

## OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan:	Zeolyst C.V.
voor:	het aanpassen van de waterzuivering door het bijplaatsen van een zandbedfiltersysteem
activiteiten:	milieuneutraal veranderen het bouwen van een bouwwerk
locatie:	Oosterhorn 36, 9936HD te Farmsum
bevoegd gezag:	provincie Groningen
kenmerk bevoegd gezag:	GR-VERG-2022-000532
zaaknummer Omgevingsdienst Groningen:	Z2022-004506
verzenddatum:	1 juli 2022

## BESLUIT

### Onderwerp

Op 1 mei 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Zeolyst C.V. Het betreft het aanpassen van de waterzuivering door het bijplaatsen van een zandbedfiltersysteem.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Oosterhorn 36, 9936HD te Farmsum. De aanvraag is geregistreerd onder nummer GR-VERG-2022-000532.

### Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen besluit:

1. gelet op artikel 2.1 van de Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen op basis van de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
  - milieuneutraal veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e in samenhang met artikel 3.10 lid 3 Wabo);
  - het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
3. dat de volgende documenten deel uitmaken van de vergunning:
  - Mededeling verandering waterzuivering op productielocatie Zeolyst C.V. ontvangen op 1 mei 2022;
  - Aanvraagformulier met OLO-nummer 6902057 d.d. 13 april 2022;
  - Dijkhuis ingenieurs 20026 BK-01, d.d. 27-03-2022: Bestektekening betonconstructie lekbak zandfilters;
  - Dijkhuis ingenieurs 20026 B01, d.d. 27-03-2022: Berekening betonconstructie lekbak zandfilters;
  - Wiertsema & Partners VN-75950-1, d.d. 11-08-2021: Geotechnisch onderzoek;
  - Wiertsema & Partners VN-75950-2, d.d. 25-10-2021: Funderingsadvies;
  - Tekening plattegrond met fundering zandfilterinstallatie terrein Zeolyst C.V. 88A085, d.d. 12 april 2022.
4. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

### Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending (=verzendsdatum).

### Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

**Ondertekening**

Gedeputeerde Staten van Groningen,  
namens dezen,

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized, overlapping loops and a long horizontal stroke at the end.

Mevrouw N.D. Baars,  
Directeur Omgevingsdienst Groningen.

**Verzending**

Een exemplaar van dit besluit is digitaal verzonden aan:

- Zeolyst C.V.;
- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta;
- Bestuur van de Veiligheidsregio Groningen;
- Rijkswaterstaat Noord-Nederland.

## **1. VOORSCHRIFTEN**

### **1.1 Bouwen van een bouwwerk**

Ruim voor de uitvoering dienen de volgende stukken aan ons te worden toegezonden:

- Een reactie c.q. aanvullende berekening en tekeningen met betrekking tot de genoemde opmerking;
- Een palenplan met maatvoering en specificaties van de palen;
- De paalwapeningschetsen van de leverancier;
- Rapportage akoestisch doormeten van de funderingspalen;
- Een tekening van de paalafwijkingen en eventueel naar aanleiding daarvan de gewijzigde tekeningen en berekeningen van de fundering;
- De uitvoeringstekeningen van de betonconstructie in overzicht met afmetingen en details inclusief de wapening.

Deze gegevens dienen, voor zover het bouwproces dat toelaat, minimaal drie weken voor de uitvoering van de onderdelen digitaal bij de gemeente te worden ingediend, onder vermelding van het bouwadres en het nummer van de vergunning.

## **2. PROCEDURELE ASPECTEN**

### **2.1 Publicatie aanvraag**

Van de aanvraag is kennisgegeven door publicatie op de provinciale website en op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

### **2.2 Reguliere procedure en beslistermijn**

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

De aanvraag is als mededeling digitaal ingediend. De Wabo kent geen mogelijkheid van een mededeling. Om deze reden is de mededeling behandeld als een milieuneutrale aanvraag.

### **2.3 Aanhouding van de aanvraag**

De aanvraag omgevingsvergunning wordt aangehouden omdat er sprake is van het bouwen van een bouwwerk en er geen grond is om de omgevingsvergunning te weigeren, maar voor de dag van ontvangst van de aanvraag voor het gebied waarin de activiteit zal worden verricht, er een voorbereidingsbesluit in werking is getreden.

Omdat de activiteit niet in strijd is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan, kunnen wij de aangevraagde vergunning op grond van artikel 3.3 lid 3 Wabo toch verlenen. Wij maken gebruik van deze mogelijkheid.

### **2.4 Verlenging**

Er is gebruikgemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn eenmaal met 6 weken te verlengen. Van de verlenging is mededeling gedaan op de gemeentelijke website en op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

### **2.5 Volledigheid**

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

### **2.6 Bevoegd gezag**

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

### **2.7 Adviezen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. In het vooroverleg hebben wij Rijkswaterstaat Noord-Nederland om advies gevraagd.

Naar aanleiding hiervan is gebleken dat er geen advies noodzakelijk is, omdat er een aparte Waterwetvergunning voor de directe lozing is verleend.

## **2.8 Publicatie besluit**

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie op de provinciale website en op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

### 3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

#### 3.1 Omschrijving van de aangevraagde verandering

Zeolyst is één van de productielocaties van Zeolyst International. Zeolyst produceert een breed scala aan zeolieten. Zeolieten zijn mineralen die zijn opgebouwd uit aluminium, silicium en zuurstof. Als gevolg van de ruimtelijke structuur worden zeolieten vaak ingezet als katalysator, met name in de petrochemische industrie. Bij de productie van de zeolieten wordt water gebruikt voor het uitvoeren van ionenwisseling en het wassen van de zeolieten. Het afvalwater dat hierbij ontstaat wordt gezuiverd in de waterzuiveringsinstallatie op de productielocatie van Zeolyst. In de zuiveringsinstallatie vindt precipitatie plaats waarbij silica en aluminium geprecipiteerd worden. Daarna worden de vaste stofdelen gefiltreerd, hierbij wordt ook het silica en aluminium verwijderd. Ammonium dat nog aanwezig is in het afvalwater wordt middels een stripper verwijderd. Het afvalwater wordt vervolgens naar een clarifier geleid, hierin worden de laatste restanten aan vaste deeltjes, verwijderd. De metaalzouten die aanwezig zijn in de vaste deeltjes worden op deze manier zo veel mogelijk verwijderd uit het afvalwater.

De bestaande clarifier is aan groot onderhoud toe. Voordat de bestaande clarifier buiten gebruik gesteld kan worden voor onderhoud dient een alternatief gerealiseerd te worden die de functie van de clarifier overneemt. Het alternatief dat geplaatst wordt is een zandbedfilter systeem. Door plaatsing van het zandbedfilter kan de clarifier uit bedrijf worden genomen voor renovatie. Na deze renovatie zijn beide systemen naast elkaar inbedrijf, waardoor feitelijk de waterzuiveringscapaciteit vergroot zal worden.

#### 3.2 Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting vallen onder één of meerdere categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het betreft in hoofdzaak de volgende categorieën:

- 1 (installaties algemeen);
- 2 (gassen algemeen);
- 4 (stoffen en preparaten, specifiek);
- 5 (brandbare stoffen).

In geen van de bovenstaande categorieën is Gedeputeerde Staten als bevoegd gezag aangewezen. Aangezien er sprake is van activiteiten die onder categorie 4 en 5 vallen is er wel sprake van een vergunningplichtige inrichting type C volgens de definitie in het Activiteitenbesluit (artikel 1.2). Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie, zoals bedoeld in bijlage I, categorie 4.2.e van de Richtlijn industriële emissies (RIE):

*"De fabricage van anorganisch-chemische producten van niet-metalen, metaaloxiden of andere anorganische verbindingen, zoals calciumcarbide, silicium, siliciumcarbide".*

Op grond van artikel 2.4 Wabo in samenhang met artikel 3.3 en bijlage I onderdeel C van het Bor zijn Gedeputeerde Staten bevoegd om te beslissen op de aanvraag. Daarbij is dit bevoegd gezag er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in het besluit alle aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen en dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

### 3.3 Huidige vergunde situatie

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
WVO- vergunning	11 maart 2009	DNN 2009/2012	Gehele locatie
Wijziging Waterwetvergunning	8 februari 2018	RWS-2017/49251	Voor het brengen van stoffen in oppervlaktewater ten aanzien van het gebruik van nieuwe grond- en hulpstoffen
Revisievergunning Wabo	15 juli 2021	GR-VERG-2018-000245	Gehele locatie

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

### 3.4 Toetsingskader

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
- niet m.e.r.-plichtig is; en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan.

### 3.5 Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund.

#### 3.5.1 Geluid

Er worden drie pompen extra geplaatst worden. Deze pompen komen (deels) op plaatsen te staan waar eerder ook pompen hebben gestaan. De hoeveelheid extra geluid dat wordt geproduceerd door de pompen wordt zoveel mogelijk vermeden door gebruik van frequentie-omvormers zodat de pompen niet onnodig op maximaal toerental draaien. De pompen staan opgesteld op de begane grond waardoor geluidsuitstraling naar de omgeving gedempt (afgeschermd) zal worden door de omliggende bebouwing. De plaatsing van de pompen zal verder zodanig plaatsvinden dat het past binnen de vergunde geluidruimte.

Hiermee is voldoende gewaarborgd dat op het aspect geluid de verandering milieuneutraal kan plaatsvinden.

#### 3.5.2 Afvalwater

Er vindt binnen de inrichting zowel een directe als indirecte lozing van afvalwater plaats. Deze aanvraag heeft betrekking op de afvalstroom die direct geloosd wordt.



Hiervoor is Rijkswaterstaat Noord-Nederland het bevoegd gezag. Er is een verandering van de Waterwetvergunning aangevraagd voor de wijziging van de behandelingstechniek van het afvalwater door middel van het gebruik van een zandbedfilter. Deze vergunning is verleend op 21 september 2021 onderzaaknummer RWSZ2021-00017201.

Met deze goedkeuring heeft Rijkswaterstaat het zandbedfilter als BBT gekwalificeerd.

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat bij bovengenoemde milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

De veranderingen zijn niet van invloed op de andere milieuaspecten zoals onder andere, lucht, geur, afvalstoffen, energie en externe veiligheid.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

### **3.6 M.e.r.-plicht**

De voorgenomen verandering is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999. In de Provinciale Omgevingsverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

### **3.7 Andere inrichting**

Het betreft een inrichting voor de productie van zeolieten. Door de voorgenomen veranderingen zal dit niet veranderen.

### **3.8 Het bouwen van een bouwwerk**

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden.

#### *Toetsing aan het voorbereidingsbesluit*

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor sinds 30 juni 2021 het voorbereidingsbesluit 'Oosterhorn 2021' geldt. Dit voorbereidingsbesluit is genomen als gevolg van de vernietiging van het bestemmingsplan 'Oosterhorn'. Door de vernietiging van het bestemmingsplan ontbreekt er een actueel ruimtelijk toetsingskader. Om ongewenste ontwikkelingen tegen te gaan is er een voorbereidingsbesluit genomen met het voornemen om een nieuw ontwerp-bestemmingsplan op te stellen.

Volgens artikel 2 van het voorbereidingsbesluit 'Oosterhorn 2021' is het verboden het gebruik van de gronden en (bouw)werken te wijzigen. Met het gebruik wordt hier ook het bouwen bedoeld.

In de paragraaf "Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Op grond van art. 2.10 lid 2 Wabo wordt de aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit.

#### *Toetsing aan redelijke eisen van welstand*

Het project is gelegen in het welstandsgebied Oosterhorn volgens de welstandsnota van 2004. Hierin is bepaald dat dit gebied neutraal wordt gewaardeerd en welstandsvrij is. Dit is gebaseerd op het functionele karakter van de bebouwing in het gebied. Vanwege de schaal en aard van het gebied Oosterhorn is toetsing aan de hand van het voorbereidingsbesluit voldoende. Er zijn geen welstandscriteria opgesteld. Er heeft dan ook geen toetsing aan welstand plaatsgevonden.

### *Toetsing aan het Bouwbesluit 2012*

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

### *Toetsing aan de bouwverordening*

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

### *Conclusie*

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit geen nadere of relevante voorschriften opgenomen. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er, behalve voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit, geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

## **3.9 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit**

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

### *Toetsing aan het voorbereidingsbesluit*

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor sinds 30 juni 2021 het voorbereidingsbesluit 'Oosterhorn 2021' geldt. Dit voorbereidingsbesluit is genomen als gevolg van de vernietiging van het bestemmingsplan 'Oosterhorn'. Door de vernietiging van het bestemmingsplan ontbreekt er een actueel ruimtelijk toetsingskader. Om ongewenste ontwikkelingen tegen te gaan is er een voorbereidingsbesluit genomen met het voornemen om een nieuw ontwerp-bestemmingsplan op te stellen.

Volgens artikel 2 van het voorbereidingsbesluit 'Oosterhorn 2021' is het verboden het gebruik van de gronden en (bouw)werken te wijzigen. Met het gebruik wordt hier ook het bouwen bedoeld.

Op dit moment geldt er een voorontwerp bestemmingsplan 'Oosterhorn'. De gronden hebben de bestemming 'Bedrijventerrein – Industrie'. Volgens artikel 3 van het bestemmingsplan zijn deze gronden onder andere bestemd voor bedrijven die zijn genoemd in de Staat van bedrijfsactiviteiten en overige reeds ter plaatse aanwezige bedrijven.

De gronden hebben verder de gebiedsaanduidingen "Milieuzone –geluidzonebeheer" en zijn de gronden mede bestemd voor het veiligstellen van de totale beschikbare geluidsruimte binnen de geluidszone en het bevorderen van een efficiënt gebruik van de totale beschikbare geluidsruimte van het gezoneerd industrieterrein. Met het overkappen van de opslagplaatsen treedt geen wijziging van de beschikbare geluidsruimte op. Hiermee wijzigt de geluidsruimte op enig geluidsbeoordelingspunt van het geluidsbudget voor de dag-, avond- en nachtperiode niet. Hierdoor voldoet het project aan de gebiedsaanduiding "geluidzone – gezoneerd industrieterrein".

Het bouwplan is niet in strijd met de voorschriften van het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan 'Oosterhorn'.

### *Afwijkingsmogelijkheid*

Het voorbereidingsbesluit biedt in artikel 3 een afwijkingsmogelijkheid als bedoeld in art. 2.12 lid 1 sub a onder 1 Wabo.

### *Motivering*

Het voorbereidingsbesluit biedt een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid om af te wijken van het bedoelde verbod in artikel 2 van het voorbereidingsbesluit wanneer het bouwplan in overeenstemming is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan.

### *Conclusie*

Het bouwplan is niet in strijd met de voorschriften van het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan 'Oosterhorn' waardoor het college van burgemeester en wethouders heeft besloten om middels een binnenplanse afwijking mee te willen werken aan de gevraagde activiteit.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.