

Besluit aanvraag omgevingsvergunning wijziging opslaghoeveelheid zwavelzuur

Onderwerp

Op 18 juli 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van FrieslandCampina Nederland B.V. (verder FCNL). Het betreft de tijdelijke wijziging van de hoeveelheid zwavelzuur in opslag voor afvalwater-neutralisatie. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Pieter Stuyvesantweg 1 te Leeuwarden. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 7135737.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wabo, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

- aan FrieslandCampina Nederland B.V. een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2° (het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) en artikel 2.14, vijfde lid in samenhang met artikel 3.10, derde lid (milieuneutrale wijziging) te verlenen voor de tijdelijke wijziging van de hoeveelheid zwavelzuur in opslag voor afvalwaterneutralisatie tot en met 31 december 2022;
- dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier, d.d. 18-7-2022, kenmerk 7135737;
 - toelichting milieuneutrale wijziging, d.d. 18-7-2022, incl. bijlagen 1,2 en 3.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Namens het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân,

Hoogachtend,

S.G.C. Boender

Afdelingshoofd Vergunningverlening en Specialistisch Advies

Kopie
College van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Leeuwarden
Postbus 21000
8900 JA Leeuwarden

Brandweer Fryslân
Postbus 612
8901 BK Leeuwarden

Wetterskip Fryslân
Postbus 36
8900 AA Leeuwarden

Rechtsbeschermingsmiddelen

De bekendmaking van deze beschikking gebeurt door verzending van deze beschikking. De dag na de bekendmaking treedt de beschikking in werking. Binnen zes weken na de bekendmaking kunnen zowel u als belanghebbenden bezwaar maken bij het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van de beschikking niet. Als u of belanghebbenden niet willen dat de beschikking in werking treedt tijdens de bezwaarprocedure, kan gelijktijdig of na het indienen van het bezwaarschrift een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de Rechtbank Noord-Nederland.

Overwegingen

Procedurele aspecten

Gegevens aanvraag

Op 18 juli 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van FrieslandCampina Nederland B.V. (verder FCNL). Het betreft de tijdelijke wijziging van de hoeveelheid zwavelzuur in opslag voor afvalwaterneutralisatie tot en met 31 december 2022. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Pieter Stuyvesantweg 1, te Leeuwarden. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 7135737.

Er wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het milieuneutraal veranderen van de inrichting of van de werking van de inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e, onder 2° en artikel 2.14, lid 5 in samenhang met artikel 3.10, lid 3).

Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting vallen onder de volgende in Bijlage I, onderdeel C van het Bor genoemde categorieën:

- cat. 1, onderdeel 1.3 onder b (voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen van 50 MW of meer);
- cat. 9, onderdeel 9.3 onder a (voor het vervaardigen van melkpoeder, weipoeder of andere gedroogde zuivelproducten met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1,5 ton per uur of meer);
- cat. 9, onderdeel 9.3 onder b (het vervaardigen van consumptiemelk, consumptiemelkproducten of geëvaporiseerde melk of melkproducten met een melkverwerkingscapaciteit ten aanzien daarvan van 55.000.000 kg per jaar of meer);
- cat. 9, onderdeel 9.3 onder c (het concentreren van melk of melkproducten door middel van indamping met een waterverdampingscapaciteit ten aanzien daarvan van 20.000 kg per uur of meer);
- cat. 12, onderdeel 12.1 (voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van metalen, metalen voorwerpen of schroot dan wel behandelen van de oppervlakte van metalen of metalen voorwerpen).

De activiteiten van de inrichting vallen onder één of meerdere categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) waarvoor geldt dat wij bevoegd gezag kunnen zijn. Aangezien de inrichting een inrichting is waartoe een IPPC-installatie behoort (bijlage I, categorie 6.4.c van de Richtlijn industriële emissies), zijn wij op grond van artikel 2.4 Wabo in samenhang met artikel 3.3 en bijlage I, onderdeel C van het Bor bevoegd om te beslissen op de aanvraag. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen.

Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 12 februari 2022 overeenkomstig artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven in de Leeuwarder Courant en het Friesch Dagblad.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies gezonden aan Wetterskip Fryslân, Brandweer Fryslân en de gemeente Leeuwarden.

Naar aanleiding van de mogelijkheid om advies uit te brengen, heeft het Wetterskip Fryslân op 21 juli 2022 aangegeven dat de aanvraag niet van invloed is op de hoeveelheid of samenstelling van het afval-

water. Daarom was er voor het Wetterskip geen aanleiding om inhoudelijk op de vergunningaanvraag te reageren.

Het advies van Brandweer Fryslân hebben wij op 26 juli 2022 ontvangen. Dit advies wordt behandeld bij de inhoudelijke overwegingen.

Van de gemeente Leeuwarden hebben wij geen advies ontvangen.

Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming is opgenomen dat een vergunning in het kader van deze wet nodig is wanneer als gevolg van het realiseren van een project, of het verrichten van handelingen, nadelige effecten kunnen ontstaan voor:

- natuurlijke habitats,
- de habitats in een natura 2000-gebied,
- beschermde planten of
- beschermde dieren.

De aanvraag heeft betrekking op het tijdelijk vergroten van de maximale hoeveelheid zwavelzuur in opslag van 10.000 liter naar 15.000 liter tot en met 31 december 2022. De aan- en afvoer van het zwavelzuur kan plaatsvinden binnen de vergunde verkeersbewegingen. De aangevraagde wijziging van de inrichting heeft geen hogere emissies of depositie van stikstofverbindingen tot gevolg. Het aanvragen van een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming is daarom niet noodzakelijk.

Overwegingen Milieu

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel B en C van het Bor. Er is sprake van een vergunningplicht op basis van:

- a. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage 1, onderdeel C van het Bor, categorie 1.4, sub c. Er is daarmee sprake van een vergunningplichtige activiteit.
- b. Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie op grond van Bijlage 1 van de Rie, categorie 6.4, sub c. Dit betreft de bewerking en verwerking van uitsluitend melk, met een hoeveelheid ontvangen melk van meer dan 200 ton per dag (gemiddelde waarde op jaarbasis). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.
- c. Omdat de inrichting valt onder het Besluit externe veiligheid (Bevi) is, volgens het bepaalde in Bijlage 1, onderdeel B artikel 1, onderdeel a van het Bor, sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Projectbeschrijving

De voorliggende aanvraag beschrijft het voornemen van FCNL om de opgeslagen hoeveelheid zwavelzuur tijdelijk te verhogen van 10.000 liter naar 15.000 liter tot en met 31 december 2022. Hierbij zullen maximaal 15 volle IBC's (variboxen) à 1.000 liter zwavelzuur 15-51% op locatie aanwezig zijn. Twee variboxen zijn aanwezig bij gebouw 72, van waaruit het zwavelzuur wordt gedoseerd. Daarnaast zullen bij gebouw 70 (buiten of binnen) maximaal 13 volle variboxen met zwavelzuur op voorraad aanwezig zijn. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning, welke aan deze omgevingsvergunning is verbonden.

Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen gedaan:

Vergunningen en meldingen:

| Soort | Datum | Kenmerk | Onderwerp |
|---|------------------|----------|---|
| Revisievergunning (Wet milieubeheer) | 16 december 2008 | 790713 | Revisie van de vergunning |
| Melding 8.19 (Wet milieubeheer) | 10 februari 2009 | 00809561 | Centraliseren opslag gevaarlijke stoffen en nieuwe opslag |
| Ambtshalve wijziging (Wet milieubeheer) | 8 oktober 2009 | 854555 | Aanpassing voorschriften bodembescherming en opslag van K3-vloeistoffen boven lekbakken |

| | | | |
|---|-------------------|-------------------|--|
| Melding 8.19 (Wet milieubeheer) | 15 juli 2010 | 00905168 | Uitbreiding opslagcapaciteit |
| Melding 8.19 (Wet milieubeheer) | 14 september 2010 | 00913835 | Uitbreiding magazijnen |
| Omgevingsvergunning (Wabo) (veranderen en ambtshalve wijziging) | 16 januari 2013 | 01036453 | Uitbreiding capaciteit en ambtshalve wijziging voorschriften |
| Melding Activiteitenbesluit | 20 oktober 2013 | WFN1311827 | Lozen koelwater |
| Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen) | 23 juli 2014 | 2014-FUMO-0001669 | Milieustraat |
| Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen) | 10 september 2014 | 2014-FUMO-0001773 | Sprinkler |
| Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen) | 1 april 2015 | 2014-FUMO-0003625 | Lactose gebouw en leidingbrug |
| Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen) | 1 mei 2015 | 2015-FUMO-0004142 | Cip 1 gebouw |
| Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen) | 9 juni 2015 | 2015-FUMO-0004924 | Cip 2 / ijswaterinstallatie |
| Melding Activiteitenbesluit | 31 januari 2020 | a8yze4umni4 | Intrekken ketel 11 |
| Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen) | 13 maart 2020 | Z2019-00012890 | Dichtmaken luifel gebouw 13A |
| Omgevingsvergunning (Wabo) (veranderen) | 9 september 2020 | Z2020-00001601 | Tijdelijke indirecte lozing |
| Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen) | 30 oktober 2020 | Z2020-00008977 | Plaatsen elektrische boiler |
| Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen) | 21 april 2021 | Z2021-002328 | Plaatsen nieuwe pompput |
| Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen) | 8 juli 2021 | Z2021-005660 | Plaatsen tijdelijke PGS 15 opslag voor de opslag van lak |
| Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen) | 23 september 2021 | Z2021-006607 | Het verlagen van de opslaghoeveelheid salpeterzuur in tank E5A1TO1 |
| Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen) | 11 november 2021 | Z2021-007343 | Het vervangen van ammoniakkoelinstallaties |
| Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen) | 4 januari 2022 | Z2021-011532 | Het wijzigen van de toepassing van salpeterzuur naar zwavelzuur voor afvalwaterneutralisatie |
| Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen) | 16 maart 2022 | 2022-FUMO-0061628 | Uitbreiden opslag zwavelzuur |
| Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen) | 1 juni 2022 | 2022-FUMO-0063976 | Opslag lakken in PGS 15 voorziening |

De voorschriften van de onderliggende omgevingsvergunningen zijn tevens van toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunningen en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet.

Activiteitenbesluit

De inrichting is een inrichting type C als bedoeld in artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Het Activiteitenbesluit is deels rechtstreeks van toepassing op de inrichting. De vergunninghouder moet, naast aan de voorschriften van de verleende omgevingsvergunningen, voldoen aan bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit. Ook bepaalde artikelen uit de Activiteitenregeling milieubeheer (verder: Activiteitenregeling) zijn rechtstreeks van toepassing. De aangevraagde verandering heeft betrekking op de opslag van zwavelzuur. Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende delen uit de Activiteitenregeling zijn op deze opslagen van toepassing op grond van artikel 2.8b, lid 1, onder a, van het Activiteitenbesluit. De delen van de vergunningaanvraag die betrekking hebben op bodembescherming beschouwen wij als een melding in het kader van het Activiteitenbesluit.

Toetsingskader milieu

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

- tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;

- tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria. In het onderstaande gaan wij hierop in.

Toetsing

Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering aan bovenstaande voorwaarden voldoet, om de volgende redenen:

Opslag gevaarlijke stoffen

De opslag van zwavelzuur wordt tijdelijk vergroot van maximaal 10.000 liter naar maximaal 15.000 liter tot en met 31 december 2022. Deze maximale hoeveelheid, en de wijze waarop de opslag plaatsvindt (in dubbelwandige IBC's), is geborgd doordat de vergunningaanvraag onderdeel uitmaakt van de vergunning. Verder zijn op de uitbreiding van de opslag van zwavelzuur van rechtswege de voorschriften van de onderliggende vergunning van 16 december 2008 van toepassing. In deze vergunning van 2008 is de PGS 15 van toepassing verklaard op de opslag van gevaarlijke stoffen. Het voorkomen van eventuele lekkages is geborgd omdat afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit rechtstreeks op de inrichting van toepassing is. Daarin is bepaald dat moet worden voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico. Het advies van Brandweer Fryslân van 26 juli 2022 is geborgd door de van toepassing zijnde voorschriften uit de PGS 15 en het Activiteitenbesluit. De uitbreiding van de opslag van gevaarlijke stoffen is daarmee milieuneutraal en voldoet aan BBT. Het is niet nodig om aanvullende voorschriften aan de vergunning te verbinden.

Bodem

Het zwavelzuur wordt gedoseerd vanuit een dubbelwandige IBC (varibox). Middels een bovenaansluiting (voorzien van terugstroombeveiliging) wordt het zwavelzuur verpompt met een membraanpomp (die geplaatst is in een lekbak). Gezien de beschreven maatregelen in de vergunningaanvraag voldoet de activiteit aan een verwaarloosbaar risico voor de bodem.

Overige milieuaspecten

De aanvrager heeft in de vergunningaanvraag voldoende aannemelijk gemaakt dat er voor de overige milieuaspecten (energie, afval, geluid, externe veiligheid en lucht) geen verandering is of geen toename zal zijn van de milieubelasting.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Tevens is er geen reden om milieuvoorschriften aan deze milieuneutrale verandering te verbinden, aangezien aan de voorschriften in de onderliggende vergunningen moet en kan worden voldaan.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend. De inrichting betreft geen inrichting die onder de werking van het BRZO valt. Als gevolg van de extra opslag van zwavelzuur wordt de drempel voor wat betreft BRZO niet overschreden.

Toetsing milieueffectrapport

De activiteit van de inrichting (zuivelfabriek) zelf wordt als zodanig genoemd in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.):

- D 36. De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie van een zuivelfabriek waarbij de activiteit betrekking heeft op een productiecapaciteit van 30.000 ton per jaar of meer.

De huidige aanvraag heeft echter uitsluitend betrekking op het vergroten van de opslag van zwavelzuur voor afvalwaterneutralisatie. De verandering betreft niet de oprichting, de uitbreiding of wijziging van de productie of een nieuwe installatie ten behoeve van een zuivelfabriek in de zin van D 36 van het Besluit m.e.r. Dat betekent dat er is geen sprake van een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer of van een m.e.r.-beoordeling.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.