



## GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

### **BESLUIT ONTGRONDINGENWET**

Onderwerp: Vijverpartij entree Borgerswold Veendam

Aanvrager: Koen Meijer beheer BV

Verlenen/weigeren: Verlenen van de ontgrondingvergunning

Datum besluit: 1 november 2021

Zaaknummer: K4056

Correspondentienummer: 2021-092206

Behandelnummer: 2015-17

Kadastrale informatie: Gemeente Veendam, sectie C, nummers 3848 en 4293

Behandelend ambtenaar: [REDACTED], afdeling Landelijk Gebied & Water  
(tel. 050 [REDACTED])

## BESLUIT

- I. Wij besluiten tot verlening van een ontgrondingvergunning aan Koen Meijer beheer BV (KvK-nummer KVK 02327999) te Veendam voor de realisatie van een vijverpartij langs de Veendammerweg als onderdeel van de nieuwe toegang tot het recreatiegebied Borgerswold zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde werktekening (bijlage 2);
- II. De ontgrondingswerkzaamheden waarop deze vergunning betrekking heeft dienen overeenkomstig de aan deze vergunning verbonden voorschriften (zie hoofdstuk 2 van deze vergunning) en bijlagen te worden uitgevoerd;
- III. De volgende bijlagen maken deel uit van deze vergunning:

Bijlage 1	Vergunning aanvraag 21 juli 2021
Bijlage 2	Werktekening ontgronding-KM-A2-L - 12 september 2019
Bijlage 3	Kadastrale kaart Veendam C 3848 en C 4293
Bijlage 4	Hoogtetekening Borgerswold 2014
Bijlage 5	Bodemonderzoek Steakhouse, d.d. 28 september 2015
Bijlage 6	Bodemonderzoek vijver Langeleegte Veendam TERRA d.d. 9 mei 2020
Bijlage 7	Ecologische quickscan Borgerswold Veendam - februari 2015
Bijlage 8	Ecologische quickscan Langeleegte d.d. 27 mei 2020
Bijlage 9	Aanvullend ecologisch onderzoek Bosmuis d.d. 13 april 2021
Bijlage 10a	Bestemmingsplan Noordrand Borgerswold vastgesteld 15-12-2014
Bijlage 10b	Landschappelijk Cascoplan, Maris d.d. 17 maart 2017
Bijlage 10c	Bestemmingsplan Borgerswold_Oktober 2018
Bijlage 11a	M.e.r. aanmeldingsnotitie d.d. januari 2019
Bijlage 11b	M.e.r. aanmeldingsnotitie Borgerswold d.d.13 januari 2021
Bijlage 11c	Aerius Borgerswold ontgronding d.d. 7 januari 2021
Bijlage 11d	M.e.r.-opschortingsbrief d.d. 25 februari 2021
Bijlage 11e	M.e.r.-beoordelingsbesluit d.d. 15 juli 2021
Bijlage 12a	Overzicht kabels en leidingen
Bijlage 12b	Overzicht vijver kabels en leidingen
Bijlage 13a	Brief gemeente Veendam bestemmingsplan Borgerswold d.d. 17 juli 2017
Bijlage 13b	Brief waterschap - geen vergunning d.d. 3 april 2019
Bijlage 14	Reacties op adviesaanvragen
- IV. Als de inhoud of strekking van één of meerdere van deze bijlagen in strijd is met de aan dit besluit verbonden voorschriften, zijn de voorschriften leidend en bindend;
- V. De geldigheid van deze vergunning eindigt 2 jaar na het van kracht worden van de vergunning.

## VOORSCHRIFTEN

De contactgegevens van de toezichthouder van de provincie, afdeling Omgeving & Milieu, zijn:

- Emailadres: [Secretariaat-OM@provinciegroningen.nl](mailto:Secretariaat-OM@provinciegroningen.nl)
- Postadres: Toezichthouder O&M, Postbus 610, 9700 AP Groningen.

### **AAN DEZE VERGUNNING ZIJN DE VOLGENDE VOORSCHRIFTEN VERBONDEN:**

#### ALGEMEEN

##### **1 Plaats van de ontgronding**

De ontgronding (graven, vergraven en/of verwijderd van grond) dient plaats te vinden binnen de kadastrale percelen bekend als gemeente Veendam, sectie C, nummer 3848 en C 4293 conform de situatietekeningen (nieuwe situatie) in bijlage 2 van dit besluit. De ligging van de betrokken percelen is aangegeven in figuur 1



Figuur 1: Situering van de bij de ontgronding betrokken percelen binnen de rode contour

##### **2 Wijze van uitvoering van de ontgronding**

De ontgronding dient te worden uitgevoerd met hydraulische graafmachines en het vervoeren van de grond per as.

##### **3 Start van de ontgrondingswerkzaamheden.**

De startdatum van de ontgrondingswerkzaamheden dient tenminste tien werkdagen voor aanvang van de ontgrondingswerkzaamheden schriftelijk (per post en/of per e-mail) te worden gemeld aan de toezichthouder. De totale duur van de ontgrondingswerkzaamheden moeten binnen 2 jaar na de inwerkingtreding van dit besluit volledig zijn afgerond.

##### **4 Aanwezigheid van de vergunning.**

Een exemplaar van dit besluit dient gedurende de uitvoering van de ontgrondingswerkzaamheden op het terrein aanwezig te zijn en op eerste vordering van personen belast met handhaving en toezicht te worden getoond. Een exemplaar van andere, ten behoeve van de werkzaamheden verleende vergunningen of ontheffingen, dient op het werk aanwezig te zijn en op eerste vordering aan de toezichthouder te worden getoond.

##### **5 Gebruik van de vergunning.**

Dit besluit kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)personen. De

vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.

## **6 Melding van incidenten.**

Van opgetreden incidenten, tijdens de ontgrondingsactiviteiten, dient onverwijld melding te worden gedaan aan de toezichthouder afdeling O&M van de provincie Groningen, met overlegging van alle relevante gegevens, voor zover bekend. Onder een incident wordt in dit verband verstaan:

- een onvoorziene gebeurtenis, waarbij onbedoeld schadelijke stoffen en/of andere emissies vrijkomen;
- een onvoorziene gebeurtenis, waardoor onbedoeld schade wordt toegebracht of het risico's op schade is toegenomen ten aanzien van objecten of eigendommen in de directe omgeving van de ontgrondingswerkzaamheden.

## **7 Aanwijzingen van of namens GS**

Alle door of namens Gedeputeerde Staten van Groningen gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.

## **8 KLIC-meldingen en aanwezige infrastructuur.**

- De vergunninghouder is verplicht vooraf overleg te plegen met derden, die rechten, werken of eigendommen hebben in of op het te ontgronden terrein.
- De vergunninghouder dient tenminste 4 weken voor aanvang van de werkzaamheden door middel van een "KLIC-melding" na te gaan of er zich binnen het invloedsgebied van de uit te voeren ontgroning kabels, buizen of leidingen bevinden.
- Als er zich in het te ontgronden gebied nutsleidingen bevinden, is het zaak dat de vergunninghouder tijdig met de eigenaar en beheerder daarvan overleg pleegt over de in acht te nemen veiligheidsnormen en eventueel te maken werkafspraken.

## **ONTGRONDINGSWERKZAAMHEDEN**

### **9 Uitvoering van de ontgroning**

De ontgroning dient te worden uitgevoerd conform de aanvraag (bijlage 1) en daarbij ingediende stukken of later toegevoegde stukken, onder voorbehoud dat de inhoud of strekking van een of meerdere van deze stukken niet strijdig is met de bij aan dit besluit verbonden voorschriften.

### **10 Ontgravingsdiepte en hoeveelheden**

De ontgroning mag niet dieper worden doorgezet dan de maximale ontgravingsdiepte van NAP - 2,8 m zoals in de aanvraag vermeld. De maximale te ontgronden hoeveelheid grond bedraagt 50.000 m<sup>3</sup>.

### **11 Bronnering en bemaling**

Er mag in beginsel geen gebruik worden gemaakt van bemaling of bronnering voor verlaging van de grondwaterstand binnen het plangebied. Indien bemaling of bronnering alsnog noodzakelijk wordt geacht, om werkzaamheden naar behoren te kunnen uitvoeren, dan dient dit voorafgaand aan de ingebruikname van de bronnering of bemaling te worden afstemming met het bevoegd gezag (i.c: Waterschap Hunze en Aa's). De vergunninghouder bevestigt het resultaat van deze afstemming tenminste vijf werkdagen voor aanvang van de bemaling schriftelijk of per email aan onze toezichthouder.

### **12 Humeuze bovengrond (teelaarde)**

De bij de ontgroning ontgraven humeuze (boven)grond is inmiddels ontgraven en in depot geplaatst binnen het plangebied en zal worden afgevoerd conform het bouwstoffenbesluit naar een bestemming buiten het plangebied.

### **13 Beëindiging van de ontgroning**

Na beëindiging van de ontgrondingswerkzaamheden dient de situering en de omvang (oppervlakte en diepte) van de ontgroning nauwkeurig te worden bepaald door metingen ter plaatse. De resultaten van de metingen dienen te worden verwerkt in een revisietekening met een eenduidige legenda die

binnen twee maanden na beëindiging van de ontgrondingsfase schriftelijk en per email naar de toezichthouder wordt toegestuurd.

#### **14 Opname van objecten en waterstanden**

In verband met het kunnen aantonen van eventuele optredende schade door de ontgrondingswerkzaamheden dient, voorafgaand aan de ontgrondingswerkzaamheden opname plaats te vinden van objecten en grondwaterstanden die zich binnen de invloedssfeer van de ontgroning bevinden. De resultaten van deze opname, dienen te zijn weergegeven op een situatietekening met een eenduidige legenda. Deze situatietekening dient minimaal tien werkdagen voor aanvang van de ontgrondingswerkzaamheden schriftelijk of per email aan de toezichthouder te worden overlegd.

#### **15 Staat van het werkterrein**

Het werkterrein moet gedurende de werkzaamheden in ordelijke staat worden gehouden.

### ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE

#### **16 Melding Erfgoedwet**

Archeologische (toevals-)vondsten dienen conform de Erfgoedwet te worden gemeld bij de minister. Hiervoor dient contact opgenomen te worden met de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed zodat de vondst geregistreerd wordt in het centraal archeologisch informatiesysteem.

#### **17 Aantreffen vondsten of cultuurhistorische artefacten**

- Bij het (vermoeden van) het aantreffen van archeologische grondsporen, archeologische vondsten en/of cultuurhistorische artefacten tijdens de uitvoering van de (graaf)werkzaamheden dient onmiddellijk te worden gestopt en contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog van de afdeling Economie, Cultuur en Projectfinanciering van de provincie Groningen op telefoonnummer 050-3164462 of via het mailadres: [archeologie@provinciegroningen.nl](mailto:archeologie@provinciegroningen.nl)
- De werkzaamheden mogen pas worden hervat, nadat de aanwijzingen van de provinciale archeoloog zijn opgevolgd.

### VOLTOOIING ONTGRONDING

#### **18 Melding voltooiing**

Binnen twee weken na voltooiing van de ontgroning dient dit schriftelijk of per email aan onze toezichthouder te worden gemeld.

#### **19 Gegevens gerealiseerde ontgroning**

Na voltooiing van de ontgrondingswerkzaamheden verzameld de vergunninghouder alle gegevens die nodig zijn voor het in beeld brengen van de totale gerealiseerde ontgroning (het gehele plangebied). De vergunninghouder dient vervolgens:

- deze gegevens te verwerken in een revisietekening waarop de omvang van de totale gerealiseerde ontgroning en de maximaal gegraven diepten zijn weergegeven;
- de hoogteligging van het omliggende terrein t.o.v. NAP op een situatiekaart aan te geven evenals de waterdiepten van de sloten en watergangen binnen het plangebied.

#### **20 Toezending revisiegegevens**

Binnen drie maanden na de datum van voltooiing van de ontgroning worden de in voorschrift 19 bedoelde revisietekening en de gegevens schriftelijk en per email aan onze toezichthouder toegestuurd.

## WERKZAAMHEDEN IN AFWIJKING VAN DIT BESLUIT

### **21 Ontgrondingswerkzaamheden in afwijking van dit besluit**

Indien de vergunninghouder voornemens is ontgrondingswerkzaamheden in afwijking van dit besluit te laten plaatsvinden, dan dient dit terstond schriftelijk te worden gemeld aan Gedeputeerde Staten van Groningen, zodat beoordeeld kan worden of voor de veranderingen een vergunning nodig is.

## NAZORG

### **22 Nazorg van de ontgroning**

De vergunninghouder dient:

- nazakkingen in het terrein, talud verzakkingen of rijsporen in het terrein te herstellen als dit plaatsvindt;
- De in dit voorschrift benoemde verplichtingen vervallen na afloop van een termijn van 1 jaar na de datum van voltooiing van de ontgrondingswerkzaamheden zoals gemeld conform voorschrift 18.

## TOELICHTING OP HET BESLUIT

### AANLEIDING

Op 20 januari 2016 is door de toezichthouder ontgrondingen van de provincie Groningen een illegale ontgroning geconstateerd ten zuiden van de Veendammerweg ter hoogte van recreatiepark Borgerswold. Net ten noorden van het restaurant aan de Parkweg 1 werd een vijver gegraven. Voor het graven van een vijver was door Koen Meijer B.V. een ontgrondingsmelding gedaan conform de vrijstellingsregeling van de Provinciale Ontgrondingenverordening (16 juni 2015). Volgens artikel 1 lid g van deze verordening is het aanleggen van vijvers en waterpartijen toestaan zonder vergunning mits de omvang niet meer bedraagt dan 1.000 m<sup>3</sup>. Geconstateerd is dat de omvang van de ontgraving groter is dan 1.000 m<sup>3</sup> waarmee de voorwaarden van de melding zijn geschonden. Er is echter al wel geconcludeerd dat de uitvoering van de geplande ontgroning mogelijk kan worden gelegaliseerd, mits voor de ontgroning een vergunning als bedoeld in artikel 3 lid 1 van de Ontgrondingenwet is aangevraagd en verleend. Op het moment van de werkzaamheden in 2016 was een dergelijke vergunning niet aangevraagd noch verleend.

Gelet op het voorgaande hebben wij aannemingsbedrijf Koen Meijer BV op 27 januari 2016 per brief (kenmerk: 2016-05347/) gesommeerd de ontgrondingswerkzaamheden binnen het bestemmingsplan Noordrand Borgerswold per direct te staken en aangegeven dat de werkzaamheden mogen worden hervat overeenkomstig een onherroepelijk verleende ontgrondingsvergunning. Op basis van artikel 122 lid 1 en 2 van de Provinciewet en afdeling 5.3.2 van de Algemene wet bestuursrecht zijn wij bevoegd om tot handhaving van regels die wij uitvoeren, een last onder dwangsom op te leggen. Omdat ons geen feiten en omstandigheden bekend zijn die maken dat wij redelijkerwijs van handhavend optreden dienen af te zien hebben wij aannemingsbedrijf Koen Meijer BV in de brief van 27 januari 2016 een last onder dwangsom opgelegd. De dwangsom luidt dat bij hervatting van de ontgrondingswerkzaamheden voordat een hiervoor verleende vergunning onherroepelijk is geworden, van rechtswege een dwangsom wordt verbeurd van € 75.000).

Figuur 2 geeft een beeld van de situatie in 2016 nadat de ontgrondingswerkzaamheden op last van Gedeputeerde Staten zijn gestaakt.



Figuur 2: Luchtfoto situatie 2016

### AANVRAAG VERGUNNING

Op 18 april 2016 hebben wij een aanvraag van aannemersbedrijf Koen Meijer BV, Transportweg 32, 9645 KX VEENDAM ontvangen. De aanvraag had betrekking op het ontgronden van drie percelen kadastraal bekend gemeente Veendam, secties C, perceelnummers 1648, 3848 en 4264. Perceel C1648 is eigendom van de heer K. Meijer. Perceel C3848 is eigendom van De Staat (Rijksvastgoedbedrijf) en perceel C4264 is eigendom van de Gemeente Veendam.



Naast het aanvraagformulier voor een ontgrondingvergunning, als bedoeld in de artikelen 4 en 8 van de Ontgrondingenverordening Groningen 1998, hebben wij destijds de volgende stukken ontvangen:

- werkplan ontgronding Recreatieve ontwikkeling Borgerswold, Projectnummer 13/0500, versie DEF 1.0, datum 21-03-2016
- tekening overzicht ontgrondingen t.b.v. werkplan.

Uit het aanvraagformulier en de overig ingediende stukken is gebleken dat de gegevens niet voldoende zijn voor het in behandeling nemen van uw aanvraag. Wij hebben dat op 6 juli 2016 aan aannemersbedrijf Koen Meijer BV schriftelijk meegedeeld (kenmerk 2016-39735). In de brief hebben wij tevens aangegeven dat de volgende stukken bij de aanvraag ontbreken:

- een hoogtekaart (schaal 1 : 1.000) van het te ontgronden terrein, met gegevens van een recente hoogtemeting. Hierop aangegeven de hoogtepunten ten opzichte van N.A.P., gemeten om de 25 meter (vierkantennet) Rondom het te ontgronden terrein moet een strook grond met een breedte van minimaal 30 meter bij de hoogtemeting worden betrokken;
- de Flora & Fauna Scan;
- de m.e.r. rapportage;
- een schriftelijke goedkeuring van alle betrokken leidingbeheerders;
- een schriftelijke verklaring van de eigenaar van perceel Veendam C 3848, waarin deze toestemming geeft voor de uitvoering van de voorgenomen ontgronding. Volgens recente kadastrale informatie is dit perceel eigendom van De Staat (Rijksvestgoedbedrijf);
- de tekening waar naar in het aanvraagformulier wordt verwezen voor het bodemprofiel;
- een visie op de landelijke inpassing;
- een bodemonderzoek (conform NEN 5740).

Wij hebben de indiener in de gelegenheid gesteld de aanvraag vóór 1 augustus 2016 aan te vullen met de ontbrekende stukken. Gebleken is dat na 1 augustus 2016 onvoldoende stukken waren aangeleverd waardoor besloten is tot het niet in behandeling nemen van de aanvraag op grond van artikel 4:5 Awb. De termijn waarbinnen wij een besluit nemen, is vervolgens opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld met de ontbrekende stukken.

Op 17 januari 2017, 15 mei 2017 zijn door aannemingsbedrijf Koen Meijer BV diverse stukken aangeleverd, echter is geconcludeerd dat de planvorming nog onvoldoende is uitgewerkt en besproken met betrokken partijen, zoals het waterschap en daarnaast essentiële informatie ontbreekt waardoor de aanvraag niet ontvankelijk is. Op grond daarvan is besloten de aanvraag buitenbehandeling te laten.

Op 21 juli 2021 hebben wij opnieuw een vergunningaanvraag (met bijlagen), getekend op dezelfde datum, ontvangen van aannemersbedrijf Koen Meijer beheer B.V. te Veendam (KvK 02327999). Het aanvraagformulier is opgenomen als bijlage 1 van dit besluit. De aanvraag heeft betrekking op het de kadastrale percelen vermeld in de onderstaande tabel:

Kadastrale gemeente	Sectie	Nr.	Recht van eigendom	Opp. perceel (in m <sup>2</sup> )	Opp. Ontgroning (in m <sup>2</sup> )	% Perceel	% Plangebied
Veendam	C	3848	Koen Meijer Beheer B.V.	13.675	8.450	60%	19%
Veendam	C	4293	Koenraad Meijer	6.300	3.750	60%	42%
Oppervlakte totale plangebied					12.200		

Uit de aanvraag blijkt dat de kadastrale en eigendomssituatie van de bij de ontgronding betrokken percelen vanaf 2016 in fasen is gewijzigd. De bij de aanvraag ingediende relevante stukken zijn vermeld in besluitonderdeel III. In bijlage 3 van dit besluit is de kadastrale eigendomssituatie samen met de kadastrale situatie van de betrokken percelen weergegeven.



## PROCEDUREGEGEVENS

Het afgraven is een ontgroning in de zin artikel 3, lid 1 van de Ontgrondingenwet waarvoor een ontgrondingsvergunning is vereist. Deze aanvraag is gebaseerd op artikel 3 en artikel 8 lid 2 van de Ontgrondingenwet. Op grond van deze wetgeving zijn Gedeputeerde Staten (GS) van Groningen het bevoegd gezag voor deze vergunning. De beslissing op deze aanvraag wordt voorbereid conform de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

### **1 Doel van de voorgenomen ontgroning**

Het doel van de ontgroning is de verdere ontwikkeling van het recreatiegebied Borgerwold door uitbreiding van de vijverpartij aan de noordzijde. Door het aanleggen de vijver sluit het terrein beter aan op het bestaande recreatieve gedeelte er wordt de entree aantrekkelijker gemaakt.

### **2 Adviezen op de vergunningaanvraag**

Op 27 juli 2021 hebben wij de ontvangstbevestiging van deze vergunningsaanvraag verstuurd naar Koen Meijer Beheer BV te Veendam. De aanvraag en de situatietekening van het plangebied hebben wij voor advies gestuurd aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Veendam, Postbus 20004, 9640 PA VEENDAM
- het dagelijks bestuur van het waterschap Hunze en Aa's, Aquapark 5, 9641 PJ VEENDAM;
- N.V. Waterbedrijf Groningen, Griffeweg 99, 9723 DV GRONINGEN;
- Enexis B.V. Winschoterdiep 50, 9723 AB GRONINGEN;
- GasUnie Transport Services B.V., Postbus 181, 9700 AD GRONINGEN;

Wij hebben de volgende reacties ontvangen:

- Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Veendam heeft ons reeds op 17 juli 2017 per brief (kenmerk: zaak 13724) laten weten dat de beoogde ontgroning is niet in strijd met het vigerende bestemmingsplan " Noordrand Borgerswold" en tevens in overeenstemming zijn met het nieuwe, in voorbereiding zijnde bestemmingsplan voor het gedeelte Borgerswold. Vanuit planologische overwegingen zijn er dan ook geen belemmeringen vanuit de gemeente Veendam om de ontgrondingsvergunning te verlenen.
- Het Waterschap Hunze en Aa's heeft op 23 april 2019 per e-mail aangegeven dat de graafwerkzaamheden voor de vijver geen betrekking hebben op de keur. Voor de werkzaamheden hoeft daarom ook geen vergunning te worden aangevraagd, dan wel een melding worden gedaan.
- Het waterbedrijf Groningen heeft ons al op 5 juli 2016 per brief (kenmerk: HWA160701) laten weten dat binnen het aangegeven plangebied geen waterleidingen liggen.
- Energiebedrijf Enexis heeft op 15 juni 2016 per e-mail aangegeven dat de bij de graafwerkzaamheden voor de vijver rekening moet worden gehouden met de aanwezige elektriciteit- en lagedruk gasleidingen. Uit verdere mailwisseling van 19 mei 2017 tussen aannemingsbedrijf Koen Meijer BV en Enexis blijkt dat er overleg gaande is over aanpassing van het kabeltracé.

De bovengenoemde brieven en e-mails met de meegezonden bijlagen zijn opgenomen in bijlage 14 van dit besluit. Van GasUnie Transport Services B.V. hebben wij geen reactie ontvangen.

### **3 Terinzagelegging**

De vergunningaanvraag, de daarbij behorende documenten en het ontwerpbesluit hebben op de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en in artikel 10, eerste lid, van de Ontgrondingenwet voorziene wijze vanaf 8 september 2021 tot en met 19 oktober 2021 ter inzage gelegen in:

- de gemeentewinkel van Veendam, Raadhuisplein 5 te Veendam;
- de mediatheek van het provinciehuis te Groningen, Sint Jansstraat 4.

Van de terinzagelegging is openbaar kennisgegeven door plaatsing van de stukken op de website van de overheid: [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl) en door toezending van het ontwerpbesluit aan

betrokken instanties en andere belanghebbenden. Daarnaast is de gelegenheid geboden om op verzoek een gedachtewisseling te doen plaatsvinden met de behandelend ambtenaar.

### **3.1 Zienswijze**

Tegen het ontwerpbesluit zijn binnen de gestelde periode geen schriftelijke of modelinge zienswijzen ingediend. Daarnaast is er geen gebruikgemaakt van de mogelijkheid om van gedachte te wisselen met vertegenwoordigers van Gedeputeerde Staten. Het ontwerpbesluit is daarom zonder inhoudelijke tekstuele aanpassingen omgezet in het onderhavige definitieve besluit.

### **3.2 Beroep**

Belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijze naar voren hebben gebracht, kunnen tot 6 weken na de kennisgeving van dit definitieve besluit een beroepschrift indienen tegen dit besluit bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State door het indienen van een beroepschrift. Het ondertekende beroepschrift dient ten minste te bevatten:

- a) uw naam en adres;
- b) de dagtekening;
- c) een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- d) de redenen waarom u zich niet met het besluit kunt verenigen.

Het beroepschrift en zo mogelijk een afschrift van het besluit, waartegen beroep is gericht, dienen onder vermelding van dossiernummer K4056 en het onderwerp "besluit Vijverpartij entree Borgerswold te Veendam " te worden verstuurd naar: Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State Postbus 20.019, 2500 EA Den Haag. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State beslist in enige instantie over ingestelde beroepen. Het instellen van beroep schorst de werking van een besluit niet. Indien beroep is ingesteld, kan een verzoek worden gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening, bijvoorbeeld inhoudende een schorsing van het besluit, bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State voornoemd. Bij het verzoek moet een afschrift van het beroepschrift worden overlegd. Voor het indienen van een beroepschrift of een verzoekschrift om een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Voor meer informatie over het indienen van een beroepschrift of over de bezwaarprocedure verwijzen wij u naar:

[www.provinciegroningen.nl/loket/melden-bijde-provincie/bezwaarmaken](http://www.provinciegroningen.nl/loket/melden-bijde-provincie/bezwaarmaken)

---

## PLANGEBIED EN ONTGRONDING

### **1 Huidige situatie plangebied**

Het plangebied waarvoor de ontgrondingsvergunning is aangevraagd beslaat bijna 20 ha. en is in het geheel eigendom van Koenraad Meijer c.q. Koen Meijer Beheer BV. Het plangebied ligt tussen de Veendammerweg en het al bestaande gedeelte van het recreatiepark Borgerwold. Het terrein ligt tot op heden braak nadat de werkzaamheden medio 2016 zijn gestaakt op last van GS. Daarvoor was het terrein in agrarisch gebruik.



Figuur 2: Situatie medio 2016

### **2 Toekomstige situatie**

Het Borgerwold ligt naast de bebouwde kom van Veendam. Het recreatiepark is ongeveer 450 ha groot en beschikt over verscheidene voorzieningen. Eind 2015 is de Veendammerweg een restaurant "Steakhouse Amigo Ranch" gebouwd en is begonnen met de aanleg van de geplande vijverpartij.

In de Structuurvisie Veendam (16 februari 2015) is bepaald dat de westrand van Veendam vraagt om een samenhangende deelvisie. Het gaat hierbij om ruimtelijke samenhang waardoor de beleavings- en verblijfskwaliteit verhoogd wordt. Men wil het Borgerwold verbinden met de voormalige vuilstort en met de noordelijk gelegen golfbaan aan de overzijde van de Veendammerweg door de groenstructuren die daartussen liggen te doorbreken. Door groen- en waterverbindingen te maken, kan er een nog groter uitloopgebied voor Veendam ontstaan die onderling met elkaar in verbinding staan door zichtrelaties. Binnen het plangebied betekent dit dat er nieuwe zichten kunnen ontstaan vanaf de Veendammerweg naar het Borgerwold en tussen de zwemplas en de voormalige vuilstort binnen het Borgerwold.

### **3 Ontgrondingswerkzaamheden**

Voor de uitvoering wordt gebruikgemaakt van hydraulische kranen. Het vervoer van de teelaarde en het zand zal plaatsvinden met behulp van vrachtwagens. Een aanzienlijk deel van de grond is reeds afgegraven voordat op last van de Gedeputeerd Staten de werkzaamheden zijn stilgelegd. Geschat is dat circa 15.000 m<sup>3</sup> bodemmateriaal is ontgraven en afgevoerd en dat uit het resterende, na te graven gedeelte van de vijverpartij, nog 35.000 m<sup>3</sup> bodemmateriaal wordt ontgraven. De ontgraven bodemmaterialen (teelaarde en het zand) worden niet binnen het plangebied gebruikt maar elders toegepast. Uitgaande van vrachtwagens met een laadcapaciteit van circa 25 m<sup>3</sup> gaat het om nog circa 1400 vrachten. De ontgrondingswerkzaamheden zullen binnen 2 jaar na afvangen volledig zijn

afgerond waarbij is uitgegaan van gemiddeld 4 tot 5 transportbewegingen per dag. De toepassing van de vrijkomende bodemmateriële zal plaatsvinden conform het Besluit bodemkwaliteit. Naar verwachting zullen de werkzaamheden begin 2022 van start gaan.

## OVERWEGINGEN/ BELANGENAFWEGING

### **1 Belang van de aanvrager**

Het belang van de aanvrager bij de ontgronding is voorzetting van de recreatieve ontwikkeling van het Borgerswold aan de noordkant. Hiervoor wordt een vijver gegraven met een omvang van 50.000 m<sup>3</sup>.

### **2 Omgevingsvergunning**

Artikel 10 van de Ontgrondingenwet schrijft voor dat het college van burgemeester en wethouders aangeeft of de ontgronding in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening of dat de raad bereid is aan de ontgronding planologische medewerking te verlenen. Bestemmingsplan Noorrand Borgerswold is onherroepelijk vastgesteld op 15 december 2014. Op basis van het bestemmingsplan is er geen omgevingsvergunning nodig voor het uitvoeren van ontgrondingen binnen het plangebied.

**Wij concluderen dat voldoende kenbaar is gemaakt dat de gemeenteraad bereid is planologische medewerking te verlenen aan de ontgronding.**

### **3 Flora en fauna**

De Wet Natuurbescherming verplicht voorafgaand aan ruimtelijke ingrepen en activiteiten te toetsen of deze niet conflicteren met aanwezige beschermde plant- en diersoorten.

Op 19 februari 2015 is een natuurtoets (QuickScan) uitgevoerd (bijlage 7). Op basis van het onderzoek wordt het volgende geconcludeerd:

- In het plangebied (recreatiepark) bevinden zich geen strikt beschermde diersoorten of plantensoorten die door de voorgenomen werkzaamheden, waarbij gedeeltelijk bomen worden gerooid, wezenlijk kunnen worden beïnvloed. In het kader van de te doorlopen planologische procedure zijn er vanuit de beschermde flora en fauna geen belemmeringen.
- Door de voorgenomen werkzaamheden zullen voor vleermuizen geen verblijfplaatsen, vliegroutes en geen significant oppervlak aan foerageergebied worden aangetast.
- Er treden geen negatieve effecten op. Derhalve hoeft geen ontheffing ex. art. 75 van de Flora- en faunawet (nu Wnb) te worden aangevraagd. Aanbevolen wordt om de aanwezige bomen met holtes (enkele populieren) te behouden. Deze zijn mogelijk geschikt voor onder andere de watervleermuis die in het gebied voorkomt.
- In de directe omgeving van het plangebied zijn geen jaarronde vaste rust- of verblijfplaatsen (van strenger beschermde soorten) aangetroffen; hier zijn geen effecten te verwachten. Uit de natuurtoets is verder naar voren gekomen dat er een noodzaak bestaat voor het uitvoeren van aanvullend onderzoek naar de waterspitsmuis. Dit onderzoek is in de zomer van 2019 uitgevoerd (bijlage 7). Het onderzoek heeft de aanwezigheid van waterspitsmuizen niet aangetoond waarmee is geconcludeerd dat de waterspitsmuis niet voorkomt in het plangebied.

Op 18 mei 2020 is opnieuw een natuurtoets (QuickScan) uitgevoerd (bijlage 8). Op basis van dit onderzoek wordt het volgende geconcludeerd:

- In het kader van de soortenbescherming wordt geadviseerd om nader onderzoek te doen naar de aanwezigheid van de Grote bosmuis. Als de soort aanwezig is, zal een ontheffing aangevraagd moeten worden. Als de soort niet aanwezig is, is een ontheffing niet nodig.
- Ten aanzien van Rode-Lijstsoorten wordt geadviseerd om de plantjes van de Ronde zonnedaauw te laten verplaatsen naar een natuurgebied waarin de bescherming van deze soort gewaarborgd is.

In navolging van de aanbevelingen uit de natuurtoets van 2020 is in maart 2021 een nader onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van de grote bosmuis. Op basis van het onderzoek wordt het volgende geconcludeerd:

- Tijdens het onderzoek zijn geen grote bosmuizen gevangen maar wel veel gewone bosmuizen en een rosse woelmuis.
- Door de vangst van betrekkelijk veel gewone bosmuizen in en in de omgeving van het plangebied kan de aanwezigheid van grote bosmuis met zekerheid worden uitgesloten.

Aannemingsbedrijf Koen Meijer BV heeft ons te kennen gegeven alle aanbevelingen en aanwijzingen in de uitgevoerde natuurtoetsen op te gaan volgen.

**Wij concluderen dat het belang van de flora en fauna binnen het plangebied afdoende is meegewogen bij de planvorming.**

#### **4 Watertoets**

Het waterschap Hunze en Aa's heeft ons op 23 april 2019 per e-mail laten weten dat een watervergunning voor het graven van de vijver niet nodig is. Een melding volstaat. De vijver valt niet binnen de keur.

Het plangebied ligt niet in een grondwaterbeschermingsgebied of in de invloedssfeer van een strategisch grondwateronttrekking gebied.

Het water van de te graven vijver wordt op termijn in verbinding gebracht met het water van het recreatiemeer Borgerswold. Hierdoor zal het water van de vijver een vergelijkbare kwaliteit krijgen als dat van het Borgerswold.

Er worden geen oppervlaktewaterpeilen gewijzigd binnen het plangebied. Er zal direct of indirect geen huishoudelijk afvalwater worden afgevoerd op de vijver.

Uit informatie van het Waterschap Hunze en Aa's volgt dat het gemiddeld waterpeil in de zomer op NAP + 0.3 m wordt gehandhaafd en in de winter op NAP + 0.2m.

Voor het graven van de vijver is geen verlaging van de grondwaterstand noodzakelijk. Bronbemaling of bronnering is voor de uitvoering is daarom niet nodig. Indien bemaling of bronnering alsnog noodzakelijk wordt geacht, om werkzaamheden naar behoren te kunnen uitvoeren, dan zal dit, voorafgaand aan de ingebruikname van de bronnering of bemaling, worden afstemming met het bevoegd gezag (i.c.: Waterschap Hunze en Aa's).

**Wij concluderen dat het waterbelang binnen het plangebied en directe omgeving afdoende is meegewogen bij de planvorming.**

#### **5 Hinder en Overlast**

In het Bouwbesluit 2012 zijn regels opgenomen ten aanzien van geluidhinder veroorzaakt door bouw- en sloopwerkzaamheden. Daarnaast stelt de Algemene Plaatselijke Verordening Veendam 2021 normen aan het veroorzaken van geluidshinder.

Bij de uitvoering van de werkzaamheden zal voorzienbare hinder en overlast en andere milieubelastende activiteiten moeten worden voorkomen. Ten noorden van het plangebied, langs de Lange Leegte is woonbebouwing aanwezig waardoor tijdens de uitvoeringsfase sprake kan zijn van tijdelijke geluidshinder van werkzaamheden met machines op de locatie. Mogelijk kunnen woningen op korte afstand van de werkzaamheden hiervan hinder ondervinden. Ook zal het verkeer van en naar het plangebied naar toenemen. De geluidshinder is van tijdelijke aard en zal waar mogelijk zoveel mogelijk worden beperkt. Indien tijdens de werkzaamheden kunstmatige verlichting nodig is zal deze verlichting vanwege de aard van de werkzaamheden zeer beperkt blijven, grootschalige terreinverlichting zal niet worden toegepast. Van de uitvoerder mag worden verwacht dat hij de nodige zorgvuldigheid jegens derden in acht neemt.

**Wij concluderen dat de mogelijkheden voor het beperken van hinder en overlast tijdens de uitvoering van de ontgroning afdoende gewaarborgd is.**

## **6 Bodemkwaliteit**

In opdracht van Koen Meijer Beheer BV heeft Klijn Bodemonderzoek BV in september 2015 en Terra Bodemonderzoek BV in april 2020 het historisch bodemgebruik en de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem van het plangebied onderzocht (bijlagen 5 en 6). Bij het historisch onderzoek zijn geen voor bodemverontreiniging verdachte activiteiten naar voren gekomen. Op basis van de onderzoeksresultaten is geconcludeerd dat in de grond van het plangebied plaatselijk enkele van de onderzochte stoffen in maximaal licht verhoogde gehalten voor komen. In het grondwater zijn, op één uitzondering na, eveneens stoffen in maximaal licht verhoogde concentraties gemeten. Op een plek is in het grondwater een matig verhoogde concentratie aan koper gemeten. Op het maaiveld en in het opgeboorde en opgegraven materiaal zijn geen asbestverdachte materialen aangetoond.

Uit een indicatieve toetsing aan de kaders van het Besluit bodemkwaliteit blijkt dat alle grond voldoet aan de kwaliteitsklasse 'Altijd toepasbaar'.

**Wij concluderen dat de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem geen beperkingen stelt aan de geplande ontgroning.**

## **7 Grondbalans**

Op basis van de vergunningaanvraag wordt in totaal ongeveer 50.000 m<sup>3</sup> bodemmateriaal ontgraven, geroerd of verplaatst. Nagenoeg alle grond wordt afgevoerd buiten het plangebied en toegepast in werken. In totaal wordt 45.000 m<sup>3</sup> ophoogzand en 4.00 m<sup>3</sup> humeuze grond van de locatie afgevoerd. Ongeveer 100 m<sup>3</sup> humeuze grond zal binnen het plan worden verwerkt.

**Wij concluderen dat de grondstromen planning van de herinrichting voldoet aan de provinciale omgevingsvisie ten aanzien van hergebruik van (secundaire) grondstoffen.**

## **8 Archeologische en cultuurhistorie**

Volgens informatie van de provinciaal archeoloog is op basis van de bodemsoort en bewoningsgeschiedenis van het gebied kans op aanwezigheid van resten uit de steentijd. Volgens de verwachtingskaart van de gemeente die gemaakt is door Libau heeft het perceel echter een lage verwachting. Deze verwachtingskaart is mede gebaseerd op "het vergraven gronden bestand" van Alterra (uit 2011). Hierop is dit perceel deels aangemerkt als oppervlakte zandwinning en als (onderdeel van) een gebied dat is vergraven. Deze informatie in combinatie met de weergave op het AHN (geen dekzandkoppen en erg vlak) maakt de kans op aanwezigheid van archeologie klein. Gebaseerd op de bovenstaande informatie en de beleidskaart van de gemeente heeft de provinciaal archeoloog geconcludeerd dat sprake is van een lage archeologische verwachting en is er op basis van archeologische overwegingen geen bezwaar tegen de ontgroning.

**Wij concluderen dat vanuit het oogpunt van archeologie geen noemenswaardige bezwaren zijn tegen de voorgenomen ontgroning**

## **9 Grondwaterbeschermings- en waterwingebied**

Het plangebied ligt niet in een grondwaterbeschermingsgebied of in de invloedssfeer van een strategisch grondwateronttrekking gebied.

**Wij concluderen dat uit oogpunt van grondwaterbescherming er geen bezwaren zijn tegen de voorgenomen ontgroning.**

## **10 Kabels en leidingen**

Conform de WIBON (voorheen WION) wordt, voorafgaand aan de uitvoering van het werk, door de uitvoerder een KLIC-oriëntatiemelding gedaan waardoor alle actuele informatie over de ligging van de ondergrondse kabels en leidingen op de graaflocatie en de eventuele risico's bekend zijn.

In het kader van de aanvraag van de ontgrondingsvergunning zijn de wettelijke adviseurs gevraagd advies uit te brengen op het plan. Ook aan de leidingbeheerders als het Waterbedrijf Groningen, Gasunie en Enexis is schriftelijk om advies gevraagd zodat knelpunten tijdig in beeld zijn gebracht. De reacties zijn opgenomen in bijlage 14.

## 11 Milieueffect

De activiteit ontgronding valt onder categorie D16.1 van het Besluit m.e.r.: ontginning dan wel wijziging of uitbreiding, met inbegrip van de winning van oppervlaktedelfstoffen uit de landbodem. Volgens deze categorie van het Besluit m.e.r. ligt de drempel voor de m.e.r.-beoordelingsplicht bij een ontgronding bij een terreinoppervlakte van 12,5 hectare of meer. Omdat de omvang van de ontgronding circa 2 hectare is, valt deze ontgronding onder onderdeel D16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage en is een m.e.r.-beoordelingsplicht van toepassing.

Het project bevindt zich niet binnen het Natuur Netwerk Nederland, waardoor er geen sprake is van een effect op dergelijke NNN-gebieden. De dichtstbijzijnde NNN-gebieden bevinden zich op ruim 6 kilometer afstand. Op een afstand van bijna 9 kilometer afstand ligt het Zuidlaardermeer. Binnen de Natura 2000 begrenzing van het Zuidlaardermeergebied is een volgens de Wet Ammoniak en Veehouderij (Wav) voor verzuring gevoelig, kwetsbaar deelgebied aanwezig. Dit bestaat uit een strook langs de oevers van het meer van Noordlaren nabij het recreatiegebied Meerwijck. Hierbij geldt een bufferzone van 250 meter. Gezien de grote afstand tot dit Natura 2000 gebied, de aard van de ingreep en de aard van het tussenliggende gebied (meerdere wegen waarover verkeer rijdt 1(de N963, de N385, de N962 en diverse kernen (Borgercompagnie, Kiel Windeweer, Zuidlaarveen, Hoogezand) met de daarbij behorende emissies kan worden gesteld dat de effecten van de werkzaamheden bij de ontgronding niet zullen bijdragen aan een emissie op dit voor verzuring gevoelig deel van het Natura 2000 gebied bij het Zuidlaardermeer.

Volgens de berekeningen van januari 2021 met het rekenmodel AERIUS Calculator, versie 2020\_20201216\_c759386971 wordt, uitgaande van een uitvoeringsperiode van 100 dagen en bij een realisatieperiode van 2 jaar, geen een tijdelijke verhoging van de stikstofdepositie verwacht van maximaal 0,01 mol/ha/jaar. (bijlage 11c). Dit betekent dat uitgesloten kan worden dat er een risico is dat de kwaliteit van het habitatype of leefgebied wordt aangetast als gevolg van de verzurende en/of vermestende invloed van de stikstofdepositie. Er is daarmee voor het aspect stikstofdepositie in principe geen sprake van vergunningplicht voor het project in het kader van de Wet Natuurbescherming.

Wij hebben op 15 juli 2021 een m.e.r.-beoordelingsbesluit genomen. Daarbij is geconcludeerd dat, op basis van de verkregen informatie uit de aanmeldingsnotitie van 13 januari 2021 en de aanvulling, op basis van de beoordeelde milieuaspecten, de voorgenomen ontgrondingsactiviteiten geen dusdanig belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zullen hebben, dat het noodzakelijk is om een milieueffectrapport op te stellen.

**Wij concluderen dat, op basis van het bovenstaande, er geen dusdanige milieueffecten te verwachten zijn als gevolg van de ontgrondingsactiviteiten dat dit de uitvoering van de herinrichting belemmert.**



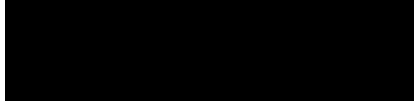
## **12 Conclusie na belangenafweging**

Er bestaan geen overwegende planologische, waterhuishoudkundige of andere bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde ontgrondingsvergunning, mits aan deze vergunning verbonden voorschriften wordt voldaan.

## **13 Ondertekening**

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Namens dezen:

A large black rectangular box redacting the signature of the official.A small black rectangular box redacting the name of the official.

Hoofd van de afdeling Landelijk Gebied en Water

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Veendam, Postbus 20004, 9640 PA VEENDAM;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Hunze en Aa's, Aquapark 5, 9641 PJ VEENDAM