

Swanenberg Heli Services  
T.a.v. de heer Swanenberg  
Zeelandsedreef 2  
5374RR Schaijk

Grou, 15 januari 2018

15 JAN. 2018

Ons kenmerk : 2017-FUMO-0025537  
Afdeling : Toetsing en Vergunningverlening  
Behandeld door : J.D. van der Meulen / +31 566 75 03 76  
Uw kenmerk :

Betreft : Generieke ontheffing Swanenberg Heli Services

Geachte heer Swanenberg,

Op 20 november 2017 hebben wij een aanvraag om een generieke ontheffing tijdelijk en uitzonderlijk gebruik (Wet luchtvaart, artikel 8a.51) ontvangen.

Op grond van artikel 35, lid 2, van de ministeriële Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen (RVGLT) hebben wij in het kader van openbare orde, de aanvraag op 20 november 2017 doorgestuurd naar de burgemeesters van de gemeenten in de provincie Fryslân. Tot 28 november 2017 werden de burgemeesters in de gelegenheid gesteld om te reageren op het voornemen, waarbij ze alleen hoefden te reageren indien ze niet akkoord waren.

Op 21 november 2017 hebben wij van de burgemeester van de gemeente Terschelling een bedenking ontvangen.

De burgemeester van Terschelling laat in haar bedenking ons het volgende weten.

Het doel waarvoor de helikopters ingezet gaan worden is zodanig vaag geformuleerd, dat het voor de burgemeester niet mogelijk is om een afweging in het kader van de openbare orde en veiligheid te maken. Op Terschelling is één als zodanig aangewezen helikopterlandingsplaats aanwezig. Deze is uitsluitend bedoeld voor patiëntenvervoer. Voor een adequate hulpverlening en spoedeisende hulp vanaf en naar Terschelling is het niet wenselijk dat deze landingsplaats gebruikt wordt door Swanenberg Heli Services.

Ten aanzien van de bedenkingen van de burgemeester van Terschelling merken wij het volgende op: De aanvraag van een generieke ontheffing is summier, omdat de gegevens van de opdrachtgevers, data en de reden van de inzet op het moment dat de aanvraag wordt ingediend, nog niet bekend zijn. Op het moment dat het onderhavige bedrijf een opdracht binnen krijgt voor het uitvoeren van een vlucht, moet zij alvorens ze de generieke ontheffing gebruikt, dit minimaal 24 uren voor de geplande vlucht melden. In de 24 uursmelding moet de datum, het tijdstip en reden van de vlucht worden gemeld.

Tevens zal voor de aangewezen helikopterlandingsplaats "Midsland" een Luchthavenregeling/of Luchthavenbesluit worden opgesteld en deze krijgt daardoor de status van een luchthaven. De

onderhavige ontheffing is juist bedoeld voor landen buiten een luchthaven. Het patiëntenvervoer van en naar "Midslân" zal door de onderhavige ontheffing niet in het geding komen.

Wanneer een helikopter buiten de luchthaven zal landen of opstijgen is het niet aannemelijk dat de openbare orde daardoor in het geding zal komen.

Wij zijn van mening dat de bedenking ongegrond is.

Gezien het bovenstaande hebben wij geen wettelijke grond om de gemeente Terschelling van de onderhavige generieke ontheffing uit te sluiten. Onze Beleidsregel en de relevante wet- en regelgeving en bevoegdheden van de gemeenten op het gebied van openbare orde en veiligheid, bieden een waarborg voor de bescherming van mens en milieu.

Gelet op artikel 8a.51 van de Wet luchtvaart, de Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen en de Beleidsregel tijdelijk en uitzonderlijk gebruik Wet luchtvaart provincie Fryslân 2012,

#### BESLUITEN:

- Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân voor een generieke ontheffing te verlenen van het verbod om met een helikopter buiten een luchthaven te landen en op te stijgen voor 2 starts en 2 landingen per dag voor maximaal 12 vluchtdagen per terrein in kalenderjaar 2018;
- aan de ontheffing van het verbod op grond van artikel 8.1a van de Wet luchtvaart om met een luchtvaartuig op te stijgen of te landen, anders dan van een luchthaven, voorschriften te verbinden.

Namens het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân,

A large, stylized handwritten signature in blue ink, appearing to be 'J.J. Bronsveld', is written over the text of the official and extends across the middle of the page.

J.J. Bronsveld  
Hoofd afdeling Toetsing en Vergunningverlening

Degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken kan tegen dit besluit binnen zes (6) weken na de verzending daarvan een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten, Postbus 20120, 8900 HM in Leeuwarden.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Meer informatie over de bezwaarschriftenprocedure vindt u op [www.fryslan.nl](http://www.fryslan.nl) onder "contact", of u kunt bellen met het secretariaat van de bezwaarschriftencommissie: tel. (058) 292 51 57.

- Per e-mail naar [meldingTUG@ilent.nl](mailto:TUG@ilent.nl) van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Inspectie Leefomgeving en Transport;
- Per e-mail naar [klpdlvt@klpd.politie.nl](mailto:klpdlvt@klpd.politie.nl) van de Dienst Luchtvaartpolitie;
- Burgemeesters van de gemeenten in de provincie Fryslân.



**Algemene voorschriften:**

1. Voor zover van toepassing maken de aanvraag en de bijgevoegde bescheiden onderdeel uit van deze ontheffing.
2. Deze ontheffing geldt voor de periode van 1 januari 2018 tot en met 31 december 2018.
3. Deze ontheffing geldt voor het grondgebied van de provincie Fryslân, met uitzondering van:
  - o De ecologische hoofdstructuur;
  - o Natura 2000-gebieden (o.a. Waddenzee, Duinen Vlieland, Duinen Terschelling, Duinen Ameland, Duinen Schiermonnikoog, Noordzeekustzone, Lauwersmeer, Groote Wielen, Merengebied: Oudegaaster Brekken, Witte en Zwarte Brekken, Sneekermeer gebied, Alde Feanen, Deelen, Koningsdiep: Van Oordts Mersken, Wijnjeterper Schar, Bakkeveense Duinen, Rottige Meenthe & Brandemeer, Fochteloërveen, Drents-Friese Wold en het IJsselmeer);
  - o Stiltegebieden;
  - o Ganzenfoerageergebieden en vogelbroedgebieden in bepaalde perioden van het jaar.

Noot: De gebieden worden in beginsel uitgezonderd, tenzij de aanvrager beschikt over een vergunning of ontheffing op basis van de in dat kader relevante natuurwet- en regelgeving, dan wel beschikt over een oordeel van het bevoegd gezag dat een dergelijke ontheffing of vergunning niet vereist is. Meer informatie over de terreinen zijn op een kaart aangegeven die te vinden is onder de link:

[https://simsite.fryslan.fr/home/kaarten\\_3208/item/luchtvaart\\_3499.html](https://simsite.fryslan.fr/home/kaarten_3208/item/luchtvaart_3499.html)

4. De houder van deze ontheffing maakt per terrein niet meer dan 12 dagen gebruik van deze ontheffing gedurende de in voorschrift 2 genoemde periode.
5. Er mag per dag maximaal 2 keer gestart en 2 keer geland worden op het terrein.
6. Tenminste 24 uur voor het gebruik van de ontheffing geeft de houder van de ontheffing aan de burgemeester van de gemeente, waarin het betreffende terrein is gelegen, GS van de provincie Fryslân en aan de minister van Infrastructuur en Milieu, kennis van het voornemen de ontheffing te gebruiken d.m.v. een 24 uursmelding.  
Aan GS moet deze melding digitaal worden verzonden naar [luchtvaart@fumo.nl](mailto:luchtvaart@fumo.nl). U dient het meldingsformulier te gebruiken dat door de provincie Fryslân is vastgesteld. Het formulier is te vinden op de website <https://www.fumo.nl/381/luchtvaart/>. Wij raden u aan hetzelfde formulier te gebruiken voor de 24 uursmelding richting de gemeenten (een lijst met e-mailadressen van de Friese gemeenten is bijgevoegd) en de minister van Infrastructuur en Milieu.  
Aan de minister moet de melding per e-mail naar [meldingtug@ilent.nl](mailto:meldingtug@ilent.nl) worden verzonden
7. Voor aanvang van de vlucht moet de gezagvoerder van het luchtvaartuig zich ervan vergewissen dat de melding van de ontheffing, zoals voorgeschreven in voorschrift 6, is gedaan, alsmede een afschrift van de ontheffing in kwestie ter inzage aanwezig is.
8. Ter voorkoming van onnodige (geluids-)overlast en in het kader van de (verkeers-)

veiligheid, zullen de aan- en uitvliegroutes zodanig dienen te zijn dat de aaneengesloten woonbebouwing of kunstwerken, met inbegrip van industrie- en havengebieden, worden gemedend.

9. Indien wordt gestart of geland binnen de CTR Leeuwarden, dient voorafgaand aan een vlucht contact te worden opgenomen met de verkeersleiding van vliegbasis Leeuwarden via het telefoonnummer 058 2346737 en bij geen gehoor met de verkeersleiding AOCS Nieuw Milligen via het telefoonnummer 0577 458700 om de vluchttuitvoering af te stemmen.
10. Indien wordt gestart of geland binnen een laagvlieggebied, dient voorafgaand aan een vlucht contact te worden opgenomen met de verkeersleiding AOCS Nieuw Milligen via het telefoonnummer 0577 458700 om de vluchttuitvoering af te stemmen.
11. Het niet nakomen van (één van) de hiervoor vermelde voorschriften kan leiden tot het onmiddellijk intrekken van dit besluit, zonder recht op schadevergoeding.

#### **Toelichting:**

Sinds de inwerkingtreding op 1 november 2009 van de Regelgeving Burgerluchthavens en Militaire Luchthavens van de Wet luchtvaart hebben Gedeputeerde Staten van Fryslân diverse ontheffingen voor tijdelijk en uitzonderlijk gebruik verleend. In veel gevallen betrof het locatiegebonden ontheffingen ten behoeve van helikoptervluchten. De provincies hebben met deze sector afgesproken dat er naast de locatiegebonden ontheffing, ook de mogelijkheid bestaat om een generieke ontheffing voor een gehele provincie aan te vragen. Deze ontheffing biedt een grotere mate van flexibiliteit voor de uitvoerder van de vlucht en kent minder administratieve lasten voor alle partijen. De generieke ontheffing kent echter ook een aantal beperkingen. Landingen en starts zijn in beginsel op grond van deze ontheffing niet toegestaan in de gebieden waar dat verboden is (bijv. Natura 2000-gebieden), tenzij de aanvrager beschikt over een vergunning of ontheffing op basis van de in dat kader relevante natuurwet- en -regelgeving, dan wel beschikt over een oordeel van het bevoegd gezag dat een dergelijke ontheffing of vergunning niet vereist is. Daarnaast is het maximale gebruik op een specifiek terrein twee starts en twee landingen per dag, gedurende maximaal 12 dagen per jaar. Voor intensiever gebruik, bijv. voor het uitvoeren van rondvluchten, moet een locatiegebonden ontheffing worden aangevraagd, waarbij voor verlening overleg zal worden gepleegd met de burgemeester van de betreffende gemeente.

Ten minste 24 uur voorafgaand aan een vlucht moet de houder van de ontheffing Gedeputeerde Staten, de burgemeester en de minister van Infrastructuur en Milieu informeren. Deze melding kan door de burgemeester worden gebruikt om te toetsen of er aspecten op grond van de openbare orde en veiligheid aan de orde zijn.

Om de verlening van generieke ontheffingen mogelijk te maken, heeft het college van Gedeputeerde Staten van Fryslân een Beleidsregel vastgesteld. Deze Beleidsregel tijdelijk en uitzonderlijk gebruik Wet luchtvaart provincie Fryslân is op 15 juli 2010 gepubliceerd in het Provinciaal Blad en de dag erna in werking getreden. Op 30 oktober 2012 is onze beleidsregel geactualiseerd.

Een generieke ontheffing betekent dus zeker niet dat er geen voorwaarden worden gesteld aan de landing of start. Rechtstreeks werkende eisen met betrekking tot veiligheid zijn gesteld in de eerder genoemde Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen.

De Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) ziet toe op de naleving van deze regeling.