

## OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Eska B.V.

voor: het tijdelijk plaatsen van een anaërobe reactor  
bij de afvalwaterzuivering

activiteiten: het milieuneutraal veranderen van een  
inrichting

locatie: Noorderstraat 394, 9611 AW Sappemeer

bevoegd gezag: Provincie Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2022-001249

zaaknummer  
Omgevingsdienst Groningen: Z2022-010397

verzenddatum: 21 februari 2023

## **BESLUIT**

### **Onderwerp**

Op 13 oktober 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Eska B.V. Op 6 december 2022 is deze aanvraag aangevuld met het milieudeel. Het betreft het tijdelijk plaatsen van een extra anaerobe reactor bij de afvalwaterzuivering op ESKA locatie Sappemeer. Door een toename van de vuillast (CZV) in het afvalwater is er een grotere zuiveringscapaciteit nodig. De huidige anaërobe reactor loopt hierbij tegen zijn capaciteitsgrenzen aan. De extra anaërobe reactor is aangevraagd voor een periode van 2 jaar.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Noorderstraat 394 te Sappemeer. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 7445915.

### **Besluit**

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen besluit:

1. gelet op artikel 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen op basis van de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
  - milieuneutraal veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e in samenhang met artikel 3.10 lid 3 Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
  - aanvraagformulier OLO-nummer 7445915, d.d. 6 december 2022;
  - bijlage 1 Locatie anaerobe reactor, d.d. 27 september 2022;
  - bijlage 2 Offerte Econvert, d.d. 18 juli 2022;
  - bijlage 3 Layout anaërobe reactor, d.d. 2 juni en 7 juli 2021.
4. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
5. dat de voorschriften van de revisievergunning, kenmerk 2002-8.871/27 RMM, d.d. 2 juli 2002 en de Wvo-vergunning, kenmerk 0726, d.d. 11 november 2008, van toepassing zijn op deze uitbreiding;
6. dat, voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn;
7. dat de vergunning voor het milieuneutraal wijzigen van de omgevingsvergunning wordt verleend voor een periode van 2 jaar;

### **Inwerkingtreding**

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending (=verzendsdatum).

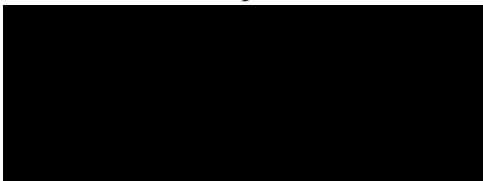
### **Bezwaar**

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten van Groningen binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

**Ondertekening**

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen,  
namens deze,



Directeur Omgevingsdienst Groningen

Datum ondertekening: 20 januari 2023

**Verzending**

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- ESKA B.V.
- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen
- Waterschap Hunze en Aa's

## INHOUDSOPGAVE

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU .....	4
1.1 Biogasbuffer en EGSB reactor .....	4
1.2 Fakkeld.....	4
1.3 Overige voorschriften .....	4
2. PROCEDURELE ASPECTEN.....	6
2.1 Publicatie aanvraag .....	6
2.2 Reguliere procedure en beslistermijn .....	6
2.3 Verlenging.....	6
2.4 Volledigheid .....	6
2.5 Projectbeschrijving.....	6
2.6 Bevoegd gezag .....	6
2.7 Adviezen .....	6
2.8 Publicatie besluit.....	6
3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN .....	7
3.1 Huidige vergunnings situatie.....	7
3.2 Toetsingskader .....	7
3.3 Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.....	7
3.4 Overige milieuaspecten.....	9

## **1. VOORSCHRIFTEN MILIEU \***

### **1.1 Biogasbuffer en EGSR reactor**

- 1.1.1 Het dubbel-membraan gasopslagsysteem wordt gebruikt en onderhouden conform de gebruiksaanwijzing 'Dubbelmembraan-gasopslagsysteem' voor het opslagsysteem GS of AS 3040.
- 1.1.2 Indien vanuit veiligheidsoogpunt wijzigingen ten aanzien van gebruik en onderhoud vanuit de fabrikant worden voorgeschreven die leiden tot aanpassing van de in voorschrift 4.4.1 beschreven gebruiksaanwijzing dienen deze te worden opgevolgd.
- 1.1.3 Om te komen tot een verwaarloosbaar bodemrisico voor wat betreft de uitbreiding van de AWZI (enkelwandige tanks) moet worden voldaan aan de eisen die zijn gesteld in bijlage 1 van deel 3 paragrafen 1.2 en 2.2 van de NRB.

### **1.2 Fakkels**

- 1.2.1 De fakkelinstallatie moet zodanig zijn ontworpen en uitgevoerd, en zodanig worden geïnspecteerd, getest en onderhouden, dat te allen tijde ontsteking van de aan de fakkels toegevoerde brandbare dampen en/of gassen is verzekerd.
- 1.2.2 Bij een defect in het fakkelsysteem moet het fakkelsysteem onmiddellijk en op een veilige wijze worden gerepareerd.
- 1.2.3 De vergunninghouder moet zorgen voor een betrouwbare bedrijfsvoering, zodat er bij de verbranding in de fakkelinstallatie geen roet- of geurvorming optreedt.
- 1.2.4 De fakkelinstallatie moet ten minste een beveiliging bevatten die voorkomt dat vlamterugslag in het leidingsysteem kan optreden, terwijl een vrije doorstroming van de fakkelgassen onder alle omstandigheden blijft gewaarborgd.
- 1.2.5 Met betrekking tot het affakkelen moet een (digitale) registratie worden bijgehouden, waarin ten minste de volgende gegevens worden bijgehouden:
  - Datum, begin- en eindtijd van het affakkelen;
  - Aard en oorzaak van het affakkelen;
  - Gemeten dan wel berekende hoeveelheid afgefakkeld gas.
- 1.2.6 De emissies als gevolg van het gebruik van de fakkels moeten worden bepaald volgens paragraaf 5.3 van het document "Diffuse emissies en emissies bij op- en overslag" uit de rapportagereeks Milieumonitor (nummer 14, maart 2004) van RIVM/MNP.
- 1.2.7 De registratie moet te allen tijde op verzoek aan controlerende ambtenaren van het bevoegd gezag worden getoond.

### **1.3 Overige voorschriften**

- 1.3.1 De fakkelinstallatie, de biogasbuffer en de EGSR reactor moeten ter beveiliging tegen blikseminslag zijn voorzien van een doelmatige aarding.

- 1.3.2 De biogasbuffer en de EGSB reactor moeten tegen elektrostatische oplading zijn beschermd.
- 1.3.3 De uitvoering de inspectie en het onderhoud van de bliksemafleider- en van de aardingsinstallaties moeten geschieden overeenkomstig NEN-EN-IEC 62305-reeks (2006).
- 1.3.4 De bliksemafleider moet jaarlijks worden gekeurd op goede werking.

\* Voor de definities van de begrippen die in dit besluit worden gehanteerd wordt integraal verwezen naar het gestelde in Afdeling 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer, tenzij in de navolgende voorschriften anders is bepaald.

## **2. PROCEDURELE ASPECTEN**

### **2.1 Publicatie aanvraag**

Van de aanvraag is kennis gegeven door publicatie op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl) te bereiken via de provinciale website.

### **2.2 Reguliere procedure en beslistermijn**

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

### **2.3 Verlenging**

Er is gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn eenmaal met 6 weken te verlengen. Van de verlenging is mededeling in het Dagblad van het Noorden en op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl) te bereiken via de provinciale website. De reden voor deze verlenging is dat het noodzakelijk was extra advies op te vragen in verband met de aanvraag. Op 14 februari 2023 is het bouwdeel van de aanvraag ingetrokken.

### **2.4 Volledigheid**

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

### **2.5 Projectbeschrijving**

Het project betreft het tijdelijk plaatsen van een extra anaërobe reactor bij de afvalwaterzuiveringsinstallatie (AWZI). De extra reactor vergroot de zuiveringscapaciteit waardoor (de kans op) overschrijdingen van de lozingsnormen wordt voorkomen. Het biogas dat hierbij vrijkomt wordt afgefakkeld. Dit biedt ESKA enige tijd om voor de afvalwaterzuivering een zuiveringstechniek voor de lange termijn te vinden.

### **2.6 Bevoegd gezag**

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

### **2.7 Adviezen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij een afschrift van de aanvraag en het besluit verzonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen.

### **2.8 Publicatie besluit**

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl) te bereiken via de provinciale website.

### **3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN**

#### **3.1 Huidige vergunnings situatie**

Op 2 juli 2002, kenmerk 2002-8.871/27 RMM, hebben wij aan ESKA B.V. een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor het produceren van papier en karton, gelegen aan de Noorderstraat 394 in Sappemeer. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Hoogezand-Sappemeer. Sectie K, nummers 1638 en 1541.

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- vergunning in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo), thans Waterwet, (kenmerk Wvo 0561, d.d. 10 november 2006) voor het lozen van koelwater op het oppervlaktewater (Kieldiep). Deze activiteit valt thans onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit;
- vergunning in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo), thans Waterwet (kenmerk 0726, d.d. 11 november 2008) voor het lozen van bedrijfsafvalwater op het oppervlaktewater;
- maatwerkbesluit (kenmerk GR-VERG-2016-000267, d.d. 19 december 2016) voor een aanvaardbaar bodemrisico volgens een inspectie- en onderhoudsprogramma volgens CUR2001-3;
- een omgevingsvergunning (kenmerk GR-VERG-2018-000374, d.d. 10 augustus 2018) voor het in gebruik nemen van een nieuw lozingspunt voor gezuiverd afvalwater;
- vergunning in het kader van de Waterwet (kenmerk HAS2018\_Z13603, d.d. 9 januari 2019) voor het wijzigen van het lozingspunt op het Winschoterdiep;
- omgevingsvergunning (kenmerk GR-VERG-2018-000465, d.d. 2018) voor het milieuneutraal veranderen voor de opslag van kooldioxide.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

Verder hebben wij van de aanvrager de volgende meldingen ontvangen:

- melding ex artikel 8.19 Wet milieubeheer (d.d. 13 februari 2007) voor het actualiseren van de omschrijving van de grondstoffen.

#### **3.2 Toetsingskader**

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
- niet m.e.r.-plichtig is, en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan.

#### **3.3 Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu**

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund.

Voor de beoordeling relevante milieuaspecten:

- Geluid: De extra anaërobe zuiveringsinstallatie met bijbehorende affakkelininstallatie zal geen toename van geluid van het bedrijf opleveren, de activiteit past binnen de vigerende geluidsvoorschriften en de geluidszone die rondom het industrieterrein Sappemeer Noord en Oost op 27 augustus 1991 is vastgesteld.



- **Lucht en geur:** De reactor is volledig gasdicht waardoor geen geurhinder optreedt. Vanwege de strikte anaërobe omgeving in de tank en de bezinker, wordt er geen elementaire zwavel geproduceerd. In de reactor wordt het afvalwater gescheiden in water, slib en biogas. Het biogas uit de reactor wordt afgefakkeld naar de openlucht. Als gevolg van de gasverbranding met omgevingslucht in de affakkelinstallatie wordt stikstofdioxide uitgestoten. Deze emissie is echter zeer beperkt als dit gerelateerd wordt aan het totale gasverbruik van de inrichting en de stikstofuitstoot als gevolg hiervan. Het affakkelen van biogas dient te worden geregistreerd. Hiertoe hebben wij voorschrift 1.2.5 aan deze vergunning verbonden.
- **Lichthinder:** Het biogas wordt verbrand door een verbrandingsinstallatie waarbij de rookgassen via een afvoerpijp worden afgevoerd. De lichthinder van de installatie zal hierdoor gering zijn.
- **Afvalwater:** Eska B.V. heeft een proceswaterkringloop waarin het door het proces vervuilde afvalwater gezuiverd wordt middels een biologische waterzuiveringsinstallatie bestaande uit een anaërobe – en een aërobe zuivering. Het gezuiverde afvalwater wordt vervolgens geloosd op het oppervlaktewater van het Winschoterdiep.  
Het zuiveren van het afvalwater zit tegen de capaciteitsgrenzen van de bestaande anaërobe reactor aan waardoor er een overschrijding van de lozingsnormen met enige regelmaat plaatsvinden. Om de zuiveringscapaciteit uit te breiden wordt naast de bestaande reactor een tweede anaërobe reactor geplaatst. De uiteindelijk te lozen CZV–vuillast zal met de plaatsing van de anaërobe reactor zal de lozingsnormen niet meer overschrijden en zal de kwaliteit van het te lozen afvalwater verbeteren.  
Eska B.V. beschikt over een actuele Wvo–vergunning. Door het bijplaatsen van een anaërobe reactor worden de lozingsnormen in de Wvo–vergunning niet overschreden, er behoeft daarom geen omgevingsvergunning op grond van artikel 6.2 lid 1 en lid 2 ingevolge de Waterwet te worden aangevraagd.
- **Grond- en hulpstoffen:** Ten aanzien van dit aspect is geen ander of nadelig effect, ten opzichte van de vergunde situatie, te verwachten. Er is geen sprake van toevoeging van andere of nieuwe grond- en hulpstoffen.
- **Energie:** Ten aanzien van dit aspect is geen ander of nadelig effect, ten opzichte van de vergunde situatie, te verwachten is dat de anaërobe reactor een kleine toename heeft van het energieverbruik (elektriciteit). De biologische afbraak van CZV–vuillast wordt uitgevoerd door micro–organismen die de organische vervuiling omzetten in biogas, een duurzame energieproductie.
- **Afvalstoffen:** Er komen geen nieuwe of andere afvalstoffen vrij uit de nieuwe anaërobe reactor.
- **Externe veiligheid:** Er zijn, ten opzichte van de vergunde situatie, geen andere of grotere nadelige effecten te verwachten voor het milieuaspect (externe) veiligheid. Er worden geen andere of nieuwe grond- en hulpstoffen toegepast die invloed hebben op de (externe) veiligheidsaspecten van de locatie. Het biogas wordt opgevangen in een gasbuffer. De affakkelinstallatie en (druk)leidingen zijn voorzien van de benodigde keuringscertificaten en moeten periodiek worden onderhouden en gekeurd.

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat bij bovengenoemde milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting dan die ingevolge de geldende vergunning is toegestaan. De veranderingen zijn niet van invloed op de hierboven beschreven milieuaspecten. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

### **3.4 Overige milieuaspecten**

#### *Activiteitenbesluit*

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Voldaan moet worden – voor zover deze betrekking hebben op de (deel)activiteiten– aan de artikelen uit Activiteiten–besluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

#### *Wet natuurbescherming*

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming, het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming in werking getreden. Op grond van de Wet natuurbescherming is voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor Natura 2000–gebieden en voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde planten diersoorten een vergunning respectievelijk ontheffing op grond de Wet natuurbescherming vereist. Door de verandering neemt de stikstofemissie van het bedrijf niet toe. De veranderingen binnen het bedrijf hebben geen gevolgen voor de wettelijk beschermde plant– en diersoorten.

#### *M.e.r.–plicht*

De voorgenomen verandering is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999. In de Provinciale Omgevingsverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.–beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve niet m.e.r.–plichtig of m.e.r.–beoordelingsplichtig.

#### *Andere inrichting*

Het betreft een inrichting voor de productie van massief karton. Door de voorgenomen veranderingen zal dit niet veranderen.

#### *Conclusie*

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.