

BESLUIT

AMBTSHALVE WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Metalchem B.V.

voor: Actualisatie omgevingsvergunning

activiteiten: Ambtshalve wijziging omgevingsvergunning

locatie: Industrieweg 4 te Zuidbroek

bevoegd gezag: Provincie Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2020-000668

zaaknummer
Omgevingsdienst Groningen: Z2020-00012359

Datum besluit: 12 januari 2022

BESLUIT

Onderwerp

Op 14 april 2009 is een omgevingsvergunning verleend aan Metalchem B.V., gelegen aan de Industrieweg 4 te Zuidbroek, voor een nieuwe en gehele inrichting omvattende revisievergunning ten behoeve van de opslag en be-/verwerking van verschillende, specifieke afvalstoffen.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Industrieweg 4, kadastraal bekend gemeente Midden-Groningen, sectie E, nummer 2772 en 2773. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder nummer 2009-21.877/16.

De ambtshalve wijziging bestaat uit het actualiseren van de vigerende omgevingsvergunning(en) als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Beslissing

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen besluit, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.30, 2.31, lid 1, onder b en lid 2 van de Wabo in samenhang met artikel 5.10, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), de bij besluit van 14 april 2009, met kenmerk 2009-21.877/16 verleende omgevingsvergunning van Metalchem B.V. te wijzigen, waarbij:

- de volgende voorschriften worden ingetrokken:
 - Hoofdstuk 3 Afvalwater; voorschriften 3.1.1 en 3.1.2
 - Hoofdstuk 4 Bodem; voorschriften 4.1.1, 4.1.2, 4.2.1 t/m 4.2.3, 4.3.1, 4.3.2, 4.4.1, 4.4.2, 4.5.1, 4.5.2 en 4.6.1 t/m 4.6.3
 - Hoofdstuk 5 Energie; voorschrift 5.1.2
 - Hoofdstuk 6 Opslag en verlading; voorschriften 6.2.1 t/m 6.2.7 en 6.3.1
- de nieuwe voorschriften zoals opgenomen in het onderdeel "Voorschriften" van dit besluit (zie bijlage 1) worden toegevoegd aan de omgevingsvergunning van 14 april 2009, nummer 2009-21.877/16
- het toetsingsdocument 'BREF BBT analyse en GAP analyse Metalchem B.V.' (7 april 2021 – versie 01) wordt toegevoegd aan de omgevingsvergunning van 14 april 2009, nummer 2009-21.877/16
- de vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd.

Beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland binnen zes weken vanaf de dag dat het ter inzage is gelegd.

Als onverwijlde spoed dit vereist kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	4
2. MILIEU-INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	5
3. BIJLAGEN	14

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens vergunninghouder

Metalchem B.V. is gelegen aan de Industrieweg 4 te Zuidbroek. Het betreft een inrichting ten behoeve van de opslag en be-/verwerking van verschillende, specifieke afvalstoffen.

1.2 Projectbeschrijving

Artikel 2.30, lid 1 van de Wabo verplicht het bevoegd gezag regelmatig te bezien of voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van technische mogelijkheden tot de bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Op basis van artikel 2.31, lid 1, onder b juncto artikel 2.31 lid 2, onder b Wabo, wijzigt het bevoegd gezag voorschriften als blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt.

Geconstateerd is dat de aan de bij besluit van 14 april 2009 verleende omgevingsvergunning verbonden voorschriften met betrekking tot:

- Afvalwater
- Bodem
- Energie
- Opslag en verlading
- Lucht

ambtshalve moeten worden gewijzigd in het belang van de bescherming van het milieu (artikel 2.31, lid 2, onder b Wabo). Wij zullen daarom gewijzigde dan wel aanvullende voorschriften met betrekking tot deze aspecten aan de vergunning verbinden.

1.3 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Vanaf 11 november 2021 heeft een ontwerp van het besluit gedurende 6 weken ter inzage gelegen in het gemeentehuis van de gemeente Midden-Groningen en in het provinciehuis. Gedurende deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.4 Vergunde situatie

Op d.d. 14 april 2009 heeft het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen aan Metalchem B.V. een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (met kenmerk 2009-21.877/16 mv) verleend voor het opslaan en be-/verwerken van verschillende, specifieke afvalstoffen

Op d.d. 7 september 2010 heeft het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen aan Metalchem B.V. een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (met kenmerk 2010-274905) verleend voor het wijzigen van voorschrift 2.3.1 van de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (met kenmerk 2009-21.877/16 mv).

Op d.d. 27 juni 2013 is er een omgevingsvergunning voor milieuneutraal veranderen van een inrichting (artikel 3.10, derde lid van de Wabo) verleend.

Op d.d. 5 augustus 2019 is in het kader van het project energie-efficiency de bij besluit van d.d. 14 april 2009 (2009-21.877/16 mv) verleende omgevingsvergunning voor de inrichting aan Industrieweg 4 te Zuidbroek, ambtshalve gewijzigd.

Op d.d. 5 augustus 2019 zijn in het kader van het project actualisatie LAP 3 de voorschriften van de in de bij besluit van d.d. 14 april 2009 (met kenmerk 2009-21.877/16 mv) verleende omgevingsvergunning ambtshalve aangevuld.

1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting vallen onder één of meerdere categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) waarvoor geldt dat Gedeputeerde Staten bevoegd gezag kunnen zijn. Aangezien de inrichting een inrichting is waartoe een IPPC-installatie behoort (inrichting valt onder bijlage I, categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies), zijn wij op grond van artikel 2.4 Wabo in samenhang met artikel 3.3 en bijlage I onderdeel C van het Bor bevoegd. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

De activiteiten van de inrichting vallen onder de volgende in Bijlage I, onderdeel C van het Bor genoemde in de categorieën: 28.4. a.5 en b 2.

Omdat de inrichting valt onder de in Bijlage I, onderdeel C van het Bor hierboven genoemde categorieën, is hier sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6 Adviezen

In de Wabo en de Bor worden instanties/bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij geen instanties/bestuursorganen als adviseur bij deze procedure betrokken. Uit de gegeven projectomschrijving blijkt dat dit niet vereist is.

1.7 Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen,
Namens dezen,



Mevrouw N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen

1.8 Verzending

Verzonden op: 12 januari 2022

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- Methalchem B.V., Industrieweg 4, 9636 DB Zuidbroek
- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen

2. MILIEU-INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Op grond van artikel 2.30 en artikel 2.31, lid 1 onder b van de Wabo moet het bevoegd gezag regelmatig ambtshalve bezien of de omgevingsvergunningvoorschriften nog toereikend zijn. Als blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt, wijzigt het bevoegd gezag voorschriften van de omgevingsvergunning.

Gelet op artikel 5.10 van het Bor, waarbij getoetst moet worden aan artikel 2.30, eerste lid en artikel 2.31, eerste lid, onder b, van de Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de wijziging voor de omgevingsvergunning:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert;
6. het geldende milieubeleidsplan;
7. de in aanmerking komende beste beschikbare technieken.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

1. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
2. Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaardbrandstof.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Door de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit is op grond van het bovenstaande voorschrift 5.1.2 van de vigerende vergunning van 14 april 2009 (met kenmerk 2009-21.877/16 mv) niet meer geldend. Dit voorschrift wordt dan ook bij dit besluit ingetrokken. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoet voor deze situatie.

2.3 Best Beschikbare Technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, als dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening (nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;

- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op basis van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van de bijlage van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT, bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening, is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BREF Afvalbehandeling (versie augustus 2018)

Daarnaast hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012);
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen – versie september 2016.

Conclusies BBT

Op ons schriftelijk verzoek van d.d. 23 februari 2021 hebben wij op d.d. 7 april 2021 het document 'BREF BBT analyse Metalchem B.V. – versie 01' (verder BREF-toetsen) ontvangen, waarin de bedrijvigheid is getoetst aan zowel de informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Mor, als de relevante BBT-conclusies van de van toepassing zijnde BREF.

Geconcludeerd wordt dat de werkzaamheden, conform de BBT worden uitgevoerd. Na toetsing van het document voldoet de inrichting – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – aan BBT. Voor de overwegingen van de milieuthema's, die relevant zijn in deze ambtshalve wijziging, wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

2.4 Nationale milieubeleidsplan

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS. Wij zijn van mening dat de werkwijze van Metalchem B.V. niet in strijd is met het NMP.

2.5 Provinciaal omgevingsbeleid

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in de Omgevingsvisie 2016–2020, die Provinciale Staten van Groningen op 1 juni 2016 hebben vastgesteld en is op 15 juli 2016 in werking getreden. Hierin is het beleid vastgelegd voor de inrichting en het beheer van de leefomgeving in onze provincie.

Voor een bijdrage aan een duurzame ontwikkeling van de provincie Groningen wordt naar een goede balans gezocht tussen leefbaarheid, milieu en economie. Daarbij zullen de volgende doelstellingen worden nagestreefd:

- een duurzame economische structuur, concurrerend, bereikbaar en toekomstbestendig;
- een duurzame, aantrekkelijke, leefbare en veilige leefomgeving in sterke steden en vitale dorpen, omgeven door een mooi landschap.

Bij de uitvoering van beide doelen staat duurzame ontwikkeling centraal in ons handelen. Dit gaat om de economische, sociale en ecologische domeinen, waarbij gekeken wordt naar effecten zowel in het nu als in de toekomst. Het gaat daarbij ook om begrippen als houdbaar, leefbaar en rechtvaardig. Ons beleid resulteert in een leefbare (people), aantrekkelijke en veilige (planet) en concurrerende en bereikbare (profit) provincie.

In deel C Beleid, hoofdstuk 20 “Tegengaan milieuhinder” (bladzijde 122 e.v.) worden de doelstellingen die specifiek van toepassing zijn op de milieukwaliteit nader gedefinieerd. In de onderhavige vergunning is hiermee rekening gehouden. Voor de uitvoering hiervan is op 13 december 2016 het “Milieuplan provincie Groningen 2017–2020” (hierna MP) vastgesteld. Het MP is voor een belangrijk deel de voortzetting van bestaand beleid. Nieuwe elementen zijn overgenomen uit de adviezen van het Evaluatie Rapport, van de Noordelijke Rekenkamer en uit de evaluatie van het Vergunnings-, Toe- zichts- en Handhavingskader (VTH-kader). Daarnaast zijn de onderstaande zaken nieuw in het MP.

- Voor meerdere milieuthema's verwijst het MP naar andere uitvoeringsprogramma's: (1) energie en klimaat, (2) bodem en ondergrond, (3) water, (4) duurzame ontwikkeling en (5) veiligheid.
- Het programma “Strategie Gezondheid en Milieu 2014–2016” is afgelopen. Het beleid wordt evenwel voortgezet en is opgenomen in het MP.
- Het MP geeft het startschot voor een milieumonitor. Hierin worden bestaande milieu gerelateerde rapportages geïntegreerd. Hiertoe zijn specifieke indicatoren ten behoeve van de Structuurvisie Eemshaven–Delfzijl opgenomen.
- In het MP is het operationele VTH-beleid opgenomen voor de grote industriële- en afvalbedrijven. Hiermee vervalt een groot deel van de huidige, aparte Beleidsregel Vergunningen, Toezicht en handhaving 2016. Bijlage 1 van het MP bevat onze Vergunningenstrategie Wabo (Milieu). Hiermee wordt deels voldaan aan de toekomstige landelijke verplichting uit het Besluit VTH.
- Milieuklachten gaan wij sneller afhandelen en wij zorgen dat de klacht sneller terecht komt bij het bedrijf dat de (vermoedelijke) bron is van de milieuhinder. De geur-app die wordt ontwikkeld en uitgerold samen met stakeholders met het oog op gezondheid en milieu, past hierbij.
- Voor het plangebied van de Structuurvisie Eemshaven–Delfzijl is gebiedspecifiek beleid opgesteld voor geur, geluid en omgevingsveiligheid. Dat beleid is opgenomen in het MP.
- In het gebiedsgerichte milieubeleid richten wij ons op een faciliterende en regisserende rol richting gemeenten. Aanleiding is de herindeling tot feitelijke gebieden en de komst van de Omgevingswet in 2021. Wij bereiden de overdracht voor naar de gemeenten van een aantal taken en bevoegdheden, waaronder bodembeheer.

- Daar waar wij sturing of invloed hebben op afval en input voor industriële productie, stimuleren wij naast –preventie– nadrukkelijk de overgang naar een circulaire en bio-based economie binnen het thema afval.

Met dit MP dragen wij bij aan een schoon en veilig Groningen. De provincie Groningen stimuleert de overgang naar een circulaire economie en draagt zorg voor haar rol als bevoegd gezag voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving.

Bij het bepalen van milieunormen wordt vooral uitgegaan van gezondheidseffecten voor bewoners. De toestand van het milieu in Groningen wordt daarom beter gemonitord. Een belangrijk speerpunt is het verminderen van hinder door stank, lawaai en veiligheidsrisico's en het zetten van stappen naar een duurzame leefomgeving.

De werkwijze van het bedrijf is niet in strijd met het MP.

2.6 Ongewone voorvallen

Indien ten gevolge van ongewone voorvallen (calamiteiten en afwijkingen van de normale gang van zaken in de inrichting) nadelige effecten voor het milieu zijn ontstaan dan wel dreigen te ontstaan, dienen daarop door degene die de inrichting drijft de nodige acties te worden genomen. Ten aanzien van deze ongewone voorvallen is hoofdstuk 17 van de Wm (Maatregelen in bijzondere omstandigheden) van toepassing.

In artikel 17.2, lid 1 van de Wm is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons dienen te worden gemeld. In artikel 17.2, lid 4 Wm is vermeld dat het bevoegd gezag in een omgevingsvergunning voor een inrichting of in een beschikking voor een ongewoon voorval, waarvoor de nadelige gevolgen niet significant zijn, kan bepalen dat in afwijking van artikel 17.2, lid 1, het voorval wordt geregistreerd en kan voorschrijven binnen welke termijn en op welke wijze het voorval moet worden gemeld. Deze termijn kan afwijken van de verplichting, genoemd in artikel 17.2, lid 1, om het voorval zo spoedig mogelijk te melden. Hiervoor dient het bedrijf zelf een verzoek in te dienen bij het bevoegd gezag.

Voor de inrichting is niet om toepassing van maatwerkafspraken verzocht, zodat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door de vergunninghouder zo spoedig mogelijk aan ons dienen te worden gemeld.

2.7 Afvalstoffen

Algemeen

Afvalscheiding

In deel B3 van het Landelijk afvalbeheerplan (verder LAP) is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B 3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Voor een aantal afvalstoffen die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B.3.5.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

In de vigerende vergunning van 14 april 2009 (met kenmerk 2009–21.877/16 mv) is dit aspect voor ontstane eigen bedrijfsafval onvoldoende gereguleerd. Op basis hiervan hebben wij voorschriften ten

aanzien van afvalscheiding opgenomen en nadere voorschriften gesteld betreffende de opslag van deze afvalstoffen.

Acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen

AV-beleid en AO/IC

In de voorschriften van de vigerende vergunning van 14 april 2009 (met kenmerk 2009-21.877/16 mv) is vastgelegd dat inrichtinghouder handelt conform het goedgekeurde AV-beleid en de AO/IC. Per afvalstof moet aangegeven zijn op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden.

Inrichtingen moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Als ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

Op bovenstaande punten moet het AV-beleid en de AO/IC worden aangevuld. Daartoe hebben wij aan deze vergunning voorschriften verbonden.

2.8 Afvalwater

Afvalwater algemeen

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor de Instructie-regeling lozingsvoorschriften milieubeheer van toepassing zijn. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuivering technisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuivering technisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast, zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

Daarom worden de voorschriften 3.1.1 en 3.1.2 van de vigerende vergunning van 14 april 2009 (met kenmerk 2009-21.877/16 mv) bij dit besluit vervangen door geactualiseerde voorschriften.

2.9 Bodem

Bodembescherming

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit (afdeling 2.4), uitgezonderd artikel 2.11 lid 1. Dit artikel omvat het uitvoeren van een nulsituatie onderzoek bij oprichting. Voor de inrichting is in april 1991 een bodemonderzoek uitgevoerd, dit onderzoek kan beschouwd worden als nulsituatie onderzoek (zie ook considerans in de vigerende revisievergunning). Aan dit aspect wordt dus voldaan.

In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden op het aspect bodem. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

De voorschriften uit de paragrafen 4.1 tot en met 4.6 van de vigerende vergunning van 14 april 2009 (met kenmerk 2009-21.877/16 mv) worden bij dit besluit dan ook ingetrokken.

2.10 Lucht

Algemeen beleid

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals bijvoorbeeld stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtsreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Als er voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden alsdan voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

Emissies bedrijfsactiviteiten

De geldende vergunning heeft betrekking op activiteiten die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Binnen de inrichting van Metalchem B.V. worden anorganische stoffen uitgestoten. Bij de bewerking van amalgaamhoudende afvalstromen vindt kwikemissie plaats.

Toetsing bij een IPPC-installatie

Over de bewerking van niet-inerte stoffen is voor wat betreft de onderhavige actualisatie de BREF 'Afvalbehandeling' van belang. In deze BREF zijn de volgende BBT conclusies van toepassing voor luchtemissies:

- BBT 12 en 13: Binnen de inrichting is er geen sprake van een relevante geuremissie. Deze BBT-conclusies zijn dan ook niet van toepassing op de inrichting.
- BBT 14: Deze BBT conclusie bepaalt dat difusse emissies naar lucht binnen de inrichting zoveel mogelijk voorkomen dienen te worden, dan wel zoveel mogelijk verminderd worden. Binnen de inrichting worden difusse emissiebronnen geminimaliseerd.
- BBT 15 en 16: Deze BBT-conclusies hebben betrekking op het voorkomen van luchtemissies bij affakkeling. Deze BBT conclusies zijn dan ook niet van toepassing op de inrichting.

Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de vigerende vergunning van 14 april 2009 (met kenmerk 2009-21.877/16 mv), inclusief uit de door het bedrijf aangeleverde notitie 'BREF-toetsen', blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Bij dit besluit zijn aanvullende voorschriften opgenomen.

2.11 Externe veiligheid

Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Binnen de inrichting vindt opslag van gevaarlijke stoffen in emballage. Voorschriften hieraan worden gesteld middels de voorschriften 6.2.1 t/m 6.2.7 en 6.3. van de vigerende vergunning van 14 april 2009 (met kenmerk 2009-21.877/16 mv). Deze voorschriften zijn nog gebaseerd op de richtlijn PGS15:2011.

Voor de op- en overslag van gevaarlijke stoffen in emballage, is een vernieuwde versie van de richtlijn PGS 15 als best beschikbare techniek aangewezen in de Regeling omgevingsrecht. Dit betreft de richtlijn PGS15; Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, Richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid van september 2016.

Omdat de BBT, zoals beschreven in de richtlijn PGS15:2016, mogelijk leidt tot nieuwe maatregelen en voorzieningen is het bedrijf Metalchem B.V. in de gelegenheid gesteld middels een analyse te komen tot een overzicht van afwijkingen (GAP-analyse). Op 7 april 2021 hebben wij de GAP-analyse ontvangen.

Uit de GAP-analyse blijkt dat het bedrijf Metalchem B.V. voldoet aan de voorschriften van de richtlijn PGS15:2016

Hiertoe zijn dan ook de voorschriften 6.2.1 t/m 6.2.7 en 6.3.1 van de vigerende vergunning van 14 april 2009 (met kenmerk 2009-21.877/16 mv) vervangen door geactualiseerde voorschriften, daarbij rekening houdend met de uitgevoerde GAP-analyse.

2.12 Algemene voorschriften

Onderhoudsplan

Binnen de inrichting dient een milieubheersysteem (MBS) aanwezig te zijn zoals beschreven in BBT-conclusie 1 van de BREF Afvalbehandeling. Zoals aangegeven in het document 'BREF-toetsen' dient het beschikbare MBS geactualiseerd te worden. Tevens dienen een actueel onderhoudsplan, een beheersplan en een monitoringsplan aanwezig te zijn.

Ten aanzien van (de actualisatie van) deze verschillende plannen is een voorschrift opgenomen bij dit besluit.

2.13 Strijd met andere wetten en algemene regels

Door het van kracht worden van deze beschikking ontstaat geen strijd met andere regels of wetten die met betrekking tot de inrichting gelden.

2.14 Integrale afweging

Het bevoegd gezag moet alle aspecten van de milieugevolgen, voor zover ze elkaar beïnvloeden, tegen elkaar afwegen. Hiermee wordt voorkomen, dat maatregelen ten behoeve van het ene milieucompartiment negatieve gevolgen heeft voor een ander milieucompartiment. Een dergelijke afweging is ten aanzien van onderhavige ambtshalve wijziging van de omgevingsvergunning niet aan de orde.

3. BIJLAGEN

Bijlage begrippen

Voor zover een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, PGS of NPR, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen, werktuigen en installaties, wordt bedoeld de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen dan wel –voor zover het op voornoemde datum reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties betreft –de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

– overheidspublicaties zoals AI-bladen en PGS-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

– DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl

– BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BEVOEGD GEZAG: Het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING: Fysieke voorziening die de kans op emissies of immissies reduceert.

BREF:

Beste beschikbare technieken referentie document.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Stoffen of mengsels van stoffen, die vanwege hun intrinsieke eigenschappen of de omstandigheden waaronder ze voorkomen, een gevaar vormen voor de mens of voor het milieu, waardoor schade aan gezondheid of leven kan worden toegebracht.

IPPC:

Integrated Pollution Prevention and Controle.

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

PGS:

Publikatiereeks Gevaarlijke Stoffen