

Milieuneutrale wijziging Zuidelijke Industrieweg 3-7 te Franeker

I. Onderwerp

Op 7 december 2021 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Huhtamaki Nederland B.V. (verder Huhtamaki). Het betreft het vervangen van de dakventilatoren van bedrijfshal 6 door een stiller type ventilatoren aan de locatie Zuidelijke Industrieweg 3-7 te Franeker. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 6537739 en nummer 2021-FUMO-00591312 en betreft een omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu en bouwen.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen, aan Huhtamaki een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden;
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2° (het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) en artikel 2.14, vijfde lid, juncto artikel 3.10, derde lid (milieuneutrale wijziging) te verlenen voor het vervangen van de dakventilatoren van bedrijfshal 6.

Wij besluiten tevens:

dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:

- Aanvraagformulier (publiceerbaar), d.d.7 december 2021;
- R000_1249622_012DKJ_V00_bouw, ingediend op 7 december 2021;
- Tekening_dakconstructie, ingediend op 7 december 2021;
- R019-1249622ESX-V01-sla-NL, ingediend op 7 december 2021;
- P5094861_Hal_6_Huidige_situatie, ingediend op 7 december 2021;
- P5006-0248-A, ingediend op 7 december 2021;
- N015-1249622MJO-V01-mwl-NL, ingediend op 7 december 2021;
- luchtfoto_hal6, ingediend op 7 december 2021;
- IMG_20211116_143258292_met_omkadering, ingediend op 7 december 2021;
- foto_tekening_oorspronkelijke_situatie, ingediend op 7 december 2021;
- foto_huidige_situatie, ingediend op 7 december 2021;
- foto_2_huidige_situatie, ingediend op 7 december 2021;
- Dakdoorvoeren_HNL_zonder_machines, ingediend op 7 december 2021;
- Controle_dakconstructie_Huhtamaki, ingediend op 7 december 2021;
- Bijlage_Machtiging_Huhtamaki, ingediend op 7 december 2021;
- beschrijving_maatvoering ingediend op 7 december 2021;
- Notitie N017-1249622MJO-V02-ssc-NL Akoestisch onderzoek, ingediend op 7 maart

Namens het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân,

S.G.C. Boender

Afdelingshoofd Vergunningverlening en Specialistisch Advies

I.a.a.

Gemeente Waadhoeke

T.a.v. de heer [Naam]

Postbus 58

8800 AB Franeker

Wetterskip Fryslân

T.a.v. mevrouw[Naam]

Postbus 36

8900 AA Leeuwarden

Brandweer Fryslân

T.a.v. afdeling Risicobeheersing

Postbus 612

8901 BK Leeuwarden

VOORSCHRIFTEN EN OVERWEGINGEN

1. Voorschriften

1.1. Voorschriften Bouwen

BOUWEN

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1. Bouwkundige voorwaarden

- 1.1 De dakisolatie en dakbedekking tussen de dakopeningen en de brandscheiding tussen hal 6 en 7 mogen niet brandbaar zijn en dienen minimaal te voldoen aan klasse B bepaald volgens hoofdstuk 4 t/m. 8, 10, 12.1 en 13 van NEN-EN 13501-1;
- 1.2 De dakbedekking mag niet brandgevaarlijk zijn in de zin van hoofdstuk 3 van NEN 6063.
- 1.3 Voor de afstand van de gevelopeningen t.b.v. van het ventilatiesysteem gelden dezelfde opmerkingen als voor de dakopeningen m.b.t. de buitenkant van de gevel en de gevelisolatie. Deze dienen minimaal te voldoen aan klasse B bepaald volgens hoofdstuk 4 t/m. 8, 10, 12.1 en 13 van NEN-EN 13501-1

2. Meldingsplicht

- 2.1 Definitieve constructieve berekeningen en tekeningen dienen uiterlijk 3 weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden ter goedkeuring aan de FUMO te worden voorgelegd. Met de werkzaamheden mag pas na goedkeuring worden gestart.
 - 2.2 Definitieve installatietekeningen en berekeningen van de diverse technische installaties dienen nog ter goedkeuring aan de FUMO te worden voorgelegd.
 - 2.3 Van toegepaste materialen en bouwdelen dienen productcertificaten, die aantonen dat de betreffende materialen en bouwdelen voldoen aan de voorschriften in het Bouwbesluit, op de bouwplaats aanwezig te zijn.
- 2.4 Kennisgevingen
- a) Het bouwtoezicht dient ten minste twee dagen voor de aanvang van de werkzaamheden in kennis te worden gesteld van de start van de werkzaamheden.
 - b) Het bouwtoezicht dient ten minste drie dagen van tevoren in kennis te worden gesteld van het storten van beton.
 - c) Uiterlijk op de dag van beëindiging van de werkzaamheden, waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft, wordt het einde van die werkzaamheden bij het bouwtoezicht gemeld.

De hierboven bedoelde kennisgevingen moeten schriftelijk worden gericht aan de FUMO, Postbus 3347, 8901 DH LEEUWARDEN of info@fumo.nl.

2.5 *Verbod tot ingebruikneming*

Na de bouw van een bouwwerk, waarvoor omgevingsvergunning is verleend, is het verboden dit bouwwerk in gebruik te geven of te nemen indien één van de volgende omstandigheden zich voordoet:

- a) het bouwwerk is niet gereed gemeld bij het bouwtoezicht;
- b) er is niet gebouwd overeenkomstig de omgevingsvergunning.

2. OVERWEGINGEN

2.1. Procedurele aspecten

2.1.1. Gegevens aanvraag

Op 12 februari 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Huhtamaki Nederland B.V., Zuidelijke Industrieweg 3-7 te Franeker.

Er wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerst lid, onder a);
- Het milieuneutraal veranderen van de inrichting of van de werking van de inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2° en artikel 2.14, vijfde lid juncto artikel 3.10, derde lid).

2.2. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo, juncto artikel 3.3, eerste lid, onder b, van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 16.3, onder b van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort zoals genoemd in Bijlage I, categorie 6.1, onder b van de Richtlijn industriële emissies.

2.3. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij hebben van Huhtamaki op 13 januari 2022 en op 7 maart 2022 aanvullende gegevens ontvangen ten aanzien van het geluidsaspect. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

2.4. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 11 december 2021 overeenkomstig artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven in de Leeuwarder Courant en het Friesch Dagblad.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven in de Leeuwarder Courant en het Friesch Dagblad op 15 januari 2022.

2.5. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag en de aanvullingen ter advies verzonden aan Burgemeester en Wethouders van de gemeente Waadhoeke en Wetterskip Fryslân. Daarnaast hebben wij Brandweer Fryslân om advies gevraagd. Brandweer Fryslân en Wetterskip Fryslân hebben beide advies uitgebracht.

Het advies van de gemeente Waadhoeke hebben wij op 31 januari 2022 ontvangen en gaat over de onderdelen 'Bouwen van een bouwwerk' en 'Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan'. Dit wordt behandeld bij de inhoudelijke overwegingen.

Over het onderdeel 'Milieuneutraal veranderen van de inrichting' heeft de gemeente geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

Wetterskip Fryslân heeft op 10 januari 2022 een advies gestuurd over de aanvraag. Zij geeft aan dat het vervangen van de ventilatoren geen invloed heeft op de samenstelling en het debiet van het (bestaande) afvalwater. De voorgenomen verandering heeft daarmee geen nadelige gevolgen op de lozingssituatie dan wel (afval)waterkwaliteit. Er is dan ook geen aanleiding om verder inhoudelijk advies te geven voor het Wetterskip.

Het advies van Brandweer Fryslân hebben wij op 16 december 2021 via de e-mail ontvangen. Dit advies heeft betrekking op de brandoverslag en het gebruik van niet brandbare materialen. Wij hebben dit advies verwerkt in het hoofdstuk "Overwegingen bouwen" van deze beschikking.

Verder vraagt Brandweer Fryslân aandacht voor het het uitgangspuntendocument (UPD) van de sprinklerinstallatie. In het UPD zal geborgd moeten worden dat de ventilatiecapaciteit geen nadelig effect heeft op de aanspreektijd van de sprinklerinstallatie. Eveneens zal in het UPD opgenomen moeten worden dat het ventilatiesysteem wordt gestuurd door de sprinklerinstallatie.

Het UPD is inmiddels ingediend bij de aanvraag ten behoeve van de wijziging van de brandcompartimentering. Wij zullen dit document beoordelen zodat er straks een gecertificeerd UPD ligt.

2.6. Wet natuurbescherming

Er is op 7 juli 2021 een positieve weigering voor de Wnb-vergunningaanvraag afgegeven. Dit betekent dat er geen vergunning nodig is voor de activiteiten binnen de inrichting. De hier aangevraagde activiteiten hebben geen stikstofeffect dus is er ook nu geen vergunning nodig. Wij gaan hier daarom verder niet op in.

3. OVERWEGINGEN BOUWEN

3.1. Inleiding

De aanvraag omgevingsvergunning voor het (ver)bouwen van een bouwwerk (als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onderdeel a van de Wabo) kan alleen worden verleend als deze voldoet aan de daarvoor gestelde toetsingscriteria.

Een toetsing aan deze criteria heeft plaatsgevonden.

3.2. Toetsing

a. Toetsing Bouwbesluit 2012

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan de relevante voorschriften van het Bouwbesluit 2012. Op grond van de ingediende stukken ten behoeve van deze aanvraag is voldoende aannemelijk gemaakt dat er wordt voldaan aan het Bouwbesluit 2012. Wel wordt geconstateerd dat tussen hal 6 en hal 7 een brandspreiding met een WBDBO van 60 minuten zoals bedoeld in NEN 6068 ligt. Omdat de afstand tussen de ventilatoren (dakopeningen) en de opgaande gevel van hal 7 meer is dan 5 m, is o.b.v. de NEN 6068 geen brandoverslag te verwachten.

Van belang is dat de dakisolatie en dakbedekking tussen de dakopeningen en de brandscheiding tussen hal 6 en 7 niet brandbaar is. Dit om te voorkomen dat een brand via de dakopeningen en via de dakisolatie/-bedekking naar de brandscheiding kan lopen.

De dakbedekking mag niet brandgevaarlijk zijn in de zin van hoofdstuk 3 van NEN 6063.

De dakisolatie tussen de dakopeningen en de brandscheiding tussen hal 6 en 7 dient minimaal te voldoen aan klasse B bepaald volgens hoofdstuk 4 t/m 8, 10, 12.1 en 13 van NEN-EN 13501-1.

Voor de afstand van de gevelopeningen t.b.v. van het ventilatiesysteem gelden dezelfde opmerkingen als voor de dakopeningen m.b.t. de buitenkant van de gevel en de gevelisolatie. Deze dienen minimaal te voldoen aan klasse B bepaald volgens hoofdstuk 4 t/m. 8, 10, 12.1 en 13 van NEN-EN 13501-1

b. Toetsing gemeentelijke bouwverordening

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan de relevante voorschriften van de Bouwverordening van de gemeente Waadhoeke. Wij zijn van mening dat de aanvraag voldoet aan de voorschriften van de bouwverordening van de gemeente Waadhoeke.

c. Toetsing beheersverordening

Het perceel plaatselijk bekend als Zuidelijke Industrieweg 3 te Franeker is gelegen in een gebied waarvoor de beheersverordening 'Franeker - Bedrijventerrein Zuid en Alvestêdewyk' is vastgesteld.

Op grond van artikel 3, onder a van de beheersverordening geldt ten aanzien van het gebruik, het bouwen en het uitvoeren van werken en werkzaamheden de regeling zoals opgenomen in bijlage 1 'Voorschriften Bestemmingsplan Bedrijventerrein Zuid' en de daarbij behorende plankaart zoals opgenomen in bijlage 2 'Plankaart Bestemmingsplan Bedrijventerrein Zuid' met inachtneming van het bepaalde in lid d.

In het bestemmingsplan 'Franeker – Bedrijventerrein Zuid' hebben de gronden de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden' met nadere aanduiding 'papierrecyclingsbedrijf' en 'geluidzoneringsplichtige inrichting'. Op grond van artikel 3, lid 3.1 sub a, onder 3 zijn de als zodanig aangewezen gronden bestemd voor gebouwen ten behoeve van een papierrecyclingsbedrijf zijnde een geluidzoneringsplichtige inrichting, indien de gronden op de kaart zijn voorzien van de aanduiding 'geluidzoneringsplichtige inrichting'.

Het bouwplan is niet strijdig met de regels van de geldende beheersverordening en bestemmingsplan.

d. Toetsing welstandsnota

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan de door de gemeenteraad vastgestelde criteria zoals gesteld in de gemeentelijke welstandsnota.

De aanvraag is op 31 januari 2022 beoordeeld door de onafhankelijke welstandscommissie Hûs en Hiem Welstandsadviering en Monumentenzorg (verder: de commissie). De commissie is van mening dat de aanvraag voldoet aan redelijke eisen van welstand (zie welstandsadvies met kenmerk W22WDH026-1).

3.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op 'bouwen van een bouwwerk' zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4. OVERWEGINGEN MILIEU

4.1. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 16.3, onder b van het Bor.

Op grond van categorie 16.3 is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 6.1 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

4.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Er wordt vergunning gevraagd voor de reeds bestaande luchtbehandelingsinstallatie op het dak van hal 6. Dit is inclusief de vervanging van de ventilatoren in deze installatie. Op het dak van hal 6 zijn ventilatoren aangebracht ten behoeve van de afvoer van proceslucht en ventilatie van de hal. Het blijkt dat deze ventilatoren meer geluid produceren dan eerder verwacht. Daarom heeft Huhtamaki vervangende ventilatoren aangeschaft. Deze ventilatoren passen in de bestaande ventilatiekokers.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

4.3. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wet milieubeheer (revisievergunning)*	4 april 2002	481755	Vergunning op hoofdlijnen
Wet milieubeheer (veranderingsvergunning)*	23 november 2010	924978	Onder andere terreinuitbreiding, wijziging machinepark, installatie van een poire en wijzigen aantal vervoersbewegingen
Wet milieubeheer (8.19- melding)	6 juli 2004	565267	Plaatsen en gebruiken machine voor productie vormkarton

Wet milieubeheer (8.19- melding)	1 november 2010	922186	Opslag en gebruik natriumhydrosulfiet voor ontkleuring proceswater
Wvo-vergunning*	21 juni 2004	WF2003/3995	Indirecte lozingen behoren tot Wabo-vergunning
Wabo-vergunning	17 oktober 2011	974492	Asbest verwijderen
Wabo-vergunning (activiteit milieu)	2 april 2014	2014-FUMO-0000057	Tijdelijk kantoorgebouw, portacabins
Wabo-vergunning (activiteit milieu)	5 maart 2015	2014-FUMO-0003218	Verwerken grasvezels in de productie
Wabo-vergunning (activiteiten milieu en bouw)	9 mei 2018	2018-FUMO-0025800	Testinstallatie Fresh in gebruik nemen in Loods Langhout
Wabo-vergunning (activiteit milieu)	28 februari 2019	2019-FUMO-0031123	Uitbreiding werkuren Testinstallatie Fresh
Wabo-vergunning (activiteit bouw)	3 november 2020	2020-FUMO-0043923	Kantine
Wabo-vergunning (activiteit bouw en milieu)	18 mei 2021	2021-FUMO-0049600	Vervangen koelinstallatie
Wabo-vergunning (activiteit bouw en milieu)	23 september 2021	2021-FUMO-0051660	Vervangen pulperinstallatie

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

De milieuvorschriften van de onderliggende omgevingsvergunning zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzetten.

4.4. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

De nu aangevraagde verandering betreft geen activiteiten die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

4.5. Toetsingskader milieu

4.5.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

4.5.2. Toetsing

4.5.3. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering aan bovenstaande voorwaarden voldoet, om de volgende redenen:

Geluid

De bestaande ventilatoren worden vervangen door nieuwe ventilatoren die voldoen aan de huidige stand der techniek. Uit de bijgevoegde geluidsnotitie blijkt dat de nieuwe ventilatoren aanzienlijk stiller zullen zijn dan de huidige ventilatoren.

De aangevraagde verandering heeft daarom geen gevolgen voor de inrichting voor wat betreft het aspect geluid.

Geur

Voor de wijziging worden geen nieuwe of grotere luchtemisepunten gerealiseerd. De wijziging zal daarom niet leiden tot een nadelig gevolg voor de inrichting voor wat betreft het aspect geur.

Lucht

Voor de wijziging worden geen nieuwe luchtemisepunten gerealiseerd. De wijziging zal daarom niet leiden tot een nadelig gevolg voor de inrichting voor wat betreft het aspect lucht.

Bodem

Zoals hierboven reeds beschreven maakt de koelinstallatie gebruik van leidingwater als koudemiddel. Omdat leidingwater geen bodembedreigende stof is, heeft de aangevraagde verandering geen gevolgen voor de inrichting voor wat betreft het aspect bodem.

Energie

De nieuwe ventilatoren zullen niet significant meer energie verbruiken. Dit betekent dat de voorgenoemde verandering binnen de inrichting niet leidt tot nadelige gevolgen voor het aspect energie.

Overige milieuaspecten

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting ten opzichte van de geldende vergunning. Tevens is geen sprake van andere nadelige gevolgen dan toegestaan volgens de geldende vergunning.

Wij concluderen dat de verandering niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Tevens is er geen reden om milieuvorschriften aan deze milieuneutrale verandering te verbinden, aangezien aan de voorschriften in de onderliggende vergunningen moet en kan worden voldaan.

4.5.4. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

4.5.5. Toetsing milieueffectrapport

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen veranderingen niet zijn vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

4.5.6. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.