onkruidgroei zo weinig mogelijk kans krijgt. Hiermee kan het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen op verhardingen worden voorkomen of beperkt. Het rapport "Handboek Bestrijdingsmiddelen in stedelijk gebied" gaat hierop in. Als de middelen toch gebruikt worden, dan moet de gebruiker maatregelen treffen om contact met hemelwater zoveel mogelijk te voorkomen. Deze maatregelen zijn opgenomen in de methode voor Duurzaam Onkruidbeheer (DOB-methode);
- Goten langs wegen vegen om onkruidgroei te voorkomen.
- Op opslagplaatsen, tankputten en andere terreinen van bedrijven zo weinig mogelijk knoeien met stoffen;
- Bij op- en overslag bulkpartijen bevochtigen om verwaaiing te voorkomen of beperken;
- Luchtemissies van bedrijven verminderen of voorkomen om atmosferische depositie te beperken of te voorkomen;

- Gladheidbestrijding effectief toepassen of beperken zolang de veiligheid dit toelaat. Gebruik middelen, die zo milieuvriendelijk mogelijk zijn.

Lozing van hemelwater op het oppervlaktewaterlichaam mag niet leiden tot een verslechtering van de kwaliteit van dat oppervlaktewaterlichaam. Daarnaast moet de lozing van hemelwater passen binnen de te bereiken waterkwaliteitsdoelstellingen voor het oppervlaktewaterlichaam of de functies van het gebied. Lozen op een oppervlaktewaterlichaam zonder n van de hierna aangegeven specifieke functies heeft de voorkeur boven lozen op een kwetsbaar oppervlaktewaterlichaam.

Kwetsbaar water

Op een aantal kwetsbare oppervlaktewaterlichamen staat waterschap Hunze en Aa's geen afvalwaterlozingen toe:

- Oppervlaktewaterlichamen met de functie zwemwater;
- Oppervlaktewaterlichamen met de functie drinkwater;
- Oppervlaktewaterlichamen met de functie natuur(waarde);
- Oppervlaktewaterlichamen met de functie viswater;
- Oppervlaktewaterlichamen in een ecologisch gevoelig gebied;
- Kleine oppervlaktewaterlichamen met een geringe doorstroming.

Het plangebied ligt binnen het peilgebied dat is ingesteld voor het gebied van de voormalige vuilstort Veendam. Het afstromende hemelwater zal via de westelijk schouwsloot tot afstroming komen in het zwem- en viswater van Borgerswold en het Langebosschemeer.



Landelijk beleid

Voor de beoordeling van hemelwater, dat in contact is geweest met verontreinigde oppervlakten/activiteiten of schadelijke/verontreinigende stoffen, geeft de huidige Europese en landelijke wet- en regelgeving, het emissiebeleid en het vergunningen- en handhavingsbeleid van waterschap Hunze en Aas het kader aan.

Hemelwater lozen op het vuilwaterriool is de minst gewenste en minst duurzame manier om het hemelwater af te voeren. Hemelwater mag alleen op het vuilwaterriool worden geloosd als de lozer het hemelwater niet kan hergebruiken of kan afvoeren via de bodem, het openbaar regenwaterstelsel, een oppervlaktewaterlichaam zonder een specifieke functie of een kwetsbaar oppervlaktewaterlichaam. Lozingen op de riolering vallen onder de bevoegdheid van de gemeente.

Alle agrarische bedrijven vallen onder het Activiteitenbesluit. Voor akkerbouwbedrijven gelden aanvullende voorschriften voor de toepassing van bestrijdingsmiddelen en kunstmest. In het Activiteitenbesluit is een lozingsverbod opgenomen van verontreinigd hemelwater dat rechtstreeks afstroomt van het verharde erf naar het oppervlaktewater (=erfafspoelwater). Bij de inrichting van het plan moet rekeningen worden gehouden met de voorschriften uit het Activiteitenbesluit. Voor het Activiteitenbesluit geldt een meldingsplicht bij het waterschap.

Vragen:

Op de vraag *Hoe wordt er omgegaan met het vrijkomende hemelwater en op welke wijze wordt invulling gegeven aan de trits vasthouden, bergen afvoeren?* is geantwoord: Het grootste deel van het plangebied blijft onverhard. Water dat op de verharding valt kan afmoeien naar de omgeving en mogelijk naar de (forel)vijvers.

Op de vraag *Worden er materialen gebruikt die het afstromend hemelwater kunnen verontreinigen? Zo ja, welke en waarom worden hiervoor geen milieuvriendelijke alternatieven toegepast?* is geantwoord: *geen*

Op de vraag *Zijn er bedrijfsmatige activiteiten die het afstromend hemelwater kunnen verontreinigen? Zo ja, welke en welke maatregelen worden er getroffen om vervuiling van hemelwater te voorkomen en/of te beperken?* is geantwoord: *geen*

Op de vraag *Hoe wordt in het plan het afvalwater en het hemelwater behandeld?* is geantwoord:

- via een gescheiden stelsel: hemelwater wordt geïnfiltreerd: *ja*

- via een gescheiden stelsel: hemelwater wordt afgevoerd naar oppervlaktewater: *ja*

Thema grondwater & ontwatering

Taken en verantwoordelijkheid

Ten aanzien van grondwater zijn de taken en verantwoordelijkheden verdeeld tussen burger, gemeente en waterschap. Perceeleigenaren zijn zelf verantwoordelijk voor het treffen van maatregelen tegen grondwateroverlast op hun eigen perceel, voor zover deze problemen niet aantoonbaar worden veroorzaakt door onrechtmatig handelen of nalaten van de buur (overheid of particulier).

Gemeente hebben een zorgplicht in het openbaar gebied en moeten maatregelen treffen om structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand voor de aan de grond gegeven bestemming zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken. Dit voor zover gemeentelijke maatregelen doelmatig zijn en het niet de verantwoordelijkheid van de provincie of het waterschap is om maatregelen te nemen. Maatregelen die een gemeente kan nemen zijn het aanleggen van drainage, ontwateringssloten of hemelwaterriolering (grondwater mag niet geloosd worden op vuilwaterriolering).

Het waterschap is beheerder van het freatisch (ondiep) grondwater. Het beheer bestaat vooral uit toetsing, advies en vergunningverlening voor kleine onttrekkingen.

Grondwater ordenend

Het functioneren van het grondwatersysteem moet als ordenend element meegenomen worden in de locatiekeuze en de inrichting van plannen. Bij de aanleg van nieuwe gebieden is het uitgangspunt dat wijzigingen in de grondwaterstanden niet mogen resulteren in nadelige gevolgen voor andere gebieden. Dat kan tot gevolg hebben dat het oppervlaktewaterpeil niet gewijzigd kan worden of dat er daarvoor of daardoor aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn om grondwateroverlast in het plangebied te voorkomen.

Wateroverlast

Een te hoge grondwaterstand kan grondwateroverlast veroorzaken, bijvoorbeeld in de vorm van water in de kruipruimte. Te lage grondwaterstanden daarentegen resulteren in verdroging. Het verlagen van grondwaterstanden in bestaande bebouwde gebieden kan problemen geven wanneer er sprake is van houten funderingen en funderingen op klei. Zijn die aanwezig dan mogen de gemiddeld laagste grondwaterstanden (GLG) niet verder worden overschreden (niet nog lager worden). Ook de aanwezigheid van oude bomen verdient aandacht. Volwassen bomen kunnen afsterven als de ontwateringsdiepte snel en drastisch wordt veranderd en verder verlaagd wordt dan 1 m minus maaiveld. Oude bomen kunnen hun wortelstelsel niet meer aanpassen aan grote veranderingen in het grondwater. Tevens kunnen natuurgebieden in en rond het plangebied negatief beïnvloed worden wanneer het hydrologisch systeem verandert. Het is dan ook belangrijk bij elk inrichtingsplan samen met het waterschap vanuit het bestaande watersysteem vast te stellen wat de huidige en gewenste grondwaterstanden zijn en of er sprake is van een nadelige beïnvloeding van de omgeving.

Normen

Bij een gewenste grondwatersituatie is er geen sprake van overlast en zijn de volgende ontwateringseisen richtinggevend. Voor verschillende typen grondgebruik gelden bij een halve maatgevende afvoer (een afvoer die 10 a 15 keer per jaar wordt overschreden) de volgende ontwateringsadviezen.

Advies ontwateringsdiepte grondgebruik:

- Woningen met kruipruimte: 0,7 m onder onderkant vloer;
- Woning zonder kruipruimte: 0,3 m onder onderkant vloer;
- Drijvende woningen: geen ontwateringseis;
- Woningen op (houten) palen: Er mag geen verdroging optreden, grondwaterstand mag niet verlagen en de paalkoppen moeten onder de gemiddeld laagste grondwaterstanden blijven;
- Gangbare wegen (met grof zand cunet) primair: 1,0 m onder as van de weg;
- Gangbare wegen (met grof zand cunet) secundair: 0,7 m onder as van de weg;
- Gangbare wegen (met grof zand cunet) weg op polystyreen-hardschuim: circa 0,3 m onder as van de weg;
- Gangbare tuin/plantsoen: 0,5 m onder maaiveld;
- Industrierterreinen: 0,7 m onder maaiveld.

Om de geadviseerde ontwateringsdiepte te realiseren moet het oppervlaktewaterpeil en het technisch ontwerp hierop afgestemd worden. Technische aspecten die van invloed zijn op de grondwaterstand zijn bodemtype, waterpeil, afstanden van waterlopen en drains en draindiepten. Als de gewenste grondwaterstanden niet te realiseren zijn met sturing in peilen, waterlopen en drainage of omdat aanpassing van de grondwaterstanden niet gewenst is door de negatieve beïnvloeding van de omgeving, bieden maatregelen als ophoging van het maaiveld, kruipruimteloos bouwen of een aangepaste inrichtingsvorm of een aangepaste functie wellicht een oplossing. Door creatief te zoeken

naar van nature geschikte locaties dan wel aangepaste inrichtingsvormen (partieel ophogen van wegen en woningen, of minder gangbare vormen van woningen, wegen en tuinen) moet gestreefd worden naar een inrichting tegen de laagste maatschappelijke kosten.

Vragen:

Op de vraag *Vindt er tijdelijke of permanente onttrekking van grondwater plaats? Zo ja, licht toe waarom deze onttrekking plaatsvindt en wat de omvang en duur is van deze onttrekking.* is geantwoord: *geen*

Geraakte kaarten in plangebied voor thema grondwater & ontwatering:

Infiltratie

In het plangebied wordt de grondwaterstand lokaal beïnvloed door een neerwaartse grondwaterstroming (> 0.75 mm). Deze gebieden zijn meestal voldoende diep ontwaterd en bieden mogelijkheden om hemelwater in de bodem te infiltreren, mits er geen sprake is van ondiepe slecht doorlatende lagen.

Thema oppervlaktewaterpeilen & drooglegging

Het uitgangspunt voor het operationele peilbeheer is het streven naar de gewenste grondwaterstand voor de verschillende functies en belangen. Het waterschap stelt voor het gehele beheersgebied peilbesluiten op waarin de te hanteren oppervlaktewater peilen worden vastgelegd. Een wijziging van een functie kan een reden zijn het peil te wijzigen, uitgangspunt hierbij is dat de peilwijziging niet mag resulteren in nadelige gevolgen voor andere gebieden als gevolg van de door de peilwijziging opgetreden wijziging in de grondwaterstand. Het wijzigen van een peil moet vastgelegd worden in een peilbesluit.

Het gewenste peil kan bepaald worden op basis van de drooglegging en of op basis van het gewenste grondwaterregime (GGOR). Drooglegging is de maat waarop het maaiveld, het straatniveau of het bouwpeil boven het vastgestelde oppervlaktewaterpeil of het streefpeil ligt. Voor bebouwd gebied hanteert het waterschap voor het straatpeil een droogleggingsnorm van 1 meter en voor het bouwpeil (= vloerpeil van de begane grond) een norm van 1,30 meter. Deze droogleggingsnormen gelden bij het zomerstreefpeil.

Om water te kunnen bergen in extremere situaties is een stijging van het waterpeil toelaatbaar. Conform de landelijke werknormen mag in een situatie die 1/100 per jaar (inclusief 13% klimaatverandering) voorkomt in bebouwd gebied 0% inunderen, de toelaatbare peilstijging is in dergelijke situaties afhankelijk van de maaiveldhoogte. Hierbij dient opgemerkt te worden dat in stedelijk gebied ook groen en gras voorkomt waarop een lagere inundatienorm van toepassing is dan het bebouwd gebied.

Thema inrichting watersysteem

Het eigendom, beheer en onderhoud van alle oppervlaktewater en de bijbehorende infrastructuur ligt bij waterschap, gemeente of derden. Het waterschap Hunze en Aa's streeft ernaar om het hoofdsysteem welke een belangrijke functie vervult in de aan- en afvoer van water in eigendom, beheer en onderhoud te hebben.

Naast het stelsel van hoofdwatergangen zijn er ook sloten aangewezen als schouwsloot.

Schouwsloten vervullen een belangrijke functie in de detailwaterbeheersing en zijn meestal in

eigendom bij gemeente en/of derden. Schouwsloten vallen onder de schouwverordening van het waterschap en moeten jaarlijks in november worden geschoond.

Met het dempen van sloten/watergangen neemt de potentiële bergingsruimte van oppervlaktewater af. Het dempen van sloten veroorzaakt hogere grondwaterstanden. In dit kader is een beleidsregel vastgesteld die het dempen van hoofdwatergangen, schouwsloten en overige sloten verbiedt. Het is onder andere verboden het profiel van hoofdwatergangen en schouwsloten te veranderen. Het dempen van sloten is alleen mogelijk onder de voorwaarden die zijn opgenomen in de [beleidsregel Dempingen](#).

De vergunningencheck van het [Omgevingsloket](#) geeft u nadere informatie over de vergunningenplicht of meldingsplicht op grond van de Waterwet.

Vragen:

Op de vraag *Worden in het plan wijzigingen in het oppervlaktewatersysteem aangebracht?* is met ja geantwoord. Het waterschap is verantwoordelijk voor het hebben en houden van een goed functionerend watersysteem. Het wijzigen van het watersysteem zal in overleg met het waterschap moeten plaatsvinden. In overleg met de beleidsmedewerker planvorming zal overlegd moeten worden op welke wijze het watersysteem gewijzigd zou kunnen worden. Voor de betreffende wijzigingen is een watervergunning nodig op grond van de keur.

Op de vraag *Worden er beheers- en/of inrichtingsmaatregelen getroffen ter verbetering van de chemisch en ecologisch oppervlaktewaterkwaliteit? Zo ja welke?* is geantwoord: *Mogelijk worden forelvijsers gegraven. Het is van belang dat die zodanig worden ingericht dat de waterkwaliteit goed blijft. Hiervoor geldt het reglement voor forelvijsers.*

Op de vraag *Hoe wordt er in het ontwerp van het watersysteem en het plangebied rekening gehouden met het principe 'schoonhouden, scheiden, zuiveren'?* is geantwoord: *zie antwoord vraag 14.*

Op de vraag *Welke wijzigingen worden aangebracht in het watersysteem?* is aangevinkt:

- graven of verleggen van watergangen: ja
- dempen watergang:
- aanbrengen dam: ja
- kabels en leidingen in en langs watergangen:
- werken/activiteiten in of nabij waterkeringen:
- aanbrengen beschoeiing of damwand:
- aanbrengen vlonders/steigers:
- aanbrengen brug:
- beplanting langs watergang:
- inrichten natuurvriendelijke oevers:
- wijzigen waterpeil:

De geplande wijzigingen in het watersysteem moeten overlegd worden met de beleidsmedewerker planvorming. Omdat het waterschap verantwoordelijk is voor het stedelijk water, moet de inrichting van het systeem aan bepaalde normen en voorwaarden voldoen. Dit kan het waterschap aangeven. In de [keur](#) van het waterschap is aangegeven voor welke werkzaamheden een watervergunning noodzakelijk is.

Hoofdwatergang

Binnen het plangebied *bestemmingsplan Noordrand Borgezwold* zijn hoofdwatergangen van het

waterschap gelegen. Aan weerszijden van alle hoofdwatgangen ligt een beschermingszone van 5 meter breed. Deze beschermingszone is ter bescherming van de hoofdwatgang. Deze beschermingszone moet worden gerekend vanaf de insteek. De beschermingszone langs hoofdwatgangen moet vrij blijven van obstakels. Obstakels kunnen bijvoorbeeld zijn: heggen, afrastering, bomen, schuttingen, schuurtjes, verharde paden. Binnen deze beschermingszone is voor het uitvoeren van bepaalde werkzaamheden een watervergunning nodig. In de [keur](#) van het waterschap is aangegeven voor welke werkzaamheden een watervergunning noodzakelijk is.

Schouwsloot

Binnen het plangebied *bestemmingsplan Noordrand Borgerswold* zijn schouwsloten gelegen. Schouwsloten zijn sloten die niet in eigendom zijn van het waterschap maar wel een belangrijke functie vervullen voor de ontwatering. Om deze ontwateringsfunctie goed te laten vervullen is het van belang dat een schouwsloot schoon is. De eigenaren van de schouwsloot zijn verplicht de schouwsloot jaarlijks schoon te maken, het waterschap ziet hier op toe. Schouwsloten mogen niet zonder toestemming van het waterschap gedempt worden, ook het profiel van een schouwsloot mag niet zonder toestemming gewijzigd worden. In de [beleidsregel dempingen](#) is aangegeven onder welke voorwaarden demping mogelijk is.

Thema inrichting natuur en ecologie

Bij de inrichting van het watersysteem dient er aandacht te zijn voor waterkwaliteit en ecologie. Van groot belang is het voorkomen van stilstaand water. In wateren met onvoldoende doorstroom mogelijkheden kunnen waterkwaliteitsproblemen ontstaan als vissterfte, blauwalg en de opeenhoping van drijfvuil. Bij het ontwerp dient rekening gehouden te worden met doorspoelmogelijkheden en moeten stilstaand water in watgangen voorkomen worden.

Tevens is een goede waterkwaliteit sterk afhankelijk van de mogelijkheid of water- en oeverplanten zich in voldoende mate kunnen vestigen en ontwikkelen. Ruimte voor natuurvriendelijke oevers met geleidelijke overgangen van nat naar droog is van groot belang voor het ecologisch functioneren van het watersysteem en het bieden van voldoende migratiemogelijkheden en leef- en fourageergebied voor planten en dieren.

Naast de inrichting is ook het beheer en onderhoud van invloed op het te behalen resultaat voor de natuur. Tijdens de voorbereiding van plannen moet ook nagedacht moeten worden over het uitvoeren toekomstig onderhoud en de daarbij behorende voorzieningen.

Thema bodemdaling

In het beheergebied van het waterschap Hunze en Aa's komt bodemdaling voor door aardgaswinning, zoutwinning en veenoxidatie. Het waterschap past de waterhuishouding aan op de opgetreden bodemdaling, o.a. door bijstelling van oppervlaktewaterpeilen en aanpassing/aanleg van stuwen en gemalen. De bodemdaling door de gas- en zoutindustrie is een gevolg van een belangrijke economische activiteit. De kosten die gemaakt moeten worden om het watersysteem hier op aan te passen worden in rekening gebracht bij de veroorzaker.

Bodemdaling door aardgaswinning treedt op in een groot gebied door de winningslocaties. Op plangebiedsniveau is de bodemdaling door aardgaswinning nagenoeg gelijkmatig en zal het geen tot nauwelijks van invloed zijn op het plangebied. Bodemdaling door gaswinning en veenoxidatie kan op korte afstand wel sterk verschillen, mogelijk moet hier in de planvoorbereiding rekening mee worden gehouden.

Geraakte kaarten in plangebied voor thema bodemdaling:

Bodemdaling door zoutwinning

Het plangebied *bestemmingsplan Noordrand Borgerswold* is gelegen in een gebied waar de bodem ongelijkmatig daalt als gevolg van de winning van zout. Deze ongelijkmatige bodemdaling is van invloed op de drooglegging. Om te voorkomen dat er waterhuishoudkundige problemen op gaan treden moet de waterhuishouding afgestemd worden op de optredende bodemdaling. Voor de inrichting van het plangebied is het van belang de geprognoseerde bodemdaling mee te nemen. Mogelijk kunnen werken op elkaar afgestemd worden.

BETROKKENHEID waterschap Hunze en Aa's

Deze uitgangspuntennotitie is afgestemd op uw geselecteerd plangebied. Voor alle water gerelateerde onderwerpen die van toepassing zijn, zijn adviezen opgenomen in dit document.

Voor de verdere procedurele afhandeling van de watertoets is het van belang om het waterschap te blijven betrekken en rekening te houden met de in dit document aangegeven adviezen. In de waterparagraaf van het plan moet aangegeven worden op welke wijze omgegaan wordt met de gegeven adviezen. Natuurlijk kunt u het waterschap altijd raadplegen voor overleg en nadere uitleg. De uitgewerkte waterparagraaf moet voorgelegd worden aan de beleidsmedewerker planvorming.

LINKS Waterschap Hunze en Aa's:

Keur + WVO (watervergunning):

http://www.hunzeenaas.nl/Vergunningen,Keur-WVO-schouw.html#De_Keur

<http://www.hunzeenaas.nl/Vergunningen,lozen-van-afvalwater>

Beleid

[beheerplan-2010-2015](#)

[Nota stedelijk water](#)

[Watersysteemplannen](#)

Natuur en waterkwaliteit

[Factsheets Kader richtlijn Water](#)

Noodberging:

<http://www.hunzeenaas.nl/binaries/website/documenten/waterbergingsgebieden.pdf>

De WaterToets 2013

BIJLAGE 3

Bestemmingsplan Noordrand Borgerwold



Opdrachtgever: De Kompanije, [REDACTED]
Opgesteld door: [REDACTED],
Omgevingsdienst Groningen
Datum: 28 april 2014

1 Inleiding

Ten westen van Veendam ligt het park en recreatiegebied Borgerswold. Langs de noordzijde van het park, ten zuiden van de Veendammerweg ligt een strook agrarische grond. De gemeente Veendam is voornemens om deze strook bij het park en recreatiegebied te betrekken en een recreatieve invulling te geven. Om de beoogde functiewijziging mogelijk te maken dient het vigerende bestemmingsplan "Recreatiegebied Langeboschemeer/ /Borgerswold" worden gewijzigd. In onderstaande figuur is het plangebied weergegeven.



Figuur 1: plangebied

1.1 Doel

Ten behoeve van de beoordeling van het aspect Externe Veiligheid voor het bestemmingsplan heeft het steunpunt Externe Veiligheid Groningen een veiligheidsstudie uitgevoerd. Dit onderzoek bestaat uit de volgende onderdelen:

- inventarisatie van de risicobronnen in en nabij het plangebied;
- analyse van de invloed van risicobronnen op de veiligheid;
- toetsing van de veiligheidssituatie aan de geldende veiligheidsnormen;
- uitvoering van een kwantitatieve risicoanalyse;
- beoordeling van de noodzaak voor een verantwoording van het groepsrisico.

1.2 Leeswijzer

In hoofdstuk twee worden de achtergronden van het externe veiligheidbeleid besproken. Hierin worden onder andere de begrippen plaatsgebonden risico (PR), groepsrisico (GR) en de verantwoordingsplicht toegelicht. In hoofdstuk drie wordt het beleidskader besproken. In hoofdstuk 4 worden de voor het bestemmingsplan relevante risicobronnen beschreven. In hoofdstuk 5 worden de uitgangspunten van de risicoberekeningen van het transport van gevaarlijke stoffen over de provinciale weg besproken.

De resultaten van de risicoberekeningen en de invulling van de verantwoordingsplicht van het groepsrisico worden in hoofdstuk 6 weergegeven. In hoofdstuk 7 wordt het groepsrisico verantwoord.

2 Externe Veiligheid

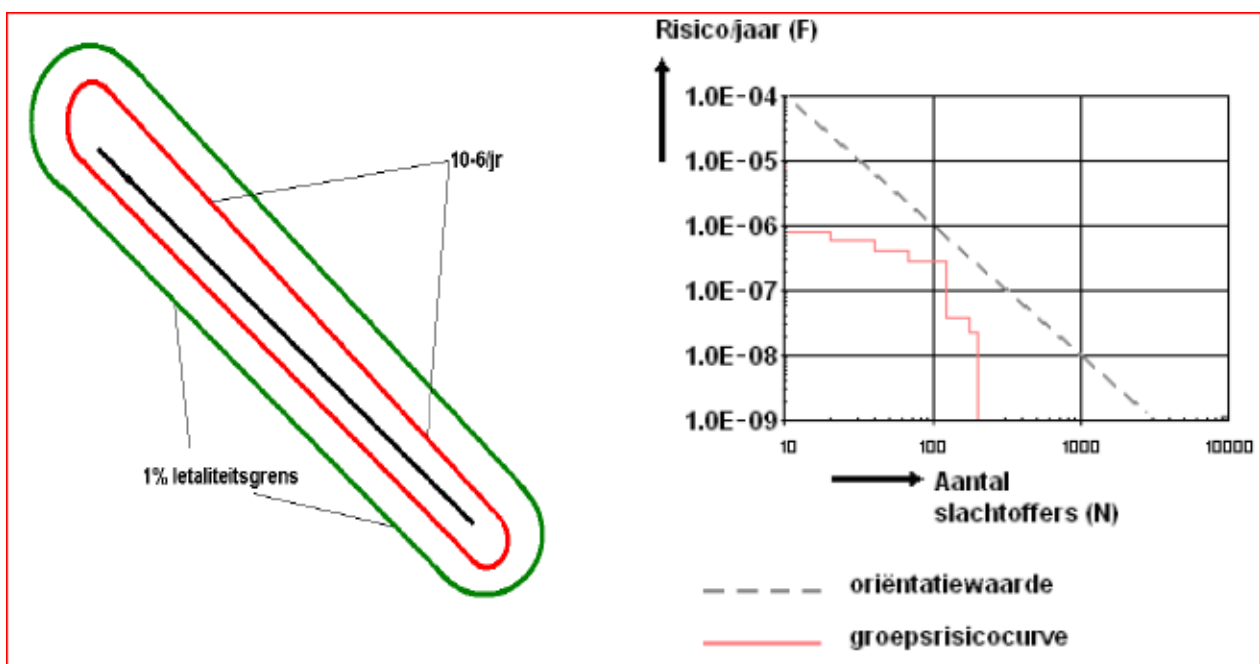
Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Het huidige beleid voor transportmodaliteiten staat beschreven in de Nota vervoer gevaarlijke stoffen en de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (Rnvgs), die op termijn vervangen zal worden door het 'Besluit transportroutes externe veiligheid' (Btev). Het ontwerpbesluit Btev is inmiddels gepubliceerd. Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10-6/jaarcontour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10-6/jaarcontour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1%-letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald): de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Het GR kan niet 'op de kaart' worden weergegeven, maar wordt weergegeven in een grafiek waar de kans (f) afgezet wordt tegen het aantal slachtoffers (N): de fN -curve.



Figuur 2: PR-contouren en invloedsgebied van een weg

Figuur 3: GR met fN -curve en oriëntatiewaarde

Verantwoordingsplicht

In de wet-en regelgeving is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Aandacht aan de verantwoording moet worden gegeven wanneer het groepsrisico boven de oriëntatiewaarde ligt of wanneer het groepsrisico (significant) toeneemt. Bij de verantwoordingsplicht dient het bevoegd gezag op een juiste wijze de toename en ligging van het groepsrisico te onderbouwen en te verantwoorden. Hierbij geeft het bevoegd gezag aan of het groepsrisico in de betreffende situatie aanvaardbaar wordt geacht. De verantwoordingsplicht van het groepsrisico dient naast de rekenkundige hoogte van het groepsrisico, dat berekend wordt door middel van deze kwantitatieve risicoanalyse (QRA), tevens rekening te houden met een aantal kwalitatieve aspecten zoals mogelijke bronmaatregelen, bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Verplichte en onmisbare onderdelen:	
A	Ligging GR t.o.v. oriënterende waarde
B	Toename GR t.o.v. nulsituatie
C	De mogelijkheden van zelfredzaamheid van de bevolking
D	De mogelijkheden van hulpverlening
E	Nut en noodzaak van de ontwikkeling
F	Het tijdsaspect

Figuur 4: Elementen verantwoordingsplicht groepsrisico

De eindafweging (vertaald in een ruimtelijke onderbouwing) kan pas worden gemaakt wanneer ook het advies van de Veiligheidsregio is ingewonnen.

3 Beleidskader Externe Veiligheid

Wettelijk beleidskader

Om de externe veiligheidsrisico's te beheersen heeft de rijksoverheid een aantal nota's, circulaire's en besluiten opgesteld die leidend zijn voor externe veiligheidstaken van de provincie en gemeenten. Het gaat daarbij om wet- en regelgeving waarin risiconormen zijn gesteld voor respectievelijk inrichtingen, transport van gevaarlijke stoffen en buisleidingen. Het rijksbeleid staat niet op zichzelf.

Risicobedrijven

Het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi) bevat veiligheidsnormen voor bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Daarnaast stelt het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO-1999) eisen aan de meest risicovolle bedrijven in Nederland. Het Bevi verplicht gemeenten en provincies rekening te houden met de externe veiligheid als ze een milieuvergunning verlenen of een bestemmingsplan maken.

Vervoer gevaarlijke stoffen

Ten aanzien van transportrisico's zijn de Wet vervoer gevaarlijke stoffen, de Nota Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (RNVGS) en de Circulaire 'Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen' verschenen. De circulaire bevat veiligheidsnormen voor het vervoer en voor ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van transportroutes. In 2014 wordt het Besluit Transportroutes Externe Veiligheid (Btev) vastgesteld. Het Btev is vergelijkbaar met het Bevi en bevat risiconormen voor transportroutes.

Hogedrukaardgastransportleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) in werking getreden.

Voor de uitvoering van het Bevb dient rekening te worden gehouden met de grens- en richtwaarde van het plaatsgebonden risico en dient het groepsrisico te worden verantwoord. In de regeling is bepaald dat het plaatsgebonden risico en het groepsrisico moeten worden berekend met het rekenpakket CAROLA. Tevens geldt een belemmeringsstrook van 4 of 5 meter aan weerszijde van de leiding die vrij moet blijven van bebouwing.

Provinciaal Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen

Het Provinciaal Basisnet Groningen is het antwoord op de Nota Vervoer gevaarlijke stoffen waarin een borging van risicoafstanden als gevolg van transporten van gevaarlijke stoffen wordt aangekondigd. Het doel is om deze transportroutes vast te leggen en een systeem te creëren waarbij rekening kan worden gehouden met de dynamiek van transport en toekomstige groei. Om dit te bereiken wordt langs een aantal aangewezen transportroutes (de grotere weg-, spoor- en waterinfrastructuur) in beginsel een zone van 30 meter aangehouden waarin de beleidsvrijheid voor bepaalde functies mogelijk wordt beperkt. Dit heeft betrekking op gebouwen voor beperkt zelfredzame personen (ziekenhuizen, zorgcentra of scholen). Daarnaast zal binnen een gebied van 200 meter van de transportroute het groepsrisico moeten worden verantwoord. Voor de gemeente Veendam is de volgende infrastructuur opgenomen in het provinciaal basisnet: N963, N385, N366.

4 Ruimtelijke inventarisatie

4.1 Risicovolle bedrijven

Binnen het plangebied bevinden zich geen risicovolle inrichtingen. Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van risicovolle inrichtingen.

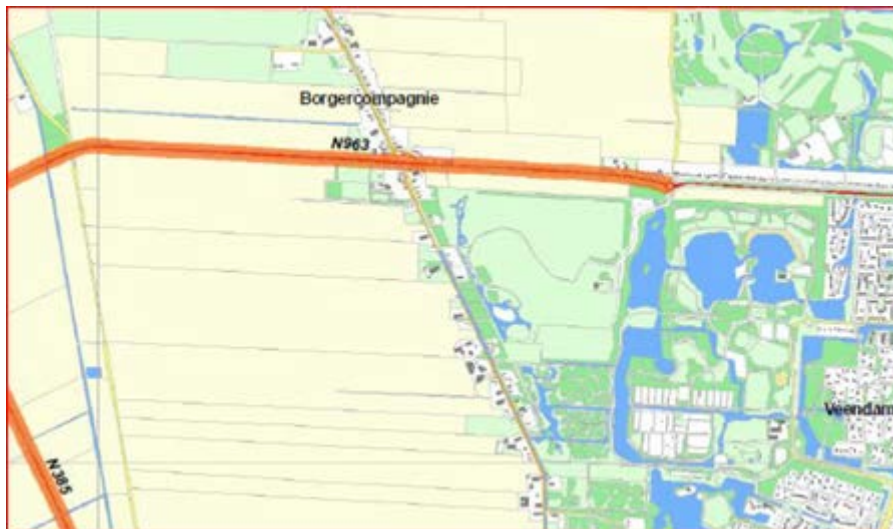
4.2 Transport van gevaarlijke stoffen over weg

De externe veiligheidsrisico's van het transport worden bepaald door:

- het type gevaarlijke stof dat getransporteerd wordt, en
- het aantal transporten op jaarbasis onderscheiden naar stof type.

4.2.1 N963

Het plangebied ligt aan de Veendammerweg. De basisnetweg N963 wordt begrensd tot de rotonde met de Bergweg.



Figuur 5: begrenzing van de N963 in het Basisnet Groningen

De N963 is opgenomen in het Basisnet Groningen. In dit Basisnet is een zogenaamde 30 meter zone gedefinieerd. Dat betekent dat binnen 30 meter vanaf de rand van de N963 regels gelden voor extra bescherming van minder zelfredzame personen. Voorbeelden hiervan zijn basisscholen, kindercentra en zorginstellingen. Bij ontwikkelingen die geheel of gedeeltelijk binnen 200 meter van de weg plaatsvinden, dient het groepsrisico te worden berekend en nader te worden verantwoord. Het plangebied ligt buiten de 30 meter zone van de basisnetweg. Het plangebied bevindt zich deels binnen het 200 meter gebied van deze weg. Conform het Basisnet dient een nadere verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden. Hierbij dienen de aspecten bereikbaarheid, zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid te worden beschouwd.

5 Risicoberekeningen

5.1 Transport N963

In dit hoofdstuk worden de uitgangspunten betreffende de externe veiligheidsberekening ten gevolge van het vervoer van gevaarlijke stoffen weergegeven. Deze bestaan uit de bepaling van het onderzochte vervoerstraject, de kenmerken van het onderzochte traject, de inventarisatie van de vervoerscijfers, de reikwijdte van het onderzoeksgebied en de inventarisatie van de personendichtheden die als input voor de groepsrisicoberekening dienen.

5.2.1 Berekeningsmodel

Het risico van het transport van gevaarlijke stoffen over de N963 is berekend met RBM II versie 2.2. Dit programma is ontwikkeld voor evaluatie van de externe veiligheid voor het transport van gevaarlijke stoffen over transportmodaliteiten. Met RBM II kan het plaatsgebonden risico en het groepsrisico berekend worden. Voor de berekening zijn de volgende gegevens relevant:

- De transportintensiteit van gevaarlijke stoffen en de aard van de stoffen.
- De afstand tussen risicobron en kwetsbare objecten.
- Het aantal personen dat langs de route blootgesteld wordt aan de gevolgen van een mogelijk ongeval.
- De ongevalkans.

5.2.2 Trajectgegevens weg

N963

De onderzochte trajectlengte bestaat uit de lengte van het plangebied, vermeerderd met 1000 meter aan de westelijke zijde van het plangebied. Dit resulteert in een onderzochte trajectlengte van ongeveer 1100 meter. Onderscheid is gemaakt tussen een gebied buiten en binnen de bebouwde kom.

De uitgangspunten van de weg zijn de standaard RBMII-uitgangspunten behorend bij een weg buiten en binnen de bebouwde kom. In tabel 1 is een overzicht van alle uitgangspunten opgenomen.

- Er is geen onderscheid gemaakt in weghelften;
- De meteorologische gegevens van weerstation Eelde zijn gebruikt.

Type wegtraject	Breedte	Frequentie [1/vtg.km]	Verhouding dag/nacht
buiten bebouwde kom	10	3.6×10^{-7}	70%/30% standaard

Tabel 1: Uitgangspunten risicoanalyse

5.2.3 Vervoerscijfers

De vervoerscijfers (referentiewaarden) zijn opgenomen in het provinciaal Basisnet.

Stofcategorie	Transport aantallen per jaar
LF 1	1000
LF2	2000
GF3	75

Tabel 2: Vervoerscijfers

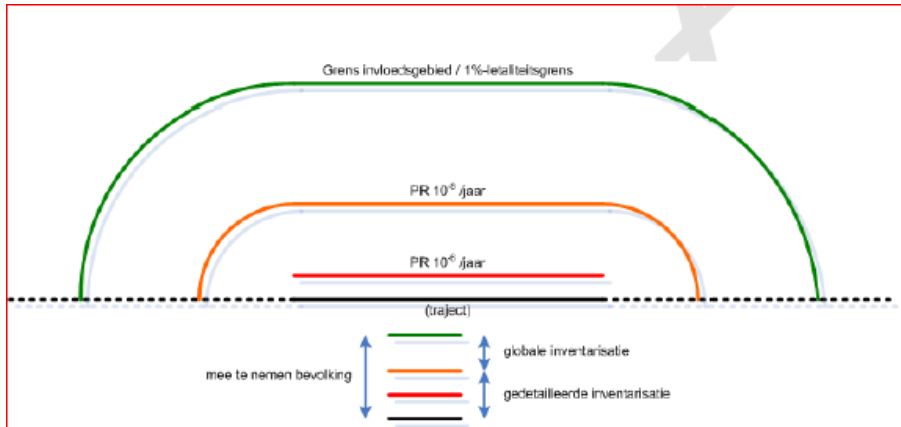
5.2.4 Bevolking

In de Handleiding risicoanalyse transport (1 november 2011, Rijkswaterstaat) is bepaald tot welke afstand bevolking invloed kan hebben op het resultaat van het groepsrisico. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1% letaliteitsgrens.

Volgens de handleiding is voor de berekening van het groepsrisico is inzicht nodig in de personendichtheden binnen het invloedsgebied (355 meter) van de maatgevende stof (GF3) ter hoogte van het plangebied. De personendichtheid is te definiëren als het gemiddelde aantal personen, per

bestemming, per (plan)locatie. Bij een externe veiligheidsonderzoek dient gerekend te worden met de bestemmingsplancapaciteit.

Volgens de handleiding kan binnen het invloedsgebied onderscheid worden gemaakt in de gedetailleerdheid van de bevolkingsinventarisatie. Het invloedsgebied wordt hierbij opgedeeld in twee gebieden.



Figuur 6: schematische weergave van het gebied waarbinnen een gedetailleerde of globale inventarisatie van de bevolking kan plaatsvinden

- het gebied dat gedetailleerd in beeld moet worden gebracht ligt rondom de transportroute tot aan de plaatsgebonden risicocontour 10^{-8} of de 1% letaliteitsafstand van de risicobepalende stof wanneer deze verder van de transportroute ligt als de plaatsgebonden risicocontour 10^{-8} ;
- in het gebied tussen de plaatsgebonden risicocontour 10^{-8} of de 1% letaliteitsafstand van de risicobepalende stof wanneer deze verder van de transportroute ligt als de plaatsgebonden risicocontour 10^{-8} contour en de grens van het invloedsgebied (de maximale letaliteitsafstand van de vervoerde stofcategorieën) kan worden volstaan met een globale inventarisatie.

Voor de bevolking van diverse specifieke functies ten noorden van het plangebied zijn onderstaande bevolkingsgegevens gehanteerd. Deze zijn ontleend op basis van verkregen informatie van de gemeente en brandweer.

- Buurthuis De Leegte	150 personen
- Tennishal	< 50 personen
- Tenniskantine	90 personen
- Daring (hockey)	140 personen
- The Blokes (honkbal)	200 personen
- Café de Leeuw	240 personen
- Café de Leeuw	50 personen
- Clubhuis VV Borgercompagnie	82 personen
- Doornbos ch (asperge en arbeienboerderij	10 personen

De toekomstige personenaantallen zijn gebaseerd op de gewenste ontwikkeling die het bestemmingsplan mogelijk maakt. Deze bevolkingsdichtheid is ontleend uit PGS 1.

- functie dagrecreatie	25 personen/ha
- functie verblijfsrecreatie	125 personen/ha
(gebruik als camping die 225 dagen per jaar is geopend)	
- functie restaurant	250 personen

5.2.5 Groepsrisico

Autonome situatie:

De bevolking gebaseerd op het aantal aanwezigen die op grond van zoals beschreven in 5.2.4 en de aanwezige woonbestemmingen.

Nieuwe situatie:

Voor de nieuwe ontwikkeling wordt uitgegaan van de functies en planregels die het bestemmingsplan mogelijk maakt zoals beschreven in 5.2.4.

6 Resultaten Risicoanalyse

6.1 N963

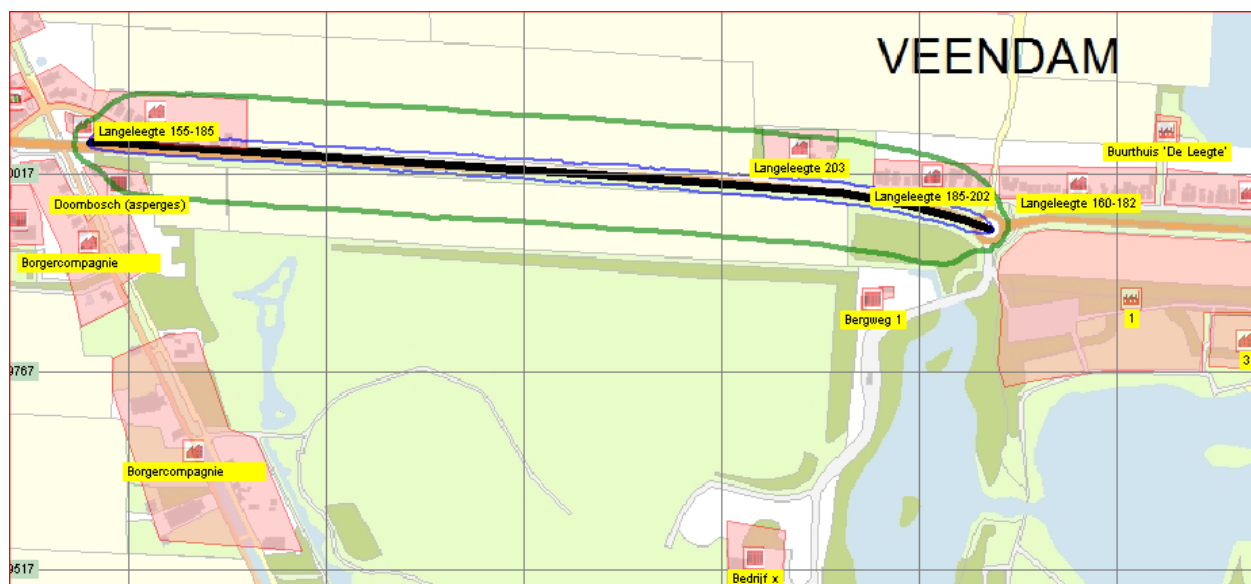
In dit hoofdstuk worden de uitkomsten van de berekeningen naar de risico's van de N963 op het plangebied, die zijn uitgevoerd met het programma RBM II, weergegeven.

Plaatsgebonden risico

Op basis van berekeningen met RBMII zijn de plaatsgebonden risico's nader berekend. Het resultaat is opgenomen in onderstaande tabel.

PR-contour	maximale afstand vanaf de rand van de weg [m]
10^{-6}	niet aanwezig
10^{-7}	12
10^{-8}	63

Tabel 3: Maximale afstand van het plaatsgebonden risico vanaf rand N963

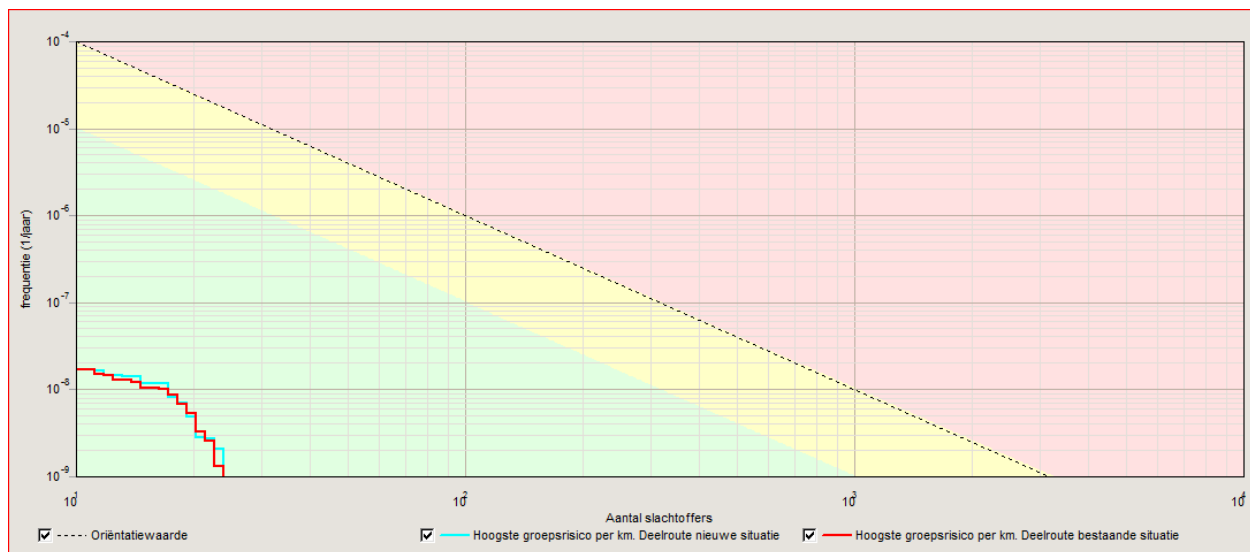


Figuur 7: Plaatsgebonden risico (PR 10^{-7} in blauw, 10^{-8} in groen)

In figuur 5 wordt de ligging van de plaatsgebonden risicocontouren grafisch weergegeven. Voor de N963 is geen 10^{-6} /jaar plaatsgebonden risicocontour berekend. De risicocontouren 10^{-7} en 10^{-8} per jaar hebben geen juridische status. De vereiste basisveiligheid wordt daarmee geboden.

Op basis van deze resultaten wordt geconcludeerd dat ten aanzien van het plaatsgebonden risico geen belemmeringen aanwezig zijn voor het bestemmingsplan.

Groepsrisico



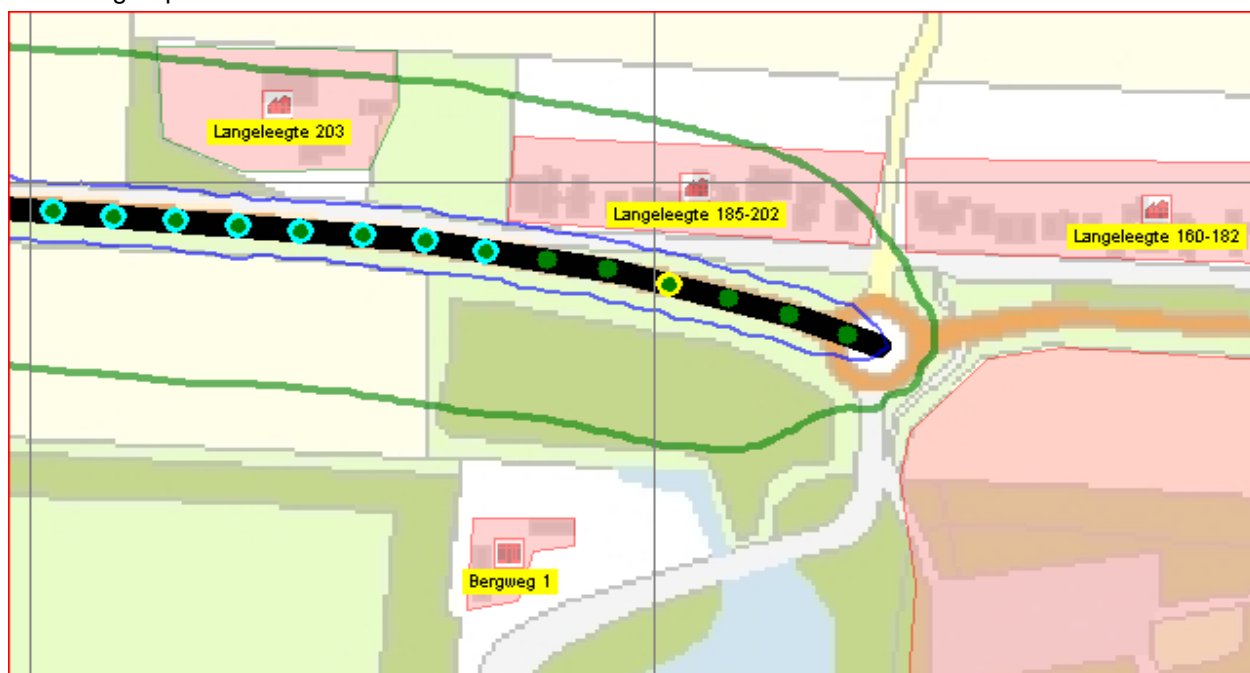
Figuur 8: Groepsrisicocurve huidige en nieuwe situatie

Figuur 8 toont de GR-curve voor de kilometer met het hoogste groepsrisico.

Uit de berekeningen volgt dat er geen sprake is van een toename van het groepsrisico als gevolg van de geplande ontwikkelingen. Het berekende groepsrisico ligt ruimschots onder de oriëntatiewaarde.

Situatie	Frequentie	Bij aantal slachtoffers
Huidig	1.7 E-08	24
Nieuw	1.7 E-08	24

Tabel 4: groepsrisico bestaande en nieuwe situatie



Figuur 9: locatie hoogste groepsrisico

De locatie met het hoogste groepsrisico is weergegeven in geel. Deze ligt buiten het plangebied.

6.2 Verantwoordingsplicht groepsrisico

N963

In het basisnet Groningen zijn situaties beschreven in welke gevallen een nadere verantwoording van het groepsrisico achterwege kan blijven. Dit betreft de volgende situaties:

- er worden maximaal 41 woningen/ha buiten de PRmax toegevoegd;
- er wordt maximaal 3000 m² b.v.o. kantoorruimte/ha buiten de PRmax toegevoegd;
- er wordt maximaal 300 m² b.v.o. winkelruimte/ha buiten de PRmax toegevoegd, of
- een situatie waarbij maximaal 100 personen/ha buiten de PRmax worden toegevoegd.

Indien in het vigerende bestemmingsplan nog geen nadere groepsrisicoverantwoording heeft plaatsgevonden, kan geen gebruik worden gemaakt van deze vrijstelling.

In het vigerende bestemmingsplan "Recreatiegebied Langeboschemeer/Borgerswold" heeft nog geen nadere verantwoording ten aanzien van het vervoer gevaarlijke stoffen over de N963 plaatsgevonden. Voor het bestemmingsplan dient een nadere verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden.

Het invloedsgebied van de N963 waarin de aanwezige bevolking moet worden geïnventariseerd, bedraagt 355 meter aan weerszijden van de weg. Het plangebied ligt in het verlengde van de N963 en daarmee deels binnen dit invloedsgebied. Als gevolg van de beoogde ontwikkelingen zal het aantal personen binnen het invloedsgebied toenemen. De beoogde locatie van het restaurant ligt buiten het invloedsgebied.

7 Verantwoording groepsrisico

De Veiligheidsregio Groningen is in het kader van het Basisnet Groningen verzocht om advies uit te brengen over het groepsrisico als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan. Op 22 april 2013 is een pre-advies ontvangen.

7.1 Maatgevend scenario's transport gevaarlijke stoffen over de weg

Voor het transport van gevaarlijke stoffen over de weg gelden de scenario's uit onderstaande tabel:

stofcategorie	Invloedsgebied [m]	(maatgevend) scenario
Brandbare vloeistoffen	30	plasbrand
Brandbare gassen	230	Koude BLEVE

Tabel 5: Scenario per stofcategorie met bijbehorend invloedsgebied

BLEVE

Bij een ongeval op de weg met een tankwagen is het maatgevend scenario dat de tankwagen bij een aanrijding betrokken raakt en de tank daarbij dermate beschadigd, dat het gas uit de tankwagen vrijkomt en ontsteekt. Dit wordt een "Koude BLEVE" genoemd. In tegenstelling tot een "warme" BLEVE, waarbij de tank gedurende langere tijd moet worden aangestraald alvorens te bezwijken, treedt een "koude" BLEVE vrijwel direct op.

De letaliteitsgrens voor een explosie bedraagt 90 meter (100% letaliteit) en 230 meter (1% letaliteit). Doordat de weg in directe nabijheid van het plangebied ligt, zijn in het plangebied letale effecten van een plasbrand en explosie mogelijk.

7.2 Beschouwing externe veiligheidsaspecten

Omvang groepsrisico

Autonome situatie

In figuur 8 wordt de omvang van het groepsrisico in de autonome situatie en de ligging ten opzichte van de oriëntatiewaarde weergegeven. Het groepsrisico ligt ruimschots onder de oriëntatiewaarde.

Toekomstige situatie

Als gevolg van de ontwikkelingen die het plan mogelijk maakt neemt het groepsrisico niet toe. In de toekomstige situatie ligt het groepsrisico ruim onder de oriëntatiewaarde.

7.3 Bestrijdbaarheid

De bestrijdbaarheid dient op twee aspecten te worden beoordeeld:

I. Bestrijden rampscenario

II. Inrichting van het gebied om bestrijding te faciliteren

Voor de bestrijding van een calamiteit is de inrichting van het gebied van belang. Naast het tijdig aanwezig zijn met voldoende materieel is tevens de bereikbaarheid in algemene zin en de specifieke risicolocatie cruciaal.

Bereikbaarheid calamiteit

Het plangebied is goed bereikbaar voor de hulpdiensten.

Bluswatervoorziening

Primair

Er is onvoldoende primair en secundair bluswater aanwezig. De brandweer adviseert om in de uitvoeringsfase van het plan te zorgen voor adequate bluswatervoorzieningen, dit in samenspraak met brandweer Menterwolde, Pekela & Veendam.

7.4 Zelfredzaamheid

Inrichting om de zelfredzaamheid te kunnen faciliteren

De bezoekers aan het gebied en het restaurant worden als voldoende zelfredzaam beoordeeld.

Ontvluchtingsmogelijkheden

Het plangebied en de directe omgeving bieden voldoende vluchtmogelijkheden, die loodrecht van deze risicobron weg leiden. Het treffen van aanvullende maatregelen is niet nodig.

Het plangebied, en met name het geprojecteerde restaurant, is in het geval van een calamiteit of ongewoon voorval voldoende snel bereikbaar.

Alarmeringsmogelijkheden

Het plangebied ligt binnen het sirenebereik van het Waarschuwing en Alarmsysteem (WAS), maar geadviseerd wordt om aanwezigen ook op een andere wijze te alarmeren (radio, NL-Alert, televisie, etc.).

Conclusie

Gelet op het bovenstaande wordt geconcludeerd dat het groepsrisico als aanvaardbaar wordt beschouwd, met dien verstande dat in de uitvoeringsfase, het plangebied wordt voorzien van adequate bluswatervoorzieningen en goede bereikbaarheid voor hulpdiensten conform artikelen 6.30, 6.37, 6.38 van het Bouwbesluit 2012.

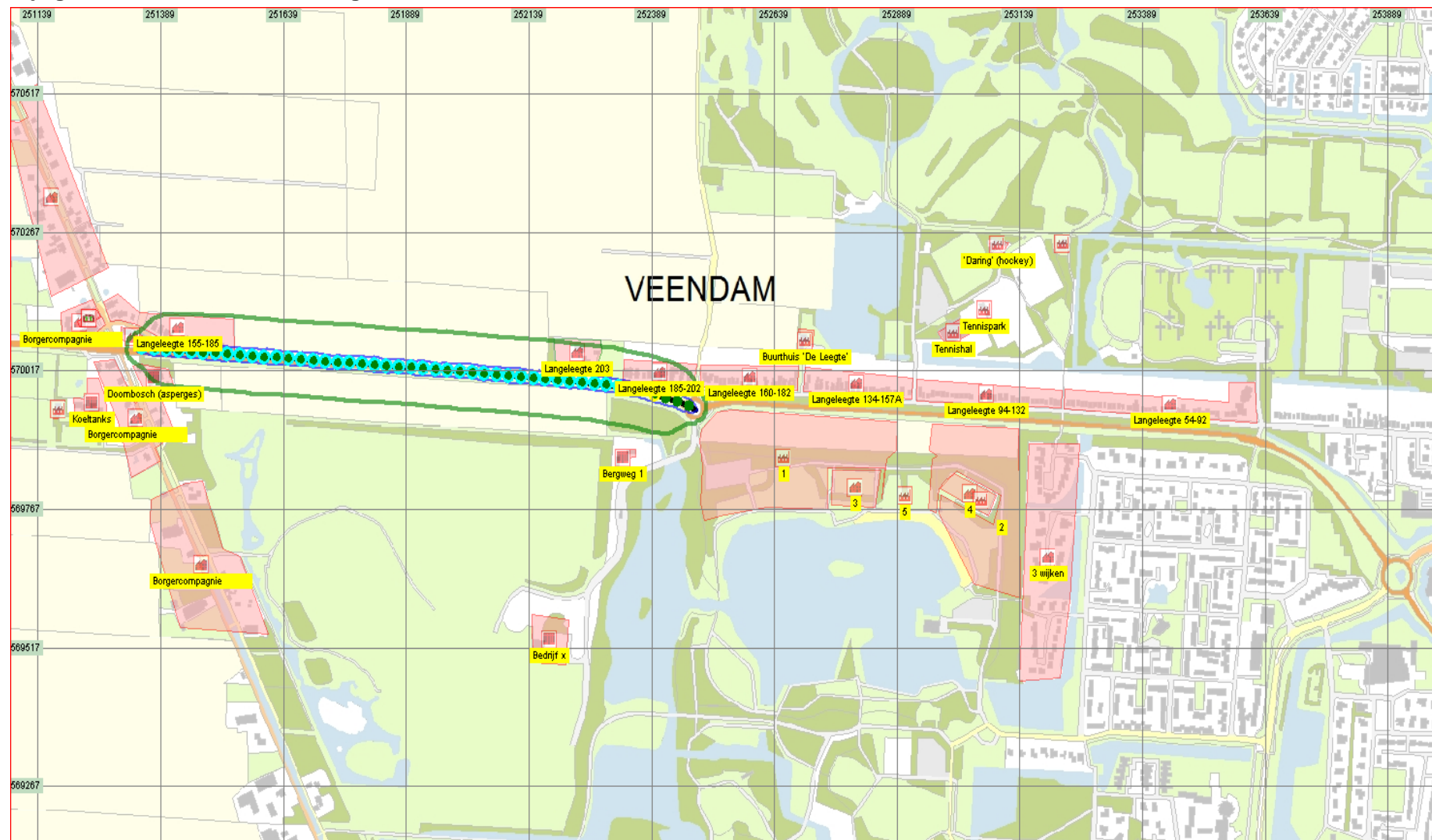
Bijlage 1: Bevolkingsinvoer

In onderstaande tabel is weergegeven welke bevolkingsvlakken zijn ingevoerd voor de risicoberekening voor de berekende toekomstige situatie.

Vlak	Bestemming	Aanwezigheid					Fractie buiten		Brongegevens
		personen Dag	personen Nacht	eenheid	Absoluut Dag	Absoluut Nacht	Dag	Nacht	
1	dagrecreatie extensief 5.6 ha	25	25	1/ha	135	135	0.95	0.19	PGS1
2	dagrecreatie extensief 4 ha	25	25	1/ha	95	95	0.95	0.19	PGS1
3	verblijfsrecreatie- camping 225 dagen open 0.6 ha	77	77	1/ha	46.2	46.2	0.88	0.24	PGS1
4	verblijfsrecreatie- camping 225 dagen open 0.4 ha	75	75	1/ha	31	31	0.88	0.24	PGS1
5	specifieke vorm van horeca groot	250	250	eenheid	95	232	0.21	0.02	PGS 1



Bijlage 2: Gemodelleerde bevolkingsvakken



INHOUDSOPGAVE

REGELS

Hoofdstuk 1	Inleidende regels	1
Artikel 1	Begrippen	1
Artikel 2	Wijze van meten	3
Hoofdstuk 2	Bestemmingsregels	4
Artikel 3	Recreatie	4
Artikel 4	Verkeer	6
Hoofdstuk 3	Algemene regels	7
Artikel 5	Anti-dubbelregel	7
Artikel 6	Algemene gebruiksregels	8
Artikel 7	Algemene afwijkingsregels	9
Hoofdstuk 4	OVERGANGS- EN SLOTREGELS	10
Artikel 8	Overgangsrecht	10
Artikel 9	Slotregel	11

HOOFDSTUK 1 INLEIDENDE REGELS

Artikel 1 Begrippen

1.1 plan:

het bestemmingsplan Noordrand Borgerswold met identificatienummer NL.IMRO.0047.09BP00032013-0401 van de gemeente Veendam;

1.2 bebouwingsbeeld:

de waarde van een gebied in stedenbouwkundige zin, die wordt bepaald door de mate van samenhang in aanwezige bebouwing, daarbij in het bijzonder gelet op een goede verhouding tussen bouwmassa en open ruimte, een goede hoogte- en breedteverhouding tussen de bebouwing onderling en de samenhang in bouwvorm en ligging tussen bebouwing die ruimtelijk op elkaar is georiënteerd;

1.3 bestemmingsplan:

de geometrisch bepaalde planobjecten met bijbehorende regels;

1.4 aanduiding:

een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden;

1.5 aanduidingsgrens:

de grens van een aanduiding indien het een vlak betreft;

1.6 ander bouwwerk:

een bouwwerk, geen gebouw, geen bijbehorend bouwwerk en geen overkapping zijnde;

1.7 bebouwing:

één of meer gebouwen en/of bouwwerken geen gebouwen zijnde;

1.8 bestaand:

ten aanzien van de aanwezige bouwwerken en de werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden, en het overige gebruik:

- bestaand ten tijde van het inwerkingtreden van het bestemmingsplan;

1.9 bestemmingsgrens:

de grens van een bestemmingsvlak;

1.10 bestemmingsvlak:

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming;

1.11 bouwen:

het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk;

1.12 bouwwerk:

een bouwkundige constructie van enige omvang die direct en duurzaam met de aarde is verbonden;

1.13 bouwvlak:

een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en overige andere bouwwerken, zijn toegelaten;

1.14 gebouw:

elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;

1.15 gebruiksmogelijkheden:

de mogelijkheden om gronden en bouwwerken overeenkomstig de daaraan toegekende bestemming te gebruiken;

1.16 horeca:

een bedrijf of instelling waar bedrijfsmatig dranken en/of etenswaren voor gebruik ter plaatse worden verstrekt en/of waarin bedrijfsmatig logies wordt verstrekt;

1.17 kampeermiddel:

een tent, een tentwagen, een kampeerauto, een caravan of een stacaravan, dan wel enig ander daarmee vergelijkbaar voertuig of onderkomen, dat geheel of ten dele is bestemd of opgericht dan wel wordt of kan worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf;

1.18 kampeerterrein:

een terrein of plaats, geheel of gedeeltelijk ingericht om daarop gelegenheid te geven tot het plaatsen dan wel geplaatst houden van kampeermiddelen ten behoeve van recreatief nachtverblijf;

1.19 overkapping:

een bouwwerk, geen gebouw zijnde, dat een overdekte ruimte vormt zonder wanden dan wel met ten hoogste één wand;

1.20 peil:

- a. voor een bouwwerk, waarvan de hoofdingang direct aan de weg grenst: de hoogte van de weg ter plaatse van de hoofdtoegang;
- b. voor een bouwwerk, waarvan de hoofdtoegang niet direct aan de weg grenst: de hoogte van het terrein ter plaatse van die hoofdtoegang bij voltooiing van de bouw;

1.21 restaurant:

een horecabedrijf, uitsluitend of overwegend gericht op het verstrekken van maaltijden voor consumptie ter plaatse, met als nevenactiviteit het verstrekken van dranken;

1.22 verkeersveiligheid:

de waarde van een gebied voor de veiligheid van het verkeer, die wordt bepaald door de mate van overzichtelijkheid en vrij uitzicht (met name bij kruisingen van wegen en uitritten) en de (mogelijke) effecten van bebouwing en overige inrichtingselementen op de gedragingen van verkeersdeelnemers.

Artikel 2 Wijze van meten

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

2.1 de bouwhoogte van een bouwwerk:

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een overig bouwwerk met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes, en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen;

2.2 de goothoogte van een bouwwerk:

vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeibord, of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel;

2.3 de inhoud van een bouwwerk:

tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidingsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen;

2.4 de oppervlakte van een bouwwerk:

tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidingsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk;

HOOFDSTUK 2 BESTEMMINGSREGELS

Artikel 3 Recreatie

3.1 **Bestemmingsomschrijving**

De voor 'Recreatie' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. dagrecreatieve voorzieningen, uitsluitend in de vorm van picknickvoorzieningen, visplaatsen, forellenkweekvijvers, recreatieve aanlegplaatsen, stranden, ligweiden, speel- en spelvoorzieningen, sportvelden en naar de aard daarmee gelijk te stellen kleinschalige voorzieningen;
- b. een camping, ter plaatse van de aanduiding 'verblijfsrecreatie';
- c. een restaurant met daarbij behorend parkeerterrein, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van horeca - restaurant en parkeerterrein';
- d. een ontsluiting ten behoeve van het restaurant, ter plaatse van de aanduiding 'ontsluiting';
- e. voorzieningen ten behoeve van onderhoud en beheer;
- f. paden, onverharde wegen en bestaande (verharde) wegen en parkeervoorzieningen;
- g. fiets- en voetpaden;
- h. openbare nutsvoorzieningen;
- i. groenvoorzieningen en waterpartijen.

3.2 **Bouwregels**

3.2.1 Gebouwen ten behoeve van sanitaire voorzieningen

Voor het bouwen van gebouwen ten dienste van sanitaire voorzieningen behorende bij een camping, zoals bedoeld in lid 3.1 onder b, gelden de volgende regels:

- a. de gebouwen zullen uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'verblijfsrecreatie' worden gebouwd;
- b. de gezamenlijke bebouwde oppervlakte per aanduidingsvlak zal ten hoogste 30 m² bedragen;
- c. de goot- en bouwhoogte zullen ten hoogste respectievelijk 3,50 m en 6,00 m bedragen.

3.2.2 Gebouwen ten behoeve van een restaurant

Voor het bouwen van een gebouw ten behoeve van een restaurant, zoals bedoeld in lid 3.1 onder c, gelden de volgende regels:

- a. gebouwen zullen uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van horeca - restaurant en parkeerterrein' worden gebouwd;
- b. er zal ten hoogste één gebouw worden gebouwd;
- c. de oppervlakte van het gebouw zal ten hoogste 500 m² bedragen;
- d. de goothoogte van een gebouw zal ten hoogste 3,00 m bedragen, met dien verstande dat ten hoogste 50% van de oppervlakte van een gebouw een goothoogte van ten hoogste 6,00 m mag hebben;
- e. de bouwhoogte van een gebouw zal ten hoogste 9,00 m bedragen.

3.2.3 *Gebouwen ten dienste van onderhoud en beheer*

Voor het bouwen van gebouwen ten dienste van onderhoud en beheer, zoals bedoeld in lid 3.1 onder e, gelden de volgende regels:

- a. de gezamenlijke bebouwde oppervlakte zal ten hoogste 100 m² bedragen;
- b. de goot- en bouwhoogte zullen ten hoogste respectievelijk 3,50 m en 6,00 m bedragen.

3.2.4 *Overige gebouwen*

Voor het bouwen van overige gebouwen gelden de volgende regels:

- a. de gebouwen zullen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd;
- b. in afwijking van het bepaalde onder a. mogen ter plaatse van de aanduiding 'verblijfsrecreatie' maximaal tien trekkershutten met een maximum oppervlakte van 30 m² per trekkershut en een maximum bouwhoogte van 3,50 m worden gebouwd;
- c. de goot- en bouwhoogte van de gebouwen zullen ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - bouwklasse a' ten hoogste respectievelijk 3,50 en 9,00 m bedragen.

3.2.5 *Andere bouwwerken*

Voor het bouwen van andere bouwwerken gelden de volgende regels:

- a. de bouwhoogte van andere bouwwerken, anders dan rechtstreeks ten behoeve van de geleiding, beveiliging en regeling van het verkeer, zal ten hoogste 5,00 m bedragen;
- b. de bouwhoogte van terreinafscheidingen zal ten hoogste 2,00 m bedragen.

3.3 **Nadere eisen**

Burgemeester en Wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

- a. de verkeersveiligheid;
- b. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden en bouwwerken;
- c. het bebouwingsbeeld;
- d. het landschapsbeeld.

3.4 **Specifieke gebruiksregels**

Tot een gebruik, strijdig met deze bestemming, wordt in ieder geval gerekend:

- a. het gebruik van de gronden en bouwwerken voor horeca, anders dan een restaurant ter plaats van de aanduiding 'specifieke vorm van horeca - restaurant en parkeerterrein' en anders dan ondergeschikte horeca behorende bij de sportieve en recreatieve functie;
- b. het gebruik van de verblijfsrecreatieve voorzieningen ten behoeve van de stalling en het gebruik van stacaravans.

Artikel 4 Verkeer

4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. wegen met een functie voor intern en doorgaand verkeer;
- b. fiets- en voetpaden;
- c. parkeer- en groenvoorzieningen;
- d. openbare nutsvoorzieningen.

4.2 Bouwregels

4.2.1 Gebouwen

Ten aanzien van deze bestemming geldt dat geen gebouwen mogen worden gebouwd.

4.2.2 Andere bouwwerken

Voor het bouwen van andere bouwwerken gelden de volgende regels:

- a. de bouwhoogte van andere bouwwerken, anders dan rechtstreeks ten behoeve van de geleiding, beveiliging en regeling van het verkeer, zal ten hoogste 5,00 m bedragen;
- b. de bouwhoogte van terreinafscheidingen zal ten hoogste 2,00m bedragen.

4.3 Nadere eisen

Burgemeester en Wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van andere bouwwerken, ten behoeve van:

- de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
- het bebouwingsbeeld;
- de verkeersveiligheid.

HOOFDSTUK 3 ALGEMENE REGELS**Artikel 5 Anti-dubbelregel**

Grond welke eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 6 Algemene gebruiksregels**6.1 Strijdig gebruik**

Tot een strijdig gebruik van gronden en bouwwerken met enige bestemming wordt in ieder geval gerekend:

- a. het gebruik van de gronden en bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting;
- b. het gebruik van de gronden voor de opslag van aan het oorspronkelijk verkeer onttrokken voer-, vaar- of vliegtuigen, anders dan in het kader van de bedrijfsvoering;
- c. het gebruik van de gronden voor de opslag van schroot, afbraak- en bouwmaterialen, grond, bodemspecie en puin en voor het storten van vuil, anders dan in het kader van de bedrijfsvoering;
- d. het gebruik van de gronden voor het plaatsen en/of aanbrengen van niet-perceelsgebonden handelsredame en/of redame voor ideële doeleinden of overtuigingen, tenzij hiervoor anderszins vergunning is verleend;
- e. het gebruik van gronden en bouwwerken voor de plaatsing van zonnecollectoren anders dan op daken van bouwwerken.

Artikel 7 Algemene afwijkingsregels

Met een omgevingsvergunning kan het bevoegd gezag afwijken van:

- a. het bepaalde in het plan en toestaan dat het beloop of het profiel van wegen of de aansluiting van wegen onderling in geringe mate wordt aangepast, indien de verkeersveiligheid en/of -intensiteit daartoe aanleiding geven;
- b. het bepaalde in het plan en toestaan dat bestemmings- of bouwgrenzen worden overschreden, indien een meetverschil daartoe aanleiding geeft;
- c. het bepaalde in het plan en toestaan dat openbare nutsgebouwtjes, gebouwtjes ten behoeve van duurzame energieopwekking, pompgebouwtjes voor warmte/koude-opslag, wachthuisjes ten behoeve van het openbaar vervoer, gebouwtjes ten behoeve van de bediening van kunstwerken, toiletgebouwtjes en naar de aard daarmee gelijk te stellen gebouwtjes worden gebouwd, mits:
 1. de inhoud per gebouwtje niet meer dan 100 m³ bedraagt;
 2. de gebouwtjes ruimtelijk op een verantwoorde wijze worden ingepast;
- d. het bepaalde in het plan voor het bouwen van antennes, waarvan de bouwhoogte ten hoogste 25 m mag bedragen, met dien verstande dat:
 1. de noodzaak voor plaatsing van de antenne is aangetoond waarbij het gedeelte gebruik van masten moet zijn overwogen;
 2. het bebouwingsbeeld van de omgeving niet wordt verstoord;
 3. de antenne in de onmiddellijke nabijheid van hoge gebouwen en/of bouwwerken of langs grote infrastructurele lijnen (zoals hoogspanningsleidingen en (spoor)wegen) wordt geplaatst.

HOOFDSTUK 4 OVERGANGS- EN SLOTREGELS

Artikel 8 Overgangsrecht

8.1 Overgangsrecht bouwwerken

- a. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,
 - 1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
 - 2. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.
- b. Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van het bepaalde in het eerste lid een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het eerste lid met maximaal 10%.
- c. Het eerste lid is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

8.2 Overgangsrecht gebruik

- a. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet, behoudens voor zover uit de Richtlijn 79/409/EEG en 92/43/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 2 april 1979 inzake het behoud van de vogelstand onderscheidenlijk van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna beperkingen voortvloeien ten aanzien van ten tijde van de inwerkingtreding van het bestemmingsplan bestaand gebruik.
- b. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in het eerste lid, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
- c. Indien het gebruik, bedoeld in het eerste lid, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.
- d. Het eerste lid is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 9 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als:

**Regels van het
Bestemmingsplan Noordrand Borgerwold
van de gemeente Veendam.**



ARTIKELNUMMERS OVEREENKOMSTIG
DE REGELS

R

Recreatie

3

V

Verkeer

4

AANDUIDINGEN

(os)

ontsluiting

(sh-rsp)

specifieke vorm van horeca - restaurant en parkeerterrein

(vr)

verblijfsrecreatie

bouwvlak

[sba-a]

specifieke bouwaanduiding - bouwklasse a

VERKLARING

26

ondergrond ontleend aan de GBKN

status	datum	tervisielegging	get.
vastgesteld	15-12-2014		
ontwerp	26-08-2014		
voorontwerp	08-05-2014		
concept	22-03-2013		

Gemeente Veendam

Bestemmingsplan Noordrand Borgerswold

code: 12-174-02	IDN: NL.IMRO.0047.09BP00032013-0401	
formaat: 550 x 270 mm	schaal: 1:2000	kaart: -

Bezoekadres: Stania State, Rengersweg 98,
9062 EJ Oenkerk
Postadres: Postbus 81, 9062 ZJ Oenkerk

tel.: (058) - 256 25 25 fax: (058) - 256 40 40
e-mail: oenkerk@rho.nl internet: www.rho.nl

Rho

ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

Nummer: 2014R0137

Afdeling: Ruimte en Economie

Veendam, 11 november 2014

Onderwerp: vaststelling bestemmingsplan "Noordrand Borgerswold"

Voorstel

1. ongewijzigd vast te stellen het bestemmingsplan "Noordrand Borgerswold" zoals vervat in de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte verbeelding, toelichting en regels, alsmede de digitale verbeelding NL.IMRO.0047.09BP00032013-0401;
2. voor het plangebied Noordrand Borgerswold geen exploitatieplan vast te stellen;
3. ongewijzigd vast te stellen het beeldkwaliteitsplan "Noordrand Borgerswold" d.d. maart 2014.

Inleiding:

Langs de noordzijde van Borgerswold, ten zuiden van de Veendammerweg (N963), ligt nog een strook agrarische grond. In de *Uitgangspuntennotitie ruimtelijk plan nieuwe ontwikkelingen Borgerswold*, die door uw raad is vastgesteld op 17 juni 2013, is opgenomen dat deze strook bij het park- en recreatiegebied moet worden betrokken en ook een recreatieve invulling moet krijgen. Daarbij is uitgesproken dat het gewenst is om hier een attractiepunt (bijvoorbeeld een restaurant) te realiseren, waardoor ook de achterliggende recreatieve functies in Borgerswold beter voor het voetlicht gebracht worden.

Door de ondernemer die eigenaar is van het oostelijk gedeelte van de landbouwstrook (nu in gebruik als baggerdepot), zijn ideeën ontwikkeld voor een specialiteitenrestaurant met enkele flankerende attracties, die deze rol zouden kunnen vervullen.

Om de gewenste uitbreiding mogelijk te maken is herziening van een deel van het geldende bestemmingsplan middels het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk. Het ontwerpbestemmingsplan ligt voor u bij de raadsstukken ter inzage. Voor uitgebreidere informatie verwijzen wij u naar dit plan.

Beoogd effect:

Een flexibel, ontwikkelend bestemmingsplan voor het noordelijk gedeelte van Borgerswold op grond waarvan omgevingsvergunningen kunnen worden verleend voor nieuwe ontwikkelingen die stroken met de in juni 2013 vastgestelde ruimtelijke uitgangspunten voor het gebied.

Argumenten:

1.1. Aanpassing van de bestemming is wenselijk

Het beoogde restaurant kan door een goede zichtbaarheid als "uithangbord" voor het recreatiegebied gaan fungeren voor bezoekers die Veendam over de Veendammerweg benaderen. Het geven van een recreatieve bestemming aan de strook tussen Borgerswold en de Veendammerweg is te beschouwen als uitwerking van de in de inleiding genoemde Uitgangspuntennotitie.

De strook direct grenzend aan de noordkant van Borgerswold heeft nu nog een agrarische bestemming (bestemmingsplan "Recreatiegebied Langeboschemeer/Borgerswold"). Om de voorliggende plannen te kunnen realiseren moet dit omgezet worden in een recreatieve bestemming

(waarbij voor de regels wordt aangesloten op de bestaande regeling in het recreatiegebied). Aangezien het zoekgebied voor het restaurant zich ook over het aangrenzende gebied uitstrekt, dat op zich de juiste bestemming heeft, maar geen geëigende bouw mogelijkheden, is ook hiervoor een aanpassing nodig.

Met het voorliggende bestemmingsplan, bestaande uit verbeelding (plankaart), regels, toelichting en bijlagen wordt daarin voorzien.

1.2. Tijdens de ter inzage legging zijn geen zienswijzen ingebracht

Het ontwerp bestemmingsplan heeft van 3 september tot 15 oktober jl. ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn waarin het ontwerpbestemmingsplan ter inzage lag, kon een ieder schriftelijk dan wel mondeling (op afspraak) zijn zienswijze naar voren brengen bij uw college. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.

Er zijn ook geen redenen om ambtshalve wijzigingen aan te brengen bij de vaststelling.

1.3 De formeel benodigde ontheffing van de provinciale omgevingsverordening is door GS verleend

Het betreffende plangebied ligt in het door Gedeputeerde Staten van Groningen aangewezen buitengebied van de gemeente. De ontwikkeling is daarmee formeel in strijd met artikel 4.27, lid 1, van de provinciale omgevingsverordening, omdat het gaat om niet-agrarisch grondgebruik. De benodigde ontheffing van de verordening is door Gedeputeerde Staten op 1 september 2014 verleend.

1.4 Uw raad is bevoegd om het bestemmingsplan vast te stellen

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening (artikel 3.1 jo. 3.8) dient de gemeenteraad het bestemmingsplan vast te stellen.

2.1 Door de gesloten overeenkomst hoeft geen exploitatieplan vastgesteld te worden

Met de initiatiefnemer is een overeenkomst gesloten over aankoop, verkoop en ruil van gronden, de aanleg van infrastructuur, afdichting van het planschaderisico en dergelijke. Met deze overeenkomst kan worden afgezien van het opstellen van een exploitatieplan bij het bestemmingsplan.

3.1 Tijdens de ter inzage legging zijn geen zienswijzen tegen het beeldkwaliteitsplan ingebracht

Met het oog op een goede invulling van het planvoornemen is ook een beeldkwaliteitsplan opgesteld. Het concept hiervoor heeft tegelijk met het ontwerpbestemmingsplan voor inspraak ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn kon een ieder schriftelijk dan wel mondeling (op afspraak) zijn zienswijze naar voren brengen bij ons college. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt. Wij stellen u dan ook voor over te gaan tot ongewijzigde vaststelling van het beeldkwaliteitsplan.

Uitvoering:

Na vaststelling van het bestemmingsplan en het beeldkwaliteitsplan worden uw besluiten bekend gemaakt. Belanghebbenden kunnen beroep aantekenen tegen de vaststelling van het bestemmingsplan bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Geen beroep kan worden aangetekend door een belanghebbende aan wie redelijkerwijs kan worden verweten dat hij geen zienswijzen naar voren heeft gebracht of geen bezwaar heeft gemaakt. Het bestemmingsplan treedt in werking met ingang van de dag na die waarop de beroepstermijn afloopt.

Communicatie:

Op grond van 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening wordt uw vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan bekendgemaakt. Ook de vaststelling van het beeldkwaliteitsplan zal bekend worden gemaakt. Tevens dienen de overheidsinstanties langs elektronische weg te worden geïnformeerd over de vaststelling van het bestemmingsplan.

Commissie

Bij brief van 24 juni 2014 bent u door ons geïnformeerd over het voorontwerp voor het nu voorliggende bestemmingsplan. Behandeling van het voorliggende voorstel vindt naar verwachting plaats in de vergadering van de commissie VROM van 1 december 2014.

Bijlagen:

- ontwerpbestemmingsplan
- concept beeldkwaliteitsplan
- ontheffing GS
- infobrief van college d.d. 24 juni 2014 (Corsanr. 201411754).

burgemeester en wethouders van Veendam,

S.B. Swierstra , burgemeester.

A. Castelein , secretaris

Nummer: 2014R0137

De raad der gemeente Veendam;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 11 november 2014;

gelet op de in het eerdergenoemde voorstel van burgemeester en wethouders vermelde overwegingen welke worden geacht alhier te zijn herhaald en ingelast;

gelet op de desbetreffende artikel van de Wet ruimtelijke ordening;

b e s l u i t


1. ongewijzigd vast te stellen het bestemmingsplan "Noordrand Borgerswold" zoals vervat in de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte verbeelding, toelichting en regels, alsmede de digitale verbeelding NL.IMRO.0047.09BP00032013-0401;
2. voor het plangebied Noordrand Borgerswold geen exploitatieplan vast te stellen;
3. ongewijzigd vast te stellen het beeldkwaliteitsplan " Noordrand Borgerswold" d.d. maart 2014.

Besloten in de openbare vergadering van 15 december 2014

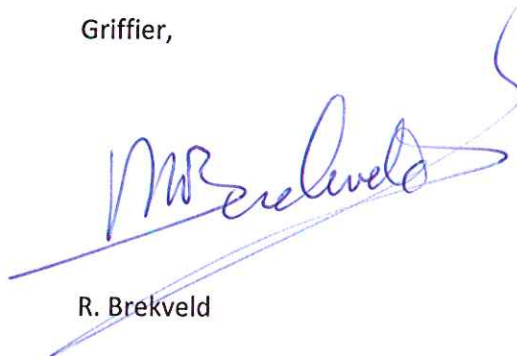
De raad voornoemd,

Voorzitter,

Griffier,



S.B. Swierstra



R. Brekveld