

## OMGEVINGSVERGUNNING

|  |   |
|--|---|
| verleend aan:                            | Eco Fuels Netherlands B.V.  |
| voor:                                    | het wijzigen van een inrichting bedoeld voor de productie van biodiesel |
| activiteit:                              | het milieuneutraal veranderen van een inrichting                        |
| locatie:                                 | Westlob 6, Eemshaven  |
| bevoegd gezag:                           | College van Gedeputeerde Staten van Groningen                           |
| kenmerk<br>Omgevingsdienst<br>Groningen: | Z2022-000450  |
| datum besluit:                           | 31 mei 2022   |

## BESLUIT

### Onderwerp

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen heeft op 17 januari 2022 een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor de activiteit het milieuneutraal veranderen van een inrichting. De aanvraag is namens Eco Fuels Netherlands B.V. (hierna Eco Fuels) ingediend door gemachtigde Antea Nederland B.V..

De aanvraag heeft betrekking op de uitbreiding van de soorten, als grondstof voor de productie van biodiesel in te zetten, afvaloliën en -vetten (UCO's, used cooking oils) alsook de inzet van olie uit algen voor de productie van zogenaamde 3<sup>e</sup> generatie biodiesel.

De aanvraag heeft betrekking op de inrichting, gelegen aan de Westlob 6, Eemshaven, kadastraal bekend gemeente Uithuizermeeden, sectie A, nrs. 3545, 3546 en 3336. De ingediende aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 6652295.

### Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen besluit:

1. gelet op artikel 2.1 van de Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de activiteit het milieuneutraal veranderen van (de werking van) de inrichting (artikel 2.1 aanhef en lid 1 onder e juncto artikel 3.10 lid 3 Wabo);
3. dat de volgende onderdelen van de aanvraag deel uitmaken van de vergunning:
  - het aanvraagformulier voor voornoemde activiteit (OLO nr. 6652295);
  - aanvraag omgevingsvergunning voor Eco Fuels Netherlands B.V., nr. 0471961.101, rev. 3.0, d.d. 17 januari 2022 inclusief bijlage 1 en 2;
4. dat wij aan de vergunning de in dit besluit opgenomen voorschriften verbinden;
5. dat, voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn;
6. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

### Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

### Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten van Groningen binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

### Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen,  
namens dezen,



Mevrouw N.D. Baars  
Directeur Omgevingsdienst Groningen

**Verzending**

Dit besluit is digitaal verzonden naar:

- Eco Fuels Netherlands B.V.;
- gemachtigde Antea Nederland B.V.;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland;
- de Burgemeester van de gemeente Het Hogeland;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Groningen;
- de Nederlandse Arbeidsinspectie;
- het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat;
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport;
- het dagelijks bestuur van Groningen Seaports.

## 1. VOORSCHRIFTEN

### 1.1 Capaciteit inrichting

1.1.1 Binnen de inrichting wordt per kalenderjaar maximaal 162.000 ton UCOME, (3<sup>e</sup> generatie) biodiesel conform EN 14214 specificaties, BHO en C16 fractie geproduceerd met inzet van de volgende grondstoffen:

- UCO of daarmee vergelijkbare afvalstoffen, bestaande uitvloeibare plantaardige en dierlijke vetten (betreffende categorie 3 dierlijk bijproduct) en/of
- uit algen verkregen olie.

1.1.2 Binnen de inrichting mag op jaarbasis maximaal 185.690 ton UCO of daarmee vergelijkbare afvalstoffen, bestaande uit vloeibare plantaardige en dierlijke vetten, voor verwerking worden geaccepteerd.

1.1.3 Binnen de inrichting mag op enig moment maximaal 5.358 m<sup>3</sup> aan de in voorschrift 1.1.1 genoemde grondstoffen worden opgeslagen.

### 1.2 Acceptatie en verwerking van afval van derden

1.2.1 Binnen de inrichting mag alleen UCO of daarmee vergelijkbare (niet gevaarlijke) afvalstoffen, bestaande uit vloeibare plantaardige en dierlijke vetten, vallende onder de onderstaande Euralcode's, voor verwerking worden geaccepteerd:

| Euralcode | Omschrijving  |
|-----------|---|
| 02.01.03  | afval van plantaardig weefsels uit de landbouw, tuinbouw, aquacultuur, bosbouw, jacht en visserij   |
| 02.02.03  | voor consumptie of verwerking ongeschikt afval van de bereiding en verwerking van vlees, vis en ander voedsel van dierlijke oorsprong   |
| 02.03.03  | afval van oplosmiddelenextractie van bereiding en verwerking van fruit, groente, granen, spijsolie, cacao, koffie, thee en tabak, de productie van conserven, de productie van gist en gistextract en de bereiding en fermentatie van melasse                   |
| 02.03.04  | voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal van bereiding en verwerking van fruit, groente, granen, spijsolie, cacao, koffie, thee en tabak, de productie van conserven, de productie van gist en gistextract en de bereiding en fermentatie van melasse |
| 02.03.05  | slib van afvalwaterbehandeling bij bereiding en verwerking van fruit, groente, granen, spijsolie, cacao, koffie, thee en tabak, de productie van conserven, de productie van gist en gistextract en de bereiding en fermentatie van melasse                     |
| 02.03.99  | niet elders genoemd afval van de bereiding en verwerking van fruit, groente, granen, spijsolie, cacao, koffie, thee en tabak, de productie van conserven, de productie van gist en gistextract en de bereiding en fermentatie van melasse.                      |
| 19.02.03  | voorgemengd afval dat uitsluitend bestaat uit niet-gevaarlijke afvalstoffen van de fysisch-chemische behandeling van afval  |
| 19.08.09  | vet- en oliemengsels uit olie/waterscheiders die uitsluitend spijsolie en -vetten bevatten  |
| 19.08.10  | niet onder 19.08.09 vallende vet- en oliemengsels uit olie/waterscheiders   |
| 20.01.08  | gescheiden ingezameld biologisch afbreekbaar keuken- en kantine-afval   |
| 20.01.25  | gescheiden ingezamelde spijsolie en -vetten   |
| 20.01.26  | niet onder 20.01.25 vallende gescheiden ingezamelde oliën en vetten   |

- 1.2.2 De vergunninghouder dient, binnen een termijn van 1 maand na het in werking treden van dit besluit, voor de acceptatie en verwerking van afvalstoffen een actueel, op de aangevraagde gewijzigde bedrijfssituatie toegesneden, AV-beleid en AO/IC ter goedkeuring bij het bevoegd te hebben ingediend.
- 1.2.3 De vergunninghouder is verplicht te werken volgens een door het bevoegd gezag goedgekeurd AV-beleid en AO/IC inclusief – voor zover van toepassing – de goedgekeurde wijzigingen.
- 1.2.4 Wijzigingen in het AV-beleid en AO/IC mogen niet worden doorgevoerd voordat zij schriftelijk goedgekeurd zijn door het bevoegd gezag.
- 1.2.5 In het in voorschrift 1.2.2 bedoelde AV-beleid dient conform hoofdstuk B.14.4 van het LAP3 nader te zijn uitgewerkt op welke wijze afvalstoffen op (potentieel) Zeer Zorgwekkende Stoffen ((p)ZZS) beoordeeld worden.
- 1.2.6 Nieuwe inzichten ten aanzien van (p)ZZS moeten actief worden geïdentificeerd, op relevantie getoetst en worden verwerkt in het AV-beleid. Dit laatste in ieder geval binnen 3 maanden na publicatie van de betreffende inzichten door overheidsinstanties of erkende onderzoeksinstellingen. Deze zorgplicht dient aantoonbaar procedureel te zijn geborgd.
- 1.3 Mengen afvalstoffen en afvalstoffen met niet-afvalstof**
- 1.3.1 Het is vergunninghouder toegestaan om binnen de inrichting de volgende menghandelingen uit te voeren:
- Het samenvoegen van qua aard met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen, betreffende UCO of daarmee vergelijkbare afvalstoffen, ten behoeve van de productie van de in voorschrift 1.1.1 genoemde producten;
  - Het samenvoegen van deze afvalstoffen met algenolie, niet zijnde een afvalstof, ten behoeve van de productie van de in voorschrift 1.1.1 genoemde producten.

## INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

### Inhoudsopgave

|   |    |
|---|----|
| 1. PROCEDURELE ASPECTEN .....                                 | 7  |
| 1.1 Publicatie aanvraag .....                                 | 7  |
| 1.2 Reguliere procedure en beslistermijn.....                 | 7  |
| 1.3 Volledigheid aanvraag .....                               | 7  |
| 1.4 Verlenging beslistermijn .....                            | 7  |
| 1.5 Opschorting beslistermijn .....                           | 7  |
| 1.6 Bevoegd gezag.....  | 7  |
| 1.7 Coördinatie met Wet natuurbeheer .....                    | 7  |
| 1.8 Adviezen.....   | 7  |
| 1.9 Verklaring van geen bedenkingen.....                      | 8  |
| 1.10 Publicatie besluit.....                                  | 8  |
| 2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN .....                            | 9  |
| 2.1 Omschrijving van de aangevraagde verandering .....        | 9  |
| 2.2 Huidige vergunningssituatie.....                          | 9  |
| 2.3 Toetsingskader .....                                      | 9  |
| 2.4 Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu ..... | 9  |
| 2.5 M.e.r.-plicht .....                                       | 14 |
| 2.6 Andere inrichting .....                                   | 14 |
| 2.7 Bibob .....   | 14 |
| 2.8 Conclusie.....  | 14 |

## **1. PROCEDURELE ASPECTEN**

### **1.1 Publicatie aanvraag**

Van de aanvraag is kennis gegeven door publicatie op de website [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

### **1.2 Reguliere procedure en beslistermijn**

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

### **1.3 Volledigheid aanvraag**

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat na aanvulling voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

### **1.4 Verlenging beslistermijn**

De beslistermijn op de aanvraag omgevingsvergunning is op grond van artikel 3.9 lid 2 Wabo met 6 weken verlengd in verband met de aanlevering van aanvullende gegevens en beoordeling van aanvraag in het kader van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Bibob). Dit hebben wij bij brief van 24 februari 2022 aan de aanvrager kenbaar gemaakt. Het verlengen van de beslistermijn is gepubliceerd op de website [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

### **1.5 Opschorting beslistermijn**

De beslistermijn is verder opgeschort met de termijn die gebruikt is voor de aanvulling van de aanvraag met voornoemde vereiste gegevens in het kader van de Wet Bibob, namelijk 85 dagen. Deze gegevens hebben wij op 20 mei 2022 ontvangen.

### **1.6 Bevoegd gezag**

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

### **1.7 Coördinatie met Wet natuurbeheer**

Op basis van de bij de aanvraag gevoegde gegevens is geconcludeerd dat voor de bestaande inrichting en onderhavige aangevraagde verandering van de inrichting geen vergunning of ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) is vereist. Een gecoördineerde behandeling van een aanvraag in het kader van de Wnb en deze aanvraag voor de omgevingsvergunning in het kader van de Wabo is daarmee niet aan de orde.

### **1.8 Adviezen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag op 7 februari 2022 ter advisering verzonden aan:

- de gemeente Het Hogeland;
- de Veiligheidsregio Groningen;
- de Nederlandse Arbeidsinspectie;

- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport;
- Rijkswaterstaat Noord-Nederland.

Op 10 februari 2022 heeft Rijkswaterstaat Noord-Nederland ons laten weten geen advies te zullen uitbrengen ten aanzien van de ingediende aanvraag.

Van de overige adviseurs hebben wij binnen de gestelde termijn geen reactie ontvangen.

### **1.9 Verklaring van geen bedenkingen**

Volgens artikel 2.27 lid 1 Wabo in samenhang met artikel 2.3 van de Crisis- en herstelwet (Chw) kan de vergunning niet worden verleend voordat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland aan het bevoegd gezag hebben verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Sinds 29 mei 2019 bestaat voor burgemeester en wethouders de mogelijkheid om op grond van artikel 2.3 lid 3 sub c van de Chw om categorieën van gevallen aan te wijzen waarin geen verklaring van geen bedenkingen (VVGB) het kader van de Chw is vereist. Op 17 september 2019 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland van deze mogelijkheid gebruikt gemaakt door het milieuneutraal veranderen van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e en artikel 3.10 lid 3 Wabo) als geval aan te wijzen waarvoor geen VVGB meer nodig is.

### **1.10 Publicatie besluit**

Van de publicatie van dit besluit wordt mededeling gedaan op de website [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).



## **2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN**

### **2.1 Omschrijving van de aangevraagde verandering**

De aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van een inrichting heeft betrekking op de uitbreiding van de soorten binnen de inrichting voor de productie van biodiesel in te zetten afvalstoffen en deels als dierlijke bijproducten te beschouwen grondstoffen, betreffende frituurvetten (Used Cooking Oils, UCO) en daarmee te vergelijken dierlijke en plantaardige vetten. Met betrekking tot deze voor de productie van biodiesel in te zetten UCO of daarmee vergelijkbare afvalstoffen (hierna te noemen UCO's) vanaf het 4<sup>e</sup> kwartaal van 2021 een succesvolle proefneming gedaan.

Daarnaast is Eco Fuels voornemens om, naast voornoemde UCO's, uit algen verkregen olie in te zetten voor de productie van zogenaamde 3<sup>e</sup> generatie biodiesel.

### **2.2 Huidige vergunningssituatie**

Bij besluit van 17 maart 2021 (kenmerk Z2020-00006845) is voor de inrichting een omgevingsvergunning verleend voor het veranderen of het veranderen van de werking en het in werking hebben van de bestaande inrichting (revisievergunning) alsook voor het bouwen van een bouwwerk en het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met de vigerende beheersverordening.

### **2.3 Toetsingskader**

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale wijziging kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde wijziging van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) danwel het Activiteitenbesluit is toegestaan;
- niet m.e.r.-plichtig is; en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan.

### **2.4 Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu**

De voorgenomen verandering is niet van negatieve invloed op de milieuaspecten emissies lucht (inclusief geur), (externe) veiligheid, geluid, binnen de inrichting vrijkomende afvalstoffen en energie- en waterverbruik.

#### **2.4.1 Capaciteit inrichting**

Naar aanleiding van de aangevraagde verandering van de inrichting zal:

- er binnen de inrichting alleen andere soorten UCO's en niet meer UCO voor verwerking worden geaccepteerd;
- er binnen de inrichting geen grotere hoeveelheden grond- en hulpstoffen worden opgeslagen of worden ingezet, de maximale hoeveelheid opgeslagen UCO zal niet toenemen en de opslag van in te zetten algenolie zal ten koste gaan van de opslag van UCO;
- de vergunde maximale productiecapaciteit voor UCOME, (totaal aan 2<sup>e</sup> en 3<sup>e</sup> generatie) biodiesel conform EN 14214 specs, BHO en C16 fractie zal niet toenemen.

In de aan dit besluit verbonden voorschriften 1.1.1, 1.1.2 en 1.1.3 hebben wij de ongewijzigde jaarlijkse productiecapaciteit en maximale hoeveelheid te accepteren afvalstoffen alsook de maximale opslagcapaciteit voor deze afvalstoffen vastgelegd.

#### **2.4.2 Grond- en hulpstoffen**

Er wordt vergunning gevraagd voor een uitbreiding van de soorten (Euralcodes) te accepteren en te verwerken UCO's, bestaande uitvloeibare plantaardige en dierlijke vetten, zoals vastgelegd in voorschrift 3.2.1 van de bij besluit van 17 maart 2021 verleende omgevingsvergunning met kenmerk Z2020-00006845.

Daarnaast wordt vergunning gevraagd voor de, ten gehele of gedeeltelijke vervanging van UCO's, inzet van uit algen verkregen olie ("non edible plastic oil"), niet zijnde een afvalstof. Dit betreft een duurzaam geproduceerde olie die qua samenstelling vergelijkbaar is met UCO en minder verontreinigingen bevatten en een lager percentage ongewenste bestanddelen (met name vrije vetzuren (FFA) zijn van belang) bevat.

Voor de productie zullen niet meer of andere hulpstoffen of gevaarlijke stoffen worden ingezet.

#### **2.4.3 Afvalstoffen**

De uit horeca en voedingsmiddelenindustrie afkomstige UCO's zijn afkomstig van inzameling binnen het eigen concern of wordt ingekocht via inzamelaars en handelaren. De UCO's worden uit binnen- en buitenland aangevoerd. De voor verwerking aangevoerde UCO's bestaan grotendeels uit uitvloeibare plantaardige vetten. Daarnaast geldt binnen Nederland dat UCO aangemerkt kan worden als dierlijk bijproduct (categorie 3-materiaal). Bij import naar Nederland wordt de UCO als afvalstof beoordeeld. Door Eco Fuels worden alle aangevoerde als grondstof in te zetten UCO als afvalstof aangevoerd, geïmporteerd en voor verwerking geaccepteerd.

In de vigerende omgevingsvergunning is vastgelegd tot welke afvalstofcodes (Eural codes) het voor be-/verwerking te accepteren afvalstoffen uitsluitend mogen behoren. Dit betreffen de Euralcodes die in het bestaande acceptatie en verwerkingsbeleid (AV-beleid) van Eco Fuels (A & V Policy, doc. BL-BL-0004, rev. 05c, d.d. 21 januari 2022) zijn vastgelegd, welke wij bij besluit van 7 maart 2022 (kenmerk Z2022-0000867) hebben goedgekeurd.

Als gevolg van de voorgenomen wijziging van de inrichting, de uitbreiding van de soorten in te nemen en te verwerken UCO, zal het bestaande AV-beleid moeten worden gewijzigd en ter goedkeuring aan ons moeten worden voorgelegd. Hiertoe hebben wij voorschriften aan dit besluit verbonden.

De te importeren en als vervanging van UCO's in te zetten algenolie betreft geen afvalstof maar een voor het beoogde doel geproduceerde grondstof. Doordat de algenolie minder, ten behoeve van de productie te verwijderen, verontreinigingen bevat zal dit een effect hebben op de hoeveelheid afval dat binnen de inrichting vrij komt.

#### *AV-beleid en AO/IC*

In het Landelijke Afvalpreventie Plan (LAP) is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

De binnen de inrichting te accepteren en be-/verwerken UCO's betreffen afvalstoffen waarvoor op basis van het landelijke afvalbeleid (landelijke afvalplan, LAP3) een AV-beleid en AO/IC is vereist. Het thans binnen de inrichting gehanteerde AV-beleid en AO/IC (AV-beleid (A & V Policy, doc. BL-BL-0004, rev. 05c, d.d. 21 januari 2022 en AO/IC (Administrative Organisation Internal Control (AOIC), doc. BL-BL-002, rev. 05e, d.d. 28 januari 2022), hebben nog geen betrekking op de thans nieuw aangevraagde UCO's maar op de bestaande bedrijfssituatie.

In voorschrift 1.2.2 hebben wij bepaald dat Eco Fuels, voorafgaande aan het overeenkomstig deze vergunning in werking hebben van de inrichting en ten minste binnen een termijn van 1 maand na het in werking treden van dit besluit, voor de acceptatie en verwerking van aangevraagde UCO's een actueel AV-beleid en AO/IC ter goedkeuring bij het bevoegd moet hebben ingediend.

In voorschrift 1.2.3 is vastgelegd dat vergunninghouder ten aanzien van de acceptatie en be-/verwerking van afvalstoffen altijd dient te handelen overeenkomstig een door het bevoegde gezag goedgekeurde AV-beleid en AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen/wijzigingen. Toekomstige wijzigingen in een door ons (in dit geval deels) goedgekeurd AV-beleid en/of AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd (voorschrift 1.2.3).

Bedrijven die afvalstoffen voor be-/verwerking accepteren die mogelijkerwijs – als (potentieel) Zeer Zorgwekkende Stoffen (hierna (p)ZZS) te beschouwen – stoffen kunnen bevatten, dienen in hun AV-beleid overeenkomstig de bepalingen uit Deel 3 van het LAP3 een overzicht te geven van voorspelbare (p)ZZS die in de afvalstoffen kunnen voorkomen. De aanwezigheid van deze verontreinigingen in de te accepteren afvalstoffen moet worden uitgesloten en/of moeten er specifieke eisen worden gesteld. Indien voldaan moet worden aan verwerkings- of emissie-eisen moet worden beschreven welke specifieke acceptatiecriteria in relatie hiermee worden gehanteerd.

Bij de aanvraag zijn de resultaten van een voor alle (beoogd) in te nemen grondstoffen (UCO's) uitgevoerde (p)ZZS-analyse gevoegd (doc.nr. 0471961.100, 11 januari 2022). Uit deze analyse volgt dat de kans verwaarloosbaar is dat de door Eco Fuels ingenomen UCO's (p)ZZS bevatten en in ieder geval zal worden voldaan aan de algemene concentratiegrenswaarde uit het LAP3 van maximaal 0,1 % (p)ZZS.

Een emissie van (p)ZZS naar de lucht is daarmee niet aannemelijk alsook een emissie van (p)ZZS naar water, ook gezien het feit dat er geen lozing van procesafvalwater plaats vindt.

#### *Registratie*

Inrichtingen voor het van buiten de inrichting ontvangen en be-/verwerken van afvalstoffen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (artikel 5.8 Bor). Hiertoe zijn de aan ons besluit van 17 maart 2021 (kenmerk Z2020-00006845) verbonden voorschriften 3.3.1 tot en met 3.3.6 ook van toepassing op de thans aangevraagde te accepteren/verwerken afvalstoffen.

Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wm (artikel 5.8 van het Bor en de artikelen 10.38 en 10.40 van de Wm) en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling, worden hiermee afdoende gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

#### *Toetsingskader doelmatig beheer van afvalstoffen*

De verwerking van de nieuw te accepteren UCO's is getoetst aan het LAP3 en aan de minimumstandaard uit de volgende van toepassing zijnde sectorplannen:

Sectorplan 3: Procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen:

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van procesafhankelijk industrieel afval is recycling. Voor procesafhankelijk industrieel afval waarvoor recycling, gezien de aard of samenstelling, technisch niet mogelijk is of waarvoor de kosten van recycling hoger zijn dan € 205,- per ton, is de minimumstandaard verbranden, eventuele opwerking tot een secundaire brandstof danwel storten. Met de verwerking van UCO's, vallende onder de Eural-codes 02.02.03, 02.03.03, 02.03.04, 02.03.05 02.03.99 en 19.02.03 tot biodiesel wordt door Eco Fuels voldaan aan de minimumstandaard.

Sectorplan 65: Dierlijk afval:

Dit sectorplan heeft betrekking op dierlijk afval dat vrijkomt bij de verwerking van (kadavers en dieren) dat valt onder de werkingssfeer van de Verordening EG 1069/2009 tot vaststelling van gezondheidsvoorschriften inzake niet voor menselijke consumptie bestemde dierlijke bijproducten en afgeleide producten (Verordening dierlijke bijproducten, VDB).

De minimumstandaard voor verwerking van dierlijk afval (niet zijnde verbranden, storten of composteren) is verwerking conform de bepalingen uit de VDB, artikelen 12 t/m 14.

In de VDB wordt een driedeling in dierlijke bijproducten gehanteerd op basis van gezondheids- en veterinaire risico's, te weten categorie 1-, 2- en 3-materiaal. Het onderscheid tussen de groepen is gebaseerd op een afnemend risico voor mens en dier.

Door Eco Fuels wordt uitsluitend UCO's vallende onder categorie 3 (VDB, artikel 10) materiaal ingenomen. Dit is materiaal dat, al dan niet na bewerking, in een aantal gevallen geschikt wordt geacht om als grondstof voor veevoer te dienen. Dierlijke bijproducten uit categorie 3 kunnen, op basis artikel 12e, 13 h, 14i van de VDB, al dan niet na bewerking, worden ingezet als brandstof. In deze wordt door Eco Fuels, met een bewerking van UCO die dierlijke bijproducten categorie 3 (vetten/oliën) bevat tot biodiesel, voldaan aan de minimumstandaard.

Reststromen kunnen een afvalstof zijn en ook een dierlijk bijproduct. In de uitvoeringspraktijk is het niet altijd duidelijk welke wetgeving van toepassing is. Dit in verband met de VDB, de daaruit voortvloeiende Uitvoeringsverordening Dierlijke Bijproducten 2011/142/EG (UDB) in relatie met de, in de Wm geïmplementeerde, Kaderrichtlijn Afvalstoffen (KRA 2008/98/EG).

Op basis van de Notitie Afbakening VDB en KRA ten aanzien van dierlijke bijproducten (ODRN, d.d. 11 januari 2017) kan worden geconcludeerd dat de toepassing van dierlijke vetten, na bewerking, als brandstof valt onder de VDB en UDB wat betreft de gezondheid van mens en dier. De toepassing als brandstof is hiermee adequaat geregeld. Voorwaarde is dat de toepassing een erkenning van het NVWA heeft.

Een bedrijf dat dierlijke bijproducten of afgeleide producten hiervan vervoert of verhandelt, is verplicht om zich te laten registreren bij de NVWA. Alle inrichtingen die dierlijke bijproducten opslaan of verwerken moeten (naast een omgevingsvergunning, onderdeel milieu) in het bezit zijn van een erkenning op basis van de VDB. De minister van Economische Zaken (EZ) is bevoegd gezag voor het afgeven en controleren van deze erkenningen. Om erkend te kunnen worden moet worden voldaan aan de eisen die in de VDB staan genoemd. Dit zijn eisen met betrekking tot onder meer de algemene hygiëne, inrichting van bedrijfsruimten en verwerkingsnormen, toezicht op de productie, de validatieprocedures, het afvalwater en de residuen. De NVWA toetst, namens het ministerie van EZ, verwerkingsroutes aan de VDB op veterinaire en volksgezondheidsvoorschriften en geeft de noodzakelijke erkenning af.

Ook voor grensoverschrijdend (communautair en internationaal) transport van deze producten is de VDB en niet Verordening (EG) 1013/2006 (Evoa) leidend, indien de erkenningseisen van de VDB van toepassing zijn. De VDB bevat een systeem van kennisgevingen en voorgeschreven handelsdocumenten en gezondheidscertificaten voor de hele keten van dierlijke bijproducten. De VDB is in Nederland geïmplementeerd in de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren, het Besluit dierlijke bijproducten en de Regeling dierlijke bijproducten 2011. Europese Verordeningen zijn rechtstreeks werkend. Nationale wetgeving (zoals het Besluit dierlijke bijproducten) voorziet in uitvoeringsvoorschriften, strafbaarstelling en overgangsmaatregelen.

De door Eco Fuels nieuw voor verwerking te accepteren UCO's bestaan uit als afvalstof te beschouwen plantaardige oliën en vetten of een mengsel van plantaardige en, als bijproduct te beschouwen danwel geïmporteerde als afvalstof te beschouwen, oliën en vetten van dierlijke oorsprong.

Met de verwerking van deze UCO's tot brandstof wordt door Eco Fuels voldaan aan de minimumstandaard van de van toepassing zijnde sectorplannen 3 en 65 van het LAP3 en kan daarmee als doelmatig worden beschouwd.

#### *Mengen van afvalstromen en afvalstromen met niet-afvalstromen*

Afvalstoffen moeten na het ontstaan gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst wanneer er in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmengen ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Bovendien is het ook ongewenst als bepaalde, in afval aanwezige zeer zorgwekkende stoffen door mengen in producten terechtkomen waarbij ze op enig moment (in de gebruiksfase of de afvalfase) in het milieu verspreid kunnen worden.

Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter gezamenlijk worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd.

Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning. Het mengen van de afvalstoffen vormt geen belemmering wanneer dit het verwerken van de betreffende afvalstoffen volgens de minimumstandaard of een techniek die ten minste even hoogwaardig is als de minimumstandaard niet in de weg staat. In dat geval kan de vergunning hiervoor worden verleend.

Eco Fuels verwerkt alleen UCO en daarmee vergelijkbaar materiaal. Deze als grondstof in te zetten afvalstromen zijn reeds gemengd voordat deze door Eco Fuels voor verwerking worden geaccepteerd. Het betreft voornamelijk door leveranciers samengevoegd partijen. Er bestaat dus geen reden om het mengen van de binnenkomende stromen te weigeren, met dien verstande dat het mengen niet mag gebeuren om gevaarlijke en niet door Eco Fuels te verwerken afvalstoffen weg te mengen of op te mengen. Hiertoe hebben wij een voorschrift opgenomen.

Eco Fuels dient op basis van certificaten en vanuit de NVWA inzichtelijk te hebben welke stromen met dierlijke vetten gezamenlijk zijn verwerkt en wat de kwaliteit van de afzonderlijke stromen is.

Dierlijke vetten mogen vanuit oogpunt van volksgezondheid in principe niet met overige vetten vermengd worden. Dit is vastgelegd in voornoemde Verordening EG 1069/2009. De dierlijke vetten die door Eco Fuels worden verwerkt bevinden zich in de UCO verzamelstromen. Er worden door Eco Fuels geen afvalstromen verwerkt die uitsluitend of hoofdzakelijk uit dierlijke vetten bestaan. Aan deze vergunning verbinden wij hiertoe geen voorschriften waarin in overige regelgeving reeds wordt voorzien.

Ook het mengen van UCO met algenolie moet als een menghandeling worden beoordeeld. Aangezien de algenolie geen afvalstof of een gevaarlijke stof betreft, berust op deze menghandeling geen verbod. Met betrekking tot het toestaan van voornoemde menghandelingen hebben wij voorschrift 1.3.1 aan dit besluit verbonden.

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de acceptatie en be-/verwerking van afvalstoffen en mengsels van afvalstoffen en niet afvalstoffen zoals die door Eco Fuels wordt uitgevoerd in overeenstemming is met het afvalbeheerplan (LAP 2017-2029) en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Met inachtneming van de van toepassing zijnde BBT-documenten wordt voor de inrichting ten aanzien van de acceptatie en be-/verwerking van afvalstoffen – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – voldaan aan BBT.

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn 3 jaar. Deze termijnen zijn vastgelegd in voorschriftenparagraaf 3.4 van voornoemd besluit van 17 maart 2021 welke ook toepassing zijn op onderhavige aangevraagde verandering van de inrichting.

#### **2.4.4 Afvalwater**

Vrijkomend proceswater wordt opgevangen en per as afgevoerd. Zowel in de bestaande als de nieuwe bedrijfssituatie vindt er geen lozing van procesafvalwater plaats. De voorgenomen verandering van de inrichting is niet van invloed op de lozing van overige afvalwaterstromen.

#### **2.4.5 Bodem**

De nieuw te accepteren UCO's en algenolie worden vanuit tankauto's/schepen verladen en opgeslagen in bestaande tanks. Met betrekking tot de bestaande verlaadplaatsen, toe te passen opslagtanks en procesinstallaties wordt met de aangebrachte voorzieningen reeds voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico, zoals voorgeschreven in afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

##### **Natuur**

Het project van acceptatie en verwerking van aanvullende/nieuwe van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen (UCO's) is niet van invloed op de stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied.

De activiteiten van Eco Fuels vinden plaats in de directe nabijheid van het Natura 2000-gebied de Waddenzee. De meest nabij gelegen stikstofgevoelige onderdeel van dit Natura 2000-gebied betreft het duingebied op Schiermonnikoog.

Dit gebied is echter op een afstand van meer dan 25 km van de inrichting van Eco Fuels gelegen en valt daarmee buiten de vaste maximale afstand voor berekening van de stikstofdepositie (kamerbrief 9 juli 2021).

Aangezien er geen sprake is van een fysieke wijziging/uitbreiding van de inrichting, is (de beoordeling van) een negatieve beïnvloeding van flora en fauna niet aan de orde.

Er is daarmee geen sprake van een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid aanhef onder i van de Wabo waarvoor een vergunning of ontheffing in het kader van de Wnb is vereist.

#### **2.5 M.e.r.-plicht**

De aangevraagde activiteit is niet benoemd in de C- en/of D-lijst van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage (MER). Aangezien de aangevraagde verandering geen betrekking heeft op de wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor de verbranding of de chemische behandeling van niet-gevaarlijke afvalstoffen danwel een uitbreiding van de verwerkingscapaciteit, is er ten aanzien van de aangevraagde verandering van de inrichting geen MER of (vormvrije) m.e.r.-beoordeling noodzakelijk

#### **2.6 Andere inrichting**

Het betreft een inrichting bedoeld voor de productie van biodiesel. Door de voorgenomen wijziging zal dit niet veranderen.

Op het moment dat de toe te passen UCO's geheel worden vervangen door algenolie, betreft het geen inrichting voor de be-/verwerking van afvalstoffen meer. Daarmee valt de inrichting op dat moment niet meer onder categorie 28.4.c.1 van de in Bijlage I onderdeel C van het Bor en is RIE-categorie 5.3b onder ii niet meer van toepassing.

De inrichting blijft een vergunningplichtige RIE-4/Brzo-inrichting waarvoor wij het bevoegd gezag zijn.

#### **2.7 Bibob**

Wij hebben de, in het kader van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Bibob), door Eco Fuels aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

#### **2.8 Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal wijzigen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Wij achten noodzakelijk de aan dit besluit verbonden voorschriften met betrekking tot de verandering van de inrichting op te leggen.