

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: J. Wildeman Storage & Logistics B.V.

voor: Verandering van de opslaghoeveelheden ADR-stoffen

activiteiten: veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben en houden van een inrichting

locatie: Industrieweg 4, 9601 LJ Hoogezand

bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten provincie Groningen

kenmerk
bevoegd gezag: GR-VERG-2022-000363

kenmerk
Omgevingsdienst: Z2022-002891

verzenddatum:

ONTWERP BESLUIT

Onderwerp

Op 18 maart 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van J. Wildeman Storage & Logistics B.V. (verder: JWSL) voor de inrichting aan de Industrieweg 4 te Hoogezand, kadastraal bekend gemeente Hoogezand, sectie K, nummer 6886, 7997 en 8514.

De aanvraag is geregistreerd in het Omgevingsloket onder nummer 6828971.

De aanvraag is op 3 mei 2022 aangevuld met vervangende uitgangspuntendocumenten.

Het betreft een aanvraag om een omgevingsvergunning in verband met de uitbreiding van op- en overslag van gevaarlijke stoffen en koopmansgoederen.

De aanvraag betreft de Wabo-activiteit: het veranderen van de werking van een inrichting (op basis van artikel 2.1, lid 1 van de Wabo).

Ontwerp Besluit

Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen is voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en op basis van de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de activiteit het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben en houden van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 van de Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier OLO-6828971;
 - de bijlage aanvraag ten behoeve van verandering van de inrichting (van 08-10-2021, vs. 05-2021);
4. dat de volgende bijlagen worden ingetrokken:
 - De bij de aanvraag van 4 augustus 2019 gevoegde bijlage 1j: Plattegrondtekening, van 13-12-2019 zoals vastgesteld bij ons besluit van 19 januari 2021;
 - De bij de aanvraag van 4 augustus 2019 gevoegde bijlage 7: Veiligheidsrapport JWSL, van 09-04-2020 zoals vastgesteld bij ons besluit van 19 januari 2021;
5. dat de aan ons besluit van 19 januari 2021 (Olo 4578539) verbonden voorschriften ook van toepassing zijn op de aangevraagde verandering van de inrichting;
6. dat de aan ons besluit van 19 januari 2021 (Olo 4578539) verbonden voorschriften 3.1.1, 3.1.2, 5.1.2, 5.3.1, 5.3.2, 5.3.3, 5.3.4, 5.3.5, 5.3.6, 5.3.8, 5.3.11, 5.3.12, 5.3.13, 5.3.14 worden ingetrokken;
7. om de bijgevoegde voorschriften vast te stellen en aan de vergunning te verbinden;
8. dat, voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn;
9. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven op www.officielebekendmakingen.nl. Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen gedurende zes weken ter inzage in het gemeentehuis van de gemeente Midden-Groningen en in het provinciehuis.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienswijzen kunnen

worden gericht aan het college van Gedeputeerde Staten. Voor het mondeling indienen van zienswijzen dient een afspraak te worden gemaakt. Hiervoor kan contact worden opgenomen met de afdeling vergunningverlening via telefoonnummer 050-3164911.

Ondertekening

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

Verzending

Een exemplaar van dit besluit is digitaal verzonden aan:

- J. Wildeman Storage & Logistics, Industrieweg 4, 9601 LJ Hoogezand;
- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen;
- Burgemeester van de gemeente Midden-Groningen, Postbus 75, 9600 AB, Hoogezand;
- Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- Bestuur van de Veiligheidsregio Groningen, Postbus 66, 9700 AB Groningen;
- Nederlandse Arbeidsinspectie, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- Inspectie voor de Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD Veendam.

VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU	5
3. AFVALWATER EN BLUSWATER	5
5. EXTERNE VEILIGHEID	5
Opslag verpakte gevaarlijke stoffen (>10.000 kg)	5

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1.1 Voor de definities van de begrippen wordt verwezen naar het gestelde in afdeling 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer.

1.1.2 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften en bijlagen beschikbaar.

3. AFVALWATER EN BLUSWATER

3.1.1. Voor 1 januari 2023 dient de Proteus berekening opnieuw te zijn uitgevoerd met toepassing van een onderbouwde faalkans op falen van het automatisch afslaan van de pomp in laadkuil B tijdens een brand. Wanneer sprake is van een verhoogd risico op een onvoorziene lozing op het Winschoterdiep dienen aanvullende maatregelen te worden getroffen, zodat geen sprake meer is van een verhoogd risico op een calamiteuze onvoorziene lozing vanuit laadkuil B

3.1.2 De afvoer van schoon hemelwater uit de laadkuilen mag alleen plaatsvinden met een automatisch werkende pomp die bij brandmelding direct en automatisch wordt uitgeschakeld, zodat de afvoer van mogelijk vervuult bluswater naar het riool wordt voorkomen. Het na het opheffen van de calamiteit weer inschakelen van de automatische pomp geschiedt uitsluitend handmatig en na het vaststellen van de kwaliteit van het te lozen water. Indien uit de analyse blijkt dat het water niet kan worden geloosd moet dit eerst worden afgevoerd op de voorgeschreven wijze naar een erkende verwerker. Genoemde maatregelen met de randvoorwaarden moeten met een instructie zijn vastgelegd in het bedrijfsnoodplan.

5. EXTERNE VEILIGHEID

Opslag verpakte gevaarlijke stoffen (>10.000 kg)

5.3.1 Gevaarlijke stoffen met een ADR-categorie en/of CMR-geclassificeerd zullen uitsluitend zijn opgeslagen in één van de opslagvoorzieningen met aanduiding Bunker A, Bunker B en Bunker C.

5.3.2 Indien binnen de inrichting "lijmcontainers" aanwezig zijn, mogen deze alleen worden opgeslagen in bunker A in een hoeveelheid van maximaal 1.112 ton, waarbij geen andere materialen of goederen mogen worden opgeslagen. Lijmcontainers zijn geclassificeerd conform UN3501, waaronder de opslag van spuitbussen niet is begrepen.

5.3.3 In de opslagbunkers A, B en C mogen gezamenlijk niet meer gevaarlijke stoffen in emballage aanwezig zijn dan in onderstaande tabel is aangegeven:

	Grootte m ²	Maximale opslag	Maximaal ADR 2	Maximaal ADR 3	Maximaal ADR 6.1	Maximaal ADR 8	Maximaal ADR 9
Bunker A (was Z)	2.209	3.049 ton	6.788 ton*	2.439 ton	6.788 ton	6.788 ton	6.788 ton
Bunker B (was X)	1.250	1.774 ton					
Bunker C	1.650	1.965 ton					

*: spuitbussen, zoals gedefinieerd in PGS15 conform voorschrift 7.4.2 van PGS15 (uitgave 2016) en geclassificeerd conform UN1950 ;

5.3.4 Alle gevaarlijke stoffen in verpakking moeten worden opgeslagen in één van de in de inrichting aanwezige opslagbunkers en in een hoeveelheid nooit meer dan fysiek in de stellingen aanwezig kan zijn. Andere gevaarlijke stoffen dan in voorgaand voorschrift vermeld mogen niet binnen de inrichting aanwezig zijn.

5.3.5 Op ieder moment moet op verzoek kunnen worden aangetoond wat de totale hoeveelheid aan gevaarlijke stoffen binnen de inrichting is per ADR-categorie en onderscheiden naar de opslagbunker A, B respectievelijk C (bijvoorbeeld door een opslagmanagementsysteem of als onderdeel van de acceptatieprocedure en/of het milieulogboek).

5.3.8 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen in elke opslagbunker voldoet ten minste aan de volgende voorschriften uit PGS15 (uitgave 2016):

- a. 3.1.1 en 3.2.2 (algemeen);
- b. 3.2.2, 3.2.6 tot en met 3.2.12 (bouwkundige eisen);
- c. 3.4.1 tot en met 3.4.12 (gebruik);
- d. 3.6.1 (productopvang), met een jaarlijkse test op de goede werking van de barrières;
- e. paragraaf 3.7 tot en met 3.15 en 3.18 (documentatie en veiligheid).
- f. 4.1.1 (algemeen);
- g. 4.4.1 (bereikbaarheid);
- h. 4.5.1 tot en met 4.5.6 (indeling);
- i. 4.6.1 tot en met 4.7.1 (product- en bluswateropvang, te voldoen voor elke opslagbunker apart);
- j. 4.8.1 en 4.8.7 tot en met 4.8.11 (brandbeveiliging);
- k. 4.9.1 en 4.9.2 (bluswatervoorziening);
- l. 7.3.1 tot en met 7.3.5.

5.3.11 Elke opslagbunker moet voldoen aan beschermingsniveau 1, zoals bedoeld in de voorschriften 4.2.1 en 4.2.2 van de PGS15 (uitgave 2016).

5.3.12 In elke opslagbunker mogen geen goederen buiten de stellingen, zoals in de gangpaden, zijn opgeslagen.

5.3.13 In elke opslagbunker mogen geen koopmansgoederen en/of de voorraad lege pallets zijn opgeslagen, tenzij in deze bunkers geen enkele gevaarlijke stof zoals bedoeld in PGS15 (§ 1.3, uitgave 2016) is opgeslagen.

5.3.14 In elke opslagbunker specifiek niet toegestane stoffen:

- a. ADR 2.1: acetyleen, etheen, etheenoxide en waterstofgas;
- b. ADR 3: ethylether;
- c. ADR 6.1: verpakkingsgroep I en koolstofdissulfide;
- d. ADR 8: vaste minerale organische meststoffen;
- e. ADR 9: verpakkingsgroep I
- f. ADR 9: niet M6 en/of niet M7

(Bron: UPD nr. 10620.D05/versie E.28 januari 2022, tabel 5.1)

5.3.15 Een uitpandige bovengrondse stationaire opslagtank met koolzuur wordt gebruikt volgens de volgende onderdelen van de PGS9:2021 (versie 1.0, april 2014):

–voorschrift 3.3.1, De installatie moet in de open lucht worden opgesteld en dusdanig gepositioneerd dat deze afdoende is beschermd tegen aanrijding;

– voorschrift 3.3.15, afblaasopeningen, waaronder die van drukontlastinrichtingen, moeten afblazen naar een veilige plaats in de open lucht zodat er geen nadelige invloed is op personen, zowel in als buiten de gebouwen en op staalconstructies;

voorschrift 3.11.4, alle bedieningsorganen, inclusief het vulpunt, moeten voor onbevoegden onbereikbaar zijn;

voorschrift 7.4.5. het reservoir mag ten hoogste worden gevuld tot het percentage aangegeven op de stempelplaat;

5.3.16. Een uitpandige bovengrondse stationaire opslagtank met koolzuur bevindt zich op minimaal 3m afstand van de erfgrens.

OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	9
1.1 Projectbeschrijving	9
1.2 Uitgebreide procedure	9
1.3 Vergunde situatie	9
1.4 Bevoegd gezag en vergunningplicht	9
1.5 Volledigheid van de aanvraag	9
1.6 Toezenden aanvraag en ontwerpbesluit	10
1.7 Adviezen	10
1.8 Coördinatie Waterwet	10
1.9 PM Zienswijzen	10
1.10 PM Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning	10
1.11 Besluit milieu effectrapportage	10
1.12 Wet natuurbescherming	11
2. MILIEU	12
2.1 Verandering inrichting	12
2.2 Milieu hygiënisch toetsingskader	12
2.3 Samenhang met overige wet- en regelgeving	13
2.4 Best beschikbare technieken (BBT)	14
2.5 Nationale milieubeleidsplan	14
2.6 Provinciaal beleid	14
2.7 Advies Veiligheidsregio Groningen	15
2.8 Capaciteit inrichting	15
2.9 Milieuzorg	16
2.10 Externe veiligheid: algemeen	16
2.11 Opslag	18
2.12 Milieurisicoanalyse (MRA)	20
2.13 Afvalwater	21
2.14 Waterbesparing	21
2.15 Afvalstoffen	21
2.16 Bodem	21
2.17 Energie	21
2.18 Geluid	21
2.19 Lucht	21
2.20 Overige aspecten	22
2.21 Verhouding tussen aanvraag en vergunning	22
2.22 Conclusies	23

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Projectbeschrijving

Reden voor deze procedure is een vergroting van hoeveelheid opslag van gevaarlijke stoffen in emballage.

1.2 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in § 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

1.3 Vergunde situatie

Op 19 januari 2021 is een revisievergunning verleend voor de opslag, distributie en andere logistieke activiteiten met betrekking tot (gevaarlijke) stoffen.

Op 15 februari 2021 is een melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer (AIM-sessie Actdkp043hm) ingediend voor uitbreiding van het bedrijfspand.

Op 19 maart 2021 is een melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend (AIM-sessie Ad35225gkt5) voor uitbreiding 10.100 m² dakoppervlak, circa 1.500 m² verharding. Hemelwater afkomstig van het dak van de hal zal worden aangeboden op het oppervlaktewater. Er komen geen nieuwe lozingspunten. De laadkuil zal worden aangesloten op openbaar riool;

Op 3 december 2021 is een Omgevingsvergunning milieuneutraal verleend voor het vervangen van de sprinklerinstallatie door een CO₂-blusgasinstallatie in de opslagbunkers.

1.4 Bevoegd gezag en vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting vallen onder de volgende in Bijlage I onderdeel C van het Bor genoemde categorieën:

- 4.1 en 4.4, vanwege de opslag of overslag van gevaarlijke stoffen en vanwege de (tijdelijke) opslag van meer dan 10 ton gevaarlijke stoffen in verpakking in een opslagvoorziening;
- 5.1, vanwege opslag of overslag van (licht) ontvlambare of brandbare vloeistoffen;
- 22, vanwege het opslaan van stuk- en bulkgoederen met een oppervlakte voor de opslag daarvan van 2.000 m² of meer.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.1 in samenhang met het bepaalde in bijlage 1, onderdeel C, in de categorieën 4.4 sub j van het Bor, is er sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Op de inrichting is het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo2015) van toepassing. Gelet op het bepaalde in artikel 3.3 en bijlage 1, onderdeel B van het Bor zijn Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag om op de aanvraag te beslissen.

Tot de inrichting behoort geen IPPC-installatie, zoals bedoeld in de Europese Richtlijn Industriële Emissies (RIE). Om die reden hoeven wij geen rekening te houden met de toepassing van (specifieke) Best Beschikbare Technieken voor de opslaglocatie.

Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk, dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.5 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook volledig en in behandeling genomen.

1.6 Toezenden aanvraag en ontwerpbesluit

De aanvraag heeft betrekking op milieuactiviteiten binnen een hogedrempelinrichting als bedoeld in artikel 1, eerste lid, Besluit risico's zware ongevallen 2015. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, in samenhang met de artikelen 6.1 tot en met 6.4 en 6.15 van het Bor hebben wij de aanvraag en de bijbehorende aanvulling ter advisering verzonden aan:

- de Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- Nederlandse Arbeidsinspectie;
- de burgemeester van gemeente Midden-Groningen;
- het college van burgemeester en wethouders van gemeente Midden-Groningen;
- het bestuur van de veiligheidsregio Groningen;
- voor zover de onderdelen van het veiligheidsrapport betrekking hebben op de risico's voor een oppervlaktewaterlichaam, aan het Waterschap Hunze en Aa's.

Aan bovengenoemde instanties waaraan een aanvraag is gezonden is tevens voor advies een exemplaar van het ontwerpbesluit gezonden.

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting die behoort tot één van de in bijlage III Bor aangewezen categorieën. Daarom is, gelet op artikel 6.3 lid 2 Bor, het ontwerpbesluit ter advisering aan de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport gezonden.

1.7 Adviezen

Naar aanleiding van toezending van de aanvraag hebben wij op verschillende momenten (aanvullende) adviezen ontvangen:

- een advies van de Veiligheidsregio Groningen van 4 mei 2022 over de brandveiligheid en van 26 mei 2002 over bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.
- een advies van Waterschap Hunze en Aas van 16 mei 2022 over het MRA.

In de inhoudelijke overwegingen wordt nader op deze adviezen ingegaan en is aangegeven hoe wij de adviezen bij onze besluitvorming hebben betrokken.

1.8 Coördinatie Waterwet

Er is geen sprake van een lozing van afvalwater waarvoor een Watervergunning vereist is, zodat coördinatie daaromtrent niet aan de orde is.

1.9 PM Zienswijzen

Tussen pm en pm heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is op wel/geen gebruik gemaakt.

1.10 PM Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn voorschrift pm gewijzigd.

1.11 Besluit milieu effectrapportage

Op 16 mei 2017 is de "Implementatiewet herziening m.e.r.-richtlijn" (Richtlijn 2014/52/EU) in werking getreden. De herziening betekent enkele wijzigingen in de Wet milieubeheer bij de m.e.r.-beoordeling en de vormvrije m.e.r.-beoordeling. In het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Concreet betekent dit dat de artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer voor alle in de bijlage van het Besluit m.e.r. genoemde

activiteiten onder onderdeel D (de D-lijst) van toepassing zijn. Het maakt niet uit of het een activiteit onder of boven de D-drempel betreft.

Betreft het een activiteit die onder de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de C-lijst ligt, dan geldt de m.e.r.-plicht.

In het Besluit MER wordt categorie D25.1 als volgt geformuleerd.

- Activiteiten: De oprichting, wijziging, uitbreiding van een installatie bestemd voor de opslag van aardolie, petrochemische of chemische producten.
- Gevallen: in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een opslagcapaciteit van 100.000 ton of meer.

In de inrichting vindt opslag plaats van chemische producten. Omdat sprake is van wijziging van de opslagcapaciteit van de voorziening is een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling aan de orde.

Op 17 maart 2022 is door aanvrager bij ons een aanmeldingsnotitie voor een m.e.r.-beoordeling ingediend.

Op 2 juni 2022 hebben wij op basis van genoemde notitie het besluit genomen dat er geen aanleiding is voor het uitvoeren van een MER.

1.12 Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht geworden. Op grond van de Wet natuurbescherming is voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor Natura 2000-gebieden en voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten een vergunning respectievelijk een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming vereist. De vergunning en ontheffing kunnen afzonderlijk, voordat de aanvraag voor de omgevingsvergunning wordt ingediend, worden aangevraagd bij de provincie of gelijktijdig met de aanvraag voor de omgevingsvergunning. De inrichting is een bestaand bedrijf. De verandering leiden niet tot een toename van de stikstofbelasting op natuurgebieden. Dit is onderbouwt met de aan de aanvraag gevoegde Aeries-berekening.

Om die reden is er geen vergunning op grond van de Wet natuurbescherming vereist.

Binnen de bestaande inrichtingsgrens en op het bedrijfsterrein zijn eventuele negatieve effecten op beschermde diersoorten uitgesloten. Er hoeft daarom geen ontheffing voor beschermde plant- en diersoorten te worden aangevraagd.

2. MILIEU

2.1 Verandering inrichting

Het betreft een bestaande inrichting van J. Wildeman Storage & Logistics (verder: JWSL) voor opslag, distributie en andere logistieke activiteiten met betrekking tot (gevaarlijke) stoffen. Deze stoffen zijn van en voor derden.

De verandering heeft betrekking op:

- oprichting van een derde opslagplaats voor gevaarlijke stoffen in emballage in de 3^e loods (opslagbunker C) met een oppervlak van 1.650 m² en een opslaghoeveelheid van 1.965 ton;
- vergroting van de bestaande opslagbunker Z van een 934 m² naar 2.209 m²;
- vergroting van de opslaghoeveelheden in de bestaande opslagbunkers Z en X;
- wijziging van de naamgeving van de bestaande opslagbunkers Z en X naar respectievelijk opslagbunker A en B.

Tabel toename hoeveelheid gevaarlijke stoffen in emballage per opslagbunker

Oude benaming	Benaming in aanvraag	Oude hoeveelheid in ton	Nieuwe hoeveelheid in ton
Z	A	1.112 (934 m ²)	3.049 (2.209 m ²)
X	B	1.502 (1.250 m ²)	1.774 (1.250 m ²)
n.v.t.	C	0	1.965 (1.650 m ²)
		Totaal: 2.614 ton	Totaal: 6.788 ton

Tabel: toename opslaghoeveelheden gevaarlijke stoffen in emballage per gevaarcategorie

Hoeveelheden in tonnen	ADR-categorie	Oude Besluit	Aanvraag
H2 (toxisch)	6.1	44	6.788
P3a (ontvlambare aerosolen)	2	1.300	6.788
P5c (ontvlambare vloeistoffen)	3	500	2.439
P8 (oxiderend vl. en vaste stoffen)		0	0
E1 (aquatisch milieu)	9/8	1.000	6.788

Fysiek kan de hoeveelheid gevaarlijke stoffen in emballage in de opslagbunkers in de inrichting nooit meer zijn dan een hoeveelheid van 6.788 ton aan gevaarlijke stoffen overeenkomend met 9.052 palletplaatsen (meer plaats is er fysiek niet in de stellingen binnen de bunkers).

In de inrichting worden geen gevaarlijke stoffen in emballage met verpakkingsgroep I opgeslagen.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Bij de aanvraag is een op de verandering aangepast Veiligheidsrapport (VR) opgenomen waarin de externe risico's zijn beschreven evenals de technische- en organisatorische maatregelen om een zwaar ongeval te voorkomen of de gevolgen ervan te beperken. Een aangepaste Qualitatieve risicoanalyse (QRA) en Milieurisicoanalyse (MRA) maken onderdeel uit van dit VR.

De opslag niet-gevaarlijke stoffen in een loods (Koopmansgoederen) in een totale hoeveelheid van maximaal 19.584 ton dan wel 29.304 palletplaatsen (aanvraag paragraaf 2.2.2) is gereguleerd onder het Activiteitenbesluit.

2.2 Milieu hygiënisch toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a, b en c van de Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag voor de omgevingsvergunning:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;

- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert;
- het geldende provinciale milieubeleidsplan;
- de in aanmerking komende beste beschikbare technieken.

In het onderstaande zijn die onderdelen van het toetsingskader meegenomen die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op onderhavige inrichting zijn er geen belemmeringen de omgevingsvergunning te verlenen. In het besluit zijn voor de te vergunnen activiteiten de voor de inrichting relevante voorschriften opgenomen.

2.3 Samenhang met overige wet- en regelgeving

IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie.

Binnen de inrichting bevinden zich geen IPPC-installaties. Om die reden is er geen aanleiding tot het toepassen van de BBT-conclusies, zoals bedoeld in de RIE.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna het Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. De veranderingsvergunning is aangevraagd voor een inrichting, die is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Op de aangevraagde veranderingen zijn de volgende hoofdstukken of afdelingen van het Activiteitenbesluit van toepassing:

- Hoofdstuk 1: algemeen met begripsbepalingen en de melding activiteiten hoofdstuk 3;
- Hoofdstuk 2: alle activiteiten, regels voor onder meer zorgplicht, lozingen, luchtmissies en bodem;
- Hoofdstuk 6: overgangsbepalingen.

Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de Regeling.

Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

2.4 Best beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu zullen aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk en bij voorkeur bij de bron, te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende normaal te achten technieken worden toegepast.

Bij de beoordeling van de aanvraag hebben wij rekening gehouden met de in de bijlage bij de Mor aangewezen informatiedocument over beste beschikbare technieken. Dit betreft voor deze aanvraag uit de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen opgestelde richtlijnen, namelijk. PGS15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen", uitgave 2016 versie 1.0 (september 2016).

2.5 Nationale milieubeleidsplan

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS. Wij zijn van mening dat de werkwijze van JWSL niet in strijd is met het NMP.

2.6 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in de Omgevingsvisie 2016–2020, die Provinciale Staten van Groningen op 1 juni 2016 hebben vastgesteld en is op 15 juli 2016 in werking getreden. Hierin is het beleid vastgelegd voor de inrichting en het beheer van de leefomgeving in onze provincie.

Voor een bijdrage aan een duurzame ontwikkeling van de provincie Groningen wordt naar een goede balans gezocht tussen leefbaarheid, milieu en economie. Daarbij zullen de volgende doelstellingen worden nagestreefd:

- een duurzame economische structuur, concurrerend, bereikbaar en toekomstbestendig;
- een duurzame, aantrekkelijke, leefbare en veilige leefomgeving in sterke steden en vitale dorpen, omgeven door een mooi landschap.

Bij de uitvoering van beide doelen staat duurzame ontwikkeling centraal in ons handelen. Dit gaat om de economische, sociale en ecologische domeinen, waarbij gekeken wordt naar effecten zowel in het nu als in de toekomst. Het gaat daarbij ook om begrippen als houdbaar, leefbaar en rechtvaardig. Ons beleid resulteert in een leefbare (people), aantrekkelijke en veilige (planet) en concurrerende en bereikbare (profit) provincie.

In deel C Beleid, hoofdstuk 20 "Tegengaan milieuhinder" (bladzijde 122 e.v.) worden de doelstellingen die specifiek van toepassing zijn op de milieukwaliteit nader gedefinieerd. In de onderhavige vergunning is hiermee rekening gehouden. Voor de uitvoering hiervan is op 13 december 2016 het "Milieuplan provincie Groningen 2017–2020" (hierna MP) vastgesteld. Het MP is voor een belangrijk deel de voortzetting van bestaand beleid. Nieuwe elementen zijn overgenomen uit de adviezen van het Evaluatie Rapport, van de Noordelijke Rekenkamer en uit de evaluatie van het Vergunnings-, Toezichts- en Handhavingskader (VTH-kader). Daarnaast zijn de onderstaande zaken nieuw in het MP.

- Voor meerdere milieuthema's verwijst het MP naar andere uitvoeringsprogramma's: (1) energie en klimaat, (2) bodem en ondergrond, (3) water, (4) duurzame ontwikkeling en (5) veiligheid.
- Het programma "Strategie Gezondheid en Milieu 2014-2016" is afgelopen. Het beleid wordt evenwel voortgezet en is opgenomen in het MP.
- Het MP geeft het startschot voor een milieumonitor. Hierin worden bestaande milieu gerelateerde rapportages geïntegreerd. Hiertoe zijn specifieke indicatoren ten behoeve van de Structuurvisie Eemshaven-Delfzijl opgenomen.
- In het MP is het operationele VTH-beleid opgenomen voor de grote industriële- en afvalbedrijven. Hiermee vervalt een groot deel van de huidige, aparte Beleidsregel Vergunningen, Toezicht en handhaving 2016. Bijlage 1 van het MP bevat onze Vergunningenstrategie Wabo (Milieu). Hiermee wordt deels voldaan aan de toekomstige landelijke verplichting uit het Besluit VTH.
- Milieuklachten gaan wij sneller afhandelen en wij zorgen dat de klacht sneller terecht komt bij het bedrijf dat de (vermoedelijke) bron is van de milieuhinder. De geur-app die wordt ontwikkeld en uitgerold samen met stakeholders met het oog op gezondheid en milieu, past hierbij.
- Voor het plangebied van de Structuurvisie Eemshaven-Delfzijl is gebiedspecifiek beleid opgesteld voor geur, geluid en omgevingsveiligheid. Dat beleid is opgenomen in het MP.
- In het gebiedsgerichte milieubeleid richten wij ons op een faciliterende en regisserende rol richting gemeenten. Aanleiding is de herindeling tot feitelijke gebieden en de komst van de Omgevingswet in 2021. Wij bereiden de overdracht voor naar de gemeenten van een aantal taken en bevoegdheden, waaronder bodembeheer.
- Daar waar wij sturing of invloed hebben op afval en input voor industriële productie, stimuleren wij naast -preventie- nadrukkelijk de overgang naar een circulaire en bio-based economie binnen het thema afval.

Met dit MP dragen wij bij aan een schoon en veilig Groningen. De provincie Groningen stimuleert de overgang naar een circulaire economie en draagt zorg voor haar rol als bevoegd gezag voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving.

Bij het bepalen van milieunormen wordt vooral uitgegaan van gezondheidseffecten voor bewoners. De toestand van het milieu in Groningen wordt daarom beter gemonitord. Een belangrijk speerpunt is het verminderen van hinder door stank, lawaai en veiligheidsrisico's en het zetten van stappen naar een duurzame leefomgeving.

De werkwijze van het bedrijf JWSL is niet in strijd met het (toekomstig) MP.

2.7 Advies Veiligheidsregio Groningen

Naar aanleiding van toezending van de aanvraag ontvingen wij op 2 mei 2022 een advies per mail van de Veiligheidsregio Groningen. Hieronder volgt een weergave van het advies en onze overweging met betrekking tot dat advies.

- Het Veiligheidsrapport is volledig.
- De aanvraag is volledig.
- Het UPD bij de aanvraag (van 20 mei 2021 (CO2-blusinstallatie) en 20 mei 2021 (sprinklerbeveiliging)) is niet de laatste versie. Inmiddels is een recenter UPD beschikbaar.
 - UPD sprinkler, versie F van 28-01-2022
 - UPD CO2, versie E van 28-01-2022
 - PvE BMI, versie F van 28-01-2022

Met deze stukken zijn wij akkoord.

Onze reactie: deze recentere stukken zijn na overleg met de aanvrager op 3 mei 2022 toegevoegd aan de aanvraag.

2.8 Capaciteit inrichting

De aangevraagde verandering betreft een vergroting van de opslag van gevaarlijke stoffen in de inrichting. Deze opslagcapaciteit van de gevaarlijke stoffen is in hoge mate bepalend voor de (potentiële) gevolgen voor het milieu van deze inrichting. In de voorschriften is de maximale

opslagcapaciteit en de verdeling daarvan in de specifieke daarvoor bestemde opslagvoorzieningen vastgelegd.

2.9 Milieuzorg

In het huidige milieubeleid wordt de eigen verantwoordelijkheid van het bedrijfsleven voorop gesteld. Hieruit volgt de behoefte dat bedrijven beschikken over een milieuzorgsysteem. In de aanvraag is aangegeven dan JWSL beschikt over een systeem conform NEN-EN-ISO-14001. De laatste certificering is gedateerd 16 mei 2019. Dit heeft onze instemming.

2.10 Externe veiligheid: algemeen

In deze paragraaf wordt eerst ingegaan op de meer algemene aspecten met betrekking tot externe veiligheid en daarna meer specifiek over de op- en overslag van verpakte gevaarlijke stoffen in emballage.

2.10.1 Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo2015)

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid opgeslagen gevaarlijke (afval)stoffen, die de hoge drempelwaarde uit Bijlage 1 van de Seveso III-richtlijn overschrijdt, betreft het een hoge drempel inrichting onder het Brzo2015. Als gevolg hiervan moet voor de inrichting een veiligheidsrapport (VR) worden gehanteerd en een preventiebeleid zware ongevallen (PBZO) worden gevoerd. Dit beleid moet zijn vastgelegd in een PBZO-document als onderdeel van het VR. Om uitvoering aan het PBZO te kunnen geven, dient de inrichting ook te beschikken over een Veiligheid Beheer Systeem (VBS).

Veiligheidsrapport

Bij de aanvraag is een aangepaste versie van het bestaande veiligheidsrapport (VR) gevoegd met daarin de veranderingen verwerkt. Het veiligheidsrapport bevat voldoende informatie voor het behandelen van de aanvraag Wabo. Dit oordeel is mede gebaseerd op het advies van de Veiligheidsregio Groningen van 2 mei 2022 en het advies van het Waterschap Hunze en Aa's over het MRA van 16 mei 2022.

Domino-inrichting

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen, zoals vermeld in de aanvraag, kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Met behulp van het instrument domino-effecten is onderzocht bij welke inrichtingen een verhoogde kans op een zwaar ongeval aanwezig is ten gevolge van de aanwezigheid van risicobepalende factoren bij de in de onmiddellijke nabijheid gelegen inrichtingen die ook onder het Brzo2015 vallen. Deze inrichtingen worden aangemerkt als een domino-inrichting en moeten ingevolge artikel 8 van het Brzo2015 worden aangewezen. Op 18 februari 2020 hebben wij het besluit genomen dat het bedrijf is aangewezen als een domino-inrichting. In dat kader dient de drijver van de inrichting rekening te houden met de aard en omvang van de risico's van een zwaar ongeval bij Holthausen.

2.10.2 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a, valt de inrichting onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Op grond van artikel 4 betreft het een zogenaamde niet-categoriale inrichting. Dit betekent dat voor de activiteiten een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) moet worden uitgevoerd waarmee het plaatsgebonden risico (PR) 10^{-6} en het groepsrisico (GR) berekend kunnen worden. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) is aangegeven dat de daarin voorgeschreven Rekenmethodiek Bevi moet worden gebruikt voor het berekenen van deze risico's met toepassing van het softwareprogramma Safeti-NL (versie 8.12 RIVM) en de Handleiding Risico-berekeningen Bevi (versie 3.3). In de Handleiding Risicoberekeningen Bevi is vastgelegd op welke wijze het PR 10^{-6} (middels een kaart met contouren) en GR (een FN-curve) dienen te worden gepresenteerd. De toetsing van de QRA aan het Bevi wordt hierna beschreven.

Bij de aanvraag is een QRA gevoegd (Silva Consultancy, documentnr. RB2021002, van 4 mei 2021). Het QRA gaat in op het aantal handelingen per overslag, de doorzet/opslag, de aard en hoeveelheid en de soorten gevaarlijke stoffen. Deze in het QRA opgenomen uitgangspunten geven de kaders waarbinnen inrichtinghouder zijn activiteiten moet uitvoeren. De berekeningsresultaten van het PR en het GR dienen te voldoen aan het Bevi.

De uitgangspunten in het QRA komen overeen met de aangevraagde situaties, hoeveelheden en ADR-categorieën aan gevaarlijke stoffen. In het QRA zijn de volgende maximale binnen de inrichting aanwezige opslaghoeveelheden beschouwd:

ADR 2	6.788 ton	ADR 3	2.439 ton	ADR 6.1 (vg II/III)	6.788 ton
ADR 8	6.788 ton	ADR 9	6.788 ton		

2.10.3 Borging uitgangspunten QRA

In de vigerende vergunning (ons besluit van 19 januari 2021) staan de volgende scenario's weergegeven als bepalend voor het plaatsgebonden risico:

- opslag uitsluitend ADR 2 voor PR 10^{-6} ;
- opslag uitsluitend ADR 3 voor het invloedsgebied door vrijkomen van toxische verbrandingsproducten.

Deze scenario's blijven ook na de verandering bepalend voor het plaatsgebonden risico. De hoeveelheden ADR2 en ADR3 zijn bepalend voor de risico's naar de omgeving en om die reden in de voorschriften vastgelegd.

2.10.4 Plaatsgebonden risico

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Bevi) geeft een wettelijke grondslag aan het externe veiligheidsbeleid rondom risicovolle inrichtingen. Op basis van het Bevi geldt voor het Plaatsgebonden risico (PR) rondom een risicovolle inrichting een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Beide liggen op een niveau van 10^{-6} per jaar. Bij een ruimtelijke ontwikkeling moet aan deze normen worden voldaan. Ook met de aangevraagde verandering wordt blijvend voldaan aan deze grenswaarde.

2.10.5 Toetsing Groepsrisico

Het Bevi bevat geen grenswaarde voor het Groepsrisico (GR); wel geldt op basis van het Bevi een verantwoordingsplicht ten aanzien van het GR in het invloedsgebied rondom de inrichting. De in het externe veiligheidsbeleid gehanteerde norm voor het GR geldt daarbij als oriëntatiewaarde. Deze verantwoordingsplicht geldt zowel in bestaande als in nieuwe situaties. Voor betreffende locatie is de verantwoordingsplicht van toepassing vanwege het aanvragen van een veranderingsvergunning, waarbij sprake is van een nadelig gevolg voor het GR en PR (toename).

Verandering

Uit het aan de aanvraag toegevoegde QRA (van 4 mei 2021) blijkt dat het groepsrisico ver onder de oriëntatiewaarde ligt.

Door de aangevraagde veranderingen treedt geen wijziging op in het type ongevalsscenario's en in de omgeving. Bij het maatgevend scenario komen toxische stoffen vrij en worden door de wind in de omgeving verspreidt. De vervanging van de bestaande sprinklerinstallatie door een CO₂-blusinstallatie in de PGS-bunkers heeft een gunstig effect op de maximale effectafstand van genoemd maatgevend scenario brand met vrijkomen toxische verbrandingsproducten. De effectafstand neemt op basis van het rekenprogramma af van 2.684 m naar 2.299 m.

Advies Veiligheidsregio Groningen

In het advies van de Veiligheidsregio Groningen (VRG) van 26 mei 2022 wordt ingegaan op de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting.

De VRG ziet op grond van de aangevraagde verandering geen aanleiding tot het treffen van aanvullende maatregelen in relatie tot de bestrijdbaarheid en geen aanleiding om vanuit externe veiligheid maatregelen te adviseren.

Conclusie

De conclusie is dat op basis van het voorgaande het groepsrisico geen belemmering vormt voor het verlenen van de veranderingsvergunning voor JWSL.

2.10.6 Eindconclusie Plaatsgebonden risico en Groepsrisico

Met betrekking verandering van de inrichting is het plaatsgebonden risico en groepsrisico beoordeeld. Met de uitgangspunten en de resultaten van de QRA kunnen wij instemmen. De 10^{-6} risicocontour voor het plaatsgebonden risico komt buiten de grens van de inrichting te liggen en binnen deze contour bevinden zich geen (beperkt) kwetsbare objecten.

Het berekende groepsrisico ligt onder de oriëntatiewaarde. Gelet op het advies van de Veiligheidsregio is er verder geen aanleiding tot het opnemen van extra voorschriften.

De vereiste voorzieningen voor de risicobepalende scenario's volgen uit de relevante PGS-richtlijnen en deze zijn BBT.

Op basis van bovenstaande achten wij de risico's van de activiteiten acceptabel en vergunbaar. In de voorschriften zijn de betreffende voorzieningen en maatregelen voor de risicobepalende activiteiten opgenomen alsook beperkingen en bepalingen ten aanzien van borging van de werking ervan.

2.10.7 Beoordeling afstand tot beschermde natuurgebieden

In artikel 2.14, tweede lid van de Wabo in samenhang met artikel 5.11 van het Bor is aangegeven dat het bevoegde gezag bij het verlenen van een omgevingsvergunning die van toepassing is op een inrichting die onder het Brzo2015 valt, moet zorgen dat er voldoende afstand wordt gehouden ten opzichte van een beschermd natuurgebied. Bij de beoordeling van de afstand moet rekening worden gehouden met ongewone voorvallen binnen de inrichting.

Gebaseerd op de resultaten van het MRA en de contour van het PR 10^{-6} concluderen wij dat voor de aangevraagde activiteit de afstand tot de relevante natuurgebieden voldoende is.

Het invloedsgebied is in de QRA berekend en de effectafstand neemt op basis van dit rekenprogramma af van 2.684 m naar 2.299 m.

Binnen deze contour is gelegen het Zuidlaardermeergebied als Natura-2000 gebied. Deze ligt op een afstand van ruim 700 meter en verder vanaf de inrichtingsgrens. JWSL is een bestaande inrichting, er zijn voldoende maatregelen genomen om calamiteiten te voorkomen dan wel zoveel mogelijk te beperken, zodat er vooralsnog geen aanleiding is te veronderstellen dat deze afstand onvoldoende is met betrekking tot beïnvloeding van het Natura-2000 gebied bij een (grote) calamiteit.

2.10.8 Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. JWSL valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling. Na afronding van de vergunningprocedure moeten de gegevens in het risicoregister worden geactualiseerd.

2.11 Opslag

2.11.1 PGS15

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatie-reeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu

wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn in de bijlage van de Mor vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT.

Voor de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage in de opslagbunkers A, B en C is PGS15 (uitgave 2016) van toepassing. In de opslagbunkers geldt beschermingsniveau 1. Alle bunkers zijn voorzien van een automatische branddetectie met CO₂-blussysteem, product-/ bluswateropvangvoorziening en preventieve maatregelen, zoals bouwkundige scheiding met een brandwerendheid van ten minste 60 minuten per compartiment.

De opslagbunkers hebben een weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag (WBDBO) van 60 minuten, zoals bedoeld in de voorschriften 3.2.2 en 3.2.6 uit PGS15 (uitgave 2016).

Voor het gedeelte van de opslagloods met koopmansgoederen, lege pallets en de expeditie is in de vigerende situatie al een automatische branddetectie met blussysteem (sprinkler) aanwezig.

2.11.2 Opslagcapaciteit en UPD

Bij de aanvraag is een Uitgangspuntendocument (UPD) gevoegd waarin de veranderingen zijn opgenomen:

- oprichting van een derde opslagplaats voor gevaarlijke stoffen in emballage in de 3^e loods (opslagbunker C) met een oppervlak van 1.650 m² en een opslaghoeveelheid van 1.965 ton;
- vergroting van de bestaande opslagbunker Z van een 934 m² naar 1.250 m²;
- vergroting van de opslaghoeveelheden in de bestaande opslagbunkers Z en X naar 3.049 ton respectievelijk 1.774 ton;
- wijziging van de naamgeving van de bestaande opslagbunkers Z en X naar respectievelijk opslagbunker A en B.

Het UPD is de grondslag voor ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie van het Vastopgesteld brandbeheersings- en brandblussysteem (VBB) en bevat de uitgangspunten daarvoor.

Het UPD is beoordeeld en op 11 juli 2021 goedgekeurd door een gecertificeerd type A instelling.

Conform PGS15, voorschrift 4.8.1, moet een goedgekeurd UPD binnen de inrichting aanwezig zijn die betrekking heeft op alle voor de opslag aangevraagde stoffen. De installatie moet zijn ontworpen conform het goedgekeurde UPD.

Conform PGS15, voorschrift 4.8.7, is het UPD de grondslag voor ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie van het VBB-systeem en omvat de uitgangspunten daarvoor. Het UPD moet zijn goedgekeurd door het bevoegd gezag.

Op 3 mei 2022 is de aanvraag aangevuld met geactualiseerde UPD's. Aan deze UPD's hebben wij inmiddels op 29 maart 2022 onze goedkeuring verbonden.

Van belang te vermelden vinden wij de eis dat minimaal eens per vijf jaar een type A-instelling het Uitgangspuntendocument beoordeeld in opdracht van de drijver van de inrichting.

Bovengenoemde voorschriften van PGS15 zijn vastgelegd in de voorschriften bij deze vergunning.

2.11.3 Opslag "lijmcontainers" (drukhouders)

De opslag van "lijmcontainers" (drukhouders) is vergund middels de vigerende revisievergunning. In de vergunde opslaghoeveelheid van maximaal 1.112 ton in opslagbunker A vinden geen wijzigingen plaats.

De naamsverandering van de opslagbunkers maakt het noodzakelijk de redactie van de voorschriften met betrekking tot de lijmcontainers aan te passen. Hiertoe is voorschrift 5.3.2 aan dit besluit toegevoegd en is voorschrift 5.3.2 van de vergunning van 19 januari 2019 ingetrokken.

2.11.4 PGS9

Onderdeel van de CO₂-blusinstallatie is een bovengrondse stationaire opslagtank met koolzuur.

Op deze opslagtank is de PGS9 versie 1.0 (april 2014): cryogene gassen opslag van 0,125 m³ – 100 m³ van toepassing. Deze PGS-richtlijn is in de bijlage van de Mor vermeld als Nederlandse informatie-documenten over BBT. De eisen zijn opgenomen in dit besluit onder voorschrift 5.3.15.

2.11.5 Expeditieruimten

De expeditie verandert niet. De grotere hoeveelheid opslag van gevaarlijke stoffen in emballage leidt niet tot een toename van in- en uitgaande goederen omdat de verblijfsduur van de opslag toeneemt.

2.11.6 Ompaklocatie

De ompaklocatie verandert niet.

2.11.7 Parkeerplaats

De parkeerplaats verandert niet

2.11.8 Conclusie

Onder voorwaarden zoals opgenomen in de voorschriften is het aangevraagde vergunbaar en zijn de (rest) risico's voor mens en milieu aanvaardbaar en beheersbaar.

2.12 Milieurisicoanalyse (MRA)

Inleiding

Maatregelen gericht op het voorkómen van onvoorziene lozingen en voorzieningen die de omvang van een onvoorziene lozing beperken, moeten worden verwoord in een milieurisicoanalyse (MRA). Deze risicobeoordeling van onvoorziene lozingen vindt in 3 stappen plaats:

- doorvoeren stand der veiligheidstechniek;
- aanwijzen risicovolle stoffen/installaties en modelleren restrisico's met Proteus III;
- beoordelen restrisico's aan de hand van referentiekader.

Het beleidskader voor risico's van onvoorziene lozingen naar oppervlaktewater is vastgelegd in het CIW-rapport "Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen" (CIW-rapport 2000). Dit rapport is een aangewezen BBT-document in de bijlage van de Mor. Artikel 4.2 van de Mor biedt de mogelijkheid om een MRA te verlangen bij een aanvraag om een omgevingsvergunning.

De inrichting is aangewezen om inzicht te geven in de risico's van onvoorziene lozingen vanuit de inrichting. Deze aanwijzing komt tot stand op grond van de overschrijding van het gestelde in bijlage 2, tabel 6 van het voornoemde CIW-rapport. Binnen de inrichting mogen gevaarlijke stoffen aanwezig zijn in hoeveelheden die de vermelde drempelwaarden in deze tabel overschrijden.

Veranderingen

De aangevraagde veranderingen in de PGS-bunkers leiden tot een aanzienlijke reductie van de mogelijk vrijkomende hoeveelheid bluswater door de overgang in de PGS-bunkers van een sprinklersysteem naar een CO₂-blussysteem. Bluswateropvang is voor de PGS-bunkers derhalve minder relevant. Wel dient een productopvang in stand te blijven overeenkomstig 4.7.1 van de PGS15.

Advies Waterschap Hunze en Aas

In haar advies van 16 mei 2020 brengt het Waterschap een aantal punten naar voren:

Waar wordt afvalwater uit laadkuil B heen verpompt naar de sloot of naar het riool?

Onze overweging: zoals het Waterschap zelf aangeeft is in het MRA gemodelleerd dat de afvoer van hemelwater via een niet meer functionerende Olie/bezinkselafscheider (OBAS) (en bij brand dus het afvalwater dat ontstaat door productlekkage en bluswater) plaatsvindt naar de riolering.

Het Waterschap geeft vervolgens aan dat uit de berekeningen van het MRA een verhoogd risico op een onvoorziene lozing op het Winschoterdiep komt. De berekening is echter niet volledig, omdat daarin geen rekening is gehouden met de pomp. De pomp slaat bij een calamiteit automatisch af en daarmee wordt de kans op een onvoorziene lozing voldoende verkleint. Een indicatieve berekening van het

Waterschap onderbouwt dit. Het Waterschap adviseert om de aanvrager nader onderzoek te laten verrichten naar het automatisch uitschakelen van de pomp en het MRA daarop aan te passen.

Onze overweging: onderstaand voorschrift wordt aan de vergunning verbonden

Voor 1 januari 2023 dient de Proteus berekening opnieuw te zijn uitgevoerd met toepassing van een onderbouwde faalkans op falen van het automatisch afslaan van de pomp in laadkuil B tijdens een brand. Wanneer sprake is van een verhoogd risico op een onvoorziene lozing op het Winschoterdiep dienen aanvullende maatregelen te worden getroffen, zodat geen sprake meer is van een verhoogd risico op een calamiteuze onvoorziene lozing vanuit laadkuil B

Daarnaast is van belang om in voorschrift 3.1.2 van het besluit van 19 januari 2021 de tekst "naar het riool" te verwijderen, omdat vanuit laadkuil A niet naar het riool maar naar de sloot wordt verpompt. Met verwijdering van voornoemde tekst blijft het voorschrift voor beide laadkuilen van toepassing. Voorschrift 3.1.2 wordt daarom opnieuw aangepast in dit besluit opgenomen onder intrekking van de eerdere versie.

2.13 Afvalwater

Door de verandering wordt de hoeveelheid afvalwater en de samenstelling niet beïnvloed.

2.14 Waterbesparing

Het jaarverbruik aan leidingwater verandert niet significant door de verandering. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het drinkwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

2.15 Afvalstoffen

De aard en hoeveelheid afvalstoffen verandert niet significant door de verandering. Wij zien geen reden om voorschriften met betrekking tot dit aspect te verbinden aan deze veranderingsvergunning.

2.16 Bodem

2.16.1 Bodembedreigende activiteiten

De verandering heeft betrekking op bestaande opslagloodsen. In de vigerende revisievergunning zijn met betrekking tot het bodemaspect de voorschriften 7.1.1. tot en met 7.3.3. opgenomen. Deze voorschriften verklaren wij eveneens van toepassing op deze verandering.

2.17 Energie

In de vigerende revisievergunning is aangegeven dat sprake is van een energierelevante type C-inrichtingen (niet EED-inrichtingen en niet MJA-deelnemers) en zijn voorschriften opgenomen waaronder een vierjaarlijkse verplichting tot uitvoeren van een energiebesparingsonderzoek.

De veranderingsaanvraag geeft geen aanleiding om aanvullende voorschriften te stellen.

2.18 Geluid

2.18.1 Akoestisch onderzoek

De veranderingen hebben betrekking op een verschuiving in de aard van de opslagactiviteiten. De omvang van de opslag neemt weliswaar toe, maar de verblijftijd van de opslag gaat groter worden, zodat het aantal aan- en afvoerbewegingen als ook de routing niet veranderen.

Voor geluid is derhalve geen nieuw akoestisch onderzoek gevraagd bij de aanvraag. De vigerende geluidruimte volstaat en deze is vastgelegd in de voorschriften van de vigerende revisievergunning. Omdat de geluidruimte niet veranderd is ook geen zonetoets noodzakelijk.

2.19 Lucht

2.19.1 Algemeen

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit, waaronder afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit en de emissie-eisen en keurings-eisen in § 3.2.1 voor stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtsreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

2.19.2 Luchtkwaliteit

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

De luchtemissies worden bepaald door mobiele bronnen (vrachtwagens) die grotendeels bijdragen als onderdeel van het wegverkeer en niet als onderdeel van de inrichting. De veranderingen hebben geen betrekking op toename van het aantal vrachtwagens. Dit komt doordat wel de hoeveelheid opslag wordt vergroot, maar niet de doorzet van deze opslag. De aan- en af te voeren materialen blijven langer in opslag.

De verandering van de inrichting leidt dus tot een emissie vanuit de inrichting die niet in betekende mate bijdraagt aan de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide in de omgevingslucht.

Wij kunnen derhalve de veranderingsvergunning verlenen zonder te toetsen aan bovengenoemde grens- en richtwaarden.

2.20 Overige aspecten

Strijd met andere wetten en algemene regels

Door het van kracht worden van deze beschikking ontstaat geen strijd met andere regels of wetten die met betrekking tot de inrichting gelden.

Reach

REACH (Registratie Evaluatie en Autorisatie van Chemische stoffen) Verordening (EC) 1907/2006 is een Europese verordening over stoffen. REACH werkt rechtstreeks. Voor een deel van de op grond van REACH geregistreerde stoffen bestaat er een autorisatieplicht. Deze stoffen mogen niet zonder meer worden gebruikt. Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting geen stoffen worden geproduceerd, gebruikt en/of geëmitteerd waarop REACH van toepassing is.

In het kader van deze vergunning is door ons nagegaan of er sprake is van een autorisatieplicht of restricties en of aan bepaalde specifieke stoffen die de inrichting produceert, gebruikt of emitteert, op grond van REACH in de toekomst een autorisatie of restrictie verbonden kan zijn. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met REACH. De inrichting moet voldoen aan de rechtstreeks werkende verplichtingen uit REACH.

2.21 Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

- onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
- onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
- onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.

In het Besluit is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

2.22 Conclusies

De omgevingsvergunning kan met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften voldoen aan de beste beschikbare technieken ter voorkoming van emissies naar lucht, bodem, water, geluid-emissies, afvalpreventie, externe veiligheid. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.