

OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: RWE Eemshaven Holding II B.V.

voor: Het plaatsen van additionele receiving bins
voor biomassa

activiteiten: Bouwen van een bouwwerk
Milieuneutraal veranderen van de inrichting

locatie: Synergieweg 1 te Eemshaven

bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten van Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2022-001246

zaaknummer
Omgevingsdienst Groningen: Z2022-010388

verzenddatum: 21 december 2022

BESLUIT

Onderwerp

Op 4 oktober 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van RWE Eemshaven Holding II B.V. Het betreft een aanvraag voor het plaatsen van twee extra receiving bins voor biomassa (biomassa ontvangststations) ten behoeve van de continuïteit van de bedrijfsvoering te waarborgen. De beide receiving bins maken verder gebruik van de bestaande biomassa infrastructuur en worden in de nabijheid van de reeds aanwezige receiving bins geplaatst.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Synergieweg 1 in Eemshaven (gemeente Het Hogeland) kadastraal bekend gemeente Uithuizermeeden, sectie A, nummers 3307, 3320 en 3311. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 7297369.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen besluit:

1. gelet op artikel 2.1 en/of artikel 2.2 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen op basis van de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - milieuneutraal veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e in samenhang met artikel 3.10 lid 3 Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - Aanvraagformulier, OLO-nummer 7297369, d.d. 4 oktober 2022;
 - Aanbiedingsbrief milieu-neutrale wijziging Wabo-vergunning RWE Eemshaven Holding II BV, 3 oktober 2022;
 - Algemene beschrijving, rapport 1730RWERO-ACB00050001, rev. A, d.d. 3-10-2022;
 - Constructiebrief van ZPP Ingenieure, rev. 0, d.d. 1-2-2022;
 - Statische berekening receiving bin, proj.nr. 1730, d.d. 9-12-2021;
 - Overzichtstekening 1730RWERO-CLD00010001, index C, d.d. 17-11-2017;
 - Plattegrond en aanzichten 1730RWEA0UEQ-MLH00010001, index A, d.d. 24-1-2022;
 - Plattegrond en aanzichten 1730RWEB0UEQ-MLH00010001, index A, d.d. 24-1-2022;
 - Overzichtstekening, plattegronden, bovenaanzicht, doorsneden 1730RWER6UEY-CLD00040001, index C, d.d. 17-11-2017;
 - Overzichtstekening, plattegronden, bovenaanzicht, doorsneden 1730RWER6UEY-MLH00050001, index C, d.d. 1-12-2017;
 - Overzichtstekening, plattegronden, bovenaanzicht, doorsneden 1730RWER6UEY-CLD00060001, index A, d.d. 27-1-2022;
 - Transportleiding overzichtstekening 1730RWER6UEY-MLH00010001, index C, d.d. 17-11-2017;
 - Akoestische notitie van Peutz, FJ 17896-2-NO-001, d.d. 1 december 2022;
4. dat er geen voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
5. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd, met uitzondering van de activiteit bouwen, die na gereedmelding expireert.

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending (=verzenddatum).

Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Ondertekening

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



Mevrouw N.D. Baars,
Directeur Omgevingsdienst Groningen.

Verzending

Een exemplaar van dit besluit is digitaal verzonden aan:

- RWE Eemshaven Holding II B.V., mevrouw D. Schrik, Environmental Advisor;
- College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Het Hogeland;
- Groningen Seaports, Postbus 20.004, 9930 PA Delfzijl.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	5
1.1 Publicatie aanvraag	5
1.2 Reguliere procedure en beslistermijn.....	5
1.3 Volledigheid.....	5
1.4 Bevoegd gezag.....	5
1.5 Adviezen.....	5
1.6 Publicatie besluit.....	5
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	6
2.1 (Ver)bouwen van een bouwwerk	6
2.2 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting	6

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennisgegeven door publicatie op www.officielebekendmakingen.nl.

1.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

1.3 Volledigheid

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. Op 21 november 2022 is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn op 12 december 2022 ontvangen. Na ontvangst van deze gegevens was de aanvraag volledig. De beslistermijn is opgeschort met de termijn die gebruikt is voor de aanvulling van de gegevens, namelijk met 21 dagen.

1.4 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- Gemeente Het Hogeland
- de Adviescommissie voor Omgevingskwaliteit (Libau)

Naar aanleiding hiervan hebben wij advies ontvangen van De Adviescommissie voor Omgevingskwaliteit. In de inhoudelijke overwegingen is aangegeven hoe wij dit advies bij onze besluitvorming hebben betrokken.

1.6 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie op www.officielebekendmakingen.nl.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 (Ver)bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

2.1.1 Toetsing aan de beheersverordening

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor de beheersverordening "Eemshaven" geldt. De gronden hebben de bestemming "Industrieterrein". Volgens regel 4 van het bestemmingsplan zijn deze gronden onder andere bestemd voor industriële activiteiten, nutsbedrijven, transportbedrijven en op- en overslagbedrijven met bijbehorende bouwwerken, voorzieningen en terreinen.

Het bouwplan is niet in strijd met de gebruiksvoorschriften van het bestemmingsplan omdat het plaatsen van twee extra recieving bins ten behoeve van biomassa voor de bestaande energiecentrale is. Ook aan de bouwvoorschriften van het bestemmingsplan wordt voldaan.

2.1.2 Toetsing aan redelijke eisen van welstand

De Adviescommissie voor Omgevingskwaliteit is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 8 november 2022 heeft de Adviescommissie voor Omgevingskwaliteit positief geadviseerd.

2.1.3 Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

2.1.4 Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

2.1.5 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Er worden geen nadere voorschriften voor activiteit bouw aan deze vergunning verbonden.

2.2 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

Huidige vergunnings situatie

Op 28 oktober 2021, kenmerk 4023203, Z2018-00011581 hebben wij aan RWE Eemshaven Holding II B.V. een revisievergunning ingevolge de Wet algemene bepaling omgevingsrecht (Wabo) verleend. De inrichting is als volgt te omschrijven:

De energiecentrale van RWE Eemshaven Holding II B.V. (verder RWE) in de Eemshaven bestaat uit twee (identieke) poederkool gestookte eenheden van bruto 800 MWe. Op basis van de huidige (milieu-)vergunningen kan op deze eenheden, naast de hoofdbbrandstof steenkool, ook 1600 kton/jaar biomassa meegestookt worden.

De inrichting is gelegen op de locatie Synergieweg 1 in Eemshaven (gemeente Het Hogeland) kadastraal bekend gemeente Uithuizermeeden, sectie A, nummers 3307, 3320 en 3311.

2.2.1 Toetsingskader

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
- niet m.e.r.-plichtig is, en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan.

2.2.2 Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

De aanvraag betreft het plaatsen van additionele receiving bins voor biomassa (biomassa ontvangstinstallatie) met als doel de meestook van biomassa in de eenheden van de centrale zo ongestoord mogelijk te kunnen uitvoeren. In de praktijk zullen voor de meestook van biomassa nog steeds maximaal twee receiving bins tegelijk in bedrijf zijn. Met de aangevraagde plaatsing van twee extra receiving bins wordt geen extra capaciteitsuitbreiding aangevraagd.

Wij zijn van oordeel dat de aangevraagde wijzigingen in beginsel relevant zouden kunnen zijn voor de milieuaspecten geluid, lucht, geur en energie.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. De beoordeling van de relevante milieuaspecten in relatie tot deze aanvraag zijn hieronder weergegeven:

Geluid

Op 12 december 2022 is de aanvraag aangevuld met een akoestische notitie (RWE Centrale Eemshaven, bijplaatsen receiving bins, referentie GvL/GvL//FJ 17896-2-NO-001, 1 december 2022). Op basis van de verstrekte akoestische notitie wordt geconcludeerd dat het plaatsen van de additionele receiving bins niet leidt tot een geluidstoename ten opzichte van de bestaande vergunde situatie.

Lucht

De plaatsing van de additionele receiving bins heeft geen effect op de luchtemissie van de inrichting aangezien in de praktijk slechts twee receiving bins in gebruik kunnen zijn. Dit volgt rechtstreeks uit de fysieke barrières in het transport van biomassa (pneumatisch transport en restricties in het leidingwerk). Het plaatsen van de additionele receiving bins is hiermee niet van invloed op de totale emissie naar lucht ten opzichte van de bestaande vergunde situatie.

De op- en overslag van biomassastromen wordt overigens gereguleerd via de bepaling voor op- en overslag van inerte goederen van het Activiteitenbesluit, zodat hiervoor geen nadere voorschriften aan deze vergunning worden verbonden.

Geur

De verwerkingscapaciteit van biomassa neemt niet toe met het plaatsen van de additionele receiving bins. Zoals hierboven onder lucht aangegeven zijn er in de praktijk (als gevolg van fysieke barrières) slechts twee receiving bins gelijktijdig in gebruik en daarmee is er geen verandering ten opzichte van de bestaande vergunde situatie.

Energie

De verwerkingscapaciteit van biomassa neemt niet toe met het plaatsen van de additionele receiving bins, zoals hierboven reeds omschreven.

Op basis hiervan hebben wij beoordeeld dat het energieverbruik per overgeslagen hoeveelheid biomassa door het bijplaatsen van de additionele (redundante) receiving bins ten aanzien van het aspect energieverbruik als milieuneutraal te beschouwen is. Dit mede gelet op de fysieke barrières in het transport van biomassa en het niet gelijktijdig in gebruik zijn van meer dan twee receiving bins. Hiermee is er geen verandering ten opzichte van de bestaande vergunde situatie.

M.e.r.-plicht

De voorgenomen verandering is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999. In de Provinciale Omgevingsverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Andere inrichting

Het betreft een inrichting voor energieopwekking. Door de voorgenomen veranderingen zal dit niet veranderen.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Er worden geen nadere voorschriften voor activiteit milieu aan deze vergunning verbonden.