

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan	: PPG Industries Delfzijl bv
voor	: het verhogen van de NOx-emissie
activiteiten	: het veranderen van een inrichting
locatie	: Valgenweg 1-3 9936 HV Farmsum
kenmerk bevoegd gezag	: GR-VERG-2022-000158
kenmerk Omgevingsdienst Groningen	: Z2022-001211
bevoegd gezag	: provincie Groningen
datum ontwerpbesluit:	: 06-04-2022

ONTWERPBESLUIT

Onderwerp

Op 3 februari 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van PPG Industries Delfzijl bv. Het betreft een aanvraag voor het verhogen van de NOx-emissie.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Valgenweg 1-3 te Farmsum, kadastraal bekend gemeente Delfzijl, sectie O, nummers 116, 315, 561 en 757. De aanvraag is geregistreerd in het omgevingsloket onder nummer 6026229.

Voornemen

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen is voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze omgevingsvergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen op basis van de informatie in de aanvraag en de daarbij behorende bescheiden;
2. dat de omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteit:
 - oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo);
3. dat de voorschriften van de vigerende omgevingsvergunningen zoals opgenomen in de:
 - omgevingsvergunning revisie (d.d. 18 juli 2016, kenmerk 2016-41634),
 - milieuneutrale verandering (d.d. 01 juni 2017, kenmerk GR-VERG-2016-000271),
 - omgevingsvergunning voor de uitbreiding van de productiecapaciteit (d.d. 4 oktober 2018, kenmerk GR-L-005676)onverkort van toepassing zijn voor de wijzigingen die nu zijn aangevraagd, tenzij in dit besluit anders is aangegeven;
4. dat de volgende stukken deel uitmaken van de omgevingsvergunning:
 - aanvraagformulier omgevingsloket 6026229 (d.d. 03-02-2022);
 - motivering omgevingsvergunning aanvraag voor een hogere NOx emissie van sproeidroger D2 (ongedateerd) en de aanvulling op het verzoek van 18-02-2022 (ongedateerd);
 - Notitie luchtkwaliteit, NO₂-berekening (d.d. 03-02-2022);
 - Aerius-berekening RoSPDcsvzQgZ (d.d. 03-02-2022);
5. dat er voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden;
6. dat, voor zover de omgevingsvergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn;
7. dat de omgevingsvergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven op www.officielebekendmakingen.nl en op de provinciale website. Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Eemsdelta en in het provinciehuis te Groningen gedurende zes weken ter inzage.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van Gedeputeerde Staten. Voor het mondeling indienen van een zienswijzen dient een afspraak te worden gemaakt. Hiervoor kan contact worden opgenomen met de afdeling vergunning-verlening van de provincie Groningen, via telefoonnummer 050-3164610.

Ondertekening

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

Verzending

Een exemplaar van het ontwerpbesluit is digitaal verzonden aan:

- PPG Industries Delfzijl bv;
- College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Eemsdelta;
- Veiligheidsregio Groningen.

VOORSCHRIFTEN

- 1.1.1 Voor de definities van de begrippen wordt integraal verwezen naar het gestelde in afdeling 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer.
- 1.1.2 De tabel in voorschrift 4.58, zoals deze is opgenomen in de omgevingsvergunning (revisie) van d.d. 18 juli 2016, kenmerk 2016-41634, en gewijzigd en tijdens de behandeling van het milieu-neutraal veranderen (1 juni 2017) en nogmaals gewijzigd bij de behandeling van de verhoging van de productiecapaciteit (14 oktober 2018), wordt vervangen door onderstaande tabel:

Naam emissiepunt	Stof	Stofklasse	Emissie-concentratie (mg/m ³)	Controleform
Schoorsteen F7A/B (sproeidroger 1)	NO _x Stof	gA.5 S	70 5	1 keer per jaar meten
Schoorsteen F7C/D (sproeidroger 2)	NO _x Stof	gA.5 S	140 5	1 keer per jaar meten
Schoorsteen F7E/F (sproeidroger 2)	NO _x Stof	gA.5 S	140 5	1 keer per jaar meten

De concentratie van stof in de afgassen wordt bepaald door afzonderlijke metingen. Afzonderlijke metingen moeten plaatsvinden onder procescondities die representatief zijn voor de normale bedrijfsvoering.

- 1.1.3 De in voorschrift 1.1.2 genoemde emissie-eisen mogen niet worden bereikt door het bijmengen van schone lucht en gelden onder normaalomstandigheden (273 K, 101,3 kPa en droge lucht) bij een zuurstofgehalte van 3%.
- 1.1.4 Een afzonderlijke meting als bedoeld in 1.1.2 bestaat uit drie deelmetingen van ten minste vijftien minuten en ten hoogste dertig minuten.
- 1.1.5 Een afzonderlijke meting wordt verricht bij een belasting van meer dan 60 procent van zowel de drooginstallatie en de bijbehorende ketelinstallatie.
- 1.1.6 Indien geen van de deelmetingen als bedoeld in voorschrift 1.1.2 de desbetreffende emissiegrenswaarde overschrijdt, wordt aan die emissiegrenswaarde voldaan.
- 1.1.7 Het resultaat van de deelmeting als bedoeld in voorschrift 1.1.2 mag worden verminderd met, een door een onafhankelijke deskundige meetinstantie aangetoond 95%-betrouwbaarheidsinterval.
- 1.1.8 De waarde van het 95%-betrouwbaarheidsinterval, is niet groter dan de volgende percentages van de emissiegrenswaarde voor:
- stikstofoxiden (NO_x): 20;
 - totaal stof: 30;
- 1.1.9 De metingen, bemonsteringen en analyses van de parameters die nodig zijn voor het bepalen of wordt voldaan aan de emissiegrenswaarden alsmede de andere metingen en berekeningen die zijn voorgeschreven, worden uitgevoerd volgens onderstaande normbladen:
- emissiemeting en analyse:
 - totaal stof: NEN-EN 13284-1:2017 of NEN-EN 13284-2:2017;
 - stikstofoxiden (NO_x): NEN-EN 14792:2017;
 - zuurstof (O₂): NEN-EN 14789:2017;
 - waterdamp: NEN-EN 14790:2017;
 - debiet: NEN-EN-ISO 16911-1:2013 of NEN-EN-ISO 16911-2:2013;

- b. meetlocatie, monsternamen en rapportage van de stoffen, genoemd onder a:
 - NEN-EN 15259:2007.
 - c. kwaliteitsborging van de monsternamen, analyse en rapportage:
 - bekwaamheid laboratoria: NEN-EN-ISO/IEC 15025
 - monsternamen, meetdoel, –plan en –rapportage: NEN-EN 15259.
- 1.1.10 Het uitvoeren van periodieke metingen geschiedt door een rechtspersoon die voor deze verrichtingen geaccrediteerd is door een accreditatie-instantie. Indien de metingen worden verricht door een niet-geaccrediteerde instantie moet vooraf instemming zijn verkregen van het bevoegd gezag. De kwaliteit moet dan op andere wijze aantoonbaar geborgd te zijn. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee weken van tevoren op de hoogte gesteld van de periode waarin periodieke metingen zullen worden uitgevoerd.
- 1.1.11 De vergunninghouder moet uiterlijk binnen een jaar na publicatie van dit definitief besluit informatie aan het bevoegd gezag overleggen over de mogelijkheden om emissies van NOx te beperken.
- 1.1.12 De vergunninghouder moet ter uitvoering van het voorgaande voorschrift informatie aan het bevoegd gezag overleggen over een door haar op te stellen reductieonderzoek van NOx, dat in ieder geval bevat:
- a. een overzicht van mogelijkheden en technieken ter voorkoming en ter beperking van NOx-emissies;
 - b. met betrekking tot de mogelijkheden en technieken, bedoeld in onderdeel a:
 - I. informatie over de aspecten zoals genoemd in artikel 5.4 lid 3 onder a tot en met k. van het Besluit omgevingsrecht (Bor)
 - II. informatie over de bedrijfszekerheid en de kosten;
 - III. de bereikte energiebesparing ten opzichte van de bestaande situatie.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	7
1.1 Gegevens aanvrager	7
1.2 Projectomschrijving	7
1.3 Uitgebreide procedure	7
1.4 Huidige vergunningssituatie	7
1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht	8
1.6 Volledigheid van de aanvraag	8
1.7 Coördinatie met de Waterwet	8
1.8 Adviezen	8
1.9 Verklaring van geen bedenkingen	8
2. MILIEU	9
2.1 Toetsingskader	9
2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving	9
2.3 Energie	11
2.4 Lucht	11
2.5 Toekomstige ontwikkelingen	14
2.6 Verhouding tussen aanvraag en omgevingsvergunning	14
3. BIJLAGE	15

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Naam : PPG Industries Delfzijl bv
Postadres : Postbus 181
Postcode : 9930 AD Delfzijl
Locatieadres : Valgenweg 1-3
Postcode : 9936 HV Farmsum (gemeente Eemsdelta)

PPG Industries Chemicals B.V., (verder PPG) maakt uit de grondstof waterglas met behulp van water, natronloog en zwavelzuur amorfe silica. De huidige productiecapaciteit bedraagt 75.000 ton (75 kt) silica per jaar en 15.000 ton Agilon per jaar. Beide soorten silica zijn een wit poeder dat dient als milieuvriendelijke grondstof voor verschillende industrieën, waaronder de autobandenindustrie, de producenten van micro poreuze membranen, de verffabrikanten en de veevoederindustrie.

1.2 Projectomschrijving

In het verleden zijn omgevingsvergunningen aangevraagd voor diverse projecten die onder meer invloed hebben op de milieubelasting naar de lucht. Bij de behandeling van deze aanvragen is naast de verandering van de wet- en regelgeving ook een voorschrift opgenomen de emissies naar de lucht daadwerkelijk te meten. Als gevolg van dergelijke metingen is gebleken dat de eerder in de aanvraag opgenomen emissies van met name de NOx (stikstofoxiden als gevolg van de verbranding van aardgas ten behoeve van de droogprocessen) te laag zijn berekend. Tot dan zijn de emissies niet uitgebreid gemeten, zodat deze rekenfout stand heeft gehouden.

Uit de daadwerkelijke metingen is gebleken dat voor één van de drogerinstallaties niet voldaan kan worden aan de vigerende emissie-eis van 100 mg NOx/m³. Gemeten zijn waarden tot 140 mg NOx/m³. PPG vraagt aan een aanpassing van de emissie-eisen voor NOx van de betreffende drooglijn.

1.3 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in § 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

1.4 Huidige vergunningssituatie

Op 18 juli 2016, kenmerk 2016-41634, hebben wij aan PPG Industries Delfzijl bv een revisievergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor de productie van silicap producten. Verder hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

Omgevingsvergunning Wabo nr. 2302023 verleend aan 'PPG Industries Chemicals B.V.' voor het bijplaatsen van een transportband en cullet opslag.	2017	Provincie
Omgevingsvergunning Wabo nr. 2693829 verleend aan 'PPG Industries Chemicals B.V.' voor het vernieuwen en verplaatsen van trafo-stations.	2017	Provincie
Omgevingsvergunning Wabo nr. 2642331 verleend aan 'PPG Industries Chemicals B.V.' voor het bijplaatsen van bandfilters, stoffilter en schoorsteen.	2017	Provincie
Omgevingsvergunning Wabo nr. GR-L-005676 verleend aan 'PPG Industries Chemicals B.V.' voor het vergroten van de productiecapaciteit.	2018	Provincie

De voorschriften van de bovenstaande omgevingsvergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de omgevingsvergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. In dat geval zijn in dit besluit (aanvullende) voorschriften opgenomen.

Tevens gelden voor bepaalde activiteiten de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder het Activiteitenbesluit) en de bijbehorende Activiteitenregeling milieubeheer (verder de Regeling).

1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting vallen onder één of meerdere categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (verder Bor) waarvoor geldt dat Gedeputeerde Staten bevoegd gezag kunnen zijn. De activiteiten van de inrichting vallen onder de volgende categorieën:

- 1.1a en 1.1c (elektromotorisch en thermisch vermogen);
- 1.4c (gezaamenlijk geïnstalleerd vermogen groter dan 15 MW);
- 4.1f (opslaan en verwerken zuren en logen);
- 4.4c (opslag gevaarlijke stoffen in bovengrondse tanks);
- 11.1c (opslaan en verwerken derivaten van mineralen).

Aangezien er sprake is van activiteiten die in categorie 1.4 en 4.4 vallen is er sprake van een vergunningplichtige inrichting. De inrichting bevat een IPPC-installatie, zoals bedoeld in bijlage I, categorie 4.2.e van de Richtlijn industriële emissies (verder RIE). Op grond van artikel 2.4 Wabo in samenhang met artikel 3.3 en bijlage I onderdeel C van het Bor zijn Gedeputeerde Staten bevoegd om te beslissen op de aanvraag om omgevingsvergunning. Zij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in het besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen zij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.6 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.7 Coördinatie met de Waterwet

De nu aangevraagde activiteiten hebben geen betrekking op activiteiten waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is. Daarom is verdere coördinatie met het bevoegd gezag met betrekking tot de Watervergunning niet aan de orde.

1.8 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta. Wij hebben geen adviezen ontvangen.

1.9 Verklaring van geen bedenkingen

Het industrieterrein Oosterhorn is aangewezen als een ontwikkelingsgebied als bedoeld in de Crisis- en herstelwet (Chw). Volgens artikel 2.27 lid 1 Wabo in samenhang met artikel 2.3 Chw kan een omgevingsvergunning van Gedeputeerde Staten alleen worden verleend nadat burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta verklaard hebben dat zij daartegen geen bedenkingen hebben. Hierbij geldt dat de verklaring slechts kan worden geweigerd in het belang van de optimalisering van de milieugebruiksruimte binnen het desbetreffende ontwikkelingsgebied.

Op 16 maart 2022 hebben burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta verklaard geen bedenkingen te hebben tegen het verlenen van de aangevraagde omgevingsvergunning. Een exemplaar van de verklaring van geen bedenkingen (VVGB) is als bijlage toegevoegd en maakt integraal onderdeel uit van deze beschikking.

2. MILIEU

2.1 Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag voor de omgevingsvergunning:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het hebben en houden van de onderhavige inrichting zijn wij voornemens de omgevingsvergunning te verlenen. In dit besluit zijn voor de te vergunnen activiteiten de voor de inrichting relevante voorschriften opgenomen.

De in deze omgevingsvergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten geluid, lozing van afvalwater, waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, bodem en (externe) veiligheid. Deze aspecten zijn voldoende ondervangen door de vigerende omgevingsvergunningen. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften in de eerder verleende omgevingsvergunningen (zie § 1.4).

2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving

2.2.1 IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, is de inrichting een IPPC-inrichting. Binnen de inrichting bevinden zich IPPC-installaties vallende onder de categorie 4.2.e uit bijlage I van de RIE, zodat die milieueisen specifieke aandacht behoeven (zie § 1.5).

2.2.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. De inrichting waarvoor een omgevingsvergunning wijzigen is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht geldt (type C inrichting). Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de betreffende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Regeling. In de eerder verleende omgevingsvergunningen is dit vermeld. Er zijn geen wijzigingen daarin als gevolg van de nu voorliggende aanvraag.

2.2.3 BBT en IPPC

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de omgevingsvergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting met een IPPC-installatie voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt

ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast voor ten minste de hoofactiviteit. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de (concepten van herziene) BREF's.

Tijdens het beoordelen van de vigerende revisievergunning (d.d. 18 juli 2016, kenmerk 2016-41634) is uitgebreid getoetst aan de relevante BREF's op basis van een toen bij de aanvraag gevoegde BBT-toets. Naar aanleiding van de nu behandelde aanvraag is een nadere onderbouwing opgenomen (zie daarvoor § 2.4) en is in voorschriften vastgelegd hoe daarover moet worden gerapporteerd aan het bevoegd gezag.

2.2.4 Nationale milieubeleidsplan

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS.

Wij zijn van mening dat de werkwijze van PPG niet in strijd is met het NMP.

2.2.5 Provinciaal omgevingsbeleid

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in de Omgevingsvisie 2016–2020, die Provinciale Staten van Groningen op 1 juni 2016 hebben vastgesteld en op 15 juli 2016 in werking getreden. Ultimo 2021 heeft de provincie de geldigheid van dit beleid verlengt tot 1 januari 2023. In het beleid is vastgelegd de inrichting en het beheer van de leefomgeving in onze provincie. Voor een bijdrage aan een duurzame ontwikkeling van de provincie Groningen wordt naar een goede balans tussen leefbaarheid, milieu en economie gezocht. Momenteel heeft de provincie, kortgezegd, als speerpunt het verminderen van hinder door stank, lawaai en veiligheidsrisico's en het zetten van stappen naar een duurzame leefomgeving.

Wij zijn van mening dat de werkwijze van PPG niet in strijd is met het provinciaal beleid.

2.2.6 Wet natuurbescherming (Wnb)

Op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) is het verboden om zonder vergunning een project te realiseren of andere handelingen te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen.

In het kader van de behandeling van eerdere vergunningaanvragen is door het bevoegd gezag in dezen (de provincie Groningen) geconcludeerd dat voor de activiteiten (inclusief de onderhavige aanvraag) geen vergunningplicht geldt in kader van de Wnb.

Bij de aanvraag nu is een luchtkwaliteitsonderzoek en een Aerius-berekening gevoegd met betrekking tot de luchtkwaliteit en de stikstofdepositie. Daaruit kan worden geconcludeerd dat de aangevraagde activiteiten niet relevant zijn in het kader van de Wnb en er geen significante invloed heeft op de relevante natuurgebieden.

2.2.7 Milieuzorg

In het huidige milieubeleid wordt de eigen verantwoordelijkheid van het bedrijfsleven voorop gesteld. Hieruit volgt de behoefte dat bedrijven beschikken over een milieuzorgsysteem. In het BREF "Afgas- en afvalwaterbehandeling" en "Energie-efficiëntie" worden het binnen de inrichting in werking hebben van een milieuzorgsysteem als BBT beoordeeld. In de aanvraag is aangegeven dat het bedrijf beschikt over een gecertificeerd milieuzorgsysteem op basis van NEN-EN-ISO-14001. Vanuit deze systematiek is het gecertificeerd en actueel houden van het zorgsysteem geborgd en zijn nadere voorschriften niet nodig.

2.3 Energie

Het verbruik per jaar aan elektriciteit (circa 20.000.000 kWh) en aardgas (circa 34.000.000 m³) is voor PPG relevant. PPG heeft met behulp van algemeen beschikbare maatregellijsten in dit kader reeds vastgesteld, welke rendabele energiebesparende maatregelen voor de inrichting gelden. Uit deze en eerdere aanvragen blijkt dat deze maatregelen (deels) al in de inrichting zijn getroffen, dan wel zullen worden getroffen. Op basis van deze toetsing kan worden geconcludeerd dat in de inrichting adequaat wordt omgegaan met energie (de BBT worden toegepast).

In de aanvraag en de aanvulling is aangegeven dat PPG in verband met de huidige hoge prijzen voor energie en de gewenste transitie van aardgas naar elektriciteit of waterstof (of een combinatie daarvan) plannen heeft met name het droogproces te verduurzamen. Welke invloed dit heeft op bijvoorbeeld de emissie van NO_x is nog niet bekend. PPG moet daarvoor nog een onderzoeksopzet maken, waaruit dit moet blijken. Een voorschrift is opgenomen wanneer dit onderzoek gereed moet zijn.

Om bovenstaande redenen zullen geen nadere voorschriften ten aanzien van een verder zuinig gebruik van energie in deze omgevingsvergunning worden opgenomen.

2.4 Lucht

2.4.1 Regelgeving

PPG droogt silica in een drooginstallatie met een thermisch vermogen van 30 MW. Het product in de drooginstallatie komt in direct contact met de rookgassen van de vuurhaard. Dat wil zeggen dat de vuurhaard in direct contact komt met de drooglucht en product. Omdat de drooglucht als verbrandingslucht via de vuurhaard wordt geleid is hier ook sprake van een procesemissie.

Voor het stoken van standaard brandstoffen is volgens cat. 1.4 in bijlage I van het BOR geen vergunning nodig. Stookinstallaties (<50 MWth), waarin standaard brandstoffen worden gestookt. Deze vallen onder paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit. In geval van een bijzondere stookinstallatie waarvoor een uitzondering, zoals bedoeld in artikel 3.7 lid 2 onder d van het activiteitenbesluit, geldt dat – stookinstallaties waar de gasvormige producten van het stookproces worden gebruikt voor het direct verwarmen, drogen of anderzijds behandelen van voorwerpen of materialen – het bevoegd gezag via maatwerk emissie-eisen moet stellen aan de verbrandingsemissies en de procesemissies. Deze bevoegdheid is geregeld in artikel 3.7 lid 8 van het Activiteitenbesluit, waarvan voorliggend besluit gebruik wordt gemaakt. Naast het activiteitenbesluit is de installatie een IPPC-installatie waardoor in een BREF BBT is beschreven. In dat geval kan het bevoegd gezag het niveau van BBT vastleggen in een omgevingsvergunning. Hier ontstaan dus twee routes tot het stellen van voorschriften:

- a) maatwerkvoorschriften op basis van het Activiteitenbesluit;
- b) vergunningvoorschriften op basis van Wabo en BOR.

Voor deze IPPC-installatie is het in dit geval het meest logisch om gebruik te maken van de Wabo-route. De installatie is niet alleen een stookinstallatie maar ook een procesinstallatie. De BREF geeft een indicatie van BBT ten aanzien van de emissie van NO_x voor deze procesinstallatie. Dat neemt niet weg dat de rechtstreeks werkende regels van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling gewoon van kracht blijven voor de stookinstallatie, met name artikel 3.7m lid 2 van de Activiteitenregeling ten aanzien van de periodieke keuring en onderhoud.

2.4.2 Verzoek PPG

De aanvraag heeft betrekking op activiteiten die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. PPG verzoekt om de bestaande emissie-eis van de droger aan te passen van 100 mg NO_x per Nm³ bij 3% zuurstof naar 140 mg NO_x per Nm³ bij 3% zuurstof. In de laatste revisievergunning van PPG is voor de Droger D2 een emissie-eis van 100 mg/Nm³ bij 3% zuurstof opgenomen. Omdat de installatie destijds in een deellast werd bedreven, bleek de installatie onder die omstandigheid daaraan te kunnen voldoen. Nu de productie hoger is, en deze ketel op hogere temperaturen wordt bedreven kan deze installatie niet meer voldoen aan deze emissie-eis. PPG verzoekt om de emissie-eis bij te stellen naar 140 mg/ Nm³ bij 3% zuurstof. Deze emissie-eis is conform de ontwerpspecificatie van deze installatie.

2.4.3 Toetsing BBT

PPG produceert silicaten. Dit is een poeder dat wordt toegepast in producten zoals autobanden en schoenzolen. In de droger D2 wordt het product gedroogd waarbij het product in open contact staat met de rookgassen van de brander.

De droger D2 van PPG is een IPPC-installatie waarop de BREF anorganische bulkchemie-vast betrekking heeft. Deze BREF dateert van 2007. Ten aanzien van de emissies beschrijft de Nederlandstalige samenvatting¹ van deze BREF² in §5.5 het volgende:

"Voor de productie van synthetische amorfe geprecipiteerde silica en silicagel is het belangrijkste milieuaspect een juiste selectie en integratie van vloeistof/vaste stofscheiding en drogingstechnieken voor silica teneinde energie te besparen en de hiermee gepaard gaande emissies van CO₂, SO_x en NO_x naar de lucht te verminderen."

In paragraaf 5.3.1.2.1 van de BREF (emissies naar de lucht) is de NO_x emissie beschreven van de emissies van stookinstallaties die rechtstreeks verband houden met het productieproces. In tabel 5.16 is beschreven dat de gemiddelde emissie 0,723 kg NO_x per ton product bedraagt. De hoogste waarde wordt in de tabel gerapporteerd op 2,375 kg NO_x per ton product. Deze BREF geeft geen nadere duiding van BBT dan wel een BBT-range ten aanzien van deze emissie. Volgens het systeem van vergunningverlening en volgens de BREF en Richtlijn industriële emissies (RIE) mag het wel gebruikt worden als referentie installaties voor toepassing van deze BREF (artikel 14 RIE/ art 5.4 BOR).

Door PPG is berekend dat de specifieke emissie volgens de gevraagde bedrijfsvoering 0,43 tot 0,45 kg NO_x per ton product bedraagt. Deze waarde is daarmee lager dan de gemiddelde waarde van de Europese referentie installaties.

2.4.4 Provinciaal Beleid

Het provinciaal beleid (milieuplan 2017 – 2020) is vastgesteld op 13 december 2016. Dit beleid is verlengd en gedeeltelijk geactualiseerd ten aanzien van BBT en geur op 14 december 2021. Paragraaf 5.2 van dit beleid geeft de kaders voor de uitvoering van vergunningverlening. Voor de toepassing van BBT bij lucht (luchtkwaliteit, geur, grof stof en zeer zorgwekkende stoffen) en geluid zijn de onderstaande uitgangspunten geformuleerd:

- a. bij alle aanvragen om een omgevingsvergunning is het uitgangspunt dat de meest strenge kant van de BBT wordt voorgeschreven en GS kunnen hiervan afwijken als dat om technische of economische redenen niet haalbaar of integraal bezien niet doelmatig is;
- b. bij het doorlopen van de cyclus voor het toetsen van de actualiteit van een omgevingsvergunning wordt beoordeeld of de vergunningvoorschriften moeten worden aangescherpt, ook indien al wordt voldaan aan de BBT. Indien onduidelijk is of een verdere vermindering van de gevolgen voor het milieu mogelijk is zal een onderzoekverplichting worden voorgeschreven in een ambtshalve wijziging van de vergunning.

2.4.5 Overwegingen

Het verzoek om een hogere emissie is op zichzelf beschouwd tegengesteld aan het provinciaal beleid. Doordat tijdens een meting werd geconstateerd dat de installatie in de huidige configuratie niet kan voldoen aan de emissie-eis is hier een overschrijding van de vergunningsvoorwaarde ontstaan. Het bestuurlijk handhavingstraject is altijd gericht op het ongedaan maken van de overtreding (beginselplicht handhaving).

¹ <https://www.infomil.nl/publish/pages/68627/lvicvastenoverig-def.doc>

² <https://wetswegwijzer.nl/brefs/LVICvastenoverig.pdf>

De vergunde waarde betrof een meting waarbij de installatie op deellast werd bedreven. Het verzoek betreft dus een correctie van de emissieconcentratie naar een waarde waarvoor de installatie voor wat betreft de NO_x-emissie ontworpen is bij representatieve bedrijfsomstandigheden.

Naast de voornoemde aanpassing blijkt uit de ontvangen aanvulling (maart 2022) dat PPG verschillende toekomstplannen heeft in relatie tot energiebesparing en emissiereductie. In de genoemde aanvulling worden genoemd, energiebesparing, productie-uitbreiding, toepassing andere brandstoffen en vervanging van de branders door low-NO_x branders.

In het kader van deze ontwikkelingen ontstaat er een situatie waarin het bedrijf een integraal onderzoek maakt om de emissies optimaal te beperken en het bevoegd gezag daarover met regelmaat informeert. Daarbij zijn een aantal mechanismen betrokken. Bij het toepassen van een low-NO_x brander en het besparen van energie wordt er minder rookgas ontwikkeld waardoor de NO_x-vracht kan worden gereduceerd. Bij een hogere brander temperatuur kan meer NO_x ontstaan. Rookgas recirculatie kan dit effect dempen. Het veranderen van brandstof naar bijvoorbeeld waterstofgas maakt het emissiepatroon weer anders, omdat waterstofgas verbrand tot waterdamp en dat daardoor veel minder droog rookgas ontstaat. In voornoemd kader is voorschrift 1.1.11 opgenomen waarin PPG conform paragraaf 5.2 lid b van het milieuplan een onderzoek uitvoert naar de vermindering van de NO_x-emissie-vracht. Vervolgens kan het bevoegd gezag via een ambtshalve wijziging het niveau van BBT in de dan op te stellen omgevingsvergunning vaststellen.

2.4.6 Activiteitenregeling / periodieke keuring en onderhoud

Volgens het systeem van het Activiteitenbesluit vallen de stookinstallaties gestookt op aardgas onder § 3.2.1. van het activiteitenbesluit. Dit geldt ook voor de installatie van PPG. Echter, de emissiegrenswaarden zijn niet van toepassing in die gevallen waar de brander wordt gebruikt voor direct drogen van een product (artikel 3.7 lid 2 onder d). Dit is van toepassing voor deze installaties. De overige eisen zoals keuring en periodiek onderhoud zijn gewoon van toepassing voor deze installaties. Op grond van de activiteitenregeling (artikel 3.7m lid 2) moet deze stookinstallatie iedere 4 jaar SCIOS worden gekeurd. De periodieke keuring zorgt voor veilig functioneren, optimale verbranding en het energiezuinig functioneren. De risico's op luchtverontreiniging (CO, NO_x, SO₂, fijnstof en C_xH_y), explosiegevaar en energieverstopping verminderen. Een keuring omvat:

- a. de toevoer van brandstof en de verbrandingslucht;
- b. de afvoer van verbrandingsgassen;
- c. de afstelling voor verbranding.

Als uit een keuring blijkt dat onderhoud noodzakelijk is, dan moet de ondernemer dat onderhoud binnen twee weken uit te voeren.

2.4.7 Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die als toetsingscriteria moeten worden gebruikt. Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
 - b. er is – al dan niet per saldo – geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
 - c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekende mate' (NIBM);
 - d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.
- De verandering van de vergunning betreft uitsluitend een verhoging van de NO_x-emissies. Daarom is in de aanvraag de impact op de NO₂-concentratie in de luchtkwaliteit onderzocht. Dit onderzoek meldt de grenswaarden voor NO₂ niet worden overschreden. Hierdoor volgt uit het systeem van de wet dat de luchtkwaliteitseisen geen belemmering vormen voor de besluitvorming.

2.5 Toekomstige ontwikkelingen

Op korte termijn worden er plannen ontwikkeld voor de verduurzaming van het energieverbruik in combinatie met een verdere beperking van de emissies naar de atmosfeer van met name stikstofoxiden. Op dit moment werkt PPG aan de concretisering van deze plannen en aan de effecten en rentabiliteit ervan.

2.6 Verhouding tussen aanvraag en omgevingsvergunning

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de omgevingsvergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de omgevingsvergunning:

- onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
- onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
- onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen of achtergrondinformatie betreffen.

In het besluit is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de omgevingsvergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de omgevingsvergunning zijn ze met voorschriften gelijk te stellen en daarom een handhaafbaar geheel van verplichtingen.

3. BIJLAGE

PAGINA 1 van 1



Het college van Gedeputeerde Staten
van de provincie Groningen
t.a.v. Loket VTH
Postbus 610
9700 AP GRONINGEN

DATUM 16 maart 2022
ZAAKNUMMER WABO-2022-0261
UW KENMERK

VERZENDdatum 17 MAART 2022
CONTACTPERSOON Mulder, G.G.
CONTACTGEGEVENS guus.mulder@eemsdelta.nl

ONDERWERP VVGB-adviesverzoek Crisis- en herstelwet

Geacht college,

Op 3 februari 2022 hebben wij uw verzoek ontvangen voor een verklaring van geen bedenkingen op grond van artikel 2.3 van de Crisis- en herstelwet voor een aanvraag omgevingsvergunning van PPG Industries Delfzijl B.V. Het verzoek is geregistreerd onder zaaknummer GR-VERG-2022000158 (OLO nummer 6026229, WABO-2022-0261).

Aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en vindt plaats binnen het ontwikkelingsgebied Oosterhorn.

De activiteit waarvoor de vergunning door PPG Industries Delfzijl B.V. wordt aangevraagd is het veranderen en in werking hebben van de inrichting aan de Valgenweg 1-3 te Farmsum. De aangevraagde activiteit bestaat uit het verhogen van de NOx emissies.

Bij deze brief ontvangt u de gevraagde (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen.

Tot slot

Vragen over deze brief kunt u stellen via telefoonnummer 14 05 96 of per e-mail vergunningen@eemsdelta.nl.

Om uw vragen vlot te kunnen beantwoorden, verzoeken wij u het zaaknummer bij de hand te houden of in de e-mail te vermelden.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van gemeente Eemsdelta,
Namens dezen,

R.A. van der Burgh

Teammanager Vergunningen, Ruimtelijke Ordening en Vastgoedontwikkeling

Dit document is automatisch gegenereerd en daarom niet ondertekend

POSTADRES
Postbus 15
9900 AA Appingedam

BEZOEKADRES
Kijk op onze website voor
adressen en openingstijden.

CONTACT
T 140596
E gemeente@eemsdelta.nl

eemsdelta.nl



ZAAKNUMMER WABO-2022-0261

ONDERWERP afgeven verklaring van geen bedenkingen

(Ontwerp) Verklaring van geen bedenkingen gemeente Eemsdelta**Verzoek en aanvraag**

Op 3 februari 2022 heeft de provincie Groningen, op grond van artikel 2.3, derde lid van de Crisis- en herstelwet (Chw), verzocht om een verklaring van geen bedenkingen voor een aanvraag omgevingsvergunning. Het verzoek is geregistreerd onder zaaknummer GR-VERG-2021-00158 (OLO nummer 6026229, WABO-2022-0261).

Aanvraag*Gegevens aanvrager*

Naam aanvrager : PPG Industries Delfzijl B.V.
Adres aanvrager : Valgenweg 1-3, 9963 HV Farmsum

Omschrijving

De aanvraag betreft : Het verhogen van de NOx-emissies
De aanvraag bevat de activiteit : Het veranderen en het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, lid 1, sub e Wabo)

Locatie

plaatselijk bekend : Valgenweg 1-3 in Farmsum
kadastraal bekend : Gemeente Delfzijl, sectie O, nummers 116, 315, 561 en 757

Waar heeft het adviesverzoek betrekking op

Op basis van artikel 2.2 van de Chw is het project Haven- en industriegebied Oosterhorn aangewezen als ontwikkelingsgebied. Door deze aanwijzing kan worden voldaan aan regelgeving op het gebied van natuur en milieu en kan een betere balans worden gecreëerd tussen ecologie, economie en leefbaarheid. Met het instrumentarium voor het ontwikkelingsgebied kan de milieugebruiksruimte op het juiste schaalniveau en proactief worden beheerd.

Ten aanzien van een activiteit met betrekking tot een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht die plaatsvindt binnen het ontwikkelingsgebied geldt derhalve het volgende. In het belang van de milieugebruiksruimte binnen dat ontwikkelingsgebied kan een omgevingsvergunning voor die activiteit niet worden verleend dan nadat burgemeester en wethouders hebben verklaard dat zij daartegen geen bedenkingen hebben (artikel 2.3, derde lid, onder b, sub 1 van de Chw).

POSTADRES
Postbus 45
9900 AA Appingedam

BEZOEKADRES
Kijk op onze website voor
adressen en openingstijden.

CONTACT
T 44 0596
E gemeente@eemsdelta.nl eemsdelta.nl

PAGINA 2 van 3

ZAAKNUMMER WABO-2022-0261

ONDERWERP afgeven verklaring van geen bedenkingen

De aangevraagde verklaring van geen bedenkingen kan op grond van artikel 2.3 van de Chw slechts worden geweigerd in het belang van de optimalisering van de milieugebruiksruimte binnen het ontwikkelingsbied. Het college van burgemeester en wethouders van Eemsdelta heeft besloten dat voor het milieuneutraal veranderen van een inrichting geen verklaring van geen bedenkingen nodig is aangezien een milieuneutrale verandering per definitie past binnen de milieugebruiksruimte. Het verzoek heeft daardoor alleen betrekking op de wettelijke activiteit: het oprichten, veranderen, veranderen van de werking van een inrichting of een aanvraag voor een revisie van de omgevingsvergunning (artikel 2.1, lid 1, sub e Wabo).

Overweging voorafgaand aan de besluitvorming

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta heeft bij het nemen van het hierna genoemde besluit, het volgende overwogen.

De locatie waar bovengenoemde aanvraag betrekking op heeft ligt binnen het ontwikkelingsgebied Oosterhorn.

Uit de aanvraag en de ontwerp omgevingsvergunning, waar deze v.v.g.b. onderdeel van uitmaakt, blijkt dat de aangevraagde activiteit geen invloed heeft op de optimalisering van de milieugebruiksruimte binnen het ontwikkelingsgebied Oosterhorn, omdat er geen strijdigheid is met de voorgestane ontwikkelingen zoals opgenomen in de Structuurvisie Eemmond - Delfzijl van 19 april 2017. De aangevraagde activiteit kan worden gerealiseerd zonder dat dit leidt tot ongewenste significante (cumulatieve) milieueffecten op de leefbaarheid in de omgeving van het ontwikkelingsgebied.

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta is voornemens een verklaring van geen bedenkingen af te geven gelet op de belangen genoemd in artikel 2.3, derde lid, onder b, sub 1, onder aa van de Chw en in het belang van de optimalisering van de milieugebruiksruimte binnen het ontwikkelingsgebied Oosterhorn.

Wanneer geen zienswijzen zijn ingediend, moet in beginsel de ontwerp-v.v.g.b. ongewijzigd worden vastgesteld door ons college. Indien er geen zienswijzen zijn ingediend of het besluit veranderd inhoudelijk niet door zienswijzen, heeft het geen toegevoegde waarde om de v.v.g.b. nogmaals ter besluitvorming aan ons voor te leggen. In dat geval mag de ontwerp-v.v.g.b. worden beschouwd als een definitieve v.v.g.b.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van gemeente Eemsdelta,
Namens dezen,

R.A. van der Burgh
Teammanager Vergunningen, Ruimtelijke Ordening en Vastgoedontwikkeling

Dit document is automatisch gegenereerd en daarom elektronisch ondertekend

Appingedam, 14 maart 2022
Verzenddatum: 17 maart 2022

POSTADRES
Postbus 15
9900 AA Appingedam

BEZOEKADRES
Kijk op onze website voor
adressen en openingstijden.

CONTACT
T +31 0596
E gemeente@eemsdelta.nl eemsdelta.nl

PAGINA 3 van 3

ZAAKNUMMER WABO-2022-0261

ONDERWERP afgeven verklaring van geen bedenkingen

Voorwaarden en voorschriften

Wij verbinden geen voorschriften op grond van artikel 2.27, lid 4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht aan de omgevingsvergunning.

POSTADRES
Postbus 15
9900 AA Appingedam

BEZOEKADRES
Kijk op onze website voor
adressen en openingstijden.

CONTACT
T 14 0596
E gemeente@eemsdelta.nl eemsdelta.nl