

Beschikking aanvraag voor de verlenging van de verruiming van lozingseisen van het afvalwater van twee naar vijf jaar

I. Onderwerp

Op 13 april 2021 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van A-ware Cheese Production B.V., mede namens Fonterra Europe Manufacturing B.V. Het betreft een aanvraag voor de verlenging van de termijn van twee naar vijf jaar gedurende welke ruimere lozingseisen toegestaan zijn voor het lozen van afvalwater. De aanvraag heeft betrekking op Mars 35 en 37. De aanvraag is aangevuld op 27 september 2021. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2021-FUMO-0051931, olo-nummer 5846739.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

- aan A-ware Cheese Production B.V. en Fonterra Europe Manufacturing B.V. een (omgevings)vergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e (het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting en/of 3° het in werking hebben van een inrichting) te verlenen voor de verlenging van de termijn gedurende welke ruimere lozingseisen gelden voor het lozen van afvalwater;
- voorschriften te verbinden aan deze veranderingsvergunning;
- dat deze veranderingsvergunning voor de tijdelijke verruiming van de lozingseisen geldig is tot 12 juni 2025;
- voorschrift 1.2.1 en 1.2.2 van de vergunning van 12 juni 2020, kenmerk 2019-FUMO-0036746, in te trekken.

Wij besluiten tevens:

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - o aanvraag van 13 april 2021
 - o memo "Verlenging tijdelijke verruiming lozingseisen A-ware Heerenveen", d.d. 15 maart 2021, kenmerk PR00284IMD21001;
 - o memo "beantwoording vragenbrief 11 augustus 2021", d.d. 7 september 2021, kenmerk PR00284IMD 21002.

III. Ondertekening en verzending

Namens het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân,

S.G.C. Boender

Afdelingshoofd Vergunningverlening en Specialistisch Advies

Bijlagen: voorschriften en overwegingen

Kopie: Wetterskip Fryslân

T.a.v. mevr. [Naam]

Postbus 36

8900 AA LEEUWARDEN

IMD B.V.

T.a.v. de heer [Naam]

Tweelingenlaan 105

7324 BL APELDOORN

Gemeente Heerenveen

T.a.v. de heer [Naam]

Postbus 15000

8440 GA HEERENVEEN

Brandweer Fryslân

T.a.v.[Naam]

Postbus 612

8901 BK LEEUWARDEN

Rechtsbeschermingsmiddelen

De bekendmaking van deze beschikking gebeurt door publicatie in de Leeuwarder Courant en het Friesch Dagblad. Ook moet de beschikking ter inzage worden gelegd. Een dag nadat de beschikking ter inzage is gelegd, start de beroepstermijn van zes weken. In die periode kunnen zowel u als belanghebbenden beroep aantekenen tegen deze beschikking. Het beroepschrift moet in tweevoud ingediend worden bij Rechtbank Noord Nederland, Postbus 781 9700 AT Groningen. De dag nadat de beroepstermijn is verstreken, treedt de beschikking in werking. Het indienen van een beroepschrift stelt de werking van de beschikking niet uit. Als u of belanghebbenden niet willen dat deze beschikking in werking treedt na afloop van de beroepstermijn, kan tijdens die termijn om een voorlopige voorziening worden verzocht. Dit verzoek kan worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord Nederland, Postbus 781 9700 AT Groningen. De beschikking treedt in dat geval niet in werking voordat over dit verzoek is beslist.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

Afvalwater

1.2 Tijdelijke afwijking lozingsparameters

1.2.1 In voorschrift 1.1.5 van de veranderingsvergunning van 29 juni 2018, met kenmerk 2018-FUMO-0027314, zijn de eisen voor het effluent van de egalisatietank opgenomen. In plaats van deze eisen gelden gedurende vijf jaar, gerekend vanaf de inwerkingtreding van vergunning van 12 juni 2020, kenmerk 2019-FUMO-0036746, de eisen in het volgende voorschrift.

1.2.2 Het effluent van de egalisatietank moet ter plaatse van de meetvoorziening aan de hiernavolgende eisen voldoen:

Stof/parameter	Gemiddelde waarde	Maximale waarde
kjeldahl-stikstof	< 330 kg/etmaal*	350 kg/etmaal**
CZV	< 5.700 kg/etmaal*	7.500 kg/etmaal**
totaal P	< 100 kg/etmaal*	150 kg/etmaal**
vuilvracht	< 47.000 v.e.*	60.000 v.e.**
P/v.e.***	< 1,5	
BZV/N	> 4,0	
Chloride	< 1.350 kg/etmaal**	2.000 kg/etmaal**
zuurgraad in pH eenheden	in een willekeurig (steek)monster tussen 6,5 en 10*	

* als gemiddelde van 7 aaneengesloten debietsproportionele etmaalmonsters.

** gemeten in een willekeurig steekmonster.

*** als kg P per jaar /v.e.

1. Procedurele aspecten

1.1 Gegevens aanvrager

Op 13 april 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van:

A-ware Cheese Production B.V., mede namens Fonterra Europe Manufacturing B.V., voor de locatie Mars 35 en 37 te Heerenveen.

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: de verlenging van de tijdelijke verruiming van de lozingseisen van het afvalwater van twee naar vijf jaar. De verruiming betreft de parameters vuilvracht, CZV (chemisch zuurstofverbruik) en Kjeldahl-stikstof in het afvalwater. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten: het veranderen van een inrichting.

1.3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Oprichting	16 mei 2013	01056682	Oprichten en in werking hebben van een kaas- en een weipoederfabriek
Milieu neutrale wijziging	18 november 2013	01094411	Verlengen van hal A
Bouwvergunning	9 juli 2014	PW/2014-FUMO-001438/2014/0062	Realiseren van een fundatie en putkelders voor een proefboring ten behoeve van aardwarmte
Bouwvergunning	19 juni 2017	2017-FUMO-0022455	Plaatsen van een kunststof koe
Milieuneutrale wijziging	7 december 2017	2017-FUMO-0024416	Fonterra: Tank voor 'process aid', verplaatsen gasflessenopslag en nieuwe afvalwaterpompput
Milieuneutrale wijziging	28 december 2017	2017-FUMO-0024957	Het verhogen en verbeteren van de bestaande productieprocessen (verhogen kaasproductie en weindikking)
Bouwvergunning	9 mei 2018	2018-FUMO-0027314	Fonterra: plaatsen van 2 tanks op de tankplaat
Veranderingsvergunning	29 juni 2018	2018-FUMO-0027314	Uitbreiding met een mozzarella-fabriek en de productie van UHT-room
Bouwen	15 oktober 2018	2018-FUMO-0028678	Wijziging van de uitbreiding mozzarella-fabriek en de productie van UHT-room
Milieuneutrale wijziging	5 februari 2019	2018-FUMO-0030134	Fonterra: plaatsen van een extra etage op het lage productiedak waarin de MCC-ruimte en weifiltratie-stap zullen worden geplaatst
Veranderingsvergunning (bouwen en milieu)	21 augustus 2019	2019-FUMO-0033590	Wijzigingen koelinstallaties en uitbreiding warmtepompen, aanpassing salpeterzuur en nog wat kleinere wijzigingen
Veranderingsvergunning	21 januari 2020	2019-FUMO-0035838	Het plaatsen van een PGS 15-opslagcontainer voor IBC-multiboxen en drums op het buitenterrein
Veranderingsvergunning	12 juni 2020	2019-FUMO-0036746	Tijdelijke verruiming van de parameters vuilvracht, CZV en Kjeldahl-stikstof in het afvalwater
Veranderingsvergunning	16 juni 2020	2020-FUMO-0038728	Verlenging realisatietermijn van beschikking van 29 juni 2019
Milieuneutrale wijziging	3 februari 2021	2020-FUMO-0047844	Inzetten weiwater als ketelvoedingswater
Milieuneutrale wijziging	12 mei 2021	2021-FUMO-0050222	Wijziging opslag milieugevaarlijke stoffen

1.4. Categorieën Bor en IPPC

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) en Bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (Rie). De volgende categorieën zijn relevant voor deze aanvraag:

Categorie	Omschrijving
Categorie 4.4 onderdeel C van het Bor	Als categorieën vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, van dit besluit, worden inrichtingen aangewezen: c. voor de opslag van polyesterhars en stoffen van ADR-klasse 5.1 of klasse 8, verpakkingsgroepen II en III, zonder bijkomend gevaar, in bovengrondse opslagtanks met een inhoud van meer dan 10 m ³ ; j. waar in een opslagvoorziening voor verpakte gevaarlijke stoffen, anders dan kunstmeststoffen van meststoffengroep 1 of 2, of CMR-stoffen meer dan 10.000 kg van deze stoffen wordt opgeslagen.

Categorie 9.3 onderdeel C van het Bor	Gedeputeerde Staten zijn bevoegd te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning ten aanzien van inrichtingen, behorende tot deze categorie, voor zover het betreft inrichtingen voor: a. het vervaardigen van melkpoeder, weipoeder of andere gedroogde zuivelproducten met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.500 kg per uur of meer; b. het vervaardigen van consumptiemelk, consumptiemelkproducten of geëvaporiseerde melk of melkproducten met een melkverwerkingscapaciteit ten aanzien daarvan van 55.000.000 kg per jaar of meer; c. het concentreren van melk of melkproducten door middel van indamping met een waterverdampingscapaciteit ten aanzien daarvan van 20.000 kg per uur of meer;
Categorie 6.4 van de Rie	c. De bewerking en verwerking van uitsluitend melk, met een hoeveelheid ontvangen melk van meer dan 200 ton per dag (gemiddelde waarde op jaarbasis)

1.5 Vergunningplicht

Op grond van categorie 4.4, onder c en j van Bijlage I, onderdeel C van het Bor is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 6.4, onder c van de Rie. Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Omdat de inrichting valt onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is -volgens het bepaalde in Bijlage I, onderdeel B artikel 1, onderdeel a van het Bor- sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C, categorie 9.3 van het Bor.

1.7 Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 11 augustus 2021 in de gelegenheid gesteld om tot vier weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 8 en 27 september 2021. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is zes weken en vier dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.8 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag.

1.9 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Wetterskip Fryslân;
- gemeente Heerenveen;

Van het Wetterskip hebben wij op 3 juni 2021 advies ontvangen. Wij behandelen het advies in de paragraaf afvalwater.

2. Toetsingskader Milieu

2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Wabo.

2.2 Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid, onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de beste beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De aangevraagde wijzigingen hebben uitsluitend gevolgen voor het aspect afvalwater. Andere aspecten zoals waterbesparing, afvalpreventie, geluid, bodem en veiligheid spelen bij de voorgenomen verandering geen rol. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld.

2.3 Afvalwater en waterbesparing

A-ware en Fonterra produceren kaas, wei en mozzarella. Bij dit productieproces ontstaan diverse afvalwaterstromen die onder andere via de gemeentelijke riolering op de rioolwaterzuiveringsinstallatie van Heerenveen worden geloosd.

In 2019 heeft de uitbreiding van lijn 2 van de kaasmakerij geleid tot een hogere vuilvracht bij zowel

A-ware als Fonterra. In 2020 is bij A-ware de Mozzarella & Cream-productie gestart en is bij Fonterra een extra RO-installatie in gebruik genomen. Door al deze wijzigingen en uitbreidingen kon het bedrijf niet meer aan de gestelde vergunningseisen voldoen.

Het bedrijf heeft daarom in 2020 een vergunning aangevraagd en verkregen voor een tijdelijke verruiming van de lozingseisen zoals vastgelegd in voorschrift 1.1.5 van de veranderingsvergunning van 29 juni 2018, met kenmerk 2018-FUMO-0027314. Deze tijdelijke vergunning dateert van 12 juni 2020, met kenmerk 2020-FUMO-0036746. In deze vergunning is uitgegaan van een periode van twee jaar, waarbinnen men op zoek gaat naar structurele oplossingen.

A-ware en Fonterra voorzien dat zij niet binnen deze periode kunnen voorzien in een structurele oplossing en vragen nu een verlenging van de termijn aan van twee naar vijf jaar.

Het verzoek om verlenging van de termijn is voor advies naar Wetterskip Fryslân gestuurd. Zij heeft het verzoek om verlenging getoetst aan haar beleidsnotitie "Doelmatige werking van zuiveringstechnische werken en grote lozers". Hierin is specifiek de biologische verwerkingscapaciteit van de rioolwaterzuiveringsinstallatie te Heerenveen voor een langere periode beoordeeld. Uit deze toets is gebleken dat de rioolwaterzuiveringsinstallatie te Heerenveen de komende vijf jaren nog beschikt over voldoende capaciteit om deze extra biologische belasting van de parameters Kjedaal-stikstof, CZV en vuilvracht te kunnen verwerken. Omdat het debiet van het te lozen effluent van

A-ware en Fonterra niet zal wijzigen, is er ook nu geen sprake van een wijziging in de hydraulische belasting van de rioolwaterzuiveringsinstallatie.

Uit de analyseresultaten van 2020 tot en met april 2021 van de rioolwaterzuiveringsinstallatie te Heerenveen zijn geen overschrijdingen waargenomen van de geldende vergunningseisen. De voorgestelde verlenging in de onderhavige aanvraag van A-ware en Fonterra kunnen wij dan ook toestaan voor een periode van vijf jaar, tot uiterlijk 12 juni 2025. Met het oog op de duidelijkheid wordt voorschrift 1.2.1 en 1.2.2 van de tijdelijke vergunning van 12 juni 2020 ingetrokken en worden twee voorschriften aan de nu te verlenen veranderingsvergunning verbonden. Deze voorschriften hebben dezelfde inhoud als de voorschriften die aan de vergunning van 12 juni 2020 verbonden waren, met dien verstande dat de datum in voorschrift 1.2.1 aangepast is.

In de vergunning van 12 juni 2020 is aangegeven dat het bedrijf onderzoek zal verrichten naar structurele oplossingen om weer te gaan voldoen aan de gestelde lozingseisen voor het afvalwater zoals vastgelegd in de veranderingsvergunning van 29 juni 2018. Deze inspanningsverplichting geldt ook voor de aangevraagde periode van vijf jaar. Na deze vijf jaar vallen A-ware en Fonterra weer terug op

de oorspronkelijke, lagere parameters uit de vergunning van 29 juni 2018. Dagelijks worden de parameters vuilvracht, CZV (chemisch zuurstofverbruik) en Kjeldahl-stikstof gemonitord. Het resultaat van het afgelopen jaar laat zien dat het gemiddeld genomen verbetert. Echter, er vinden nog te veel incidenten plaats om te spreken van een stabiele situatie. Er dient nog meer kennis over en ervaring met te worden verkregen over de onderlinge samenhang van de diverse processen die van invloed zijn op de parameters vuilvracht, CZV en Kjeldahl-stikstof. Gezien de verbetering die al is bereikt en gelet op het plan van aanpak zoals beschreven in de memo “Verlenging tijdelijke verruiming lozingseisen A-ware Heerenveen” en de memo “beantwoording vragenbrief 11 augustus 2021”, is voldoende gewaarborgd dat het resultaat in 2025 wordt behaald. Beide memo’s zijn onderdeel van deze vergunning.

3. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.