

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Steenhuis Recycling B.V.

voor: het recyclen van metalen

activiteit: veranderen en het inwerking hebben van een inrichting

locatie: Renselweg 1a, Winschoten

kenmerk bevoegd gezag: GR-L-000133

kenmerk dienst: Z2018-00012018

bevoegd gezag: Provincie Groningen

verzenddatum:

ONTWERPBESLUIT

Onderwerp

Het college van Gedeputeerde Staten heeft op 21 november 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor een bestaande inrichting bedoeld voor inzameling, op- en overslag en het be- en verwerken van afvalstoffen, bestaande uit voornamelijk ferro- en non-ferro schroot. De aanvraag is ingediend door de gemachtigde van Steenhuis Recycling BV Winschoten:

D&S advies en organisatie
Schaardijkstraat 9
8043 GA Zwolle

De wijziging betreft enerzijds de uitbreiding van de capaciteit (van opslag en verwerking) en anderzijds de uitbreiding van nieuwe te accepteren en te bewerken afvalstoffen. Daarnaast wordt de maximale opslagcapaciteit van afvalstoffen vergroot van 26.510 naar 30.775 ton en de verwerkingscapaciteit verhoogd van 36.000 ton naar 61.000 ton per jaar. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Renselweg 1a te Winschoten. Een meer uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om de vergunning. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 2617211.

Ontwerpbesluit

Gedeputeerde Staten van Groningen is voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wabo:

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteit:
 - het veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (revisievergunning) (art. 2.1 lid 1 onder e Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning.
 - aanvraagformulier;
 - hoofddocument-010220 D0003-2020-015232 (8-4-2021);
 - Akoestisch rapport Steenhuis Recycling (Bijlage D: 21910037.R01);
 - Gegevens afvalwater (Bijlage J – 1-5-2017);
 - Gegevens BBT en conclusies (Bijlage K – 1-2-2020);
 - Overzicht afvalstoffen ontstaan binnen de inrichting (Bijlage KK – 1-9-2021);
 - Gegevens verkeer en vervoer (Bijlage M – 1-5-2017);
 - Toetsing RIE – IPPC (Bijlage MM – 24-1-2017);
 - Geurgegevens (Bijlage N – 1-5-2017);
 - LAP en sectorplannen (Bijlage NN – 1-2-2020);
 - Afval categorie indeling (Bijlage OO – 12-10-2020);
 - Stufgevoeligheid opgeslagen afvalstoffen (Bijlage R – 16-6-2019);
 - Overzicht gassen (Bijlage U – 24-1-2017);
 - Overzicht gevaarlijke(vloei)stoffen (Bijlage V – 24-1-2017);
 - Toelichting BBT-geluid (Bijlage W – 1-11-2017);
 - Riooltekening Steenhuis Recycling (Bijlage X – 28-4-2017);
 - Luchtkwaliteitsonderzoek (Noorman) Steenhuis Recycling Rapport 21910037.R02 (Bijlage Y – 7-5-2019);
 - Hoe om te gaan met Lithium-ion;
 - Verpakkingsinstructie Lithium-ion;
 - Onderzoek stikstofdepositie Steenhuis Recycling bv Winschoten (11-3-2022);
 - Aerius berekening S1NVE7CymCaY;

- Besluit m.e.r.-beoordeling (Nr. 2017-12643, 676851/O&M);
4. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
 5. voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend te laten zijn;
 6. de vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven door publicatie op www.officielebekendmakingen.nl. Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen bij de gemeente Oldambt en op het provinciehuis gedurende zes weken ter inzage. De stukken zullen met ingang van <....> 2020 ter inzage worden gelegd.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van Gedeputeerde Staten van Groningen. Voor het mondeling indienen van een zienswijze dient een afspraak te worden gemaakt. Hiervoor kan contact worden opgenomen met Voor het mondeling indienen van een zienswijzen dient een afspraak te worden gemaakt.

Ondertekening en verzending

Dit document is nog geen definitief besluit en is daarom niet ondertekend.

Verzending

Verzonden op: <.....> 2023

Een exemplaar van dit ontwerpbesluit is verzonden aan:

- het college van Burgemeester en wethouders van gemeente Oldambt;
- het Waterschap Hunze en Aa's;
- de Veiligheidsregio Groningen.

VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

1. Algemene voorschriften.....	5
1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid	5
1.2 Instructies.....	5
1.3 Melding contactpersoon.....	6
1.4 Registratie	6
1.5 Bedrijfsbeëindiging	7
2. Afvalstoffen	7
2.1 Binnen de inrichting vrijkomende afvalstoffen	7
2.2 Opslag van afvalstoffen.....	7
3. Voorschriften voor acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen	8
3.1 Acceptatie.....	8
3.2 Voorschriften ten behoeve van een doelmatige verwerking van afval.....	9
3.3 Registratie	11
4. Afvalwater Lozing.....	12
5. Energie	16
6. Externe veiligheid.....	17
6.1 Aflevering dieselolie aan voertuigen die niet voor het wegverkeer zijn bestemd	17
6.2 Opslag lithium-ion batterijen	17
6.3 Opslag overige batterijen en accu's	18
6.4 Gasflessen	19
6.5 Lassen en snijbranden.....	19
7. Geur	20
8. Geluid	21

Algemene voorschriften

Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Binnen de inrichting en bij het bevoegd gezag moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
 - a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.4 Handelingen met afvalstoffen en producten moeten zodanig plaatsvinden dat minimale stofemissie naar de omgeving optreedt. Buiten de inrichting mag geen visueel waarneembare stofverspreiding zichtbaar zijn.
- 1.1.5 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installaties moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.1.6 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet een doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden. Hiertoe moet een ongediertebestrijdingsplan binnen de inrichting aanwezig zijn.
- 1.1.7 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning die aangereden kunnen worden door verkeer moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.

Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.2.2. De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

Melding contactpersoon

- 1.3.1. De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.3.2. Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 14 dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.3.3. Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

Registratie

- 1.4.1. Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
 - a. alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
 - b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - c. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik;
 - d. de registratie van het jaarverbruik aan lastoevoegmateriaal en -elektroden
 - e. de (vindplaats) van schriftelijke instructies voor het personeel;
 - f. de resultaten van in de inrichting uitgevoerde milieucontroles, keuringen, inspecties, metingen, registraties en onderzoeken (zoals, keuringen van brandblusmiddelen, visuele inspectie van bodembeschermende voorzieningen etc.);
 - g. afgiftebewijzen van (gevaarlijke) afvalstoffen;
 - h. ongewone voorvallen binnen de inrichting, met vermelding van datum, tijdstip en de genomen maatregelen;
 - i. registratie van klachten van derden omtrent milieu-aspecten en daarop ondernomen acties;
 - j. registratie van kwantitatieve en kwalitatieve gegevens van aanwezige afvalstoffen;
 - k. registratiegegevens van tanks (tanklogboeken).
- 1.4.2. De documenten genoemd in voorgaand voorschrift onder c, f, g en h moeten ten minste vijf jaar worden bewaard. De overige onderdelen dienen bewaard te worden zolang de installatie of stof aanwezig is.

Bedrijfsbeëindiging

- 1.5.1. Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen– activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.5.2. Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

Afvalstoffen

Binnen de inrichting vrijkomende afvalstoffen

- 2.1.1. Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- Papier en karton;
 - Glas, voor zover dit gescheiden wordt aangeboden;
 - Elektrische en elektronische apparatuur;
 - Bouw- en sloopafval;
 - Gevaarlijk afval;
 - Houtafval, voor zover dit gescheiden wordt aangeboden;
 - Puin;
 - Kunststoffen, voor zover deze gescheiden worden aangeboden;
 - Kunststoffolie.

Opslag van afvalstoffen

- 2.2.1. De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden.
- 2.2.2. De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:
- a. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - c. deze tegen normale behandeling bestand is;
 - d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaar aspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

- 2.2.3. Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.2.4. De termijn van opslag van afvalstoffen (van derden als ook eigen afval) mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen

Voorschriften voor acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen

Acceptatie

- 3.1.1. In de inrichting mogen de in bijlage 3.2 vermelde afvalstoffen worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan 30.775 ton. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in bijlage 3.2.
- 3.1.2. Indien vergunninghouder een afvalstof wil accepteren waarvan de euralcode niet is opgenomen in de tabel in vorig voorschrift, maar waarvan de aard en samenstelling en de minimumstandaard voor verwerking overeenkomt met één van de afvalstoffen genoemd in bijlage 3.2, moet voordat de feitelijke acceptatie plaatsvindt, een verzoek ter goedkeuring aan bevoegd gezag gezonden worden. In het verzoek moet het volgende vermeld worden:
- omschrijving van de afvalstof;
 - euralcode;
 - met welke reeds vergunde euralcode de afvalstof overeenkomt;
 - wijze van acceptatie, verwerking en opslag;
 - dat er sprake is van vergelijkbare milieuhygiënische aspecten (gemotiveerd);
 - dat de totale vergunde opslag- en verwerkingscapaciteit niet wijzigt.

Pas na goedkeuring van bevoegd gezag mag de afvalstof geaccepteerd worden.

- 3.1.3. Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, verwerking, registratie of controle moeten, ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist, schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd. In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:
- de reden tot wijziging;
 - de aard van de wijziging;
 - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
 - de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.

Pas na goedkeuring van het bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.

- 3.1.4. Zowel de acceptant die de afvalstoffen accepteert als de medewerker(s) die de eventuele sorteerhandelingen verricht(en) moet(en) in het bezit zijn van het certificaat asbestherkenning die door een erkend opleider is afgegeven.
- 3.1.5. Indien in een partij (container) onverpakt asbestverdacht materiaal wordt aangetroffen moet de gehele partij worden afgedekt en als asbestverdacht conform de voorwaarden van het Asbestverwijderingsbesluit 2005 worden opgeslagen, waarna een asbestinventarisatierapport wordt opgesteld door een gecertificeerde Deskundig Inventariseerder Asbest (DIA).

- 3.1.6. De verontreiniging zoals bedoeld in voorschrift 3.1.5. dient conform het asbestinventarisatierapport van de DIA te worden gesaneerd en zo spoedig mogelijk naar een erkende verwerker worden afgevoerd.
- 3.1.7. De voorschriften 3.1.5 en 3.1.6 vervallen indien een Deskundig Inventariseerder Asbest (DIA) de partij heeft geïnspecteerd en anders oordeelt. Aanwijzingen van de DIA moeten volledig worden opgevolgd en worden geregistreerd.

Voorschriften ten behoeve van een doelmatige verwerking van afval

- 3.2.1. Gescheiden papier en karton moet zodanig worden opgeslagen dat het niet in contact komt met (hemel)water en/of andere waterige stromen.
- 3.2.2. Het volgende is van toepassing op kunststoffen:
- a) Onderstaande kunststof afvalstromen moeten gescheiden worden bewaard, gescheiden worden opgebouwd en gescheiden worden afgevoerd:
 - Thermoplastische kunststoffen;
 - Thermohardende kunststoffen;
 - Elastomeren (rubber, siliconen);
 - Kunststoffolies.
 - b) Kunststof afvalstromen bestaande uit een mengsel van thermoplasten, thermoharders en/of elastomeren moeten worden gescheiden in de afzonderlijke fracties genoemd in vorig voorschrift.
 - c) De in vorig voorschrift genoemde scheiding van gemengde kunststofafvalstromen is niet van toepassing indien de scheiding:
 - gezien de aard of samenstelling, technisch niet mogelijk is, of,
 - de kosten voor de scheiding meer bedragen dan in sectorplan 11 is vermeld.
 - d) Kunststof afvalstromen uitsluitend bestaande uit thermoplasten moeten ten behoeve van recycling afgevoerd worden.
 - e) In afwijking van het in vorig voorschrift gestelde, is afvoer van thermoplastische kunststoffen naar een verbrandingsinstallatie (met nuttige toepassing van de energie-inhoud) toegestaan indien uit een verklaring van een verwerker blijkt dat de kosten voor afgifte van de partij aan de poort van de verwerker hoger zijn dan in sectorplan 11 is vermeld. De verklaring van de verwerker moet in het dossier van de afvalstof bewaard worden.
 - f) Kunststofafvalstromen uitsluitend bestaande uit thermoharders of elastomeren moeten ten behoeve van recycling of andere nuttige toepassing (waaronder energierecuperatie) afgevoerd worden.

- 3.2.3. Van vaste afvalstoffen die grotendeels bestaan uit metalen (>50 gew%) moet in ieder geval de metaal fractie gerecycled worden. Het residu moet minimaal te verbranden zijn.
- 3.2.4. Gemengd bouw- en sloopafval moet tenminste in de volgende fracties (voor zover aanwezig) gescheiden worden:
- a. als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen van de afvalstoffenlijst bedoeld in de Regeling Europese afvalstoffenlijst, voor zover deze stoffen niet in de onderdelen b tot en met j van dit lid zijn opgenomen;
 - b. dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
 - c. steenachtig materiaal;
 - d. vlakglas, al dan niet met kozijn;
 - e. gipsblokken en gipsplaatmateriaal;
 - f. elektrisch en elektronica afval;
 - g. a-hout;
 - h. b-hout;
 - i. c-hout;
 - j. kunststof;
 - k. metaal;
 - l. zeefzand;
 - m. sorteeresidu;
 - n. Isolatiemateriaal;
 - o. expanded polystyrene (EPS);
 - p. verpakkingsafval.
- 3.2.5. Indien vergunninghouder niet alle fracties zoals genoemd in vorig voorschrift kan uitsorteren moet de overgebleven afvalstroom afgevoerd worden naar een inrichting waar de nog niet verwijderde fracties alsnog uitgesorteerd worden. Dit moet blijken uit een schriftelijke overeenkomst met de betreffende vergunninghouder.
- 3.2.6. Het uitsorteren van gemengd bouw- en sloopafval moet plaatsvinden tot het moment dat verdere verwerking gezien de aard en/of samenstelling niet meer mogelijk is, of waarvoor de kosten voor verdere sortering hoger zijn dan in sectorplan 28 (LAP 3) opgenomen.
- 3.2.7. Het resulterende sorteeresidu uit vorig voorschrift moet nog minimaal verbrand kunnen worden in een AVI.
- 3.2.8. Bij de opslag van dakafval moet aan de volgende eisen voldaan worden:
- a. De vergunninghouder dient PAK-rijk dakafval apart op te slaan van PAK-arm dakafval.
 - b. PAK-rijk dakafval (teerhoudend dakafval, bitumineus dakafval en composieten welke PAK-rijk zijn) dient te worden afgevoerd naar een inrichting die deze afvalstroom kan recyclen, waarbij de aanwezige PAK voorafgaand of tijdens de verwerking wordt vernietigd.
 - c. Aangeleverd gemengd dakafval dient te worden behandeld als PAK-rijk dakafval.
 - d. PAK-arm dakafval dient te worden afgevoerd naar een inrichting die deze afvalstroom kan recyclen.
 - e. Indien de vergunninghouder composiet dakafval met meer dan 10% (v/v) 'dakbedekking vreemd' materiaal niet zelf verder uitsorteert dan dient deze fractie afgevoerd te worden naar een inrichting welke de verdere sortering uitvoert.

- 3.2.9. De opslag van autowrakken moeten gescheiden van andere afvalstoffen plaatsvinden.
- 3.2.10. Autowrakken dienen te worden afgevoerd naar een erkende verwerker onder Euralcode 16 01 06.
- 3.2.11. Glas van de verwerking van –zwart–wit CRT–beeldbuizen of de conus van kleur CRT–beeldbuizen zowel gescheiden ingezameld als in een gemengde fractie aangeleverd mag binnen de inrichting niet worden bewerkt, maar uitsluitend worden afgevoerd naar een erkende eindverwerker.

Registratie

- 3.3.1. In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde afvalstoffen het volgende moet worden vermeld:
- de datum van aanvoer;
 - de aangevoerde hoeveelheid (kg);
 - de naam en adres van de locatie van herkomst;
 - de naam en adres van de ontdoener;
 - de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
 - de euralcode (incl. EVOA beschikking bij buitenlandsafval);
 - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 3.3.2. In de inrichting moet van alle aangevoerde hulpstoffen die bij de verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende worden geregistreerd:
- benaming hulpstof;
 - de datum van aanvoer;
 - de aangevoerde hoeveelheid;
 - de naam en adres van de leverancier.
- 3.3.3. In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen, (grond)stoffen of producten die bij de verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:
- de datum van afvoer;
 - de afgevoerde hoeveelheid (kg);
 - de afvoerbestemming;
 - de naam en adres van de afnemer;
 - de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - de euralcode (indien van toepassing) ;
 - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 3.3.4. Van de reeds geaccepteerde afvalstoffen die op grond van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:
- de datum van aanvoer;
 - de aangeboden hoeveelheid (kg);
 - de naam en adres van plaats herkomst
 - de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
 - de euralcode;
 - het afvalstroomnummer (indien van toepassing);
 - de datum van afvoer;
 - de naam en adres van plaats afvoer.

- 3.3.5 Ten behoeve van de registratie als bedoeld in deze paragraaf moet een registratiepost aanwezig zijn. De hoeveelheden die op grond van deze paragraaf moeten worden geregistreerd moeten worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige weegvoorziening. De weegvoorziening waarvan gebruik wordt gemaakt moet overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van weegvoorziening aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.
- 3.3.6 Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.
- 3.3.7 In aanvulling op het gestelde in artikel 10.38 en 10.39 van de Wet milieubeheer wordt met betrekking tot de afvalstoffen die worden afgevoerd welke ZZS bevatten, de aard van de ZZS (inclusief CAS-nummer) geregistreerd en verstrekt aan de persoon die de afvalstof ontvangt. Voor bedrijfsafvalstoffen, waarvan de gehalten aan ZZS verondersteld kunnen worden op basis van het SGS-Intronrapport of vergelijkbare bronnen, worden tevens deze gehalten gedeeld.

Afvalwater Lozing

Algemeen

- 4.1.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- a. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuivering technisch werk behorende apparatuur;
 - b. de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuivering technisch werk;
 - c. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.
- 4.1.2 Bedrijfsafvalwater dat op het vuilwaterriool wordt geloosd bestaat uit huishoudelijk afvalwater, waswater afkomstig van de wasplaats en hemelwater dat afkomstig is van de vloeiستofdichte voorzieningen en moet aan de volgende eisen voldoen:
- a. de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
 - b. de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger zijn dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2012);
 - c. het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 6487 (1997), NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007.
- Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een andere analyse of methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.
- 4.1.3 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:

- a. stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
- b. stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
- c. stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar vuilwaterriool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
- d. grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

Afvalwaterstromen

- 4.2.1 Het afvalwater, dat voor een deel wordt geloosd op het openbaar vuilwaterriool naar de rwzi in Scheemda, mag uitsluitend bestaan uit effluent afkomstig van de afvalwaterbehandeling voor de volgende deelstromen:
- a. huishoudelijk afvalwater;
 - b. waswater afkomstig van schoonmaakwerkzaamheden op de wasplaats;
 - c. hemelwater dat afkomstig is van de vloeistofdichte voorzieningen.
- 4.2.2 Het afvalwater, als bedoeld in de voorschriften 1.2.1 mag uitsluitend op het openbaar vuilwaterriool naar de rwzi in Scheemda worden gebracht ter plaatse van de lozingspunten zoals aangegeven op de rioleringstekening behorende bij de aanvraag.

Lozingseisen

- 4.3.1 a. Het in voorschrift 4.2.1. onder a genoemde afvalwater mag de volgende hoeveelheid niet overschrijden:

Soort afvalwaterstroom	Lozingspunt	Debiet
Effluent afvalwater	Openbare vuilwaterriolering naar rwzi in Scheemda	8.220 m ³ per jaar

- b. De geloosde hoeveelheid effluent dient per lozingspunt in een (digitaal) logboek te worden vastgelegd.
- 4.3.2 In het effluent afkomstig van de afvalwaterbehandeling, gemeten ter plaatse van de meetvoorziening die geschikt is voor steekbemonstering, mogen de concentratie(s) van de in de onderstaande tabel genoemde stof(fen) niet worden overschreden.

Parameters	Lozingsnorm steekmonster
OBAS wasplaats	
Minerale olie (wasplaats)	200 mg/l
OBAS opslagvoorzieningen	
Minerale-olie-index	10 mg/l
PCB's	300 ng/l
PAK	5 µg/l
BTEX (Vluchtige aromaten)	50 µg/l
Arseen	0,05 mg/l
Cadmium	0,05 mg/l
Chroom	0,15 mg/l
Koper	0,5 mg/l
Nikkel	0,5 mg/l
Lood	50 µg/l
Zink	1 mg/l
Kwik	5 µg/l
Totaal onopgeloste bestanddelen	60 mg/l

4.3.3 De parameters zoals genoemd in voorschrift 4.3.2 moeten als volgt worden bepaald:

Parameters	Normen
Minerale olie	NEN EN ISO-9377-2
PCB's	NEN 6980
PAK	NEN-EN-ISO 17993
BTEX (Vluchtige aromaten)	NEN EN ISO 15680
Arseen	NEN EN ISO 17294-2
Cadmium	NEN EN ISO 17294-2
Chroom	NEN EN ISO 17294-2
Koper	NEN EN ISO 17294-2
Nikkel	NEN EN ISO 17294-2
Lood	NEN EN ISO 17294-2
Zink	NEN EN ISO 17294-2
Kwik	NEN EN ISO 12846
Totaal onopgeloste bestanddelen	NEN EN 872

- 4.3.4 Als een analyse wordt uitgevoerd in afwijking van de voorgeschreven methode, moet hiervoor een analysemethode worden toegepast met vergelijkbare of betere prestatiekenmerken dan de betreffende NEN-methode.

Controlevoorzieningen

- 4.4.1 Het te lozen afvalwater als bedoeld in voorschrift 4.2.1 moet op elk moment kunnen worden onderworpen aan een steek bemonstering. Daartoe moet het effluent via een doelmatig functionerende voorziening voor bemonstering worden geleid.
- 4.4.2 De voorzieningen dienen zodanig te zijn geplaatst, dat deze voor inspectie te allen tijde goed bereikbaar en toegankelijk zijn.

Metten, bemonsteren en analyseren

- 4.5.1 De frequentie van bemonstering van de in voorschrift 4.3.2 beschreven parameters moet ten minste 1x per zes maanden plaatsvinden.
- 4.5.2 De resultaten van het afvalwateronderzoek worden ter beoordeling voor het einde van ieder halfjaar opgestuurd naar het bevoegd gezag.
- 4.5.3 De monsternamen ten behoeve van de emissiemetingen ter controle van de naleving van de emissie-eisen voor het lozen, zoals bedoeld in voorschriften 4.3.1 en 4.3.2 moet worden uitgevoerd volgens NEN 6600-1 en de conservering van het monster wordt uitgevoerd volgens NEN-EN-ISO 5667-3. Het monster wordt niet gefiltreerd en de onopgeloste stoffen worden meegenomen in de analyse.
- 4.5.4 Analyseresultaten van de emissiemetingen moeten in een (digitaal) logboek worden bijgehouden en te allen tijde voor de controlerende ambtenaar binnen de inrichting beschikbaar zijn.
- 4.5.5 Als uit de onderzoeksresultaten blijkt dat met een lagere onderzoeksfrequentie, of met een geringer aantal parameters/stoffen kan worden volstaan, kan het bevoegd gezag dit op een schriftelijk verzoek besluiten.

Goedkeuring stoffen (ABM)

- 4.6.1 Binnen 3 maanden na van kracht worden van deze vergunning is een beoordeling op basis van de Algemene Beoordelingsmethodiek (CIW, uitgave mei 2016) aan Gedeputeerde Staten ter goedkeuring overgelegd. De ABM moet voldoen aan bijlage 1 en hierin moet de saneringsinspanning, dat wil zeggen de toegepaste BBT-maatregelen, zijn aangegeven.
- 4.6.2 Indien de vergunninghouder van plan is andere (hulp)stoffen en mengsels dan vergund te gaan gebruiken die in het afvalwater terecht kunnen komen, dan volgt de vergunninghouder de procedure zoals omschreven in voorschriften 4.6.3 tot en met voorschrift 4.6.7.
- 4.6.3 De vergunninghouder mag na interne beoordeling of wordt voldaan aan de geldende saneringsinspanningen zonder toestemming vooraf van het bevoegd gezag voor wat betreft het aspect lozen, gebruik maken van nieuwe (hulp)stoffen of mengsels als die conform de ABM 2016 vallen onder een saneringsinspanning B of C.

- 4.6.4 De interne beoordeling van B- of C-stoffen bedoeld in voorschrift 4.6.3 moeten in een (digitaal) logboek worden bijgehouden en te allen tijde voor de controlerende ambtenaar binnen de inrichting beschikbaar zijn.
- 4.6.5 Het logboek zoals beschreven in voorschrift 4.6.4 bevat per nieuwe (hulp)stof of nieuw mengsel:
- de gegevens overeenkomstig de volledige dataset of basisset en de aanduiding waterbezwaarlijkheid, zoals genoemd in bijlage 3.3 behorend bij deze vergunning;
 - een beschrijving van de hoeveelheid en de toepassing van de (hulp)stof of het mengsel;
 - een beschrijving van de getroffen maatregelen om de lozing van schadelijke componenten te beperken en het effect van de maatregelen op de lozing;
 - de omvang van de restlozing.
- 4.6.6 De vergunninghouder mag na interne beoordeling of wordt voldaan aan de geldende saneringsinspanningen niet zonder toestemming vooraf van het bevoegd gezag voor wat betreft het aspect lozen, gebruik maken van nieuwe (hulp)stoffen of mengsels als die conform de ABM 2016 vallen onder een saneringsinspanning Z of A.
Pas na goedkeuring van bevoegd gezag mag de nieuwe (hulp)stof gebruikt worden.

Energie

- 5.1.1. Vierjaarlijks, te beginnen binnen 1 jaar nadat dit besluit in werking is getreden, moet een (geactualiseerd) energieonderzoek of -plan worden ingediend bij het bevoegd gezag. Het energie-efficiëntieplan moet de volgende elementen bevatten:
- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - b. een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen en waarin ook de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus, zijn weergegeven;
 - c. Een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben en voor de relevante uitgaande energiestromen. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd.
Per maatregel (techniek/voorziening) dient te worden vermeld:
 1. de jaarlijkse energiebesparing;
 2. de (meer) investeringskosten;
 3. de verwachte economische levensduur;
 4. de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 5. een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 6. de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel

rendabel of niet rendabel is.

- d. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good house keeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.
 - e. een energie uitvoeringsplan voor de energiebesparende maatregelen. In het energie uitvoeringsplan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) aangegeven wanneer die zullen worden getroffen. Als er rendabele maatregelen zijn die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd.
 - f. de verrichtte en voorgenomen inspanningen wat betreft verduurzaming van het energieverbruik van de inrichting en de barrières die daarbij geslecht moeten worden., zijn erop gericht om uiterlijk in 2050 het energieverbruik volledig te hebben verduurzaamd.
 - g. Indien sprake is van actualisatie van het energieonderzoek en de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen c, d en e uit het energieonderzoek.
 - h. Het energieonderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energieonderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.
- 5.1.2. Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.
- 5.1.3. Degene die de inrichting drijft neemt alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder. Indien blijkt dat hieraan niet wordt voldaan neemt degene die de inrichting drijft de energiebesparende maatregelen binnen een door het bevoegd gezag te bepalen redelijke termijn.

Externe veiligheid

Aflevering dieselolie aan voertuigen die niet voor het wegverkeer zijn bestemd

- 6.1.1. Bij de aflevering van dieselolie aan materieel dient te worden voldaan aan gestelde in de voorschriften 3.4.1 t/m 3.4.9 van de PGS 30-2011 versie 1.0 (december 2011).
- 6.1.2. Bij het afleveren van brandstof aan voertuigen mag de motor van het voertuig niet in werking zijn.

Opslag lithium-ion batterijen

- 6.2.1. Handelingen met en het sorteren van batterijen en accu's, dient uitsluitend plaats te vinden door gespecialiseerd personeel.
- 6.2.2. Bij de locatie waar handeling (uitsluitend (uit)sorteren) plaatsvindt met lithium-ion batterijen, moet een hiervoor geschikt blusmiddel met een minimale inhoud van 5 kg of liter blusstof

aanwezig zijn. Tevens moet een bak met water (dunk-tank) aanwezig zijn met een toereikende inhoud voor de aanwezige hoeveelheid lithium-ion batterijen.

- 6.2.3. Inkomende losse lithium-ion batterijen moeten worden gesorteerd en verpakt overeenkomstig de geldende verpakkingsinstructie. De sortering en verpakking vindt plaats in minimaal de volgende categorieën van het ADR:
- goed functioneerde Lithium-ion batterijen;
 - prototypes Lithium-ion batterijen;
 - Lithium-ion batterijen aangeboden ter recycling;
 - defecte/beschadigde maar wel stabiele Lithium-ion batterijen;
 - defecte/beschadigde en tevens instabiele Lithium-ion batterijen.
- 6.2.4. Defecte/beschadigde en tevens instabiele lithium-ion batterijen dienen direct te worden gemeld bij de erkende inzamelaar en dienen zo spoedig mogelijk te worden afgevoerd.
- 6.2.5. De opslagcapaciteit van lithium-ion batterijen mag niet meer bedragen dan 100 kg. Deze opslag dient buiten plaats te vinden op een goed bereikbare locatie voor veiligheidsdiensten en waarbij de vaten beschermd zijn tegen externe invloeden. Tevens moet deze opslag 20 meter zijn gelegen van de inrichtingsgrens en bedrijfspanden.
- 6.2.6. De opslag van lithium-ion batterijen moet plaatsvinden in hiervoor geschikte vaten gevuld met vermiculiet. Stapeling van deze vaten is niet toegestaan.

Opslag overige batterijen en accu's

- 6.3.1. Geaccepteerde partijen batterijen en accu's moeten worden gescheiden, opgeslagen en afgevoerd volgens de volgende types (voor zover deze ook gescheiden zijn aangevoerd):
- lood-zuurbatterijen en -accu's;
 - nikkel-cadmium batterijen en -accu's;
 - andere batterijen accu's gescheiden naar type/soort (waaronder lithium-ion batterijen).
- 6.3.2. Batterijen en accu's mogen niet worden bewerkt en alleen worden opgebult naar de te onderscheiden types zoals genoemd in vorig voorschrift. Batterijen en accu's mogen alleen worden afgevoerd ten behoeve van recycling.
- 6.3.3. Bij de opslag van accu's moet een representatief logboek aanwezig zijn. Dit logboek moet direct toegankelijk zijn voor hulpverlenende diensten en ten minste de volgende onderdelen bevatten:
- de juiste vervoersnaam, aangevuld met, zover van toepassing, de technische benaming en de ADR-klasse van de stof zoals vermeld in het ADR of de IMDG-code;
 - de hoeveelheid lithium-ion energiedragers;
 - het UN-nummer van de stof;
 - een instructie met de namen en telefoonnummers van personen met wie hulpverlenende diensten in het geval van een calamiteit contact kunnen opnemen;
 - Het logboek moet tevens een actuele tekening bevatten waarop de plaats met de verschillende type opslagen is aangegeven en een noordpijl.
- 6.3.4. In de opslagruimte bestemd voor accu's mogen uitsluitend accu's in kunststof accubakken bevinden.

Gasflessen

- 6.4.1. Gasflessen mogen slechts zijn gevuld met het gas waarvoor zij zijn beproefd en waarvan de naam op de fles is aangebracht.
- 6.4.2. Gasflessen die niet aan een vaste plaats zijn gebonden, moeten buiten werktijd of als zij niet gebruikt worden op een vaste plaats zijn ondergebracht.
- 6.4.3. Nabij de opslag van gasflessen zijn het openen van gasflessen, roken en open vuur verboden. Het verbod moet duidelijk zijn aangegeven door middel van:
 - duidelijk leesbare letters, hoog ten minste 50 mm, het opschrift "roken, vuur en openen van gasflessen verboden" of;
 - een genormaliseerd veiligheidsteken overeenkomstig de NEN 3011.
- 6.4.4. De opslag van gasflessen (ADR-klasse 2) in een hoeveelheid > 2500 liter waterinhoud moet in de speciaal daarvoor bestemde voorziening plaatsvinden en moet voldoen aan voorschriften 6.1.1, 6.1.2, 6.1.3, en voorschriften 6.2.1, 6.2.2, 6.2.5, 6.2.6, 6.2.7, 6.2.8, 6.2.9, 6.2.10, 6.2.11, 6.2.12, 6.2.13, 6.2.14, 6.2.15, 6.2.16, 6.2.17, 6.2.18 van PGS 15:2016.

Lassen en snijbranden

- 6.5.1. Het is verboden om in de buitenlucht laswerkzaamheden te verrichten.
- 6.5.2. Voorgaand voorschrift is niet van toepassing indien het niet mogelijk is om in het inpandig deel van de inrichting te lassen vanwege de omvang van het te lassen object.
- 6.5.3. Lichtverschijnselen als gevolg van werkzaamheden zoals het snijbranden mogen buiten de inrichting geen hinder veroorzaken.
- 6.5.4. Ten behoeve van het voorkomen dan wel zoveel mogelijk beperken van diffuse emissies, worden stof en rook die vrijkomen bij laswerkzaamheden, doelmatig aan de bron afgezogen en via een daartoe geschikt filter, naar de buitenlucht geëmitteerd.
- 6.5.5. Als het lasoppervlak van het te lassen materiaal is verontreinigd, moet dit lasoppervlak vóór het lassen worden schoongemaakt.
- 6.5.6. Ter beperking van de bodemverontreiniging moet de ruimte waarin wordt gelast, voorzien zijn van een verharde vloer.
- 6.5.7. Laskabelisolaties moeten regelmatig, doch minstens eenmaal per maand worden gecontroleerd op slijtage. Defecte laskabels moeten worden vervangen of worden gerepareerd.
- 6.5.8. Binnen een straal van 5 meter van las- en snijwerkzaamheden mogen zich geen licht ontvlambare (vloeistoffen) of brandgevaarlijke stoffen bevinden.
- 6.5.9. Op verzoek van het bevoegd gezag wordt aangetoond wat het jaarverbruik is aan lastoevoegmateriaal en -elektroden.

Geur

- 7.1.1. De vergunninghouder treft alle maatregelen of voorzieningen ter voorkoming van geuroverlast en ter beperking van geurwaarneming buiten de inrichting, die redelijkerwijs mogelijk zijn.
- 7.1.2. Geurreducerende voorzieningen moeten voor de goede werking, onder optimale condities in bedrijf worden gehouden en moeten zo vaak als voor een goede werking noodzakelijk is worden vervangen en gereinigd, doch ten minste 1 keer per jaar worden onderhouden en geïnspecteerd.
- 7.1.3. Binnen drie maanden na het in werking treden van deze vergunning dient een geurbeheerplan te zijn opgesteld. De volgende elementen dienen in het geurbeheerplan terug te komen:
 - a. Een protocol met acties en termijnen;
 - b. Een protocol voor de monitoring van geur;
 - c. Een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten zoals bijvoorbeeld klachten.
- 7.1.4. Wanneer het aantal gegronde klachten daartoe aanleiding geeft, moet vergunninghouder op een gemotiveerd verzoek van het bevoegd gezag een onderzoek verrichten naar de oorzaak van de klachten en de mogelijkheden om geuroverlast te voorkomen. Vervolgens dienen de resultaten van dit onderzoek te worden gedeeld met het bevoegde gezag. De mogelijkheden om geuroverlast tegen te gaan dienen vervolgens te worden uitgevoerd door de vergunninghouder. Indien de klachten blijven voortduren, moet vergunninghouder op een gemotiveerd verzoek van het bevoegd gezag een geuronderzoek verrichten.
- 7.1.5. Een geuronderzoek moet worden uitgevoerd conform een door het bevoegd gezag goedgekeurd onderzoeksopzet en bijbehorend meetplan. Dit meetplan beschrijft ten minste:
 - a. de wijze waarop het onderzoek zal worden uitgevoerd;
 - b. de meetlocaties, het aantal deelmetingen en de monsternametijd;
 - c. de bedrijfsomstandigheden waaronder de metingen worden uitgevoerd;
 - d. de onderbouwing voor de representativiteit van de genoemde bedrijfsomstandigheden.
- 7.1.6. Het bevoegd gezag wordt ten minste 1 week van tevoren op de hoogte gesteld van de datum en het tijdstip waarop een geurmeting zal worden uitgevoerd.
- 7.1.7. Geuremissiemetingen dienen te worden uitgevoerd conform het gestelde in de NTA 9065. De bijbehorende geurconcentratiemetingen moeten worden uitgevoerd volgens de geldende norm (NEN-EN 13725). Verspreidingsberekeningen dienen te worden uitgevoerd op basis van het Nieuw Nationaal Model. De resultaten van de metingen en berekeningen moeten worden gerapporteerd in odour units. Het onderzoek moet onder representatieve bedrijfsomstandigheden door een geaccrediteerde meetinstantie (monstername, analyse en debietmetingen) uitgevoerd worden. Resultaten van uitgevoerde onderzoeken moeten uiterlijk 2 maanden na uitvoering van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn gezonden.

- 7.1.8. Indien uit geuronderzoek blijkt dat het aanvaardbaar geurhinderniveau in de omgeving wordt overschreden moet de vergunninghouder uiterlijk 2 maanden na bekendmaking van de overschrijding aan het bevoegd gezag een plan van aanpak overleggen (ter goedkeuring van het bevoegd gezag) waarin ten minste het volgende is aangegeven:
- de geurreducerende maatregelen (inclusief procesgeïntegreerde) die door vergunninghouder genomen moeten worden teneinde te kunnen voldoen aan een aanvaardbaar geurhinderniveau in de omgeving;
 - het verwachte effect van elke te nemen maatregel op de geuremissie.

Geluid

- 8.1.1. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en de daarin plaatsvindende activiteiten in de representatieve bedrijfssituatie (RBS), zoals beschreven in het akoestisch onderzoek "Steenhuis Recycling B.V. Winschoten- akoestisch onderzoek", met kenmerk 21910037.R01 d.d. 19 februari 2019, mag niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt		Meethoogte (m)	Geluidsbelasting (L_{Amax}) in dB(A)		
			Dag	Avond	Nacht
ST001	50 meter van terreingrens Steenhuis	5	55	41	38
ST002	50 meter van terreingrens Steenhuis	5	52	39	36
ST003	50 meter van terreingrens Steenhuis	5	50	36	33
ST004	50 meter van terreingrens Steenhuis	5	56	38	35
ST005	50 meter van terreingrens Steenhuis	5	54	39	36
ST006	50 meter van terreingrens Steenhuis	5	52	34	31

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in het genoemde akoestisch onderzoek.

- 8.1.2. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en de daarin plaatsvindende activiteiten in de afwijkende bedrijfssituatie (ABS, niet vaker dan 12 keer per jaar) zoals beschreven in het akoestisch onderzoek "Steenhuis Recycling B.V. Winschoten- akoestisch onderzoek", met kenmerk 21910037.R01 d.d. 19 februari 2019, mag –in afwijking van het gestelde in voorschrift 8.1.1– niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt		Meethoogte (m)	Geluidsbelasting (L_{Amax}) in dB(A)		
			Dag	Avond	Nacht
ST001	50 meter van terreingrens Steenhuis	5	53	48	38
ST002	50 meter van terreingrens Steenhuis	5	51	45	36
ST003	50 meter van terreingrens Steenhuis	5	48	43	33
ST004	50 meter van terreingrens Steenhuis	5	54	49	35
ST005	50 meter van terreingrens Steenhuis	5	51	46	36
ST006	50 meter van terreingrens Steenhuis	5	51	46	31

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in het genoemde akoestisch onderzoek.

- 8.1.3. Het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting in de representatieve bedrijfssituatie (RBS) zoals beschreven in het akoestisch onderzoek getiteld "Steenhuis Recycling B.V. Winschoten– akoestisch onderzoek", met kenmerk 21910037.R01 d.d. 19 februari 2019, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt		Meethoogte (m)	Geluidsbelasting (L_{Amax}) in dB(A)		
			Dag	Avond	Nacht
ST001	50 meter van terreingrens Steenhuis	5	81	66	66
ST002	50 meter van terreingrens Steenhuis	5	77	64	64
ST003	50 meter van terreingrens Steenhuis	5	73	61	61
ST004	50 meter van terreingrens Steenhuis	5	80	60	60
ST005	50 meter van terreingrens Steenhuis	5	73	68	68
ST006	50 meter van terreingrens Steenhuis	5	82	64	64
F02_E	Flat Wilhelminasingel	17	64	47	47
HH004_A	Historische Haven	1,5	55	38	38
W33_B	Woning Wilhelminasingel	5	63	45	45
W49_B	Schippersbeurs	7,5	68	50	50

- 8.1.4. De beoordeling of berekening van de in bovenstaande geluidsvoorschriften vastgelegde geluidsniveaus, moet geschieden overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai", uitgave 1999. Ook de beoordeling van de meetresultaten moet overeenkomstig deze handleiding plaatsvinden.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	24
1.1 Gegevens aanvrager	24
1.2 Uitgebreide procedure	24
1.3 Huidige vergunning- en meldingsituatie.....	24
1.4 Bevoegd gezag.....	24
1.5 Adviezen.....	24
1.6 Wet natuurbescherming	24
1.7 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure.....	25
1.8 Toezenden aanvraag/ontwerpbesluit.....	26
1.9 Besluit milieu effectrapportage.....	26
2. inhoudelijke overwegingen	27
2.1 Toetsingskader	27
2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving	28
2.3 Beste beschikbare technieken.....	29
2.4 Nationale milieubeleidsplan	30
2.5 Provinciaal omgevingsbeleid	30
2.6 Capaciteit inrichting	30
2.7 Milieuzorg	30
2.8 Luchtkwaliteit	31
2.9 Luchtemissies	32
2.10 Geur	34
2.11 Geluid.....	36
2.12 Afvalstoffen	38
2.13 Afvalwater.....	46
2.14 Bodem	51
2.15 Externe veiligheid	52
2.16 Energie	54
2.17 Overige aspecten	55
3. BIJLAGEN	57
3.1 Bijlage begrippen	57
3.2 Bijlage te accepteren afvalstoffen	62
3.3 ABM.....	64

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

De inrichting is gelegen aan de Renselweg 1a te Winschoten, kadastraal bekend gemeente Winschoten, sectie C, nummers 1345, 1478, 1747 en 3091. De aanvraag is ingediend door de gemachtigde van Steenhuis Recycling B.V.:

D&S Advies en Organisatie
Schaardijkstraat 9
8043GA Zwolle

1.2 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Aangezien bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag geen MER hoeft te worden gemaakt, hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

1.3 Huidige vergunning- en meldingsituatie

Op 27 september 2005, kenmerk Nr. 2005 – 18.066/39, MV hebben wij aan Steenhuis Recycling B.V. een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een inrichting bestemd voor onder meer het opslaan, bewerken, verwerken en recyclen van ferro- en non ferro metalen, autowrakken, transformatoren, kabelrestanten, papier, hout, kunststoffen, bouw- en sloopafval en zich in het afvalstadium verkerende accu's.

Verder hebben wij van Steenhuis Recycling de volgende meldingen ontvangen:

- 20 september 2010, melding ex artikel 8.19 Wet milieubeheer m.b.t. de vervanging van de schrootschaar, aanleg wasplaats, aanleg terreinverhardingen en verplaatsen/aanbrengen van peilbuizen;
- 9 september 2014, melding Activiteitenbesluit m.b.t. het toevoegen van euralcode 12.01.02 aan de acceptatielijst.

1.4 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.1, 28.4, 28.5 en 28.7 van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.1 en 5.5 van de Richtlijn industriële emissies (RIE).

1.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Wij hebben de aanvraag ter advisering verzonden aan het Waterschap en de Veiligheidsregio Groningen. Er nauw samengewerkt met het waterschap en de Veiligheidsregio Groningen bij het opstellen van deze vergunning, de adviezen daarin zijn overgenomen.

1.6 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Op 20 januari 2021 heeft de Raad van State in de Logtsebaan-uitspraak (ECLI:NL:RVS:2021:71) vastgesteld dat intern salderen niet langer vergunningplichtig is op grond van de Wnb omdat op 1 januari 2020 de Spoedwet Aanpak Stikstof (SAS) in werking is getreden. In die wet is onder andere een wijziging opgenomen van artikel 2.7 lid 2 van de Wet natuurbescherming per 1 januari 2020. Als gevolg van die wetwijziging is een natuurvergunning nodig als een project significant (negatieve) effecten kan hebben op een Natura 2000-gebied. De vergunningplicht (de zogenaamde verslechteringsvergunning) voor projecten die enige maar géén significante gevolgen kunnen hebben is – als gevolg van de SAS – per 1 januari 2020 vervallen. Van intern salderen is sprake als de effecten van de nieuwe situatie (de mate van stikstofdepositie) niet groter zijn dan de effecten van de referentiesituatie.

Voor onderhavige project is nagegaan of vergunningplicht bestaat o.g.v. de Wnb en/of de activiteiten kunnen worden toegestaan o.g.v. de Wnb. In dit geval is de vergunningplicht beoordeeld op basis van de effecten t.g.v. het project als geheel. Aangezien van meetbare depositie van stikstof in dit geval t.g.v. het project als geheel geen sprake is worden de volgende conclusies getrokken:

1. De emissiebronnen zijn gelegen op een afstand van ongeveer 15 km van het Natura 2000-gebied Lieftingsbroek; daarmee kunnen significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden als gevolg van de voorgenomen project alleen ontstaan door depositie van stikstof op voor stikstof gevoelige habitattypen binnen deze gebieden.
2. Op grond van de Aeries berekening met kenmerk S1NVE7CymCaY van 14 maart 2022 kan worden geconcludeerd dat t.g.v. onderhavig project geen stikstofdepositie van meer dan 0,00 mol/ha/jr wordt berekend op (bijna) overbelaste relevante hexagonen van stikstofgevoelige habitattypen binnen enig Natura 2000-gebied.
3. Aangezien hierboven is geconcludeerd dat slechts t.g.v. stikstofdepositie significant negatieve effecten op kunnen treden, is uitgesloten dat significant negatieve effecten kunnen optreden t.g.v. onderhavig project op enig Natura 2000-gebied, zodat is een passende beoordeling niet benodigd is en is geen toestemming op grond van de Wnb nodig is.

1.7 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van gegevens hebben wij de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de laatste aanvullende gegevens ontvangen op 27 juni 2022. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.8 Toezenden aanvraag/ontwerpbesluit

Het ontwerp van het besluit is gestuurd aan:

- Steenhuis Recycling B.V.;
- D&S advies en organisatie;
- het college van Burgemeester en wethouders van gemeente Oldambt;
- het Waterschap Hunze en Aa's;
- de Veiligheidsregio Groningen.

1.9 Besluit milieueffectrapportage

Algemeen

Op 16 mei 2017 is de "Implementatiewet herziening m.e.r.-richtlijn" (Richtlijn 2014/52/EU) in werking getreden. De herziening betekent enkele wijzigingen in de Wet milieubeheer bij de m.e.r.-beoordeling en de vormvrije m.e.r.-beoordeling. In het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Concreet betekent dit dat de artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer voor alle in de bijlage van het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten onder onderdeel D (de D-lijst) van toepassing zijn. Het maakt niet uit of het een activiteit onder of boven de D-drempel betreft.

Betreft het een activiteit die onder de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de C-lijst ligt, dan geldt de m.e.r.-plicht.

M.e.r.-beoordeling

De voorgenomen activiteit valt onder categorieën D18.1 en D18.8 van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Op grond van artikel 7.16 van de Wet milieubeheer heeft de aanvrager de voorgenomen activiteit op 1 november 2016 bij ons gemeld.

Conclusie

Daarop hebben wij op 8 maart 2017 besloten dat voor deze voorgenomen activiteit geen milieueffectrapport opgesteld moet worden. Dit besluit hebben wij op 9 maart 2017 bekend gemaakt. Dit besluit is als bijlage bij de aanvraag gevoegd en wordt door ons tezamen met het besluit op de aanvraag om omgevingsvergunning ter inzage gelegd.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag voor de omgevingsvergunning:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert;
6. het geldende milieubeleidsplan;
7. de in aanmerking komende beste beschikbare technieken.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van onderhavige inrichting zijn wij voornemens de omgevingsvergunning te verlenen. In dit ontwerpbesluit zijn voor de te vergunnen activiteiten de voor de inrichting relevante voorschriften opgenomen.

2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving

2.2.1 IPPC–installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC–installatie. Binnen de inrichting bevinden zich IPPC–installaties vallende onder de volgende categorieën uit bijlage I van de RIE.

- categorie 5.1: De verwijdering of nuttige toepassing van gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 10 ton per dag;
- Categorie 5.5: Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 t, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie.

2.2.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

In Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) kunnen voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen worden gesteld. Het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) is zo'n AMvB. De eisen van het Activiteitenbesluit die een directe werking hebben, mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven.

In bijlage 1 onder B of C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.1.4.a Behandeling van stedelijk afvalwater;
- Paragraaf 3.2.1 het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaardbrandstof;
- Paragraaf 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof en gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
- Paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen;
- Paragraaf 3.3.3 Het demonteren van autowrakken en daarmee samenhangende activiteiten;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

2.2.3 Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

2.3 Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT-rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies, vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Rie. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

2.3.1 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting wordt een activiteit uit bijlage 1 van de RIE uitgevoerd. Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor deze hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsten aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsten aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BREF Afvalbehandeling
- BREF op- en overslag bulkgoederen
- BREF energie efficiëntie

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB);
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;

- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30: Vloeibare aardolieproducten: buitenopslag in kleine installaties.

2.3.2 Conclusies BBT

De inrichting voldoet – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

2.4 Nationale milieubeleidsplan

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS. Wij zijn van mening dat de aangevraagde werkwijze niet in strijd is met het NMP.

2.5 Provinciaal omgevingsbeleid

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in de Omgevingsvisie 2016–2020, die Provinciale Staten van Groningen op 1 juni 2016 hebben vastgesteld en is op 15 juli 2016 in werking getreden. Hierin is het beleid vastgelegd voor de inrichting en het beheer van de leefomgeving in onze provincie.

Voor de uitvoering hiervan is op 13 december 2016 het “Milieuplan provincie Groningen 2017–2020” vastgesteld. Voornoemd Milieuplan is op 2 augustus 2022 vervangen door het Milieuprogramma provincie Groningen (MP). Het MP is voor onbepaalde tijd vastgesteld, waarbij het programma in principe tweejaarlijks wordt geactualiseerd.

Het MP is voor een belangrijk deel de voortzetting van bestaand beleid. Voor een bijdrage aan een duurzame ontwikkeling van de provincie Groningen wordt hierbij naar een goede balans tussen leefbaarheid, milieu en economie gezocht.

Het MP vormt het tactische, meerjarige kader voor de uitvoering van het beleid voor bijvoorbeeld gebiedsgerichte normen en beleidsregels voor het verlenen van een vergunning.

2.6 Capaciteit inrichting

Aangezien de verwerkingscapaciteit in hoge mate bepalend is voor de gevolgen voor het milieu door het in werking hebben van de inrichting, zijn in voorschrift 3.1.1 de maximale opslag en verwerkingscapaciteiten vastgelegd.

2.7 Milieuzorg

In het huidige milieubeleid wordt de eigen verantwoordelijkheid van het bedrijfsleven vooropgesteld. Hieruit volgt de behoefte dat bedrijven beschikken over een milieuzorgsysteem.

In het BREF Op- en overslag bulkgoederen wordt het binnen de inrichting in werking hebben van een milieuzorgsysteem als BBT beoordeeld.

In de aanvraag is aangegeven dat er geen ISO gecertificeerd zorgsysteem aanwezig is. Veel van de eisen van een milieuzorgsysteem zijn wel doorgevoerd in de bedrijfsvoering, te denken aan:

- Verstrekking van volledige details over de ter plaatse uitgevoerde activiteiten;
- Het beschikken over een beheersprocedure;

- Het hebben van intensieve contacten met de afcalproducent/afnemer;
- De beschikbaarheid van gekwalificeerd personeel.

Bij het stellen van voorschriften hebben wij hiermee rekening gehouden.

2.8 Luchtkwaliteit

2.8.1 Toetsen aan luchtkwaliteitseisen

De aangevraagde activiteiten, de op- en overslag, sorteren van diverse afvalstoffen en het persen, knippen en snijden van schroot, leveren een bijdrage aan concentraties verontreinigende stoffen in de buitenlucht. Om aan te tonen dat er wordt voldaan aan de wettelijke luchtkwaliteitseisen, heeft Steenhuis een onderzoek naar het effect op de luchtkwaliteit uit laten voeren: Dit onderzoek is bij de aanvraag gevoegd als een rapport met kenmerk 21910037.R02 opgesteld door Noorman, bouw- en milieuadvies, gedateerd op 7 mei 2019.

2.8.2 Wettelijk kader

De Nederlandse wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is opgenomen onder titel 5.2 ("Luchtkwaliteitseisen") van de Wm. In bijlage 2 bij de Wm zijn grens- en richtwaarden opgenomen voor concentraties van stoffen in de buitenlucht. Grenswaarden zijn er opgenomen voor de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes (fijnstof: PM₁₀, PM_{2,5}), lood, koolmonoxide en benzeen. Er is een richtwaarde opgenomen voor ozon en er zijn richtwaarden gedefinieerd voor het totale gehalte van de stoffen benzo(a)pyreen, arseen, cadmium en nikkel in de PM₁₀ fractie.

In de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 zijn regels en voorschriften opgenomen voor het meten en berekenen van concentraties van luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht. In de Regeling zijn gestandaardiseerde rekenmethodes opgenomen. De gestandaardiseerde rekenmethodes geven resultaten die rechtsgeldig zijn.

Beschouwde stoffen en grenswaarden

In de Nederlandse situatie zijn de concentraties NO₂ en PM₁₀ kritisch ten opzichte van de grenswaarden. In het kader van deze aanvraag zijn de concentraties van die stoffen in detail berekend en getoetst aan de wettelijke grenswaarden, inclusief het effect van de aangevraagde activiteiten. In onderstaande tabel zijn de grenswaarden opgenomen.

Stof	Grenswaarde	Toetsingsperiode
NO ₂ (stikstofdioxide)	40 µg/m ³	Jaargemiddelde
	200 µg/m ³	Uurgemiddelde, mag max. 18 keer per kalenderjaar overschreden worden
PM ₁₀ (fijn stof)	40 µg/m ³	Jaargemiddelde
	50 µg/m ³	24 uurgemiddelde, mag maximaal 35 keer per kalenderjaar overschreden worden.

Wat betreft de stoffen zwaveldioxide, stikstofoxiden, lood, koolmonoxide, benzeen, benzo(a)pyreen, arseen, cadmium, nikkel en ozon treden de laatste jaren nergens in Nederland overschrijdingen van grens- of richtwaarden op. De concentraties van deze stoffen vertonen een dalende trend en zijn dermate laag, dat overschrijding van de daarvoor geldende grens- of richtwaarden in Groningen redelijkerwijs uitgesloten is. De voornoemde stoffen zijn daarom niet nader in detail in beeld gebracht.

Grenswaarde PM_{2,5}

Voor zwevende deeltjes (PM_{2,5}) geldt met ingang van 1 januari 2015 een grenswaarde van 25 µg/m³ als jaargemiddelde concentratie. In het NSL zijn maatregelen opgenomen om te voldoen aan de grenswaarde voor PM₁₀. Deze maatregelen zijn er tevens op gericht om te voldoen aan de grenswaarde voor PM_{2,5}. Wij gaan er daarom vanuit dat wanneer aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, tevens aan de grenswaarde voor PM_{2,5} wordt voldaan.

2.8.3 Luchtkwaliteitsonderzoek

In het door de aanvrager bijgevoegde rapport is beschouwd wat de bijdragen zullen zijn van de concentraties NO₂ en PM₁₀ als gevolg van de aangevraagde activiteiten van Steenhuis. De beschouwde bronbijdragen betreffen de o.a. de uitstoot van verbrandingsmotoren van de diverse mobile werktuigen en transport/personenautobewegingen, verwerking en op- en overslag van ferro en non-ferro metalen en overige metalen. Op basis van de bronbijdrage van de verschillende bronnen zijn de concentraties berekend met het verspreidingsmodel Geomilieu, module STACKS+ versie 2018.1, versie V4.50, conform de voorschriften in de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007. In het onderzoek zijn de concentraties berekend in de omgeving van de inrichting van Steenhuis. De berekende totale concentraties (som van de achtergrondconcentratie en de beschouwde bronbijdragen) zijn getoetst aan de jaar- en uurgemiddelde grenswaarden voor NO₂.

Toetsing concentraties NO₂ en PM₁₀

Het luchtkwaliteitsonderzoek toont aan dat met de aangevraagde activiteiten in 2019 m.b.t. NO₂ de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie en het aantal toegestane overschrijdingen van de uurgemiddelde grenswaarde niet overschreden worden. Ook de grenswaarde voor de jaargemiddelde PM₁₀ grenswaarde en het aantal toegestane overschrijdingen van de etmaalgemiddelde PM₁₀ grenswaarde worden in 2019 niet overschreden. Vanwege afnemende prognoses voor de achtergrondconcentraties, is overschrijding in toekomstige jaren redelijkerwijs uitgesloten. De berekeningen met als referentiejaar 2019 zijn daarom voldoende voor het beoordelen van de aanvraag. Zoals eerder aangegeven gaan wij ervan uit dat wanneer aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, tevens aan de grenswaarde voor PM_{2,5} wordt voldaan.

2.8.4 Conclusie aspect luchtkwaliteit

De aangevraagde activiteiten leiden niet tot overschrijding van grens- en richtwaarden uit bijlage 2 bij de Wm. Daarom kunnen wij, ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit, op grond van artikel 5.16, eerste lid, sub a Wm de omgevingsvergunning verlenen.

2.9 Luchtemissies

2.9.1 Algemeen

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals bijvoorbeeld stookinstallaties en het op- en overslaan van goederen. Deze eisen uit het

activiteitenbesluit zijn rechtsreeks geldend en daarom niet als voorschriften deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Bij een IPPC-installatie dient het bevoegd gezag altijd toetsen of de algemene regels uit het activiteitenbesluit voldoen aan het BBT-niveau. Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)). Voor deze luchtemissies worden alsdan voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies. De relevante BBT-conclusies ten aanzien van de grenswaarden voor luchtemissies afkomstig de behandeling van afval wordt behandeld in het BREF-document Afvalbehandeling van augustus 2018.

Door Steenhuis is echter een toetsing opgesteld en ingediend bij de aanvraag op basis van de voorgaande BREF-afvalbehandeling van augustus 2005. Door ons zijn de handelingen van afval binnen de inrichting ten aanzien van het aspect luchtemissies aan beide documenten getoetst.

In dit hoofdstuk wordt specifiek ingegaan op de relevante luchtemissies van de inrichting waar het bovengenoemde BREF-document op van toepassing is. Middels toetsing aan de BBT-conclusies en het activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het activiteitenbesluit toereikend is of dat er aanvullende voorschriften moeten worden gesteld op basis van de BBT-conclusies.

Verder vinden er laswerkzaamheden plaats in de werkplaats. Daarbij is afzuiging van belang. Om dit te borgen zijn er voorschriften aan deze beschikking opgenomen met betrekking tot dit aspect.

Toetsing BBT en Activiteitenbesluit

In deze paragraaf gaan wij in op de emissies zoals genoemd in het BREF-document afvalbehandeling. Voorts wordt bekeken of deze in de BBT-conclusie behandeld is. BBT-conclusies zonder emissie-eisen (BAT-AEL) gaan ook voor het Activiteitenbesluit. Indien er een BBT-conclusie geldt dan worden de emissiegrenswaarde (indien bepaald in BBT-conclusie), de technieken en/of maatregelen in deze vergunning opgenomen. Indien de emissiegrenswaarde van een bepaalde stof in de BBT-conclusie niet is behandeld, dan gelden de emissie-eisen van het Activiteitenbesluit. Tevens geven wij hieronder aan of van de Activiteitenbesluit gestelde eisen wordt afgeweken door vergunningvoorschriften op te nemen. Binnen de inrichting vinden geen handelingen zoals de mechanische behandeling van metaalafval in shredders plaats. Er zijn voor de Steenhuis geen relevante BBT-conclusies ten aanzien van gekanaliseerde emissies van stoffen naar de buitenlucht. Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit is rechtstreeks van toepassing op de activiteiten binnen de inrichting ten aanzien van het aspect luchtemissies.

Zeer Zorgwekkende stoffen (ZZS)

Afdeling 2.3 uit het activiteitenbesluit is rechtstreeks van toepassing op het toezicht van de emissies van ZZS. Steenhuis is voornemens om metalen met aanhangige ZZS-stoffen in te nemen. Er vinden binnen de inrichting geen handelingen, zoals het shredderen van metalen plaats, waarbij ZZS-stoffen gekanaliseerd zullen vrijkomen. Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit is rechtstreeks van toepassing op de emissie van ZZS-stoffen. Derhalve worden daarom geen voorschriften gesteld in deze vergunning ten aanzien van de emissie van ZZS-stoffen naar de lucht.

Wel is het van belang om registratie van ZZS in de vergunning vast te leggen voor de verwerker die informatie nodig heeft om eventuele emissies en (indirecte) lozingen bij de verwerking te kunnen

onderscheiden. Op grond van artikel 5.7, eerste lid onder c van het Besluit Omgevingsrecht, verbinden wij daarom, in aanvulling op artikel 10.38 en 10.39 van de Wet milieubeheer voorschriften aan de vergunning ten behoeve van het doelmatige beheer van afvalstoffen.

2.9.2 Conclusie aspect luchtemissies

Het shredderen van metalen vindt niet plaats binnen de inrichting. Er vinden geen gekanaliseerde emissies plaats naar de buitenlucht. Er vinden derhalve geen handelingen ten aanzien van luchtemissies plaats waarvoor BBT-conclusies zijn gesteld in de BREF-afvalbehandeling van augustus 2018. Derhalve verbinden wij geen normvoorschriften aan deze vergunning ten aanzien van het aspect luchtemissies. Afdeling 2.3 en paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende artikelen uit de Activiteitenregeling zijn rechtstreeks van toepassing op de activiteiten binnen de inrichting ten aanzien van het aspect luchtemissies. Daarmee achten wij de aanvraag met betrekking tot het aspect luchtemissies vergunbaar.

2.10 Geur

2.10.1 Beleid

Landelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van geurhinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de best beschikbare technieken moeten worden toegepast). Voor een aantal branches zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

Provinciaal beleid

Voor vergunningverlening aan geur emitterende inrichtingen of activiteiten heeft de provincie Groningen het landelijk geurbeleid vertaald in een werkwijze op basis van een berekende geurbelasting. Deze beleidsregel Geurhinderbeleid industriële geurbronnen is op 29 oktober 2013 door Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen vastgesteld. Bij bepaling van het toetsingskader voor de mogelijke geurhinder in de omgeving ter plaatse van geurgevoelige objecten wordt rekening gehouden met de aard van de geur en de omgevingssituatie. Met deze uitgangspunten kan een specifiek en op de mogelijke geurhinder toegesneden toetsingskader worden afgeleid voor de geurrelevante activiteiten van de inrichting.

Toetsingskader

Het Activiteitenbesluit stelt regels voor geurhinder (artikel 2.7.a van het Activiteitenbesluit. Hierop zijn uitzonderingen, namelijk installaties die vallen onder de RIE en waarvoor in BBT-conclusies eisen aan emissies van deze installaties zijn gesteld. In dat geval is het Activiteitenbesluit niet van toepassing en wordt geurhinder behandeld in de vergunning. Steenhuis B.V. is een IPPC-inrichting. In de van toepassing zijnde BREF-Afvalverwerking zijn regels gesteld (BBT-conclusies) om geurhinder te voorkomen of beperken.

De voorschriften uit het Activiteitenbesluit met betrekking tot het aspect geur zijn in deze situatie niet van toepassing.

2.10.2 Beoordeling geurhindersituatie

Omschrijving aangevraagde situatie

De huidige activiteiten bij Steenhuis betreffen het storten, verwerken en overslaan van afvalstoffen. De werkzaamheden met afvalstoffen betreffen voornamelijk handelingen met metalen. Daarnaast wordt er onder andere glas, hout, papier en kunststof ingenomen en op- en overgeslagen. Er worden geen stoffen ingenomen die kunnen gaan rotten en/of schimmelen. De ingenomen materialen worden indien noodzakelijk middels een zogenaamde guillotineschaar verkleind. Indien de objecten te groot zijn voor deze toepassing wordt er middels een thermische lans of snijbrander het object alsnog verkleind.

Geurbronnen

Activiteiten binnen de inrichting die geur zouden kunnen veroorzaken zijn het snijbranden of het gebruiken van de thermische lans om metalen objecten te verkleinen. Deze activiteiten zullen naar verwachting in de omgeving geen geurhinder veroorzaken.

Geurbestrijdingsmaatregelen

Binnen de inrichting worden geen fysieke geurbestrijdingsmaatregelen zoals filterinstallaties toegepast. Wel wordt er bij het accepteren van afvalstoffen op toegezien dat er geen organische stoffen die kunnen gaan rotten of schimmelen worden geaccepteerd. Aangezien er geen geurrelevante activiteiten binnen de inrichting plaats vinden die geurhinder in de omgeving kunnen veroorzaken is het op dit moment niet noodzakelijk voor het bedrijf om andere geurbestrijdingsmaatregelen toe te passen.

Ligging van de inrichting en geurgevoelige objecten in de omgeving

De inrichting van Steenhuis BV is gesitueerd op bedrijventerrein Rensel te Winschoten. Op ongeveer 150 meter ten oosten bevindt zich de dichtstbijzijnde woning. Deze afstand is dusdanig dat er ter plaatse van deze locatie geen geurhinder wordt verwacht als gevolg van de activiteiten en de omgang met acceptatie van afvalstoffen van Steenhuis BV.

2.10.3 Conclusie aspect geur

Het Activiteitenbesluit is met betrekking tot het aspect geur is niet van toepassing. De beleidsregel Geur bedrijven (niet veehouderijen) Groningen 2018 is daarom hier van toepassing. Om geurhinder te voorkomen wordt door het bedrijf bij de acceptatie van afvalstoffen geen organische stoffen geaccepteerd die kunnen gaan rotten of schimmelen. Wij achten daarmee de kans op geurhinder als gevolg van de activiteiten nihil. Wij achten derhalve de activiteiten vergunbaar. Wel stellen wij voorschriften ten aanzien van het aspect geur vast en verbinden deze aan de vergunning.

2.11 Geluid

2.11.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De geluidsemissie wordt o.a. bepaald door het overslaan, storten en knippen en persen van oude metalen. Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (RBS). Dit is de toestand waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en de maximale geluidsniveaus op bedrijfswoningen voor zover noodzakelijk.

2.11.2 Zonetoetsing

De inrichting is gelegen op het industrieterrein Winschoten-Oost. Dit industrieterrein is gezoneerd in het kader van de Wet geluidhinder. De geluidsbelasting ten gevolge van alle bedrijven op het industrieterrein tezamen moet voldoen aan de 50 dB(A) contour en MTG's bij woningen. Op het industrieterrein bevinden zich (bedrijfs)woningen. Deze genieten geen feitelijke bescherming.

In het kader van het zonebeheer voor het gezoneerde industrieterrein is, in opdracht van de gemeente Oldamt, een zonetoets uitgevoerd. De groepenindeling van het door Noorman bouw- en milieu-advies aangeleverde model is onveranderd in het zonemodel ingevoerd. Het bijbehorende rapport heeft als titel "Steenhuis Recycling B.V. Winschoten- akoestisch onderzoek", met kenmerk 21910037.R01 d.d. 19 februari 2019. Uit het advies van de zonebeheerder blijkt dat de aangevraagde situatie inpasbaar is in de zone.

2.11.3 Bedrijfssituaties

Het uitgevoerde akoestisch onderzoek geeft een duidelijk beeld van de bedrijfsituaties en de representatieve bedrijfssituatie (RBS) wordt helder beschreven, evenals de bedrijfsduren en de bronniveaus. In de RBS wordt o.a. met een schrootschaar, overslagkranen en heftrucks gewerkt voor de bewerking, op- en overslag van schroot. Naast de representatieve bedrijfssituatie wordt een afwijking hierop in beeld gebracht: het beladen van vrachtwagens met een overslagkraan. De schrootschaar is dan niet in bedrijf, waardoor in de dagperiode minder geluid wordt geproduceerd. In de avondperiode wordt juist meer geluid geproduceerd dan vergeleken met de RBS vanwege een toename van activiteiten op het terrein van de inrichting (oa het gebruik van de overslagkraan).

2.11.4 Beste Beschikbare Technieken (BBT)

Binnen de inrichting worden een aantal maatregelen getroffen om de geluidsemissie te beperken. Zo vindt het beladen van een schip niet gelijktijdig plaats met het gebruik van de schrootschaar (ABS) en is de aandrijving van de schrootschaar voorzien van een omkasting. De bedrijfsduur van voertuigen op het terrein van de inrichting wordt zoveel mogelijk beperkt en het in te zetten materieel voldoet aan de stand der techniek. De inrichting voldoet aan BBT.

2.11.5 Vigerende geluidsvoorschriften

Vergunning 2005-18.066/39,MV van 27 september 2005 geeft in hoofdstuk 8 de vigerende geluidsvoorschriften weer. In tabel 1 zijn de in het onderzoek van Noorman berekende geluidsbelastingen weergegeven. Tussen haakjes zijn de voorschriften van paragraaf 8.2 van de vigerende vergunning weergegeven.

Beoordelingspunt		Hoogte (m)	Geluidsbelasting ($L_{A,F,LT}$) in dB(A)				
			Dag		Avond		Nacht
			RBS	ABS	RBS	ABS	RBS/ABS
ST001	50 meter van terreingrens Steenhuis	5	55 (57)	53 (57)	41 (40)	48 (40)	38 (37)
ST002	50 meter van terreingrens Steenhuis	5	52 (54)	51 (54)	39 (39)	45 (39)	36 (36)
ST003	50 meter van terreingrens Steenhuis	5	50 (51)	48 (51)	36 (37)	43 (37)	33 (34)
ST004	50 meter van terreingrens Steenhuis	5	56 (56)	54 (56)	38 (39)	49 (39)	35 (36)
ST005	50 meter van terreingrens Steenhuis	5	54 (57)	51 (57)	39 (32)	46 (32)	36 (29)
ST006	50 meter van terreingrens Steenhuis	5	52 (54)	51 (54)	34 (32)	46 (32)	31 (29)
F02_E	Flat Wilhelminasingel	17	42	39	28	34	25
HH004_A	Historische Haven	1,5	40	34	20	29	17
W33_B	Woning Wilhelminasingel	5	40	37	23	32	19

Tabel 1: Berekende langtijdgemiddelde geluidsbelastingen, met tussen haakjes (..) de vigerende geluidsvoorschriften

In de aangevraagde situatie wordt op de beoordelingspunten in de dagperiode voldaan aan de normen zoals gesteld in de vigerende vergunning. Handelingen met schroot en het werken met overslagkranen en de schrootschaar zijn de maatgevende bronnen. In de avond- en nachtperiode is in de aangevraagde situatie sprake van enkele toenames, veroorzaakt door transportbewegingen en beperkte laad- en losactiviteiten. In de ABS is de schrootschaar gedurende de dagperiode niet in gebruik, waardoor er dan sprake is van lagere geluidsbelastingen de avondperiode is juist sprake van een toename van activiteiten en daarmee een toename in de geluiduitstraling van de inrichting.

2.11.6 Maximale geluidsniveaus L_{Amax}

In het akoestisch onderzoek van Noorman zijn in tabel 2 weergegeven maximale geluidsniveaus berekend voor de RBS en de ABS. Tussen haakjes zijn de maximale geluidsniveaus uit de vigerende vergunning weergegeven.

Beoordelingspunt		Meethoogte (m)	Geluidsbelasting (L_{Amax}) in dB(A)		
			Dag	Avond	Nacht
ST001	50 meter van terreingrens Steenhuis	5	81 (85)	66 (74)	66 (74)
ST002	50 meter van terreingrens Steenhuis	5	77 (81)	64 (73)	64 (73)
ST003	50 meter van terreingrens Steenhuis	5	73 (78)	61 (70)	61 (70)
ST004	50 meter van terreingrens Steenhuis	5	80 (84)	60 (73)	60 (73)
ST005	50 meter van terreingrens Steenhuis	5	73 (84)	68 (68)	68 (68)
ST006	50 meter van terreingrens Steenhuis	5	82 (82)	64 (70)	64 (70)
F02_E	Flat Wilhelminasingel	17	64	47	47
HH004_A	Historische Haven	1,5	55	38	38
W33_B	Woning Wilhelminasingel	5	63	45	45

W49_B	Schippersbeurs	7,5	68	50	50
-------	----------------	-----	----	----	----

Tabel 2: Berekende maximale geluidsniveaus, met tussen haakjes (..) de vigerende geluidsvorschriften

Het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) vanwege de inrichting bedraagt invallend op de omliggende woningen ten hoogste 68 dB(A) in de dagperiode en 50 dB(A) in de avond- en nachtperiode (punt W49; Schippersbeurs). Ter plaatse van de woningen of geluidgevoelige bestemmingen van derden wordt in zowel in de RBS als in de ABS voldaan aan de algemene grenswaarden van respectievelijk 70, 65 en 60 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode.

Ten opzichte van de vigerende vergunning worden alleen maar afnames berekend in de maximale geluidsniveaus en deze zijn in een voorschrift vastgelegd.

2.11.7 Indirecte hinder

De verkeersaantrekkende werking behoeft voor een inrichting op een gezonde industrieterrein, op grond van vaste jurisprudentie, niet te worden getoetst.

2.11.8 Conclusie aspect geluid

De inrichting voldoet aan BBT en de activiteiten zijn inpasbaar in de zone. De akoestische situatie vormt geen belemmering voor vergunningverlening voor Steenhuis. Om dit te borgen zijn voorschriften aan de vergunning verbonden.

2.12 Afvalstoffen

2.12.1 Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017–2029, hierna aangeduid als het LAP(3), is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijksbrede programma Circulaire Economie.

Zowel het LAP3 als de opgestelde afvalpreventieprogramma's bevatten (nog) geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie. Tot LAP3 werd de Handreiking wegen naar preventie voor bedrijven, ondanks de beperkte status, gebruikt als richtlijn en toetsingskader. Om de transitie naar een Circulaire economie niet te frustreren en vooruitlopend op wettelijke regelingen zoals hierboven genoemd, is het van belang om in de vergunning bedrijven te stimuleren om na te (blijven) denken over mogelijkheden voor preventie van afvalstoffen.

Op grond van de artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het – directe of indirecte – gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

De primaire activiteit van Steenhuis Recycling is inzamelen, be- en verwerken van afvalstoffen, met name ferro en non-ferro.

Preventie grond- en hulpstoffen is dan ook niet van toepassing.

2.12.2 Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B 3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting wel afvalstoffen vrijkomen waarvan in het LAP is aangegeven dat er omstandigheden kunnen zijn dat scheiding daarvan redelijkerwijs van een inrichting kan worden gevergd. Op basis van het gestelde in de aanvraag achten wij het in voorliggende situatie daarom wel redelijk van de vergunninghouder afvalscheiding te verlangen.

Wij achten het in de voorliggende situatie dan ook redelijk om afvalscheiding voor te schrijven voor de volgende afvalstoffen:

- Papier en karton;
- Elektrische en elektronische apparatuur;
- Bouw- en sloofafval;
- Gevaarlijk afval;
- Houtafval;
- Puin;
- Kunststoffolie.

2.12.3 BBT-conclusies afvalbehandeling

Op 10 augustus 2018 is het document met BBT-conclusies voor afvalbehandeling vastgesteld. Veel BBT-conclusies voor afvalbehandeling hebben betrekking op emissies naar water en lucht (stof en geur) alsmede op en trillingen.

Bij het bepalen van de BBT, specifiek voor de acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen hebben we rekening gehouden met de van toepassing zijnde BBT-conclusies voor afvalbehandeling. De aanvraag bevat voldoende informatie waaruit blijkt dat er wordt voldaan aan de BBT-conclusies. Voor zover een BBT-conclusie betrekking heeft op milieuzorg, emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies en/of trillingen wordt voor de overwegingen verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

2.12.4 Acceptatie en verwerking afvalstoffen derden

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2017–2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

2.12.5 Afvalstromen waarvoor in het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen van het LAP van toepassing:

- Sectorplan 4: Gescheiden ingezameld/afgegeven papier en karton;
- Sectorplan 11: Kunststof en rubber;
- Sectorplan 12: Metalen;
- Sectorplan 13: Batterijen en accu's;
- Sectorplan 14: Papier- of kunststofgeïsoleerde kabels en restanten daarvan;
- Sectorplan 28: Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties;
- Sectorplan 29: Steenachtig materiaal;
- Sectorplan 31: Gips;
- Sectorplan 33: Dakafval (bitumineus, teerhoudend en composiet);
- Sectorplan 36: Hout;
- Sectorplan 38: Gescheiden ingezameld/afgegeven vlakglas;
- Sectorplan 41: Verpakkingen algemeen;
- Sectorplan 44: Gasflessen en overige drukhouders;
- Sectorplan 45: Brandblussers;
- Sectorplan 49: Ondergrondse tanks;
- Sectorplan 51: Wrakken van auto's en tweewielige motorvoertuigen;
- Sectorplan 62: Metalen met aanhangende olie of emulsie;
- Sectorplan 71: Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.

2.12.6 Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

Sectorplan 4: Gescheiden ingezameld/afgegeven papier en karton

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van papier en karton is recycling.

Steenhuis Recycling zamelt in, ontvangt en scheidt het papier en karton. Partijen worden opgeboukt en bij voldoende voorraad worden de verschillende soorten en kwaliteiten afgezet bij papierrecyclers.

Nat papier/karton kan niet meer worden gerecycled. Hiervoor is een voorschrift opgenomen om te voorkomen dat opgeslagen papier/karton nat wordt.

Steenhuis Recycling voldoet hiermee aan de minimum standaard.

Sectorplan 11: Kunststof en rubber

Kunststof bestaat uit veel diverse soorten en is een synthetisch vast materiaal met een hoog polymeergehalte en onoplosbaar in water. Dit sectorplan bevat diverse categorieën kunststof. Er zijn tevens uitzonderingen gesteld, waaronder kunstgras en autobanden.

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van gemengd kunststof is het sorteren of anderszins verwerken met als doel thermoplasten, thermoharders en elastomeren van elkaar te scheiden. Verdere verwerking dient plaats te vinden volgens de volgende respectievelijke minimumstandaarden:

- De minimumstandaard voor het be- en verwerken van gemengd kunststof is scheiden;
- De minimumstandaard voor het be- en verwerken van thermoplastische kunststof is recycling;
- De minimumstandaard voor het be- en verwerken van thermohardende kunststof is nuttige toepassing;

- De minimumstandaard voor het be- en verwerken van elastomeren, m.u.v. banden van voertuigen, is nuttige toepassing.

Steenhuis Recycling zamelt kunststof in welke aan de bron bij de ontdoener reeds is gescheiden op soort en kwaliteit. Bij voldoende voorraad wordt het afgezet bij kunststof recyclers.

Steenhuis Recycling verwerkt de afvalstof niet door het alleen op te slaan en voldoet hiermee aan de minimum standaard. Voor het borgen van dit proces zijn voorschriften aan de vergunning verbonden.

Sectorplan 12: Metalen

De minimum standaard voor de verwerking van metaal is recycling. Voor grotendeels (>50 gew.%) uit metalen bestaande vaste afvalstoffen is de minimumstandaard ook recycling van minimaal de metalen. Tevens is het niet toegestaan dat er een residu ontstaat welke niet minimaal te verbranden is.

Steenhuis Recycling zamelt monostromen, gemengd metaal, samengestelde metaalproducten, metaal verontreinigd met gevaarlijk afval in, sorteert deze, scheidt deze, verkleind deze tot verschillende (zuivere) soorten en kwaliteiten ferro en non ferro. Steenhuis zet deze secundaire grondstoffen af bij de ferro en non-ferro fabrikanten. Een deel, niet te scheiden / reinigen metaal afval wordt afgezet bij verwerkers welke over de juiste verwerkingsinstallaties beschikken. Steenhuis Recycling voldoet hiermee aan de minimum standaard.

Sectorplan 13: Batterijen en accu's

De minimumstandaard voor het verwerken van batterijen en accu's is recycling. Per deelstroom (lood-zuurbatterijen en -accu's, nikkel-cadmium-batterijen en -accu's en andere afgedankte batterijen en accu's) zijn er verschillende eisen gesteld aan het product.

Steenhuis Recycling zamelt accu's in, sorteert deze waar nodig en slaat deze accu's op. Bij voldoende voorraad worden de accu's afgezet bij accu- en batterij recyclers. Steenhuis Recycling verwerkt de afvalstof niet door het alleen op te slaan en voldoet hiermee aan de minimum standaard.

Sectorplan 14: Papier- of kunststofgeïsoleerde kabels en restanten daarvan

De minimum standaard voor het verwerken van papier- of kunststof geïsoleerde kabels en snoeren is scheiden in een metaalfractie, een kunststoffractie en een restfractie. Voor de metaal- en kunststoffractie wordt verwezen naar de sectorplannen 11 en 12. De verkregen restfractie die geen koolteer bevat of PCB's (hoger dan 0.5 mg/kg) is de minimumstandaard nuttige toepassing. Ten slotte is de minimumstandaard voor de verkregen restfractie welke wel koolteer of PCB's bevat, verbranden als vorm van verwijdering.

Steenhuis Recycling zamelt papier- en kunststofgeïsoleerde kabels in. Daar waar sortering nog niet heeft plaatsgevonden wordt dit alsnog uitgevoerd op soort en samenstelling. De kabels worden opgeboukt en bij voldoende voorraad afgezet bij kabelrecyclers. Steenhuis Recycling verwerkt de afvalstof niet door het alleen op te slaan en voldoet hiermee aan de minimum standaard.

Sectorplan 28: Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties

De minimumstandaard voor het bewerken van bouw- en sloopafval, is sorteren of anderszins bewerken met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden. De monostromen die minimaal moeten worden afgescheiden (voor zover aanwezig) zijn: alle componenten als genoemd in art. 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012, alsook steenachtig materiaal, hout, kunststof, metaal, zeefzand, alsook als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.

Het vervolgens verwerken van de daarbij ontstane monostromen moet uitgevoerd worden conform de daarvoor geldende minimumstandaarden. De hiervoor niet geschikte gemengde fracties en het sorteerresidu waarvoor materiaalhergebruik en verbranden met als hoofdgebruik brandstof niet mogelijk is, moet worden verbrand als vorm van verwijdering.

Steenhuis Recycling zamelt gemengd bouw- en sloopafval in en sorteert hieruit de belangrijkste monostromen. Het (nog brandbare) residu wordt afgevoerd naar gespecialiseerde recyclers van gemengd bouw- en sloopafval. De monostromen worden afgezet bij verwerkers/recyclers van de betreffende monostroom. Steenhuis Recycling voldoet hiermee aan de minimum standaard.

Steenhuis Recycling voldoet hiermee aan de minimum standaard. Voor het borgen van dit proces zijn voorschriften aan de vergunning verbonden.

Sectorplan 29: Steenachtig materiaal

De minimumstandaard is het gescheiden inzamelen en verwerken van PAK-rijk steenachtig materiaal (gehalte aan PAK10 > 50 mg/kg droge stof) en PAK-arm steenachtig (gehalte aan PAK10 < 50 mg/kg droge stof). Niet-teerhoudend asfalt valt niet onder dit sectorplan.

Steenhuis Recycling zamelt steenachtig materiaal in waarbij het materiaal bij voorkeur aan de bron reeds gescheiden is op soort en kwaliteit. Er vindt uitsluitend inname plaats van PAK-arm steenachtig materiaal. Het ontvangen afval wordt per soort opgeboukt totdat er voldoende voorraad is om een vracht af te voeren. De afzet vindt plaats bij daartoe ingerichte puinrecyclers. Steenhuis Recycling verwerkt de afvalstof niet door het alleen op te slaan en voldoet hiermee aan de minimum standaard.

Sectorplan 31: Gips

De minimumstandaard voor het verwerken van gips is recycling.

Steenhuis Recycling zamelt gipsafval in welke aan de bron reeds is gescheiden op eventuele soort en kwaliteit. Het ontvangen gipsafval wordt opgeboukt totdat er voldoende voorraad is om een vracht af te voeren. De afzet vindt plaats bij daartoe ingerichte gipsrecyclers.

Steenhuis Recycling verwerkt de afvalstof niet door het alleen op te slaan en voldoet hiermee aan de minimum standaard.

Sectorplan 33: Dakafval (bitumineus, teerhoudend en composiet)

De minimumstandaard voor het verwerken van dakafval is gericht op recycling van ten minste de minerale fractie. Hierbij zijn uitsluitend verwerkingsvormen toegestaan waarbij de aanwezige PAK voorafgaand aan of tijdens de verwerking worden vernietigd.

Daar waar teer of bitumen verkleefd zijn met het dakgrind is de minimumstandaard reinigen/scheiden gericht op de recycling van het grind en het verwijderen van de teer- en/of bitumenfractie door verbranding.

Steenhuis Recycling zamelt PAK-rijk, PAK-arm en Composiet dakafval in welke (bij voorkeur) aan de bron reeds is gescheiden op soort. Dakafval is PAK-rijk als de concentratie aan PAK10 > 75 mg/kg droge stof is. Het ontvangen afval wordt per soort opgeboukt totdat er voldoende voorraad is om een vracht af te voeren. De afzet vindt plaats bij daartoe ingerichte en vergunde dakafval-recyclers.

Steenhuis Recycling verwerkt de afvalstof niet door het alleen op te slaan en voldoet hiermee aan de minimum standaard. Voor het borgen van dit proces zijn voorschriften aan de vergunning verbonden.

Sectorplan 36: Hout

Er wordt onderscheidt gemaakt in A-hout, B-hout en C-hout, met verschillende minimumstandaarden:

- A- en B-hout
Andere nuttige toepassing;

- Niet gewolmaniseerd C-hout
Hoofdgebruik als brandstof;
- Gewolmaniseerd C-hout
Storten op een daarvoor geschikte stortplaats.

Steenhuis Recycling zamelt hout in welke (bij voorkeur) aan de bron reeds is gescheiden op soort/kwaliteit. Het ontvangen hout afval wordt gesorteerd en per soort opgeboukt totdat er voldoende voorraad is om een vracht af te voeren. De afzet vindt plaats bij daartoe ingerichte houtrecyclers. Steenhuis Recycling voldoet hiermee aan de minimum standaard.

Sectorplan 38: Gescheiden ingezameld/afgegeven vlakglas

De minimumstandaard voor het verwerken van gescheiden ingezameld vlakglas is recycling van de gehele glasfractie.

Steenhuis Recycling zamelt aan de bron gescheiden vlakglas in en slaat dit op (in containerbakken). Op het moment dat er voldoende voorraad is om een vracht af te voeren, wordt dit afgevoerd naar een glasrecycler. Steenhuis Recycling verwerkt de afvalstof niet door het alleen op te slaan en voldoet hiermee aan de minimum standaard.

Sectorplan 41: Verpakkingen algemeen

De minimumstandaard voor de verwerking van verpakkingsafval is recycling. Dit sectorplan is van toepassing omdat er houten verpakkingen worden ontvangen.

Steenhuis Recycling zamelt aan de bron gescheiden verpakkingsmateriaal in, sorteert dit naar soort materiaal en kwaliteit. Het metaal wordt door Steenhuis Recycling na recycling, bestaande uit sortering en verkleinen, afgezet ten behoeve van nuttige toepassing. Andere materiaalsoorten welke worden afgevoerd naar recyclers van dit materiaal worden bij de betreffende partij opgeslagen en bij voldoende voorraad afgevoerd. Steenhuis Recycling voldoet hiermee aan de minimum standaard.

Sectorplan 44: Gasflessen en overige drukhouders

Bij de minimumstandaard wordt onderscheid gemaakt in drie categorieën:

- Gasflessen en overige drukhouders
De minimumstandaard voor verwerking is de recycling van metalen gasflessen/overige drukhouders. Voor de niet metalen gasflessen/overige drukhouders is de minimumstandaard nuttige toepassing. In beide gevallen eventueel voorafgegaan door reiniging indien de gassen gevaarlijk afval betreffen. De verwerking van de gassen vindt tevens conform onderstaande plaats;
- Niet-brandbare en niet-gevaarlijke gassen
Aflaten van de gassen in de atmosfeer;
- Brandbare en/of gevaarlijke gassen
Verwijdering door verbranden of in sommige gevallen verwerking conform sectorplan 70.

Steenhuis Recycling accepteert metalen gasflessen in het afvalstadium. De voorwaarde voor aanlevering is dat de gasflessen zijn ontgast en de afsluiter is verwijderd. Oude acetylene gasflessen waarin (mogelijk) asbest is verwerkt worden geweigerd. De gasflessen worden na recycling, bestaande uit sortering en verkleinen, afgezet ten behoeve van nuttige toepassing. Steenhuis Recycling voldoet hiermee aan de minimum standaard.

Sectorplan 45: Brandblussers

In dit sectorplan wordt er onderscheid gemaakt in brandblussers met een maximale inhoud van 1 kg en brandblussers die groter zijn. De minimumstandaard voor verwerking bij kleine brandblussers is verwijderen door verbranden. Bij de brandblussers met een inhoud groter dan 1 kg is dit het leeghalen

van de brandblusser en vervolgens het recyclen van de lege brandblusser, eventueel voorafgegaan door reinigen indien het blusmiddel gevaarlijk afval betreft.

Steenhuis Recycling accepteert brandblussers onder voorwaarde dat de afsluiter en de (rest)inhoud van de blusser is verwijderd door een daartoe bevoegde recycler. Deze voorwaarde geldt niet voor de 1 kg blussers, deze worden in zijn geheel geaccepteerd en afgevoerd. De metalen brandblusser worden na recycling, bestaande uit sortering en verkleinen, afgezet ten behoeve van nuttige toepassing.

Sectorplan 49: Ondergrondse tanks

De minimumstandaard voor het verwerken van opgegraven ondergrondse tanks is inwendige en uitwendige reiniging. De verdere verwerking van de tank staat beschreven in sectorplan 11 (kunststof) of 12 (metaal).

Steenhuis Recycling accepteert onder bepaalde voorwaarden ondergrondse metalen tanks. Eén voorwaarde is dat de tanks door een Kiwa erkende reiniger is gereinigd en het reinigingscertificaat bij de betreffende tank moet worden bijgeleverd. Na acceptatie worden deze tanks verkleind en het materiaal afgezet ten behoeve van nuttige toepassing. Steenhuis Recycling voldoet hiermee aan de minimum standaard.

Sectorplan 51: Wrakken van auto's en tweewielige motorvoertuigen

De minimumstandaard voor het verwerken van wrakken van auto's en tweewielige motorvoertuigen is beschreven in het activiteitenbesluit. Het verwerken van de gedemonteerde onderdelen en afgetapte vloeistoffen conform de minimumstandaard uit de relevante andere sectorplannen.

Steenhuis recycling accepteert onder bepaalde voorwaarden wrakken van auto's en tweewielige motorvoertuigen. De autowrakken en andere tweewielige voertuigen zijn bij acceptatie ontdaan van de beschreven objecten en stoffen. De wrakken worden na acceptatie verder verwerkt, gescheiden en verkleind. Het vrijkomende materiaal wordt afgezet ten behoeve van nuttige toepassing. Steenhuis Recycling voldoet hiermee aan de minimum standaard.

Sectorplan 62: Metalen met aanhangende olie of emulsie

De minimumstandaard voor het verwerken van metaal afvalstoffen met aanhangende olie- of emulsie is het scheiden van metaal en de olie of emulsie door middel van uitlekken voor een periode van minimaal 48 uur of centrifugeren en apart opvangen van de olie of emulsie. Dit t.b.v. de recycling van het metaal volgens sectorplan 12. De uit de verwerking afgescheiden olie of emulsie dient te worden verwerkt volgens sectorplan 56 of 61.

Steenhuis Recycling accepteert de zogenaamde draaisels afkomstig van machinefabrieken (metaalbewerkende industrie). Deze draaisels van metaal of non-ferro zijn bevatten meestal aanhangende olie of emulsie.

In de praktijk zijn de draaisels droog te noemen/vrij droog, daar de draaisels reeds zijn uitgelekt bij de ontdoener, dit om de boor-/ snijolie terug te winnen en te hergebruiken. De droge draaisels worden bij Steenhuis Recycling opgeslagen. Natte draaisels lekken (nogmaals) ten minste 48 uur uit in een vloeistofdichte container. De vrijgekomen emulsie wordt daarna apart opgevangen en periodiek afgevoerd. Na de minimum tijd van uitlekken wordt het ijzer en de metalen (ferro/non-ferro) afgezet ten behoeve van nuttige toepassing. Steenhuis Recycling voldoet hiermee aan de minimum standaard.

Sectorplan 71: Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur

De minimumstandaard voor het verwerken van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur staat beschreven in de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur. Het gaat hierbij in feite om alle apparaten waaraan een stekker zit of die op batterijen werken.

Glas van de verwerking van zwart-wit CRT-apparatuur of de conus van kleur CRT-beeldapparatuur moet worden gestort. Nuttige toepassing is uitsluitend toegestaan, indien het lood een technische

functie heeft én geen sprake is van onaanvaardbare risico's op blootstelling van mens en milieu aan lood.

Voor de overige onderdelen en fracties die vrijkomen bij de verwerking van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur moeten worden verwerkt overeenkomstig de van toepassing zijnde sectorplannen.

Steenhuis Recycling accepteert elektrische en elektronische apparatuur afkomstig van consumenten en professioneel gebruikte apparaten uit bedrijven en instellingen. Indien objecten/partijen als zodanig worden aangeleverd wordt vastgesteld of deze reeds zijn ontdaan van alle gevaarlijke stoffen. Indien dat niet het geval is kan Steenhuis Recycling deze apparatuur wel innemen maar zal deze in zijn geheel doorzetten / afvoeren naar een daarvoor WEELABEX-gecertificeerde recycler. Apparatuur met batterijen of accu's, met kwikhoudend materiaal, met asbest of met (H)CFK's en andere koelmiddelen wordt in zijn geheel geweigerd.

De elektrische en elektronische apparatuur welke niet onder de regeling EEA valt, of reeds aantoonbaar zijn ontdaan van de gevaarlijke stoffen, worden door Steenhuis Recycling gerecycled. De metalen worden verwerkt conform sectorplan 12. Steenhuis Recycling voldoet hiermee aan de minimum standaard.

2.12.7 Opslagtermijnen afval

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen (van derden als ook eigen afval) voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

2.12.8 Uitsluitend opslaan

Steenhuis Recycling b.v. heeft aangevraagd om een deel van de afvalstoffen uitsluitend op te slaan. Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen. Het uitsluitend opslaan van de afvalstoffen kan worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen.

2.12.9 Be-/verwerking

In de aanvraag is per afvalstroom de verwerkingsmethode beschreven. Deze verwerkingsmethoden hebben wij getoetst aan de minimum standaard van het LAP. Gesteld kan worden dat bewerking van de aangevraagde, in te zamelen afvalstoffen, ten behoeve van hergebruik dan wel nuttige toepassing, overeenkomstig de minimumstandaard is.

2.12.10 Asbest

Conform aanvraag mogen er geen asbesthoudende materialen worden ontvangen. Mocht er onverhoopt toch verdacht materiaal ontvangen zijn, dan dient dit te worden geregistreerd en te worden afgevoerd. De voorwaarden m.b.t. asbestinventarisatie en asbestverwijdering zijn opgenomen in het Asbestverwijderingsbesluit 2005. Aangetroffen asbest moet na inventarisatie en sanering conform artikel 7 worden verpakt in niet-luchtdoorlatend verpakkingsmateriaal en in een afgesloten container worden opgeslagen. In het Asbestverwijderingsbesluit wordt verwezen naar het Arbeidsomstandighedenbesluit waarin voorwaarden voor certificatie voor inventarisatie van de verontreiniging is vastgelegd. Hiervoor zijn voorschriften aan de vergunning verbonden.

2.12.11 AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle

(AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Het op deze wijze transparant maken van de processen binnen een inrichting, geeft het bevoegd gezag handvatten om een adequaat oordeel te kunnen geven over de beheersing van de milieurisico's.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist. Hiervoor zijn voorschriften aan de vergunning verbonden.

2.12.12 Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de inrichting de ontvangst van afvalstoffen melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om registratieverplichtingen op te nemen. In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

2.12.13 Conclusie aspect afval

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

2.13 Afvalwater

De Wet milieubeheer (Wm) kent geen definitie voor lozen of lozing. De op de Wm gebaseerde besluiten kennen wel definities. De Wm sluit aan op de afvalstoffenregelgeving. Er staan formuleringen zoals: "het brengen van stoffen, afvalwater of andere afvalstoffen, in...). Artikel 1.1 Wm geeft de volgende definities:

- afvalwater: alle water waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen;
- afvalstoffen: alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

Aangezien 'water' ongetwijfeld een 'stof' is, behoort 'afvalwater' dus tot 'afvalstoffen' in de zin van de Wm, (zie ook jurisprudentie in Raad van State nr. 200704332/1).

2.13.1 Europees en landelijk beleid ten aanzien van emissies

Het algemene emissiebeleid is verwoord in het Nationaal Waterplan. De uitgangspunten van het beleid zijn: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit. Voor het kwaliteitsbeheer in oppervlaktewaterlichamen heeft daarnaast de Kaderrichtlijn Water (KRW) een grote sturende betekenis. De KRW vereist dat alle Europese lidstaten streven naar een goede kwaliteit van alle waterlichamen waarop de richtlijn van toepassing is. Deze

algemene doelstelling heeft een nadere uitwerking gekregen in het Besluit kwaliteitseisen en monitoring water 2009.

Het eerste uitgangspunt “vermindering van de verontreiniging” houdt in dat verontreiniging –ongeacht de stofsoort– zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder andere uit meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspecifieke aanpak emissies), meer aandacht voor integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering. Invulling van het voorzorgprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste de BBT toepast, zoals vastgelegd in de Wabo. Handreikingen voor welke technieken onder BBT vallen worden gegeven in de Europese BBT-conclusies (BREF's), diverse CIW-bedrijfstakingstudies en de Nederlandse informatiedocumenten over de BBT die zijn aangewezen in de bijlage van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). De aangewezen BBT-documenten kunnen worden aangemerkt als een adequate invulling van de actuele beste beschikbare technieken, die door het bevoegd gezag moeten worden toegepast bij de vergunningverlening. Voor de lozing van stoffen via afvalwater geldt dat vergunninghouder de emissie voorkomt dan wel beperkt door toepassing van de beste beschikbare technieken. Bij het bepalen van de beste beschikbare techniek voor Steenhuis is gebruik gemaakt van de volgende documenten, opgenomen in bijlage 1 van de MOR (aanwijzing BBT-documenten):

- BREF Best Available Techniques Afvalbehandeling;
- Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) 2016.

Een beschrijving van de afvalwaterstromen die vrijkomen binnen de inrichting is opgenomen in het document "bijlage j – gegevens afvalwater" van de aanvraag.

Het tweede uitgangspunt “met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen” houdt in dat als gevolg van de te vergunnen lozing van Steenhuis geen significante verslechtering van de waterkwaliteit plaats mag vinden ten opzichte van de bestaande situatie. Ook mag het bereiken van de doelstelling van de Kaderrichtlijn Water (KRW) niet in gevaar worden gebracht. Het is daarom vooral van toepassing op nieuwe lozingen of uitbreiding en/of verandering van bestaande lozingen.

Daarnaast heeft de Europese Commissie een lijst van stoffen opgesteld die in heel Europa met voorrang moeten worden aangepakt. Deze lijst van stoffen is opgenomen in de Kaderrichtlijn Water (KRW). De KRW is bedoeld om de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa op orde te brengen. De KRW stelt een aparte reductiedoelstelling voor de emissies van deze stoffen. Deze stoffen zijn aangemerkt als prioritair of prioritair gevaarlijk. Emissies van prioritair gevaarlijke stoffen moeten worden stopgezet of geleidelijk beëindigd. De verontreiniging door prioritaire stoffen moet geleidelijk worden verminderd, echter zonder dat er een verplichting tot beëindiging geldt.

2.13.2 Minimalisatieonderzoek emissie ZZS

Voor emissies van zeer zorgwekkende stoffen waarop afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) van toepassing is geldt in aanvulling op de minimalisatieplicht een 5-jaarlijkse rapportageplicht. De 5-jaarlijkse rapportageplicht is niet rechtstreeks geregeld voor indirecte lozingen van ZZS. Voor deze emissies van ZZS dient de rapportageplicht te worden opgenomen in de vergunningen. Dit is aangegeven in de ABM (Algemene BeoordelingsMethodiek). Onder de Omgevingswet zal de rapportageplicht rechtstreeks worden geregeld in het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL) voor alle emissies van ZZS, ongeacht of er BBT-conclusies zijn.

Een belangrijke pijler in de aanpak van ZZS, naast bronaanpak en minimalisatie, is het proces van continu verbeteren. Bedrijven moeten continu nagaan of de ZZS-emissie voorkomen of beperkt kan

worden. Eens in de vijf jaar moet hierover aan het bevoegd gezag gerapporteerd worden. Deze rapportage is géén momentopname van de stand van zaken vlak voor het verstrijken van de deadline. Het rapport moet inzicht verschaffen over alle ondernomen acties (inclusief resultaten) binnen de periode van 5 jaar. Met de rapportage wordt de innovatie van de beste beschikbare technieken in de tijd en toepassing ervan in de praktijk zichtbaar.

De voorschriften in dit besluit zijn opgesteld aan de hand van de regels die voor dit onderzoek zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling milieubeheer (Activiteitenregeling). Ze zijn aangevuld en aangepast aan de hand van teksten in het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL)¹ en het stappenplan voor het vermijdings- en reductieprogramma van InfoMil. Daarmee ontstaat een compleet voorschrift voor het minimalisatieonderzoek ZZS-emissies. De aanvullingen en aanpassingen zijn als volgt:

Het Activiteitenbesluit vraagt om in het minimalisatieonderzoek informatie aan te leveren over de mate waarin emissies van ZZS plaatsvinden. Dit is uitgebreid met vragen uit het stappenplan van het vermijdings- en reductieprogramma van InfoMil waar wordt gevraagd om een overzicht van alle emissiebronnen (in een processchema), de werkelijke en vergunde emissies, jaarvrachten en doorzetten van alle ZZS en de trend van de ZZS-emissies in de afgelopen vijf jaren. Door deze aspecten uitdrukkelijk in het voorschrift te benoemen kan er geen misverstand bestaan over welke informatie moet worden aangeleverd voor wat betreft de mate van emissies van ZZS.

De opsomming onder de mogelijkheden om emissies van ZZS te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is te beperken is een combinatie van de Activiteitenregeling en het BAL, dat van kracht zal worden als de Omgevingswet in werking treedt. In het BAL staat een iets uitgebreidere opsomming: daar wordt het gebruik vermijden apart genoemd.

Bij emissies van ZZS gaat het niet altijd om ZZS die gebruikt worden in een proces, soms worden ZZS ook onopzettelijk gevormd. Daarom is naast "gebruik van ZZS" ook "vorming van ZZS" apart benoemd. Bij de immissie is toegevoegd dat die getoetst moet worden aan immissienormen, indien bekend. Opgemerkt moet worden dat de immissie vaak bepaald wordt met de zogenaamde beperkte immissietoets. Dit wordt door ons beschouwd als een vereenvoudigde implementatie van het Nieuw Nationaal Model. Indien een geldende norm wordt benaderd is een betere immissiebepaling van belang. In dat geval zal een uitgebreide verspreidingsberekening noodzakelijk zijn.

De verplichtingen voor emissies naar water zijn uitgewerkt in de Algemene Beoordelingsmethodiek 2016 (ABM) en het Handboek Immissietoets (versie oktober 2019).

2.13.3 Doelmatige werking zuiveringstechnische werken

Afvalwater mag slechts op de riolering en een zuiveringstechnisch werk worden gebracht indien door de samenstelling, eigenschappen en hoeveelheden ervan:

- de doelmatige werking van de riolering niet wordt belemmerd;
- de doelmatige werking van een zuiveringstechnisch werk niet wordt belemmerd;
- de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewater zoveel mogelijk worden beperkt;
- de verwerkbaarheid van het riool – en zuiveringsslib niet nadelig wordt beïnvloed.

Het begrip 'doelmatige werking' kan betrekking hebben op zowel technologische aspecten als op doelmatige exploitatie. Om dit te bewerkstelligen zijn de onderstaande toetsingskaders van belang.

¹ zoals gepubliceerd in het Staatsblad van het Koninkrijk der Nederlanden van 31 augustus 2018, Staatsblad 2018, 293. Ten tijde van het schrijven van deze beschikking is de verwachting dat het BAL op 1 juli 2022 in werking treedt en (onder andere) in de plaats treedt van het Activiteitenbesluit.

2.13.4 Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer

Binnen de inrichting is sprake van lozingen waarvoor de 'Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer' van toepassing is. In het kader van deze regeling moeten voorschriften worden opgenomen die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur.

Verder moeten voorschriften worden opgenomen, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn, dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

2.13.5 Algemene beoordelingsmethodiek voor stoffen en mengsels (ABM)

Voor een goede uitvoering van het waterkwaliteitsbeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de geloosde grond- en hulpstoffen, tussen- en eindproducten een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. Hiervoor is de Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) 2016 vastgesteld en in de Mor aangewezen als BBT-document waarmee het bevoegd gezag rekening moet houden bij de vergunningverlening. Zij sluit aan bij de Europese regelgeving inzake het indelen, verpakken en kenmerken van stoffen en mengsels. De ABM maakt onderdeel uit van het algemene waterkwaliteitsbeleid en is een methodiek waarmee de waterbezwaarlijkheid van stoffen en mengsels ingedeeld kan worden in klassen (Z, A, B of C), gebaseerd op intrinsieke stofeigenschappen als toxiciteit, carcinogeniteit en mutageniteit.

- Z (Zeer Zorgwekkende Stoffen);
- A (niet snel afbreekbare, waterbezwaarlijke stoffen);
- B (snel afbreekbare, waterbezwaarlijke stoffen);
- C (stoffen die van nature voorkomen in het lokale oppervlaktewater).

De indeling in waterbezwaarlijkheidsklassen geeft globaal richting aan de saneringsinspanning die mag worden verlangd bij lozing van de betreffende stoffen of mengsels.

De saneringsinspanning geeft het niveau aan van de inspanning die moet worden geleverd om de lozing van een stof te verminderen. Daarbij geldt dat hoe waterbezwaarlijker een stof/mengsel is, hoe groter de saneringsinspanning is die verlangd mag worden. Bij het bepalen van de saneringsinspanning die met elk van deze vier categorieën gepaard gaat, wordt gekeken naar de mogelijkheden van bronaanpak (substitutie en procesaanpassing) en minimalisatie (zuivering van de afvalwaterstroom).

Voorop staat dat daarbij de beste beschikbare technieken (BBT) moeten worden toegepast.

In de aanvraag is aangegeven dat de volgende stoffen gevolgen kunnen hebben op de samenstelling van het afvalwater:

- Opslag, vullen en tanken van dieselolie;
- Opslag vullen en tanken van Adblue;
- Opslag smeeroliën;
- Reinigen materieel;
- Opslag schroot;
- Opslag lood accu's;
- Opslag uitlopende afvalstoffen;
- Opslag afvalolie.

Bij de aanvraag van Steenhuis is geen ABM-beoordeling aangeleverd. Om deze reden hebben wij in voorschriften vastgelegd dat een ABM-beoordeling alsnog ter goedkeuring moet worden aangeleverd. Deze ABM-beoordeling kan mogelijk leiden tot nader op te leggen lozingsvoorschriften.

Toepassen van andere (hulp)stoffen en mengsels

Als de vergunninghouder andere stoffen en mengsels wil gaan toepassen die met het afvalwater worden geloosd, is het nodig dat het bevoegd gezag het effect hiervan op de lozing kan beoordelen. In een voorschrift is daarom opgenomen, dat vergunninghouder een overzicht bijhoudt van nieuwe stoffen en mengsels waarvoor saneringsinspanning B of C geldt. In het geval de stof zeer vergiftig, vergiftig of schadelijk is voor in water levende organismen (saneringsinspanning B1, B2 of B3) moet door de vergunninghouder voorafgaand aan de lozing worden vastgesteld dat de toegepaste zuiveringsvoorzieningen als BBT geclassificeerd kan worden.

Van stoffen en mengsels waarvoor saneringsinspanning Z of A geldt, worden vooraf gegevens verstrekt. Als de wijziging in overeenstemming is met de vergunning, zal het bevoegd gezag dit binnen één maand schriftelijk meedelen. De vergunninghouder kan dan overgaan tot het gebruik van de nieuwe stoffen en/of mengsels. De wijziging is in overeenstemming met de vergunning als de nieuwe stoffen en/of mengsels vergelijkbaar zijn met de te vervangen stoffen en/of mengsels en er geen nadelige invloed optreedt ten opzichte van de minimalisatieverplichtingen.

Als de lozing door de wijziging niet meer in overeenstemming is met de vergunning, kan het nodig zijn om een nieuwe vergunning aan te vragen. Het kan ook zijn dat lozing van de stoffen/mengsels onaanvaardbaar wordt geacht. Dit is afhankelijk van de gevolgen voor de lozing.

Nieuwe stoffen en mengsels waarvoor saneringsinspanning Z of A geldt, mogen pas worden toegepast, nadat het bevoegd gezag schriftelijk goedkeuring heeft gegeven.

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden met betrekking tot het gebruik van andere (hulp)stoffen zoals in deze aanvraag is aangevraagd.

2.13.6 Activiteitenbesluit

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtsreeks gelden. Het betreft de volgende activiteiten:

- Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening (§ 3.1.3. Ab).

Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover worden geen voorschriften opgenomen in de omgevingsvergunning. De voorschriften van het Activiteitenbesluit dienen ter bescherming van de goede werking van het rioolstelsel en de (riool)waterzuiveringsinstallatie en daarmee uiteindelijk ter bescherming van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater.

2.13.7 Samenstelling en hoeveelheid te lozen afvalwater

Bij Steenhuis komen tijdens het de acceptatie, opslag en bewerking van diverse afvalstromen afvalwaterstromen vrij. De aanvraag heeft betrekking op het lozen van de volgende afvalwaterstromen:

- Huishoudelijk afvalwater (80 m³/jaar);
- Waswater afkomstig van schoonmaakwerkzaamheden waarin en resten grond- of afvalstoffen aanwezig zijn (80 m³/jaar);
- Hemelwater afkomstig van het buitenterrein met bodembeschermende voorzieningen (8.160 m³/jaar);

- Hemelwater afkomstig van het buitenterrein, niet zijnde een voorgeschreven bodembeschermende voorziening (7.920 m³/jaar).
- De afvalwaterstromen die afkomstig zijn van het reinigen van materieel op de wasplaats en de vloeistofdichte opslagvoorzieningen worden behandeld in een slibvangput en een oliewaterafscheider. Er zijn 2 controlevoorzieningen aanwezig.

Het gezuiverde afvalwater, effluent genoemd, passeert daarna een controlevoorziening die geschikt is voor steekbemonstering. De parameters PCB's, Lood, BTEX, minerale olie en PAK's worden periodiek bemonsterd en geanalyseerd. Daarnaast zijn er in de vigerende vergunningen normen voor pH, Sulfaat, Chloride en temperatuur vastgelegd. Naast dat het afvalwater verontreinigd kan zijn met minerale olie, BTEX, PAK's en Lood zijn er mogelijk verontreinigingen aan te treffen die zijn opgenomen in het rapport 'ZZS in afvalstoffen Update 2019'd.d. 18 december 2019 met kenmerk A108010/R20190414a van SGS Intron. Een onderzoek met rapportage van, de voor Steenhuis te accepteren en te bewerken en opgeslagen afvalstromen, relevante parameters uit dit rapport zijn niet bij de aanvraaggegevens gevoegd. In het kader van het provinciale ZZS-project heeft Steenhuis in 2019 echter gegevens aangeleverd met betrekking tot de afvalstromen en mogelijk binnen de inrichting aanwezige ZZS.

Het effluent afkomstig van Steenhuis wordt geloosd op de rwzi van het waterschap Hunze en Aa's in Scheemda. Dit betekent dat wordt aangevraagd om het effluent te mogen lozen op een zuiveringsinstallatie van het waterschap Hunze en Aa's. Via het openbaar vuilwaterriool naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie in Scheemda wordt (max. 8.220 m³ per jaar) geloosd op het Winschoterdiep.

Normering PCB's

PCB is de afkorting voor polychloorbyfenylen. Dit is een groep van stoffen die zeer gevaarlijk zijn. Wereldwijd is een productieverbod van toepassing. Wel zijn deze stoffen nog in omloop en zijn er bedrijven waar PCB houdende apparaten worden schoongemaakt. Bij Steenhuis Recycling worden restproducten als "schoon" ontvangen. PCB's betreffen stoffen die niet mogen worden geloosd. Er zit echter een hiaat in de normering van PCB aan schoon restmateriaal. Hierdoor is het mogelijk dat met de lozing van afvalwater, verhoogde concentraties PCB in het milieu terecht kunnen komen. Aangezien de aantoonbaarheidsgrens van 100 nanogram per liter in statische betekenis als de beste schatter moet worden aangenomen is het gebruikelijk om de aantoonbaarheidsgrens te verhogen met de meetonzekerheid. Het RIVM stelt een pragmatische benadering voor om de aantoonbaarheidsgrens voor industrieel afvalwater dat op het riool wordt geloosd te bepalen op 100 nanogram per liter vermenigvuldigd met een factor 3. Het RIVM geeft daarmee aan dat afvalwater waarin minder dan 300 ng/l wordt aangetroffen kan worden beoordeeld als PCB vrij. De te beoordelen grenswaarde komt dus uit op 300 nanogram per liter. Om de milieu-hygiënische veiligheid te kunnen waarborgen sluiten wij ons hierbij aan en is er een voorschrift opgenomen om dit te borgen.

2.14 Bodem

2.14.1 Activiteitenbesluit

Voor wat betreft de aspecten bodembescherming en bodemonderzoek valt Steenhuis Recycling volledig onder het Activiteitenbesluit. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico. Het Activiteitenbesluit schrijft voor dat bij beëindigen van de activiteiten van de inrichting een bodemonderzoek moet worden uitgevoerd dat tot doel heeft om te bepalen of de bodem als gevolg van de activiteiten binnen de inrichting is verontreinigd of aangetast. Indien uit het onderzoek blijkt dat de bodem is verontreinigd of aangetast dan zal deze moeten worden hersteld naar de nulsituatie.

2.14.2 Bodemonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

In de oprichtingsvergunning van 27 september 2005, Nr.2005-18.066/39, MV is het bij de aanvraag ingediende bodemrapport getiteld: Milieuvergunning/BSB bodemonderzoek Renselweg Winschoten' met nummer 99117 d.d. 16 november 1999, uitgevoerd door Terra Bodemonderzoek vastgelegd als nulsituatie van de bodem. Dit onderzoek wordt in deze vergunning opnieuw vastgelegd als referentiewaarde waarnaar de bodemkwaliteit moet worden hersteld.

In 2012 heeft er een (gedeeltelijke) bodemsanering plaatsgevonden, hiervan is het evaluatierapport bijgesloten bij de aanvraag. De betreffende sanering is uitgevoerd ten behoeve van de aanleg van een verharding. Hiervoor is de benodigde hoeveelheid verontreinigde grond ontgraven. De verhardingslaag wordt tevens als saneringsmaatregel beschouwd. Dit is bij het bevoegd gezag gemeld met een BUS-melding. Omdat de onderliggende verontreiniging niet is verwijderd kan het genoemde evaluatierapport niet als extra informatie ten opzichte van de nulsituatie uit 1999 worden beschouwd.

Na beëindiging van de activiteiten zoals staat omschreven in Artikel 2.11 Lid 3 van het Activiteitenbesluit dient binnen zes maanden een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit te worden toegezonden aan het bevoegd gezag. In dit rapport moet de mate waarin de bodemkwaliteit is gewijzigd ten opzichte van de nulsituatie worden vastgelegd en de wijze waarop en de mate waarin de bodemkwaliteit wordt hersteld naar de nulsituatie worden vermeld.

2.15 Externe veiligheid

2.15.1 Algemeen

De door Steenhuis gebezigde activiteiten vormen een risico voor de omgeving. Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Voor de aangevraagde activiteiten zijn er diverse zaken relevant voor externe veiligheid.

2.15.2 Opslag batterijen en accu's

Binnen de inrichting worden lithium-ion batterijen en accu's ingenomen.

Bij de opslag van lithium-ion batterijen kan door oververhitting een thermal runaway² optreden. Dit leidt tot een felle en lastig te bestrijden brand. Hierbij kunnen giftige stoffen vrijkomen. Hierdoor zijn

² Thermal runaway ontstaat in situaties waarbij een toename van de temperatuur in de batterij(en) zorgdraagt voor de voorwaarden voor een verdere temperatuurstijging, veelal leidend tot een vernietigend resultaat.

risico's voor de omgeving niet uitgesloten. Dit speelt vooral als het om grote hoeveelheden lithium-ion batterijen en accu's gaat.

Lithium-ion batterijen en accu's moeten dan ook op een speciale wijze worden verpakt en opgeslagen. Voor de opslag van (verpakte) Lithium-ion batterijen en accu's is op dit moment een PGS-richtlijn (PGS 37-2) in voorbereiding. Omdat deze nog niet beschikbaar is, is vooruitlopend hierop de Circulaire "Risicobeheersing lithium-ion-energiedragers" verschenen. De ondergrenzen voor de opslag van lithium-ion batterijen en accu's genoemd in de circulaire worden niet gehaald. Hierdoor is sprake van een risico verlagend effect.

Op basis van de aanvraag en de daarin beschreven voorzieningen hebben wij de maximaal toegestane opslagcapaciteit van lithium-ion batterijen vastgelegd op 100 kg. Bij deze relatief kleine hoeveelheid is het risico op een "grote" brand geminimaliseerd en is sprake van een risico verlagend effect.

Sectorplan 13 batterijen en accu's

In de aanvraag wordt gesproken over accu's in het afvalstadium. De volgende euralcodes zijn aangevraagd:

- 16 06 01* loodaccu's
- 16 06 02* NiCd-batterijen
- 16 06 03* kwikhoudende batterijen
- 16 06 04 alkalibatterijen (exclusief 16 06 03)
- 16 06 05 overige batterijen en accu's
- 20 01 33* onder 16 06 01, 16 06 02 of 16 06 03 vermelde batterijen en accu's alsmede ongesorteerde mengsels van batterijen en accu's die dergelijke batterijen en accu's bevatten.

De minimumstandaard voor de te accepteren batterijen en accu's is het afscheiden van vloeistoffen en zuren gevolgd door recycling. Tevens is het toegestaan om lithium-ion-batterijen, middels voorbereiding voor hergebruik, geschikt te maken voor gebruik als energieopslag.

Binnen de inrichting van Steenhuis worden de separaat ingenomen batterijen en accu's alsmede de accu's en batterijen die vrijkomen bij de demontage- en sorteerprocessen niet bewerkt, maar alleen opgeslagen.

Daarom hebben wij voorschriften aan deze vergunning verbonden die erop toezien, dat deze verschillende typen accu's en batterijen separaat worden opgeslagen en afgevoerd. Voor wat betreft deze separate opslag hebben wij met het oog op bodembescherming en brandveiligheid, tevens extra specifieke voorschriften opgenomen.

Circulaire risicobeheersing lithium-ion energiedragers

Binnen de inrichting van Steenhuis kunnen incidenteel ook lithium-ion batterijen en accu's worden ingenomen en gesorteerd. Bij de bepaling van de maximaal toegestane hoeveelheid in het kader van brandveiligheid geldt in de circulaire een ondergrens van 333 kg. Bij Steenhuis is maximaal 100 kg van de in het afvalstadium geraakte lithium-ion batterij aanwezig. Door de relatief beperkte hoeveelheid van 100 kg aan lithium-ion batterijen en accu's, is het risico op een grote brand beperkt.

Met het vastleggen van de maximaal toegestane hoeveelheid en extra maatregelen, zijn de risico's tot een minimum beperkt. Het vermiculiet in de vaten kan warmte absorberen en de vaten zijn te vullen met water in geval van een calamiteit.

Met het vastleggen van de maximaal toegestane hoeveelheid en de genoemde extra maatregelen heeft de Veiligheidsregio Groningen ingestemd met de vastgestelde eisen die zijn opgenomen in deze vergunning.

2.15.3 Overige wet- en regelgeving

Binnen de inrichting worden gasflessen opgeslagen voor lassen en snijbranden. Tevens vindt er opslag plaats van diverse vloeistoffen zoals de opslag van dieselolie in een dubbelwandige tank. Voor de opslag van gasflessen en gevaarlijke (vloeistoffen) is PGS 15 'Opslag van gevaarlijke stoffen', 2016 versie 1.0, van toepassing 0067 rechtstreeks werkend vanuit het Activiteitenbesluit. Op de aflevering van dieselolie zijn voorschriften van de PGS 30 'Vloeibare brandstoffen in bovengrondse tank- en afleveringsinstallaties', 2011 (december 2011), van toepassing. Hier zijn voorschriften voor aan de vergunning verbonden. Ten slotte zijn er voorschriften opgenomen om het lassen en snijbranden op een veilige manier te laten plaatsvinden.

2.16 Energie

2.16.1 Algemeen

In het landelijke Energieakkoord voor Duurzame Groei, dat in 2013 ondertekend is door ruim veertig organisaties, zijn afspraken opgenomen over energiebesparing, schone technologie en klimaatbeleid. Deze afspraken zijn verder uitgewerkt in het programma Energietransitie "Vol ambitie op weg naar transitie" van de Provincie Groningen. Hierin staat onder andere de doelstelling om in 2050 alleen nog duurzaam opgewekte energie te gebruiken. Provincie Groningen volgt in het project "energie besparen bij bedrijven" de trias energetica, de eerste stap hierin is energie besparen.

Sinds oktober 1999 is de circulaire energie in de milieuvergunning van kracht. Deze circulaire is van toepassing op vergunningplichtige bedrijven die in het kader van de Wet milieubeheer een Omgevingsvergunning aanvragen. In de desbetreffende circulaire is in hoofdstuk 3 beschreven wanneer een inrichting tot de energie relevante inrichtingen hoort. Tevens staat in stap 2 gedefinieerd wanneer er voor een inrichting energie voorschriften moeten worden opgesteld. Deze grens is gesteld op jaarlijks méér dan 50.000 kWh elektriciteit of 25.000 m³ aardgas gebruik. Hiermee is de wetgeving vergelijkbaar het Activiteitenbesluit, hierin staat dat bedrijven die midden- of grootverbruiker van energie zijn de verplichting hebben om alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder uit te voeren.

2.16.2 EED en convenanten

De inrichting is niet auditplichtig onder de tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiency (tijdelijke regeling).

De Steenhuis Recycling neemt geen deel aan het Europese Emissiehandelssysteem (ETS) en is niet aangesloten bij de MJA3.

2.16.3 Energie relevante inrichting

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting (volgens de aanvraag 12.000 m³ gas/jaar en 214.000 kWh/jaar elektriciteit). In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld.

Op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht kan bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie.

Uitgangspunt is dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting of het mijnbouwwerk in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast, zoals bedoeld in artikel 2.14 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Energierellevante bedrijven die vallen onder de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie en de bedrijven onder het Activiteiten milieubeheer zijn verplicht vierjaarlijks een energieonderzoek op te stellen. Voor de type C-inrichtingen (niet EED-inrichtingen, en niet MJA-deelnemers) geldt eveneens een vierjaarlijkse onderzoeksverplichting. Hiermee wordt aangesloten bij eenzelfde verplichting die van toepassing is voor de EED-ondernemingen, MJA-deelnemers en de type A-/B-inrichtingen die vallen onder het Activiteitenbesluit. Juridisch is dit goed verklaarbaar omdat de overige vergunningplichtige inrichtingen over het algemeen energie-relevant zijn en hier vaak evenveel of meer besparingspotentieel is als bij type A-/B-inrichtingen en EED-ondernemingen. Hiermee ontstaat een gelijk speelveld voor alle type energie-relevante inrichtingen.

Door deze vierjaarlijkse onderzoeksverplichting wordt BBT voor het onderdeel energie periodiek in kaart gebracht. In aansluiting op de bovenstaande genoemde wettelijke regelingen, schrijven wij bij vergunningplichtige bedrijven, die niet onder de ETS, EED of MJA3 vallen, een vierjaarlijks energieonderzoek voor.

2.16.4 Conclusie aspect energie

Vergunninghouder is aan te merken als een energierelevante inrichting.

Er is getoetst aan het BBT-document, Circulaire 'energie in de milieuvergunning' en de gegevens met betrekking tot het energieverbruik bijbehorend bij de aanvraag. De conclusie is dat nog niet alle beste beschikbare technieken worden toegepast. Aan de vergunning zijn daarom voorschriften verbonden waarin van de inrichting wordt verlangd dat het een energieonderzoek uitvoert en een energie uitvoeringsplan opstelt met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen. Het energieonderzoek moet iedere vier jaar worden herhaald. In het vergunningvoorschrift is omschreven welke elementen het energieonderzoek moet bevatten.

2.17 Overige aspecten

2.17.1 Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

- onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
- onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
- onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.

In het Besluit is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

2.17.2 Bibob

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

2.17.3 Maatregelen in bijzondere omstandigheden

In artikel 17.2 lid 1 van de Wm is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons dienen te worden gemeld. In artikel 17.2 is vermeld dat het bevoegd gezag in een omgevingsvergunning voor een inrichting of in een beschikking voor een ongewoon voorval, waarvoor de nadelige gevolgen niet significant zijn kan bepalen dat, in afwijking van artikel 17.2 lid 1, het voorval wordt geregistreerd en kan voorschrijven binnen welke termijn en op welke wijze het voorval moet worden gemeld. Deze termijn kan afwijken van de verplichting, genoemd in artikel 17.2 lid 1, om het voorval zo spoedig mogelijk te melden.

2.17.4 PRTR-verslag

De binnen de inrichting uit te voeren activiteiten zijn genoemd in een categorie van bijlage 1 van de EU-verordening PRTR (Pollutant Release and Transfer Register). Daarmee is hoofdstuk 12, titel 12.3 van de Wm en de EU-verordening PRTR van toepassing en betreft Steenhuis Recycling een PRTR-plichtig bedrijf. Op basis van een meet- en registratiesysteem zal jaarlijks moeten worden gezien of er moet worden gerapporteerd over de emissies naar lucht, water en bodem en de afgifte van afvalstoffen aan derden. Het PRTR-verslag moet voldoen aan de eisen zoals die zijn gesteld in hoofdstuk 12 van de Wm. Dit verslag wordt elektronisch ingediend.

2.17.5 Integrale afweging

Het bevoegd gezag moet alle aspecten van de milieugevolgen, voor zover ze elkaar beïnvloeden, tegen elkaar afwegen. Hiermee wordt voorkomen, dat maatregelen ten behoeve van het ene milieucompartiment negatieve gevolgen heeft voor een ander compartiment. Bij deze vergunning vindt geen relevante onderlinge beïnvloeding plaats. Een nadere afweging is daarom niet nodig.

3. BIJLAGEN

3.1 Bijlage begrippen

AFVALBEHEER:

De gehele keten van afvalscheiding aan de bron, inzamelen, vervoeren, opslaan, bewerken, nuttige toepassing en verwijderen van afvalstoffen.

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AO/IC:

Administratieve Organisatie/Interne Controle: systeem van technische, administratieve en organisatorische maatregelen waarmee relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

AV-Beleid:

Acceptatie en Verwerkingsbeleid: beschrijving van het bedrijfsproces van acceptatie en verwerking van afvalstoffen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BEDRIJFSDUURCORRECTIE:

Correctie als bedoeld in de "Handleiding meten en rekenen Industrielawaai IL-HR-13-01", zijnde de logaritmische verhouding tussen de tijdsduur dat de geluidbron gedurende de beoordelingstijd in werking is, en de duur van die beoordelingsperiode.

BEVOEGD GEZAG:

Het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Fysieke voorziening die de kans op emissies of immissies reduceert.

BOR:

Besluit omgevingsrecht

BRANDBESTRIJDINGSSYSTEMEN:

De repressieve middelen ter bestrijding van brand zoals brandkranen (blusbootaansluitingen), handblusmiddelen (haspels en poederblussers), sprinklers, deluge, blusgasinstallaties etc.

BRANDBEVEILIGINGSSYSTEMEN:

Alle brandveiligheidsvoorzieningen, zoals de brandbestrijdingssystemen en de branddetectie en doormelding.

BRANDWERENDHEID:

Het aantal minuten dat een constructie haar functie moet kunnen vervullen bij verhitting; de brandwerendheid wordt bepaald volgens NEN 6069.

BREF:

Beste beschikbare technieken referentie document.

BRD:

Bodemrisicodocument

BRL:

Een beoordelingsrichtlijn die door de Raad voor de Accreditatie erkende certificatie-instellingen wordt gehanteerd als grondslag voor de afgifte en instandhouding van certificaten.

BSSA:

Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen

DRAAGBAAR BLUSTOESTEL:

Een toestel dat voldoet aan het "Besluit Draagbare Blustoestellen 1997" (Staatsblad 1998, 46).

EINDSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Hierbij wordt de grond en het grondwater gecontroleerd op de eventuele toename van de bij het nulsituatie onderzoek of het laatste herhalingsonderzoek onderzochte stoffen, een en ander door het nemen van grond(water)monsters.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

EMISSION:

De uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht uitgedrukt in een vracht per tijdseenheid.

E-PRTR:

European Pollutant Release and Transfer Register

GELUIDNIVEAU IN DB(A):

Het gemeten of berekende momentane geluidniveau, uitgedrukt in dB(A) overeenkomstig de door IEC ter zake opgestelde regels.

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN:

In de Regeling Europese afvalstoffenlijst (Regeling Eural; Stb. 2002, 62) als zodanig aangewezen afvalstoffen met inachtneming van ter zake voor Nederland verbindende verdragen en van besluiten van volkenrechtelijke organisaties (voorheen: chemische afvalstoffen en afgewerkte olie).

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Stoffen of mengsels van stoffen, die vanwege hun intrinsieke eigenschappen of de omstandigheden waaronder ze voorkomen, een gevaar vormen voor de mens of voor het milieu, waardoor schade aan gezondheid of leven kan worden toegebracht.

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

HUISHOUDELIJK AFVAL:

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

IPPC:

Integrated Pollution Prevention and Control.

ISO:

Een door de International Organization for Standardization opgestelde en uitgegeven norm.

KADERRICHTLIJN AFVALSTOFFEN:

Richtlijn nr. 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PbEU L 312)

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_{Ar,LT}):

Gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, gemeten in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het maximaal gemeten A-gewogen geluidniveau, meterstand "fast" gecorrigeerd met de meteocorrectieterm C_m .

MENGEN:

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling of concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen. Ook het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen wordt beschouwd als een vorm van mengen. In de regel vallen menghandelingen in EU-verband onder de afvalverwerkingshandelingen R12 of D13.

MINIMUMSTANDAARD:

De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren.

MOR:

Ministeriële omgevingsrecht regeling

MTG:

Maximaal toelaatbare gevelbelasting

MTR:

Maximaal toelaatbaar risiconiveau (MTR-waarden), de concentratie van een stof in water, sediment, bodem of lucht waar beneden geen negatief effect is te verwachten.

NEN:

Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation opgestelde en door het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI) als Nederlandse norm aanvaarde en uitgegeven norm.

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht

NMP:

Nationaal Milieubeleids Plan

NPR:

Nederlandse Praktijk Richtlijn, uitgegeven door het Nederlands Normalisatie-Instituut (NNI).

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten.

NULSITUATIE:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening.

NULSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijn afvalstoffen

ONTDOENER:

Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

OPSLAAN:

Alle handelingen waarbij afvalstoffen voor een korte of langere tijd in een zekere ruimte min of meer statisch worden gehouden. Verplaatsen, stapelen etc. kan hier onder vallen maar het uitvoeren van iedere be-/verwerkingshandelingen (filteren, scheiden, mengen etc.) valt hier niet onder,

OVERSLAAN:

Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.

PGS:

Publikatiereeks Gevaarlijke Stoffen

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

REPRESENTATIEVE BEDRIJFSSITUATIE:

Toestand waarbij de voor de geluidproductie relevante omstandigheden kenmerkend zijn voor een bedrijfsvoering bij volledige capaciteit in de te beschouwen etmaalperiode.

RENDABEL:

Rendabele maatregelen zijn maatregelen met een terugverdientijd van minder dan 5 jaar;

RECYCLING:

Nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel, met inbegrip van het opnieuw verwerken van organische afvalstoffen, en met uitsluiting van energieterugwinning en het opnieuw verwerken tot materialen die bestemd zijn om te worden gebruikt als brandstof of als opvulmateriaal;

RIE:

Richtlijn Industriële Emissies

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijderen met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is, zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Hiertoe behoren in ieder geval de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).

VLOEISTOFDICHT:

De situatie waarbij een vloeistof de niet met vloeistof belaste zijde van een bodembeschermende voorziening niet bereikt.

VLOEISTOFDICHTTE VLOER:

Vloeistofdichte vloer van bewezen kwaliteit inclusief 100% opvang en/of gecontroleerde afvoer alsmede een adequaat inspectie- en onderhoudsprogramma.

VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENING:

Effectgerichte voorziening die waarborgt dat, onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking, geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VLOER:

Vloeistofkerende verharding (gesloten elementenverharding bv. stelcomplaten, tegels en klinkers) met 100 % opvang en/of gecontroleerde vloeistofdichte afvoer.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Een niet vloeistofdichte voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen tijdelijk zo lang tegen te houden dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.

WABO:

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

WGH:

Wet geluidhinder

WM:

Wet milieubeheer

WMS:

Wet milieugevaarlijke stoffen

WNB:

Wet natuurbescherming

WRO:

Wet Ruimtelijke Ordening

WW:

Waterwet

3.2 Bijlage te accepteren afvalstoffen



Totaallijst te accepteren afvalstoffen & capaciteiten

(verkorte versie)

Aard afvalstof	Euralcodes	Indeling*: -Niet gevaarlijk -Gevaarlijk	(Mogelijk) verontreinigd met ZZS stof	Maximale opslag- capaciteit (ton)	Verwerkings- capaciteit per jaar (ton)
IJzer en staal	16 01 06 16 01 17 17 04 05 02 01 10 12 01 02 15 01 04 19 12 02 12 01 21 20 01 40	n.v.t. n.v.t. Nee n.v.t. n.v.t. n.v.t. n.v.t. Nee n.v.t.	Ja	22.000	45.700
IJzerdraaisel	12 01 01 12 01 02	n.v.t. n.v.t.	Nee	100	500
Non-ferro draaisel	12 01 03	n.v.t.	Nee	50	250
Aluminium	17 04 02 12 01 04 16 01 18 19 12 03 20 01 40	Nee n.v.t. n.v.t. n.v.t. n.v.t.	Ja	1.000	2.000
Aluminium skimmings	10 03 16 10 03 18	Nee Nee	Ja	25	100
Roestvast staal	16 01 18 17 04 07 12 01 04 19 12 03 20 01 40	n.v.t. Nee n.v.t. n.v.t. n.v.t.	Nee	1.000	2.000
Koper / brons / messing	16 02 14 17 04 01 12 01 04 16 01 18 19 12 03 20 01 40	n.v.t. Nee n.v.t. n.v.t. n.v.t. n.v.t.	Nee	500	1.000
Zink	17 04 04 12 01 04 19 12 03	Nee n.v.t. n.v.t.	Ja	300	600
Lood	17 04 03 12 01 04 19 12 03	Nee n.v.t. n.v.t.	Ja	200	500
Loodaccu's en batterijen	16 06 01* 16 06 02* 16 06 03* 20 01 33* 16 06 04 16 06 05	Ja Ja Ja Ja n.v.t. n.v.t.	Ja Ja Ja Ja	25 5	340 10
Tin	17 04 06 12 01 04 19 12 03	Nee n.v.t. n.v.t.	Nee	10	20
PVC-kabel	17 04 11	Nee	Ja	50	300
Grondvetkabel	17 04 10*	Ja	Ja	50	250
Autowrakken	16 01 04*	Ja	Ja	50	300
Gemengde metalen	16 02 14 17 04 07 12 01 04 16 01 18 16 08 01 19 12 03 20 01 40	n.v.t. Nee n.v.t. n.v.t. n.v.t. n.v.t. n.v.t.	Ja	200	500

Aard afvalstof	Euralcodes	Indeling*: -Niet gevaarlijk -Gevaarlijk	(Mogelijk) verontreinigd met ZS stof	Maximale opslag- capaciteit (ton)	Verwerkings- capaciteit per jaar (ton)
Gemengde metalen met gevaarlijke stoffen (incl. acetylene gasflessen en spuitbussen)	17 04 09* 15 01 10*	Ja	Ja	4.000	4.000
Elektronica schroot (met uitzondering van CRT beeldbuizen)	16 02 13*	Ja	Ja	25	100
	20 01 35*	Ja			
	16 02 16 20 01 36	n.v.t. n.v.t.	Ja	20	100
Gemengd bouw- en sloopafval	20 03 07 17 09 04	n.v.t. Nee	Nee	50	100
Glas	17 02 02	Nee	Nee	25	60
Bitumineus sloopafval	17 03 02	Nee	Ja	25	60
Puin	17 01 01	n.v.t.	Ja	500	500
	17 01 02	n.v.t.			
	17 01 03	n.v.t.			
	17 01 07	Nee			
Isolatiemateriaal	17 06 04	n.v.t.	Ja	25	50
Gips	17 08 02	n.v.t.	Nee	25	60
A+B hout	15 01 03	n.v.t.	Nee A-hout	250	500
	17 02 01	Nee	Ja – B-hout		
C-hout	17 02 04*	Ja	Ja	15	50
Kunststoffen	16 01 19	n.v.t.	Ja	100	300
	17 02 03	Nee			
Papier en karton	15 01 01	n.v.t.	Nee	50	250
	19 12 01	n.v.t.			
	20 01 01	n.v.t.			
	15 01 05	n.v.t.			
	15 01 06	n.v.t.			
Zand en grond (Altijd toepasbaar, voldoet aan achtergrondwaarde, klasse wonen)	17 05 04	Nee	Nee	100	500
	20 02 02	n.v.t.			
Totaal				30.775 ton	61.000 ton

Direct hergebruik is op basis van de som van de maximale verwerkingscapaciteit: 53.920 ton

Hergebruik via andere bewerker is op basis van de som van de maximale verwerkingscapaciteit: 7.080 ton

**) Niet gevaarlijk afval wordt aangeduid met 'n.v.t. - niet van toepassing', gevaarlijk afval met 'Ja' of 'Nee'.*

De volgende gevaarlijke afvalstoffen worden opgeslagen / opgeboukt en verder niet verwerkt. 160104 afgedankte wegvoertuigen, 160213, 200135 elektronische apparatuur, 160601, 200133 loodaccu's en 160602, 160603 batterijen, 170204 C-hout, 170409 (non)ferro met gevaarlijk afval, 170410 grondkabel. Ook enkele niet gevaarlijke afvalstoffen worden niet bewerkt.

3.3 ABM

De hieronder te vermelden stofgegevens dienen door de vergunninghouder te worden verstrekt aan het bevoegd gezag:

Een volledige dataset voor het beoordeling van stoffen en mengsels omvat antwoorden op onderstaande vragen plus het resultaat van de beoordeling.

Stoffen:

- Samenstelling;
- CAS-nummer;
- VN-nummer;
- Is de stof carcinogeen (H350),?
- Is de stof mutageen (H340),?
- Wat is de acute toxiciteit voor waterorganismen (LC50), bij voorkeur voor vier trofische niveaus, maar in ieder geval voor kreeftachtigen of vissen H400 en H410 t/m H413?
- Hoe is de biologische afbreekbaarheid?
- Wat is log K_{ow} ? (de logaritme van de verdelingscoëfficiënt over de fasen n-octanol en water)
- Hoe is de oplosbaarheid in water als toxiciteit voor waterorganismen niet te bepalen is?
- De resultaten van de ABM toets, i.c. de aanduiding van de waterbezwaarlijkheid (1–5) als de saneringsinspanning (Z, A, B, C);
- Het jaarverbruik;
- De resultaten van de immissietoets.

In plaats van bovengenoemde aan te leveren bestaat de mogelijkheid om het ingevulde bestand in de digitale tool voor indeling van stoffen en mengsels (ABM-tool-voor stoffen en mengsels), zoals beschreven in de Algemene Beoordelingsmethodiek 2016, als ingevuld digitaal bestand aan te leveren.

Mengsels:

Voor mengsels moet in beginsel de uitkomst van de ABM worden gegeven, en tevens de exacte samenstelling van het mengsel en de stofgegevens per component.

Als een producent alleen een basisset informatie over stoffen of de samenstelling van een mengsel wil verstrekken, moet in ieder geval de beoordeling van de stof of het mengsel conform de ABM worden uitgevoerd.

Stoffen:

Indien de producent/leverancier de beoordeling van de stof uitvoert en alleen een basis-set gegevens verstrekt, dan kan in principe worden volstaan met:

- De aanduiding waterbezwaarlijkheid.
- De plaats waar het stofdossier voor het bevoegd gezag /controlerende instantie ter inzage ligt.

N.B.: Het bevoegd gezag zal dan echter bij de immissietoets (de beoordeling van de restlozing na toepassen van BBT) een worst-case benadering hanteren;

Mengsels:

Voor mengsels moet in beginsel de volgende basisset aan de gebruikers worden verstrekt:

- Het resultaat van de beoordeling van het mengsel volgens de ABM.

- De componenten met de aanduiding waterbezwaarlijkheid: Z1 of Z2, kan erfelijke schade veroorzaken en/of kan kanker veroorzaken, en de globale hoeveelheid van die componenten in het mengsel.
- De componenten met saneringsinspanning A, en de globale hoeveelheid van die component in het mengsel.
- De plaats waar het productdossier voor het bevoegd gezag /de controlerende instantie ter inzage ligt.

N.B.: De in deze bijlage genoemde ecotoxicologische parameters dienen te zijn bepaald zoals vermeld in het rapport getiteld "Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) 2016".