

OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Coöperatieve Koninklijke Cosun U.A

voor: het wijzigen van een inrichting bedoeld voor de productie van suiker

activiteiten: milieuneutraal veranderen van een inrichting

locatie: Fabriekslaan 12, Hoogkerk

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2022-000613

kenmerk
Omgevingsdienst
Groningen: Z2022-005322

bevoegd gezag: College van Gedeputeerde Staten van Groningen

datum besluit: 16 juni 2022

BESLUIT

Onderwerp

Het college van Gedeputeerde Staten heeft op 24 mei 2022 een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor de activiteit het milieuneutraal veranderen van een inrichting.

De aanvraag is namens Coöperatieve Koninklijke Cosun U.A. ingediend door Peutz B.V. en betreft de bedrijfslocatie van Cosun Beet Company Ververlaten (hierna CBC-V), Fabriekslaan 12 te Hoogkerk. De ingediende aanvraag is geregistreerd onder het OLO-nummer 6977865.

De aanvraag heeft betrekking op de toepassing van uitsluitend cokes, in plaats van een mix van antraciet en cokes, voor de kalkoven en het gebruik van 2 sleufsilos ter plaatse van de vergistingsinstallatie als backup-opslag van cokes.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen besluit:

1. gelet op artikel 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de activiteit het milieuneutraal veranderen van (de werking van) de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e juncto artikel 3.10 lid 3 Wabo);
3. dat de volgende onderdelen van de aanvraag deel uitmaken van de vergunning:
 - Aanvraagformulier, OLO-nummer 6977865;
 - Notitie "Cosun Beet Company Ververlaten, tijdelijke extra opslag cokes en voeden van de kalkoven met enkel cokes", ref. EBa/SDe/CJ/FQ 1108-44-NO-001, d.d. 23 mei 2022;
4. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



Mw. N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen

Dit besluit is digitaal verzonden aan:

- Cosun Beet Company Vierverlaten;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen;
- de burgemeester van de gemeente Groningen;
- de Veiligheidsregio Groningen;
- de Nederlandse Arbeidsinspectie;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest;
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1.	PROCEDURELE ASPECTEN	5
1.1	Publicatie aanvraag	5
1.2	Reguliere procedure en beslistermijn.....	5
1.3	Volledigheid aanvraag.....	5
1.4	Bevoegd gezag en vergunningplicht	5
1.5	Coördinatie met Wet natuurbeheer	5
1.6	Adviezen.....	5
1.7	Publicatie besluit.....	6
2.	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	7
2.1	Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.....	7

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennisgegeven door publicatie op de website www.officielebekendmakingen.nl.

1.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

1.3 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving en is door ons in behandeling genomen.

1.4 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gedeputeerde Staten zijn het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De inrichting valt onder de categorieën 1.3.a en b, 7.1.a, 9.3.g, 20.1.a.4 en 28.1.b van het Bor. Het betreft een vergunningplichtige inrichting. Op grond van de categorieën 1.3.a, 1.3.b en 9.3.g zijn wij bevoegd om op deze aanvraag te beslissen

Verder valt de inrichting in verband met de aanwezigheid van IPPC-installaties, onder de in bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) aangegeven categorie 6.4.b. Tevens valt de inrichting onder de werkingssfeer van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015).

Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.5 Coördinatie met Wet natuurbescherming

Voor de inrichting hebben wij bij besluit van 28 februari 2018 voor het in werking hebben van deze inrichting een vergunning (kenmerk K1728, 2018-015204) in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) verleend. Voor onderhavig project is geen wijziging van deze Wnb-vergunning aan de orde. Er is daarmee geen sprake van een gecoördineerde behandeling met onderhavige aanvraag voor een omgevingsvergunning.

1.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- de gemeente Groningen;
- de Veiligheidsregio Groningen;
- de Nederlandse Arbeidsinspectie;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport;
- waterschap Noorderzijlvest.

Op 2 juni 2022 heeft de Veiligheidsregio Groningen ons laten weten geen gebruik te maken van de mogelijkheid voor het uitbrengen van een advies.

Op 10 juni 2022 heeft het waterschap Noorderzijlvest ons laten weten geen opmerkingen ten aanzien van de ingediende aanvraag te hebben.

Van de overige adviseurs hebben wij binnen de gestelde termijn geen reactie ontvangen.

1.7 Publicatie besluit

Van de publicatie van dit besluit wordt mededeling gedaan op de website www.officielebekendmakingen.nl.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

Omschrijving van de aangevraagde verandering

De aanvraag heeft betrekking op het 100% toepassen van cokes in plaats van een mix van antraciet en cokes als brandstof voor de kalkoven en de (tijdelijke) opslag van een backup-voorraad van 3.700 ton cokes in 2 bestaande sleufsilos (1A en 1B) ter plaatse van de vergistingsinstallatie.

De inzet van alleen cokes is nodig vanwege het niet meer voldoende binnen Europa beschikbaar zijn van antraciet en de gevolgen die dit heeft voor de prijsontwikkeling.

Huidige vergunningssituatie

Op 19 januari 2010, kenmerk 2010-03524/3, MV hebben wij voor de inrichting van CBC-V (voorheen Suiker Unie Vierverlaten) een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor de productie van suiker en groen gas, gelegen aan Fabriekslaan 12 te Hoogkerk. Deze vergunning is verleend voor onbepaalde tijd en betreft een bietverwerkingsbedrijf van 22.500 ton per dag.

Op 14 mei 2013, zaaknummer 460335, hebben wij op verzoek van de vergunninghouder de voorschriften voor het maximale geluidsniveau en de voorschriften voor de opslag van zwaveldioxide gewijzigd.

Op 11 november 2014, zaaknummer 545934, hebben wij voor de inrichting een veranderingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor verlenging van de campagne, diksapraffinage, het vergroten van de bietenverwerkingscapaciteit van 22.500 naar 25.000 ton suikerbieten per dag, de bouw van een diksaptank en het lozen van hemelwater. Deze vergunning is verleend voor onbepaalde tijd.

Voorts hebben wij voor de inrichting de volgende vergunningen voor het bouwen van een bouwwerk en/of het milieuneutraal veranderen van de inrichting en – indien nodig – het opheffen van de strijdigheid met het bestemmingsplan verleend:

Aangevraagde verandering	Datum indiening	Datum besluit	Zaak-nummer	Bouwen (B), afwijken bestemming-plan (A), Milieu (M), melding Activiteiten-besluit Milieu-beheer (melding)
Het plaatsen van een loods voor de opslag van goederen en een proefvergister	06-07-2010	22-10-2010	264500	M
Het plaatsen van een bieten punt fijn (BPF) installatie	03-03-2011	09-06-2011	312088	M
Het plaatsen van een diksaptank	13-07-2011	19-10-2011	340831	B, A, M
Bouwen overkapping	17-06-2011	24-04-2012	341028	M
Het produceren van groen gas i.p.v. groene stroom en het wijzigen van de vergistingsinstallatie	14-06-2011	22-07-2011	331924	M

Bouwen bandentransportband naar noordzijde	14-07-2011	28-10-2011	342150	B
Het plaatsen van een aggregaat	05-09-2011	04-01-2012	OLO-nr. 190766	M
Het wijzigen van de inrichtingsgrens	08-06-2012	03-08-2012	413704	M
Het plaatsen van een tweede diksaptank	19-06-2012	09-08-2012	414316	B, A, M
Het plaatsen van opslagtanks voor agrarische producten en chemicaliën, een indamplichaam en koeltoren bij de vergistingsinstallatie	26-06-2012	03-09-2012	417835	M
Het oprichten en in werking hebben van een laad- en loskade aan het Aduarderdiep	18-07-2012	25-10-2012	426713	B, M
Het opslaan van 1000 liter ijzerchloride in een IBC	26-09-2012	21-11-2012	431770	M
Het plaatsen van een weegbrug en een kalkmelktank	21-11-2012	16-01-2013	439479	B, M
Wijzigingen aan de zuurinstallatie	14-01-2013	20-03-2013	451955	B, M
Het verlengen van een kade voor het lossen van vloeibare producten	27-03-2013	25-06-2013	464404	B, M
De lozing van koelwater voor de vergistingsinstallatie (AIM melding).	03-04-2013	13-06-2013	N.v.t.	N.v.t.
Het wijzigen van de lozing van condensaat van de vergistingsinstallatie.	11-04-2013	06-06-2013	463356	M
Realiseren noodwaterbuffertank	08-05-2013	03-09-2013	470706	B, A, M
Bouwen diksaptank 3 en afvoer hemelwater	23-05-2013	03-09-2014	545934	B, A, M
De herbouw diksaptank 2	16-07-2013	10-09-2013	918737	B, A, M
Plaatsen diffusietoren 4	21-11-2013	16-01-2014	1049071	B, A, M
Plaatsen leidingbrug bij de vergistingsinstallatie	05-12-2013	30-01-2014	1089621	B
De realisatie van een wachtruimte bij de pulpverlading	13-01-2014	17-04-2014	1110913	B, M
De realisatie van een trommelfilter en een decanteur	22-01-2014	28-04-2014	1136531	B, M
Realiseren tankstation gecompriemd aardgas (melding Activiteitenbesluit)	27-03-2014	24-04-2014	N.v.t	melding
Het plaatsen van en biogaskoeling en een trafostation	28-04-2014	01-08-2014	1266175	B, M
Lossen scheepsbieten	10-06-2014	21-07-2014	1302561	M
Het reduceren van de opslaghoeveelheid zwaveldioxide en formaline	22-01-2015	17-03-2015	1541857	M
Het op- en overslaan van kalksteen aan de kade aan het Aduarderdiep	24-06-2015	18-08-2015	39974	M
Plaatsen opslagtank voor diksap	26-05-2015	20-08-2015	38707	B, A, M
Vergroten capaciteit 30.000-50-150	21-09-2015	09-11-2015	43224	M
Realiseren nieuwe werkplaats	29-03-2016	09-05-2016	49786	B, M
Realisatie nieuwe portiersloge	05-04-2016	30-05-2016	50190	B, A,
Portaalbord	18-04-2016	01-06-2016	50647	B
Wijziging inzet pulpdrogers	05-07-2016	04-08-2016	53068	M
Realisatie eindzuivering 4	21-07-2016	06-09-2016	53488	B, A, M

Methaanreactor 3	17-02-2017	24-05-2017	Z2017-00004664	B, A, M
Diverse bouwobjecten en het uitbreiden van het vergistingsinstallatiegebouw	30-03-2017	24-05-2017	Z2017-00006442	B, M
Realisatie van Betacal-persen	22-05-2017	25-07-2017	Z2017-00008811	M
Intrekking vergunning suikersilo 6	08-10-2015	14-08-2017	Z2017-00003718	B, M
Uitbreiding grondberging met terrein aan Roderwolderdijk	06-07-2017	19-09-2017	Z2017-00010929	M
Keerwand vergisterterrein	10-05-2017	23-01-2018	Z2017-00008643	B, A
Het plaatsen van 2 melassetanks	04-01-2018	14-02-2018	Z2018-00000374	B, A, M
Het tijdelijk plaatsen van extra stoomketels	19-07-2018	22-08-2018	Z2018-00008003	B, melding
ISO container chloorbleekloog	16-11-2018	18-02-2019	Z2018-00011792	M
Chemisch defosfateren effluent	03-07-2019	21-08-2019	Z2019-00006982	M
Uitbreiding suikerloods	03-07-2019	11-09-2019	Z2019-00007176	B, A, M
Het plaatsen van 2 noodwaterbuffertanks en het verkleinen van de kalksteenopslag	13-11-2019	03-01-2020	Z2019-00011646	B, A, M
Het uitbreidingen van de damp flashtanks en pompen nabij de bestaande verdampingsinstallatie	18-11-2019	03-01-2020	Z2019-00011648	B, M
Aanpassing kookstation	24-09-2020	16-11-2020	Z2020-00008513	B, M
Uitbreiding terrein van de inrichting	09-02-2021	02-03-2021	Z2021-001279	M
Flexibilisering periode diksapraffinage en verwerking diksap spoelwater in de vergistingsinstallatie	05-03-2021	28-04-2021	Z2021-002225	M
Vervanging anti-schuimtank	23-04-2021	01-06-2021	Z2021-004020	B, M
Realisatie ketenpark	09-09-2021	25-11-2021	Z2021-008322	B, M
Vervanging trafogebouw grondberging	31-03-2022	09-05-2022	Z2022-003517	B, M

Toetsingskader

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale wijziging kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3, Wabo.

Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde wijziging van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) danwel het Activiteitenbesluit is toegestaan;
- niet m.e.r.-plichtig is; en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan.

Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

De voorgenomen verandering is niet van enige invloed op de milieu-aspecten afval, afvalwater, emissie, (externe) veiligheid en energie- en waterverbruik.

Grond- en hulpstoffen:

Vanwege de beperkte beschikbaarheid van antraciet en uit kostenoverwegingen is gekozen voor gebruik van 100% cokes in plaats van een mix van cokes en antraciet voor de kalkoven.

Voor de backup-voorraad van cokes zal 3.700 ton cokes extra per schip worden aangevoerd en worden opgeslagen in bestaande sleufsilos op het terrein van de vergistingsinstallatie.

De cokes worden samen met kalksteen in de kalkoven ingezet voor de uiteindelijke productie van kalk en koolzuur voor de zuivering van bietensap. Bij de aankoop wordt daarom toegezien dat de cokes zo weinig mogelijk verontreinigingen bevatten.

Emissies lucht:

Het kalkovengas bestaat grotendeels uit stikstof en voor 40% uit kooldioxide. Het gebruik van 100% cokes zal hierop niet van invloed zijn. Het mengsel van in de kalkoven in te brengen kalksteen en cokes bestaat voor maximaal 7% uit cokes. Het kalkovengas wordt via een gaswasser afgezogen alvorens deze in het carbonatatieproces wordt ingezet. De emissie van de kalkoven betreft alleen een spui van niet benutte afgassen.

Gezien het bovenstaande zal de inzet van alleen cokes niet van negatieve invloed zijn op de emissie van vluchtige organische stoffen, stikstofoxiden, zwaveloxiden, zoutzuur, koolmonoxide en metalen van de spui van de kalkoven.

Cokes behoren tot de stuifklasse S4 (licht stuifgevoelig, bevochtigbaar) en bij de op- en overslag van cokes is geen stofhinder te verwachten. Bij optredende zichtbare stofemissie zal de opgeslagen cokes worden bevochtigd.

Bodem:

De voor de backup-opslag van cokes te gebruiken sleufsilos zijn voorzien van een vloeistofkerende vloer en gecontroleerde afvoer van verzameld hemelwater naar het bedrijfsriool. Ten aanzien van deze opslag van cokes, als zijnde een bodembedreigende activiteit, wordt daarmee voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals bepaald in de artikel 2.9 lid 1 van het Activiteitenbesluit vastgelegde Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB 2012).

Geluid:

De cokes worden per schip aangevoerd en, evenals de aangevoerde kalksteen, gelost aan een kade aan het Aduarderdiep om vervolgens per vrachtauto (125 stuks à 30 ton) naar de sleufsilos te worden getransporteerd. De aanvoer, overslag en transport van cokes vindt uitsluitend in de intercampagneperiode en in de dagperiode plaats. De cokes worden vervolgens in de campagneperiode gedoseerd per vrachtauto (1 per dag) van de sleufsilos overgebracht naar de bestaande opslag voor cokes/antraciet aan het Hoendiep.

Met betrekking tot de overslag en transport van de cokes wordt blijvend voldaan aan de voor de inrichting geldende geluidgrenswaarden, waarvoor het vrachtwagenverkeer en laad- en losactiviteiten in de campagneperiode bepalend zijn.

Natuur:

Voor de inrichting hebben wij bij besluit van 28 februari 2018 een vergunning (kenmerk K1728, 2018-015204) in het kader van artikel 2.7 lid 2 van de Wnb verleend voor het in werking hebben van en uitbreiden van de suikerfabriek op het adres Fabriekslaan 12 te Hoogkerk.

Er geldt een Wnb-vergunningplicht omdat ten tijde van het nemen van dit besluit de door de voorgenomen situatie te veroorzaken stikstofdepositie boven de toenmalig geldende verlaagde grenswaarde van 0,05 mol/ha/jr lag van onder meer de Natura 2000-gebieden Norgerholt, (voorheen) Bakkeveense Duinen, Drouwenerzand en Drentsche Aa-gebied.

Met betrekking tot de aangevraagde activiteit het milieuneutraal veranderen van de inrichting is geen nieuwe stikstofbron aan de orde.

De backup-opslag van cokes vindt plaats in een bestaande sleufsilos die anders gebruikt worden voor bietenpulp voor de vergistingsinstallatie,

Er is daarmee geen sprake van een fysieke verandering van de inrichting met gevolgen voor flora en fauna.

Er is daarmee geen sprake van een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid aanhef onder i van de Wabo waarvoor een (verandering van de) Wnb-vergunning of ontheffing is vereist.

M.e.r.-plicht

De voorgenomen verandering van de inrichting is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieu- effectrapportage 1999. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig. De voorgenomen verandering is niet van enige invloed op de vergunde maximale productiecapaciteit van suiker. Ook een vormvrije m.e.r.-beoordeling is daarmee niet aan de orde.

Andere inrichting

Het betreft een inrichting bedoeld voor de productie van suiker. Door de voorgenomen wijziging zal dit niet veranderen.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking de activiteit het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Wij achten het niet noodzakelijk om aan dit besluit, aanvullend op de vigerende voor de bestaande inrichting verleende omgevingsvergunningen, voorschriften voor deze activiteit te verbinden.