

Besluit aanvraag omgevingsvergunning plaatsen van luchtbehandelingsinstallaties

I. Onderwerp

Op 31 maart 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Huhtamaki. Het betreft het plaatsen van luchtbehandelingsinstallaties op hal 7A, 8 en 9. De aanvraag heeft betrekking op Zuidelijke Industrieweg 3 te Franeker. De aanvraag is geregistreerd onder olo-nummer 7675049.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Huhtamaki een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen voor plaatsen van dakventilatoren en luchtbehandelingskasten. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2° (het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) en artikel 2.14, vijfde lid juncto artikel 3.10, derde lid (milieuneutrale wijziging) te verlenen voor het plaatsen van luchtbehandelingsinstallaties op hal 7A, 8 en 9. Aan de verlening van de vergunning zijn geen voorschriften verbonden.

En tevens dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:

- Aanvraagformulier (publiceerbaar) d.d. 31-03-2023;
BER - Statische berekeningen d.d. 14-04-2023;
Bijlage - Projecttoelichting aanvraag d.d. 19-04-2023;
Bijlage - Toelichting aanvraag d.d. 31-03-2023;
- RAP - Akoestisch onderzoek d.d. 29-03-2023;
RAP - Stikstofdepositie onderzoek - aanlegfase d.d. 27-03-2023;
TEK AO-01 - Gevels bestaande toestand d.d. 21-04-2023;
TEK AO-02 - Gevels nieuwe toestand d.d. 21-04-2023;
TEK K01 - Overzicht bestaande constructies d.d. 19-04-2023;
TEK K02 - Overzicht constructie verlagend dak Hal 7 d.d. 13-04-2023;
TEK K03 - Overzicht ravelingen dak Hal 8 en 7a d.d. 13-04-2023.

III. Procedure

Deze beschikking tot verlenen van de omgevingsvergunning is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

IV. Ondertekening en verzending

Namens het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân,

S.G.C. Boender

Afdelingshoofd Vergunningverlening en Specialistisch Advies

Rechtsbeschermingsmiddelen

De bekendmaking van deze beschikking gebeurt door publicatie in in de Leeuwarder Courant, het Friesch Dagblad en in het Provinciaal blad van Fryslân via www.officielebekendmakingen.nl.

De dag na de bekendmaking treedt de beschikking in werking. Binnen zes weken na de bekendmaking kunnen zowel u als belanghebbenden bezwaar maken bij het college van Gedeputeerde Staten van Friesland, postbus 20120, 8900 HM Leeuwarden. Het indienen van een bezwaarschrift stelt de werking van de beschikking niet uit. Als u of belanghebbenden niet willen dat de beschikking in werking is in afwachting van de bezwaarprocedure, kan een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de Rechtbank Noord-Nederland.

1. Voorschriften

1.1. Voorschriften Bouwen

Constructieve veiligheid. Wat moet u 6 tot 3 weken vóór de bouw aanleveren?

1.1.1 De definitieve constructieve berekeningen en tekeningen dienen uiterlijk 3 weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden voorgelegd.

Toelichting: In de praktijk blijkt de periode van drie weken te kort. Als het bevoegd gezag fouten ziet leidt dit al snel tot vertragingen in de bouw. Wij raden daarom aan om een periode van zes weken aan te houden. Met de werkzaamheden mag pas na goedkeuring worden gestart. Kennisgeving aanvang.

1.1.2 Het bouwtoezicht dient ten minste twee dagen voor de aanvang van de werkzaamheden in kennis te worden gesteld.

1.1.3 Het bouwtoezicht dient ten minste drie dagen van tevoren in kennis te worden gesteld van het storten van beton.

Gereedmelding van (onderdelen van) de bouwwerkzaamheden.

1.1.4 Uiterlijk op de dag van beëindiging van de werkzaamheden, waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft, wordt het einde van die werkzaamheden bij het bouwtoezicht gemeld.

1.1.5 De in voorschrift 1.1.2 t/m 1.1.4 bedoelde kennisgevingen en meldingen moeten schriftelijk worden gericht aan de FUMO, J.W. de Visserwei 10, 9001 ZE te Grou of info@fumo.nl.

Verbod tot ingebruikneming.

1.1.6 Na de bouw van een bouwwerk, waarvoor omgevingsvergunning is verleend, is het verboden dit bouwwerk in gebruik te geven of te nemen indien één van de volgende omstandigheden zich voordoet:

- a) het bouwwerk is niet gereed gemeld bij het bouwtoezicht;
- b) er is niet gebouwd overeenkomstig de omgevingsvergunning.

2. Overwegingen

2.1. Procedurele aspecten

2.1.1 Gegevens aanvraag

Op 31 maart 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. De aanvraag is op 24 april en 2 mei 2023 aangevuld. Het betreft een verzoek van Huhtamaki.

Er wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a);
- Het milieuneutraal veranderen van de inrichting of van de werking van de inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e, onder 2° en artikel 2.14, lid vijfde juncto artikel 3.10, derde lid).

2.2 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 16.3, onder b van het Bor en in Bijlage 1 van de RIE, categorie 6.1, onder b.

2.3 Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van (de aanvulling op) de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

2.4 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikelen 3.8 Wabo en 12 Bekendmakingswet de aanvraag digitaal gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl.

2.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies gezonden aan de gemeente Waadhoeke. Het advies van de gemeente Waadhoeke hebben wij per mail op 31 mei 2023 ontvangen en gaat over de onderdelen 'Bouwen van een bouwwerk'. Dit wordt behandeld bij de inhoudelijke overwegingen.

Over het onderdeel 'Milieuneutraal veranderen van de inrichting' heeft de gemeente geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

2.6 Wet natuurbescherming

De gevraagde veranderingen zijn geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura 2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.

3. OVERWEGINGEN BOUWEN

De aanvraag omgevingsvergunning voor het (ver)bouwen van een bouwwerk (als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder a van de Wabo) kan alleen worden verleend als deze voldoet aan de daarvoor gestelde toetsingscriteria van artikel 2.10, eerste lid Wabo.

Een toetsing aan deze criteria heeft plaatsgevonden.

3.1. Welstand

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan de door de gemeenteraad vastgestelde criteria zoals gesteld in de gemeentelijke welstandsnota.

De aanvraag is op 22 mei 2023 beoordeeld door de onafhankelijke welstandsc commissie Hûs en Hiem Welstandsadvisering en Monumentenzorg (verder: de commissie). De commissie is van mening dat de aanvraag voldoet aan redelijke eisen van welstand (W23WDH234-1).

Wij nemen dit advies van de commissie over. De aanvraag voldoet aan redelijke eisen van welstand.

3.2 Toetsing Bouwbesluit 2012

Over de ingediende stukken is op hoofdlijn voldoende aannemelijk gemaakt dat voldaan gaat worden aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012. De uitgewerkte constructieve tekeningen en detail berekeningen ontbreken nog. Definitieve constructieve berekeningen en tekeningen (dienen uiterlijk 3 weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden ter goedkeuring aan de FUMO te worden voorgelegd. Met de werkzaamheden mag pas na goedkeuring worden gestart.

Op grond van de overige ingediende stukken bij deze aanvraag is voldoende aannemelijk gemaakt dat wordt voldaan aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012.

3.3 Toetsing gemeentelijke bouwverordening

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan de relevante voorschriften van de gemeentelijke Bouwverordening. Wij zijn van mening dat de aanvraag voldoet aan de voorschriften van de bouwverordening.

3.4 Toetsing Beheersverordening

De gegevens en bescheiden die horen bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan de ter plaatse geldende beheersverordening 'Franeker - Bedrijventerrein Zuid en Alvestêdewyk'.

Op grond van artikel 3, lid a van de beheersverordening geldt in het verordeningengebied ten aanzien van het gebruik, het bouwen en het uitvoeren van werken en werkzaamheden de regeling zoals opgenomen in bijlage 1 Voorschriften Bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Zuid' en de en de daarbij behorende plankaart zoals opgenomen in bijlage 2 Plankaart Bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Zuid'.

In het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Zuid' zijn de gronden voorzien van de enkelbestemming 'Bedrijfsdoeleinden' met de nadere aanduiding 'papierrecyclingsbedrijf' en 'geluidzoneringsplichtige inrichting'.

Wij zijn van mening dat het plaatsen van de dakventilatoren en de luchtbehandelingskasten voldoet aan de regels van het geldende bestemmingsplan.

4. OVERWEGINGEN Milieu

4.1. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
1.1	<ul style="list-style-type: none"> – elektromotoren met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW, – installaties voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 130 kW.
2.1 onder a	opslaan van gassen.
10.1	Inrichtingen waar biociden als bedoeld in artikel 1 van de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden, worden opgeslagen.
16.3 onder b	het vervaardigen van papier of celstof met een capaciteit ten aanzien daarvan van 3.000 kg per uur of meer.
16.4 onder c	Het vervaardigen van papierstof, papier of karton, het bleken van papier en het vervaardigen van hygiënische papierproducten

Op grond van categorie 16.4 onder c is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 6.1 onder b van de Richtlijn industriële emissies (Rie): de fabricage, in industriële installaties van karton met een productiecapaciteit van meer dan 20 ton per dag. Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

4.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het plaatsen van luchtbehandelingsinstallaties op hal 7A, 8 en 9. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

4.3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wet milieubeheer (revisievergunning)*	4 april 2002	481755	Vergunning op hoofdlijnen
Wet milieubeheer (veranderingsvergunning)*	23 november 2010	924978	O.a. terreinuitbreiding, wijziging machine park, installatie van een poire en wijzigen aantal vervoersbewegingen
Wet milieubeheer (8.19- melding)	6 juli 2004	565267	Plaatsen en gebruiken machine voor productie vormkarton
Wet milieubeheer (8.19- melding)	1 november 2010	922186	Opslag en gebruik natriumhydrosulfiet voor ontkleuring proceswater
Wvo-vergunning*	21 juni 2004	WF2003/3995	Indirecte lozingen behoren tot Wabo-vergunning
Wabo-vergunning	17 oktober 2011	974492	Asbest verwijderen
Wabo-vergunning (activiteit milieu)	2 april 2014	2014-FUMO-0000057	Tijdelijk kantoorgebouw, portacabins
Wabo-vergunning (activiteit milieu)	5 maart 2015	2014-FUMO-0003218	Verwerken grasvezels in de productie
Wabo-vergunning (activiteiten milieu en bouw)	9 mei 2018	2018-FUMO-0025800	Testinstallatie Fresh in gebruik nemen in Loods Langhout
Wabo-vergunning (activiteit milieu)	28 februari 2019	2019-FUMO-0031123	Uitbreiding werkuren Testinstallatie Fresh
Wabo-vergunning (activiteit bouw)	3 november 2020	2020-FUMO-0043923	Kantine
Wabo-vergunning (activiteit bouw en milieu)	18 mei 2021	2021-FUMO-0049600	Vervangen koelinstallatie
Activiteitenbesluit, Maatwerkbesluit	20 mei 2021	2021-FUMO-0050410	Vastleggen geurcontour, maximale geurbelasting
Activiteitenbesluit, Maatwerkbesluit	20 mei 2021	2021-FUMO-0050630	Uitvoeren geuronderzoek
Wabo-vergunning (activiteit bouw en milieu)	23 september 2021	2021-FUMO-0051660	Vervangen pulperinstallatie
Wabo-vergunning (activiteit bouw)	2 maart 2022	2021-FUMO-0057488	(ver)bouwwerkzaamheden inclusief de realisatie van brandcompartimentering
Wabo-vergunning (activiteit bouw en milieu)	10 maart 2022	2021-FUMO-0059312	Vervangen ventilatoren luchtbehandeling hal 6

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

De milieuvorschriften van de onderliggende omgevingsvergunning zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzetten.

4.4 Activiteitenbesluit

De nu aangevraagde verandering betreft geen activiteiten die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

4.5 Toetsingskader milieu

4.5.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieu neutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

4.5.2 Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering aan bovenstaande voorwaarden voldoet, om de volgende redenen:

Geluid: uit de bij de aanvraag gevoegde notitie akoestisch onderzoek, kenmerk N020-1249622MJO-V01-aqb-NL, blijkt dat de geluidnormen in de vigerende vergunning niet zullen worden overschreden door de aangevraagde verandering.

Geur: uit de toelichting op de aanvraag blijkt dat de emissie van geur door de geurbronnen (papiermachines, proceswater) niet wijzigt. De aangevraagde veranderingen zullen hierdoor geen toename van de geuremissie veroorzaken.

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat er voor de overige milieuaspecten (lucht, afvalwater, energie, afvalstoffen en externe veiligheid) geen toename zal zijn van de milieubelasting.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Tevens is er geen reden om milieuvorschriften aan deze milieuneutrale verandering te verbinden, aangezien aan de voorschriften in de onderliggende vergunningen moet en kan worden voldaan.

4.5.3 Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

4.5.4 Toetsing milieueffectrapport

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen veranderingen niet zijn vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

4.5.5 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.