

OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: DAMCO Aluminium Delfzijl Coöperatie U.A.

voor: het wijzigen van een inrichting bedoeld voor
de productie van aluminium

activiteit: het milieuneutraal veranderen van een inrichting

locatie: Oosterhorn 20-22, Farmsum

kenmerk
Omgevingsdienst
Groningen: Z2022-002975

bevoegd gezag: College van Gedeputeerde Staten van Groningen

datum besluit: 31 maart 2022

BESLUIT

Onderwerp

Op 24 maart 2022 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van DAMCO Aluminium Delfzijl Coöperatie U.A. (hierna DAMCO). De aanvraag is namens DAMCO ingediend door BMD Advies Noord Nederland B.V..

De aanvraag heeft betrekking op de vervanging van de bestaande chloorvernietigingsinstallatie door een (tijdelijke) chloorvernietigingsinstallatie/gaswasser (hierna gaswasser), voor de duur van de realisatie van een installatie die de huidige chloorvernietigingsinstallatie vervangt. De tijdelijke vervanging is noodzakelijk voor de (milieu)veilige productie van secundair aluminium.

De aanvraag heeft betrekking op de inrichting gelegen aan de Oosterhorn 20-22 te Farmsum, kadastraal bekend gemeente Delfzijl, sectie O, nummers 39, 42, 64, 69 en 70. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nr. 6846419.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen besluit:

1. gelet op artikel 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunningen te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. de vergunning te verlenen voor het milieuneutraal veranderen of het veranderen van de werking van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e juncto artikel 3.10 lid 3 Wabo);
3. te bepalen dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - het aanvraagformulier;
 - Memo "Aanvraag Wabo-vergunning, milieu neutrale verandering, gaswasinstallatie", d.d. 24 maart 2022;
 - Situeringstekening + tekening situering aansluitingen;
 - Tekening AL213, d.d. 21 januari 1993;
 - Informatieblad gaswasser – S2633, d.d. 10 november 2021;
 - Installatietekening gaswasser S2633, d.d. 6 september 2021.
4. aan de vergunning de bij dit besluit gevoegde voorschriften te verbinden;
5. de vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit besluit wordt kennisgegeven op de website <https://www.officielebekendmakingen.nl/>. Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen bij de gemeente Eemsdelta en op het provinciehuis gedurende zes weken ter inzage.

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Als onverwijld spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



Mw. N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen

Verzonden op: 1 april 2022

Dit besluit is digitaal verzonden aan:

- DAMCO Aluminium Delfzijl Coöperatie U.A.;
- de gemachtigde, BMD Advies Noord Nederland B.V.;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Groningen;
- de Nederlandse Arbeidsinspectie;
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport;
- het waterschap Hunze en Aa's;
- Rijkswaterstaat Noord Nederland.

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1 Inspectie en onderhoud gaswasser

- 1.1.1 De goede werking van de natronloog gaswasser en de aansluiting hiervan op het bestaande afvoersysteem voor chloorgas dient te worden geborgd door middel van het regelmatig uitvoeren van onderhoud, inspecties en/of testen.
- 1.1.2 De wijze waarop het gestelde in voorschrift 1.1.1 wordt gewaarborgd moet zijn vastgelegd in een up-to-date gehouden inspectie- en onderhoudsprogramma.
- 1.1.3 In het inspectie- en onderhoudsprogramma dienen in ieder geval instructies en procedures te zijn vastgelegd met betrekking tot:
- hoe het onderhoud wordt uitgevoerd (manier + frequentie) en hoe de controle, onderhoud en vervanging wordt geborgd;
 - hoe het onderhoud wordt geregistreerd (o.a. standtijd, storingen);
 - op welke wijze de nulemissie voor chloorgas wordt geborgd in gevallen dat installatie- onderdelen worden gerepareerd, onderhouden of vervangen of in geval van een calamiteit met de chloordistributie;
 - hoe de dagelijkse monitoring van de werking van bedoelde installaties en voorzieningen als wordt uitgevoerd en geregistreerd;
 - welke meetfrequentie en meettechniek worden toegepast om de werking van de desbetreffende installaties en voorzieningen te controleren.
- 1.1.4 Werknemers die zijn belast met het onderhoud van de gaswasser en afgassysteem dienen de beschikking te hebben over een werkinstructie.

1.2 Monitoring

- 1.2.1 Het natronloog in de beide vaten van de gaswasser dient, voorafgaande aan de inwerkingstelling en gedurende de periode(n) dat deze wordt ingezet dagelijks, te worden bemonsterd en de verzadiging- en pH-waarde van te worden bepaald. De natronloogoplossing dient tijdig te worden vervangen/toegevoegd wanneer deze minder dan 18 massa% (214,7 gr/liter) natronloog bevat en de pH waarde lager is dan 8.
- 1.2.2 De resultaten van de monitoringsactiviteiten dienen op een inzichtelijke wijze te zijn geregistreerd en dienen te allen tijde binnen de inrichting ter inzage te worden gehouden voor een daartoe aangewezen ambtenaar, belast met het toezicht op de naleving van deze beschikking.

1.3 Op- en overslag natronloog

- 1.3.1 Met betrekking tot de opslag van natronloog in IBC's (ADR-klasse 8) dient te worden voldaan aan de van toepassing zijnde bepalingen uit hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (versie 1.0, september 2016).
- 1.3.2 Een IBC met (afgewerkte) natronloog met bijbehorende apparatuur die voor het vullen of legen is aangesloten op de gaswasser, dient op een opvangvoorziening te zijn geplaatst. De opslagvoorziening is zodanig geconstrueerd dat gelekte of gemorste vloeistof redelijkerwijs niet uit deze voorziening kan stromen. Daartoe heeft de opslagvoorziening een opslagcapaciteit van tenminste 110 % van de inhoud van de grootste verpakking of (als dat

méér is) ten minste 10 % van de totale inhoud van verpakkingen tezamen. De opvangvoorziening is voldoende bestand tegen de opgeslagen stof.

- 1.3.3 Een IBC met natronloog die als tijdelijke tankopslag wordt gebruikt is geëtiketteerd conform het ADR en het CLP.
- 1.3.4 Indien een IBC met natronloog direct aan de gaswasser wordt gekoppeld om leeg te maken, moet worden voorkomen dat het product terug kan stromen in de IBC.
- 1.3.5 De voor opslag/verlading van natronloog toegepaste IBC's worden conform het ADR en de termijnen die hierin staan omschreven gekeurd en geïnspecteerd.
- 1.4 Chloorverdampingsruimte**
- 1.4.1 Bij inwerkingstelling en gedurende de periode(n) dat de gaswasser wordt ingezet, mag in het aangesloten netwerk voor de distributie van chloorgas/menggas maximaal 1 chloorgascilinder/chloorvat met een nettocapaciteit van ten hoogste 65 kg zijn aangesloten.

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennis gegeven door publicatie op de website <https://www.officielebekendmakingen.nl/>.

1.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

1.3 Volledigheid

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het aangevraagde wijziging van de inrichting voor de fysieke leefomgeving en is deze door ons in behandeling genomen.

1.4 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.5 Coördinatie met Wet natuurbescherming

Op basis van de aanvraag concluderen wij dat voor de aangevraagde activiteit geen vergunning of ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) is vereist. Er is daarmee geen sprake van een gecoördineerde behandeling met onderhavige aanvraag voor een omgevingsvergunning.

1.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- de gemeente Eemsdelta;
- de Veiligheidsregio Groningen;
- de Nederlandse Arbeidsinspectie.

Binnen de gestelde termijn hebben wij van de adviseurs geen advies ontvangen.

1.7 Publicatie besluit

Van de publicatie van dit besluit wordt mededeling gedaan op de website <https://www.officielebekendmakingen.nl/>.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

Omschrijving van de aangevraagde verandering

Vanwege de aantasting van de binnenzijde van de natronloogtanks van de bestaande chloorvernietigings-/gaswasinstallatie zijn deze afgekeurd en kan deze daarmee niet meer veilig gebruikt worden. De natronloogtanks zijn thans leeg en buiten gebruik.

Reiniging van het in de gieterij geproduceerde secundaire aluminium met chloorgas is essentieel voor de productiekwaliteit. De (tijdelijk) voor de chloorvernietiging in te zetten gaswasser is onmisbaar om de emissie van chloorgas tegen te gaan.

DAMCO is voornemens om op middellange termijn, ter vervanging van de bestaande installatie, een definitieve chloorvernietigingsinstallatie te realiseren welke voor zowel de elektrolyse-ovens als de gieterij kan worden ingezet.

Huidige vergunningssituatie

- Bij besluit van 22 augustus 1997 (nr. 97/144/34/B) hebben wij een vergunning in het kader van de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor het in werking hebben van onderhavige inrichting;
- Bij besluit van 21 november 2000 (nr. 00/16.327/47/A.9, RMM) hebben wij voor het veranderen van deze inrichting een veranderingsvergunning in het kader van de Wm verleend;
- Bij besluit van 10 juni 2003 (nr. 2003-10.368/24, MV) hebben wij voornoemde vergunning van 22 augustus 1997 ambtshalve gewijzigd;
- Bij besluit van 3 januari 2017 (kenmerk 2017-77688) hebben wij voor onderhavige inrichting een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale wijziging van de inrichting verleend, betreffende de reductie van de opslag van chloor;
- Bij besluit van 25 augustus 2020 (Z2020-00012241) hebben wij voornoemde vergunning van 22 augustus 1997 opnieuw ambtshalve gewijzigd;
- In de periode 2001 – 2005 zijn er in verband met diverse wijzigingen binnen de inrichting 11 meldingen ex artikel 8.19 van de Wm ingediend;
- Sinds het voor de inrichting voor bepaalde activiteiten van toepassing zijn van het Activiteitenbesluit milieubeheer hebben wij in dit kader 1 melding van DAMCO ontvangen

Toetsingskader

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale wijziging kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3, Wabo.

Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde wijziging van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) danwel het Activiteitenbesluit is toegestaan;
- niet m.e.r.-plichtig is; en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan.

Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

De voorgenomen verandering van de inrichting is niet van (negatieve) invloed op de milieu-aspecten geluid, afval, afvalwater en energie.

Emissie chloor:

De gaswasser is bedoeld om een nul-emissie van chloor te bewerkstelligen. Aan dit besluit verbinden wij voorschriften met betrekking tot het onderhoud en de (dagelijkse) monitoring van de werking van de gaswasser en het bestaande te gebruiken afvoersysteem voor het in de gieterij vrijkomende chloorgas.

Opslag gevaarlijke stoffen in emballage:

De voor de gaswasser toe te passen wasvloeistof betreft een 20% natronloogoplossing dat in IBC's binnen de inrichting zal worden opgeslagen. Voor deze opslag van een gevaarlijke stof in emballage is de richtlijn PGS 15 van toepassing.

De natronloog wordt vanuit de IBC's overgebracht in de 2 geschakelde procesvaten van de gaswasser met elk een inhoud van elk 980 liter. De met chloor verzadigde natronloog wordt vanuit de gaswasser in IBC's overgebracht en afgevoerd.

Bodem:

Met betrekking tot de opstelling van de gaswasser en de op- en overslag van natronloog worden zodanige bodembeschermende voorzieningen getroffen dat wordt voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals vastgelegd in artikel 2.8b en 2.9 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en artikel 2.1 tot en met 2.6 van de bijbehorende Regeling.

De gaswasser betreft een gesloten systeem en wordt opgesteld in een vloeistofdichte lekbak van voldoende inhoud, waarin ook het vullen/leeghalen van de natronloog plaats vindt. Deze opslag van natronloog dient plaats te vinden overeenkomstig voornoemde PGS 15 richtlijn.

Natuur:

Op basis van de aanvraag valt te concluderen dat er voor de plaatsing en de gebruiksfase van de gaswasser geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie, waarvoor een Wnb-vergunning is vereist. In de gebruiksfase vormt de gaswasser geen stikstofbron. De gaswasser wordt geplaatst op een terreindeel dat sinds lange tijd reeds in gebruik is voor industriële doeleinden.

Er is daarmee geen sprake van een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid aanhef onder i van de Wabo waarvoor een vergunning of ontheffing in het kader van de Wnb is vereist.

M.e.r.-plicht

De voorgenomen verandering is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999. In de Provinciale Omgevingsverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Andere inrichting

Het betreft een inrichting voor de productie van aluminium. Door de voorgenomen verandering zal dit niet veranderen.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Wij achten het noodzakelijk de aan dit besluit verbonden voorschriften 1.1.1 t/m 1.4.1 met betrekking tot deze activiteiten op te nemen.