

Besluit omgevingsvergunning vervangen ketelhuis

Onderwerp

Op 24 november 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van FrieslandCampina Nederland B.V. (verder FCNL). De aanvraag heeft betrekking op het vervangen van het bestaande ketelhuis. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Pieter Stuyvesantweg 1 te Leeuwarden. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO-nummer 7417127.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wabo, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

- dat de vergunning wordt verleend op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo, (het bouwen van een bouwwerk);
- dat de vergunning wordt verleend op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2° (het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) en artikel 2.14, vijfde lid in samenhang met artikel 3.10, derde lid van de Wabo (milieuneutrale wijziging);
- dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier, d.d. 24-11-2022, kenmerk 7417127;
 - toelichting milieuneutrale wijziging nieuwbouw ketelhuis, d.d. 24-11-2022, incl. bijlagen 1 t/m 6;
 - akoestisch onderzoek "new boilerhouse", DGMR (kenmerk I.2005.3057.73.R001), 8 november 2022.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Namens Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân,

Hoogachtend,

S.G.C. Boender

Afdelingshoofd Vergunningverlening en Specialistisch Advies

Kopie
College van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Leeuwarden
Postbus 21000
8900 JA Leeuwarden
Brandweer Fryslân
Postbus 612
8901 BK Leeuwarden
Wetterskip Fryslân
Postbus 36
8900 AA Leeuwarden

Rechtsbeschermingsmiddelen

De bekendmaking van deze beschikking gebeurt door verzending van deze beschikking. De dag na de bekendmaking treedt de beschikking in werking. Binnen zes weken na de bekendmaking kunnen zowel u als belanghebbenden bezwaar maken bij het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van de beschikking niet. Als u of belanghebbenden niet willen dat de beschikking in werking treedt tijdens de bezwaarprocedure, kan gelijktijdig of na het indienen van het bezwaarschrift een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de Rechtbank Noord-Nederland.

VOORSCHRIFTEN

1. Milieu

- 1.1.1 Stookinstallaties in het nieuwe ketelhuis moeten vanaf de buitenzijde van het gebouw kunnen worden bediend door de inrichtinghouder.
- 1.1.2 Het nieuwe ketelhuis moet zijn voorzien van een brandmeld-/ontruimingsinstallatie. Deze brandmeld-/ontruimingsinstallatie dient aan de hand van een programma van eisen, zoals bedoeld in bijlage A van NEN 2535:2017 te worden uitgevoerd. Dit programma van eisen dient vooraf te worden goedgekeurd door het bevoegd gezag. In verband hiermee dient het programma van eisen schriftelijk ter goedkeuring te worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. De installaties binnen het nieuwe ketelhuis mogen worden gebruikt nadat de brandmeld-/ontruimingsinstallatie is gerealiseerd conform het goedgekeurde programma van eisen en volledig kan worden gebruikt.
- 1.1.3 In overleg met de veiligheidsregio dient een bluswatervoorziening te worden gerealiseerd ten behoeve van het nieuwe ketelhuis. De installaties binnen het nieuwe ketelhuis mogen worden gebruikt nadat de bluswatervoorziening is goedgekeurd door het bevoegd gezag en volledig kan worden gebruikt. In verband hiermee dient een beschrijving van de bluswatervoorziening schriftelijk ter goedkeuring te worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.
- 1.1.4 De nieuwe condensaat tanks moeten worden voorzien van een aanrijdbeveiliging.

2. BOUWEN

Constructieve veiligheid. Wat moet u 6 tot 3 weken vóór de bouw aanleveren?

- 2.1.1 De definitieve constructieve berekeningen en tekeningen dienen uiterlijk drie weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden voorgelegd. In de praktijk blijkt de periode van drie weken te kort. Als het bevoegd gezag fouten ziet leidt dit al snel tot vertragingen in de bouw. Wij raden daarom aan om een periode van zes weken aan te houden. Met de werkzaamheden mag pas na goedkeuring worden gestart.

Veiligheidsplan

- 2.1.2 U moet nog een veiligheidsplan indienen. Dit moet u uiterlijk drie weken voor de start van de werkzaamheden doen. Het doel van een veiligheidsplan is het vooraf inzichtelijk maken of een beoogd initiatief veilig en verantwoord is om in zijn relatie tot de directe omgeving en openbare ruimte gerealiseerd te worden. In een veiligheidsplan moet u aangeven hoe u de veiligheid van de openbare ruimte, het bouwwerk, de belendende en/of onderliggende percelen tijdens de bouw of sloop zal garanderen en waarborgen.

Kennisgeving aanvang

- 2.1.3 Het bouwtoezicht dient ten minste twee dagen voor de aanvang van elk van de hierna te noemen onderdelen van het bouwproces in kennis te worden gesteld:
- a) de aanvang van de werkzaamheden, ontgravingwerkzaamheden, daaronder begrepen;
 - b) de aanvang van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
 - c) de aanvang van de grondverbeteringswerkzaamheden.

Het bouwtoezicht dient ten minste drie dagen van tevoren in kennis te worden gesteld van het storten van beton.

Opmetingen, ontgravingen, opbrekingen en onderzoeken

- 2.1.4 Zolang de bouwwerkzaamheden niet zijn voltooid moeten alle opmetingen, ontgravingen, opbrekingen en onderzoeken worden verricht, welke het bouwtoezicht in het kader van de controle op de naleving van de bouwverordening en het Bouwbesluit 2012 nodig acht.

Gereedmelding van (onderdelen van) de bouwwerkzaamheden

- 2.1.5 a) Van het gereedkomen van putten en van grond- en huisaansluitleidingen van de riolering, en van leidingdoorvoeren en mantelbuizen door wanden en vloeren beneden straatpeil moet het bouwtoezicht onmiddellijk na die voltooiing in kennis worden gesteld.
- b) Onderdelen van het bouwwerk, waarop lid a betrekking heeft, mogen niet zonder toestemming van het bouwtoezicht aan het oog worden onttrokken gedurende twee dagen na het tijdstip van de kennisgeving;
- a) Het bepaalde in lid b) is van overeenkomstige toepassing op die onderdelen van het bouwwerk, waarvoor in de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften een plicht tot kennisgeving van voltooiing is bepaald.
- d) Uiterlijk op de dag van beëindiging van de werkzaamheden, waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft, wordt het einde van die werkzaamheden bij het bouwtoezicht gemeld.

De hiervoor bedoelde kennisgevingen moeten schriftelijk worden gericht aan de FUMO, Postbus 3347, 8901 DH LEEUWARDEN of info@fumo.nl.

Verbod tot ingebruikneming

2.1.6 Na de bouw van een bouwwerk, waarvoor omgevingsvergunning is verleend, is het verboden dit bouwwerk in gebruik te geven of te nemen indien één van de volgende omstandigheden zich voordoet:

- a) het bouwwerk is niet gereed gemeld bij het bouwtoezicht;
- b) er is niet gebouwd overeenkomstig de omgevingsvergunning.

Overwegingen

Procedurele aspecten

Gegevens aanvraag

Op 24 november 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van FrieslandCampina Nederland B.V. (verder FCNL). De aanvraag heeft betrekking op het vervangen van het bestaande ketelhuis op de locatie Pieter Stuyvesantweg 1 te Leeuwarden. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO-nummer 7417127.

Er wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Bouwen (artikel 2.1 lid 1 sub a Wabo);
- Veranderen van een inrichting (milieu) (artikel 2.1 lid 1 sub e jo 3.10, lid 3 en 2.14, lid 5 van de Wabo).

Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting vallen onder de volgende in Bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) genoemde categorieën:

- cat. 1, onderdeel 1.3 onder b (voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen van 50 MW of meer);
- cat. 1.4, onder c (voor de aanwezigheid van één of meer elektromotoren of verbrandingsmotoren zijn met een totaal geïnstalleerd motorisch vermogen van 15 MW of meer met uitzondering van windturbines);
- cat. 9, onderdeel 9.3 onder a (voor het vervaardigen van melkpoeder, weipoeder of andere gedroogde zuivelproducten met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1,5 ton per uur of meer);
- cat. 9, onderdeel 9.3 onder b (het vervaardigen van consumptiemelk, consumptiemelkproducten of geëvaporiseerde melk of melkproducten met een melkverwerkingscapaciteit ten aanzien daarvan van 55.000.000 kg per jaar of meer);
- cat. 9, onderdeel 9.3 onder c (het concentreren van melk of melkproducten door middel van indamping met een waterverdampingscapaciteit ten aanzien daarvan van 20.000 kg per uur of meer);
- cat. 12, onderdeel 12.1 (voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van metalen, metalen voorwerpen of schroot dan wel behandelen van de oppervlakte van metalen of metalen voorwerpen).

Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Aanvankelijk was de aanvraag niet volledig. Daarom hebben wij op 4 januari 2023 een verzoek om aanvullende gegevens verstuurd. Daarnaast hebben wij aanvullingen gevraagd naar aanleiding van negatieve adviezen van de Veiligheidsregio en de gemeente Leeuwarden. Uiteindelijk was de aanvraag op 7 maart 2023 compleet en hebben wij op 9 maart 2023 een positief advies van de welstandscommissie ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

De volgende documenten maken onderdeel uit van de vergunningaanvraag:

- Aanvraagformulier publiceerbaar d.d. 24-11-2022
- BER 529001-10-EPUD002a-dls - BENG-berekening d.d. 14-11-2022
- BER 529001-10-EPUD002b-dls - BENG-Energielabel d.d. 14-11-2022
- BER 529001-10-vent001-dkr - Ventilatiestaat d.d. 18-11-2022
- BER VZ04760-01_A_DLB-D - Daglichttoetreding d.d. 18-11-2022
- Bijlage -Toelichting aanvullende gegevens d.d. 30-01-2023

- FOT VZ04760-01-R-A002 - Fotos_omgeving d.d. 18-11-2022
- NOT Aanmeldnotitie m.e.r. beoordeling - d.d. 24-11-2022
- NOT Aanvulling m3 d.d. 25-11-2022
- NOT Documentenlijst d.d. 25-11-2022
- NOT Milieuneutrale melding - d.d. 24-11-2022
- RAP 2422-209220-21-R01_v1.0_20220328 – Sonderings- onderzoek d.d. 24-02-2022
- RAP Energiecentrale - Milieuneutrale melding d.d. 24-11-2022
- RAP I2005305757N001 - Onderzoek stikstof depositie d.d. 16-03-2020
- RAP I2005305773R001 - Akoestisch onderzoek ketelhuis d.d. 08-11-2022
- RAP NL22-648800269-36504 - Uitgangspunten constructie lei- dingbrug d.d. 18-11-2022
- RAP SOL020257 - Verkennend bodemonderzoek d.d. 11-05-2022
- RAP Sondering - Palletloods d.d. 30-09-2013
- RAP VZ04760_A_KMS_D - Materialen en kleurstaat exterieur d.d. 02-03-2023
- RAP VZ04760_A_KMS_D - Materialen en kleurstraat interieur d.d. 18-11-2022
- RAP VZ04760_N_01 - Bestemmingsplan d.d. 18-02-2022
- RAP VZ04760-01 - Formulier veilig onderhoud d.d. 24-11-2022
- RAP VZ04760-CUD-C001 - Constructief uitgangspunten docu- ment (CUD) d.d. 24-11-2022
- TEK 529001_W501 - Werktuigbouwkundige installaties begane grond d.d. 16-11-2022
- TEK 529001_W531 - Werktuigbouwkundige installaties dak d.d. 16-11-2022
- TEK 529001-10-0 - Ruimten opgenomen in de BENG - begane grond d.d. 18-11-2022
- TEK 529001-10-1 - Ruimten opgenomen in de BENG - eerste verdieping d.d. 18-11-2022
- TEK Locatie leidingbrug d.d. 24-11-2022
- TEK SE-XO-001 - Palenplan deel 1 d.d. 18-11-2022
- TEK SE-XO-002 - Fundering d.d. 18-11-2022
- TEK SE-XO-003 - Staalconstructie d.d. 18-11-2022
- TEK SE-XO-004 - Staalconstructie d.d. 18-11-2022
- TEK SE-XO-005 - Staalconstructie d.d. 18-11-2022
- TEK VZ04760_D-A001-D - Situatie - bestaand en nieuw d.d. 18-11-2022
- TEK VZ04760_D-A103-D - Tweede verdieping d.d. 18-11-2022
- TEK VZ04760_D-A104-D - Dakplan d.d. 18-11-2022
- TEK VZ04760_D-A400-D - Principe details d.d. 18-11-2022
- TEK VZ04760_D-A520-D - Bouwbesluit - slanghaspels en gas- blussysteem d.d. 18-11-2022
- TEK VZ04760-01-D-A000-D-1 Voorblad d.d. 30-01-2023
- TEK VZ04760-01-D-A510-D-1 Bouwbesluit - vluchtafstanden d.d. 30-01-2023
- TEK VZ04760-D-A010-D-1 Terreintekening d.d. 19-01-2023
- TEK VZ04760-D-A100-D-1 Kelder d.d. 19-01-2023
- TEK VZ04760-D-A101-D-1 Begane grond d.d. 19-01-2023
- TEK VZ04760-D-A102-D-1 Eerste verdieping d.d. 18-01-2023
- TEK VZ04760-D-A200-D-1 Gevels d.d. 01-03-2023
- TEK VZ04760-D-A300-D-1 Doorsneden d.d. 19-01-2023
- TEK VZ04760-D-C001 - Palenplan d.d. 24-11-2022
- TEK VZ04760-D-C010 - Fundatieplan d.d. 24-11-2022

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 3 december 2022 overeenkomstig artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag kennis gegeven in het eigen digitale publicatieblad van de provincie Fryslân.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies gezonden aan Wetterskip Fryslân, Brandweer Fryslân en de gemeente Leeuwarden.

Met het waterschap is contact geweest over de aanvraag. In verband met de beoogde wijziging heeft de vergunning in het kader van de Waterwet niet te worden aangepast. De lozing vanaf het dak van het nieuwe ketelhuis is schoon hemelwater en valt onder het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit). Verder hebben wij geen inhoudelijk advies ontvangen van het waterschap.

Van Brandweer Fryslân hebben wij op 22 januari 2023 een advies ontvangen. Naar aanleiding van dit advies is de vergunningaanvraag aangepast. Naar aanleiding van deze aanpassing hebben wij van

Brandweer Fryslân op 8 februari 2023 een nieuw advies ontvangen. Dit advies hebben wij overgenomen in dit besluit. Bij de inhoudelijke overwegingen gaan wij op dit advies in.

Van gemeente Leeuwarden hebben wij diverse adviezen ontvangen. Aanvankelijk was de vergunning-aanvraag niet akkoord. Op 9 maart 2023 hebben wij het uiteindelijke advies met betrekking tot welstand ontvangen. Dit advies hebben wij overgenomen in dit besluit.

Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat een vergunning in het kader van deze wet nodig is wanneer als gevolg van het realiseren van een project, of het verrichten van handelingen, nadelige effecten kunnen ontstaan voor:

- natuurlijke habitats,
- de habitats in een natura 2000-gebied,
- beschermde planten of
- beschermde dieren.

Het nieuwe ketelhuis zal een maximale emissie hebben van 17.152 kg NOx. Wanneer de e-boiler in gebruik wordt genomen zal de maximale emissie nog verder worden gereduceerd. De bestaande ketels 9 en 10 en de gasturbine zullen worden verwijderd. Deze ketels en de gasturbine hadden een vergunde emissie van 47.569 kg NOx per jaar. Dit komt neer op een forse reductie van NOx.

FCNL heeft een vergunning in het kader van de Wnb van 19 februari 2021. In deze vergunning is een bron opgenomen voor "toekomstig onderhoud". De aanleg/bouw van het nieuwe ketelhuis kan binnen deze vergunde emissie worden uitgevoerd. De aangevraagde wijziging van de inrichting heeft geen hogere emissies of depositie van stikstofverbindingen tot gevolg. Het aanvragen van een vergunning in het kader van de Wnb is daarom niet noodzakelijk.

OVERWEGINGEN Milieu

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdelen B en C van het Bor. Er is sprake van een vergunningplicht op basis van:

- De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor, categorie 1.4, sub c. Er is daarmee sprake van een vergunningplichtige activiteit.
- Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie op grond van Bijlage 1 van de Rie, categorie 6.4, sub c. Dit betreft de bewerking en verwerking van uitsluitend melk, met een hoeveelheid ontvangen melk van meer dan 200 ton per dag (gemiddelde waarde op jaarbasis). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.
- Omdat de inrichting valt onder het Besluit externe veiligheid (Bevi) is, volgens het bepaalde in Bijlage I, onderdeel B categorie 1, onder a en mede gelet op artikel 2.1, lid 2 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Projectbeschrijving

De vergunningaanvraag heeft betrekking op het realiseren van een nieuw ketelhuis met nieuwe stookinstallaties waarmee kan worden voorzien in de energiebehoefte van de locatie Leeuwarden. FCNL heeft het voornemen bestaande stookinstallaties te vervangen voor nieuwe. De huidige gasturbine 4 en de ketels 9 en 10 zijn aan vervanging toe. Door het verwijderen van twee oude stoomketels en een gasturbine neemt het geïnstalleerde thermisch vermogen met 94 MWth af. In de tabel 1 is weergegeven wat de huidige en toekomstige vermogens zijn van de installaties.

Oude stoomvoorziening		Nieuwe stoomvoorziening	
Naam	Vermogen	Naam	Vermogen
Gasturbine installatie (GT4 + Ketel 10)	95 MWth	Stoomketel 1	17,3 MWth
Ketel 9	51 MWth	Stoomketel 2	17,3 MWth
-	-	Stoomketel 3	17,3 MWth
-	-	Elektrische stoomketel	10 MWe
		Reservering Elektrische stoomketel	10 MWe

Tabel 1: Overzicht wijziging stoomvoorziening.

De wijziging van de inrichting bestaat uit het realiseren van een nieuw ketelhuis dat onder andere de volgende installaties en functies bevat:

- 3 x gasgestookte stoomketel 25 ton/uur (totaal 52 MWth);
- 1x E-boiler 14 ton/uur (10 MWe) (er is ruimte gereserveerd voor de plaatsing van een 2e E-boiler);
- Ontgasser;
- Aardgasleverstation van leverancier;
- Chemiedoseerstation ketelwaterbehandeling;
- Ruimte voor:
 - Ketelwaterbereiding (onder andere condensaatbehandeling, waterontharder);
 - Persluchtinstallatie;
 - Ammoniakkoelinstallatie;
 - Ontvangststation hoogspanning (10 kV).
- Stoomreducer op dak gebouw 9/10 en in gebouw 6.
- Leidingbrug met leidingen voor utilities.
- aansluiting oppompput met aansluiting op bedrijfsriool.
- Klimaat- en luchtbehandeling van de diverse ruimtes.
- BHV-voorzieningen en brandveiligheidsvoorzieningen.
- 3x condensaat tanks.

In het nieuwe gebouw wordt tevens ruimte gerealiseerd voor een condensaatbehandeling, ammoniakkoelinstallaties en persluchtinstallatie. Momenteel zijn deze installaties al aanwezig en in werking binnen de inrichting. Deze installaties zullen naar het nieuwe ketelhuis worden verplaatst. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning, welke aan deze omgevingsvergunning is verbonden.

Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen gedaan:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning (Wet milieubeheer)	16 december 2008	790713	Revisie van de vergunning
Melding 8.19 (Wet milieubeheer)	10 februari 2009	00809561	Centraliseren opslag gevaarlijke stoffen en nieuwe opslag
Ambtshalve wijziging (Wet milieubeheer)	8 oktober 2009	854555	Aanpassing voorschriften bodembescherming en opslag van K3-vloeistoffen boven lekbakken
Melding 8.19 (Wet milieubeheer)	15 juli 2010	00905168	Uitbreiding opslagcapaciteit
Melding 8.19 (Wet milieubeheer)	14 september 2010	00913835	Uitbreiding magazijnen
Omgevingsvergunning (Wabo) (veranderen en ambtshalve wijziging)	16 januari 2013	01036453	Uitbreiding capaciteit en ambtshalve wijziging voorschriften
Melding Activiteitenbesluit	20 oktober 2013	WFN1311827	Lozen koelwater
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	23 juli 2014	2014-FUMO-0001669	Milieustraat
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	10 september 2014	2014-FUMO-0001773	Sprinkler
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	1 april 2015	2014-FUMO-0003625	Lactose gebouw en leidingbrug
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	1 mei 2015	2015-FUMO-0004142	Cip 1 gebouw
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	9 juni 2015	2015-FUMO-0004924	Cip 2 / ijswaterinstallatie
Melding Activiteitenbesluit	31 januari 2020	a8yze4umni4	Intrekken ketel 11
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	13 maart 2020	Z2019-00012890	Dichtmaken luifel gebouw 13A
Omgevingsvergunning (Wabo) (veranderen)	9 september 2020	Z2020-00001601	Tijdelijke indirecte lozing
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	30 oktober 2020	Z2020-00008977	Plaatsen elektrische boiler
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	21 april 2021	Z2021-002328	Plaatsen nieuwe pompput
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	8 juli 2021	Z2021-005660	Plaatsen tijdelijke PGS 15 opslag voor de opslag van lak
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	23 september 2021	Z2021-006607	Het verlagen van de opslaghoeveelheid salpeterzuur in tank E5A1TO1
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	11 november 2021	Z2021-007343	Het vervangen van ammoniakkoelinstallaties

Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	4 januari 2022	Z2021-011532	Het wijzigen van de toepassing van salpeterzuur naar zwavelzuur voor afvalwaterneutralisatie
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	16 maart 2022	2022-FUMO-0061628	Uitbreiden opslag zwavelzuur
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	1 juni 2022	2022-FUMO-0063976	Opslag lakken in PGS 15 voorziening
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	5 september 2022	2022-FUMO-0067059	Uitbreiden opslag zwavelzuur
Omgevingsvergunning (Wabo)	10 maart 2023	2022-FUMO-0070279	Tijdelijke wijziging indirecte lozing afvalwater

De voorschriften van de onderliggende omgevingsvergunningen zijn tevens van toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunningen en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet.

Activiteitenbesluit

De inrichting is een inrichting type C als bedoeld in artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit. Het Activiteitenbesluit is deels rechtstreeks van toepassing op de inrichting. De vergunninghouder moet, naast aan de voorschriften van de verleende vergunningen, voldoen aan bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit. Ook bepaalde artikelen uit de Activiteitenregeling milieubeheer (verder: Activiteitenregeling) zijn rechtstreeks van toepassing.

De aangevraagde verandering heeft betrekking op onder meer het realiseren van een drietal gasgestookte stookinstallaties (stoomketels), het verplaatsen van twee koelinstallaties met een inhoud ten hoogste 1.500 kg ammoniak en het lozen van schoon hemelwater vanaf het dak van het nieuwe ketelhuis. Op deze activiteiten zijn de volgende onderdelen van het Activiteitenbesluit van toepassing:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op standaard brandstof en;
- Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie.

De delen van de vergunningaanvraag die betrekking hebben op aspecten die in het Activiteitenbesluit zijn gereguleerd beschouwen wij als een melding in het kader van het Activiteitenbesluit.

Toetsingskader BOUW

Inleiding

De aanvraag omgevingsvergunning voor het (ver)bouwen van een bouwwerk (als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onderdeel a van de Wabo) kan alleen worden verleend als deze voldoet aan de in artikel 2.10, eerste lid van de Wabo gestelde toetsingscriteria.

Een toetsing aan deze criteria heeft plaatsgevonden.

Toetsing

Welstand

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan de door de gemeenteraad vastgestelde criteria zoals gesteld in de gemeentelijke welstandsnota.

De aanvraag is op 7 maart 2023 beoordeeld door de onafhankelijke welstandscommissie Hûs en Hiem Welstandsadviesing en Monumentenzorg (verder: de commissie). De commissie is van mening dat de aanvraag voldoet aan redelijke eisen van welstand W23LWD020-3.

Wij nemen dit advies van de commissie over. De aanvraag voldoet daarmee aan redelijke eisen van welstand.

Toetsing Bouwbesluit 2012

De gegevens en bescheiden die horen bij de aanvraag omgevingsvergunning, zijn getoetst aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012. Op grond van de ingediende stukken bij deze aanvraag is voldoende aannemelijk gemaakt dat wordt voldaan aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012.

Op grond van de overige ingediende stukken bij deze aanvraag is voldoende aannemelijk gemaakt dat wordt voldaan aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing gemeentelijke bouwverordening

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan de relevante voorschriften van de gemeentelijke Bouwverordening. Wij zijn van mening dat de aanvraag voldoet aan de voorschriften van de bouwverordening.

Toetsing Bestemmingsplan/Beheersverordening

De gegevens en bescheiden die horen bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Leeuwarden - Industrierrein Leeuwarden Oost en de Hemrik' en de partiële herzieningen 'Parkeren', 'Plan voor de zon' en 'Archeologie'. De gronden zijn voorzien van bestemming 'Bedrijventerrein 1' met de functieaanduidingen 'bedrijf tot en met categorie 3.2', bedrijf tot en met categorie 4.2 en 'specifieke vorm van bedrijf –zuivelfabriek' (artikel 3 van de regels) en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5' (artikel 7 van de regels).

Het bouwplan is in overeenstemming met regels van de geldende bestemmingsplannen

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op 'bouwen van een bouwwerk' zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Toetsingskader milieu

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

- tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
- tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria. In het onderstaande gaan wij hierop in.

Toetsing

Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering aan bovenstaande voorwaarden voldoet, om de volgende redenen:

Bodembescherming

Bodembescherming is bij FCNL in Leeuwarden rechtstreeks vanuit het Activiteitenbesluit geregeld omdat het een inrichting met een IPPC-installatie betreft. In de stukken bij de vergunningaanvraag is aangegeven dat alle potentieel bodembedreigende activiteiten voldoen aan een verwaarloosbaar risico voor de bodem als bedoeld in de Nederlands Richtlijn Bodembescherming 2012. Voor wat betreft bodem is de aanvraag milieuneutraal.

Externe veiligheid

De aanvraag heeft onder meer betrekking op het verplaatsen van een tweetal eerder vergunde ammoniakkoelinstallaties. Beide installaties hebben een kleinere inhoud dan 1.500 kg ammoniak en vallen onder de werking van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling. De Veiligheidsregio geeft in

het advies van 22 januari 2023 aan dat, met betrekking tot de ammoniakkoelinstallaties, het volgende van belang is:

- het is van belang voorschriften aan de vergunning te verbinden om de kans op een incident met de ammoniakkoelinstallatie te verkleinen om zodoende de veiligheid voor de omgeving te vergroten.
- Voor wat betreft de ammoniakkoelinstallaties moeten de relevante voorschriften uit de PGS 13 aan de vergunning worden verbonden.

Doordat het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling van toepassing zijn op de installaties is invulling gegeven aan het advies van de Veiligheidsregio.

Daarnaast worden gevaarlijke stoffen opgeslagen in het nieuwe gebouw. Ook opslag van deze stoffen was al eerder vergund binnen de inrichting. De opslag moet op grond van de onderliggende vergunning voldoen aan de PGS15. De voorschriften van de onderliggende vergunning zijn namelijk van rechtswege ook van toepassing op wijzigingen van de vergunning. Daarmee is invulling gegeven aan het advies van de Veiligheidsregio dat de voorschriften van de PGS 15 op de gevaarlijke stoffen van toepassing moeten worden verklaard. Voor wat betreft veiligheid is de aangevraagde wijziging milieuneutraal.

Brandveiligheid

Van Brandweer Fryslân hebben wij op 22 januari 2023 een advies ontvangen. Naar aanleiding van dit advies is de vergunningaanvraag aangepast. Naar aanleiding van deze aanpassing hebben wij van Brandweer Fryslân op 8 februari 2023 een nieuw advies ontvangen. In dit advies van 8 februari 2023 is aangegeven dat de meeste punten uit het eerste advies zijn aangepast of aangetoond. Naast de aanpassing van de aanvraag en de voorschriften die van toepassing zijn voor de opslag van gevaarlijke stoffen (op basis van PGS15) en de ammoniakkoelinstallaties (PGS13) heeft de Veiligheidsregio aanvullende adviezen gegeven voor wat betreft;

- het gas-, spanning-, en drukloos maken van de stookinstallaties in het nieuwe ketelhuis;
- het realiseren van een brandmeld-/ontruimingsinstallatie;
- het realiseren van een bluswatervoorziening en
- het realiseren van een aanrijdbeveiliging bij de concentraattanks.

In verband met het voorgaande hebben wij, overeenkomstig het advies van de Veiligheidsregio, aan deze vergunning voorschriften verbonden.

Geluid

Om een goed beeld te krijgen van de geluidbelasting als gevolg van de beoogde wijzigingen is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek zijn vastgelegd in het rapport "Akoestisch onderzoek "new boilerhouse" dat is opgesteld door Adviesbureau DGMR, met opdracht-nummer I.2005.3057.73.R001 van 8 november 2022. De geluidbelasting wordt bepaald door de fabrieksinstallaties en de transporten op het terrein. Op basis van het onderzoek is geconcludeerd dat de geluidbelasting past binnen de vergunde geluidsruimte. Voor wat betreft geluid is de aangevraagde wijziging milieuneutraal.

Emissies naar lucht

Als gevolg van het realiseren en gebruiken van het nieuwe ketelhuis nemen de emissies naar de lucht van verontreinigende stoffen af. Voor wat betreft lucht is de aangevraagde wijziging milieuneutraal.

Geur

Als gevolg van het realiseren en gebruiken van het nieuwe ketelhuis nemen de emissies van geur niet toe. Voor wat betreft geur is de aangevraagde wijziging milieuneutraal.

Energie

Als gevolg van het realiseren en gebruiken van het nieuwe ketelhuis neemt het verbruik van fossiele brandstoffen (aardgas) af. Voor wat betreft energieverbruik is de aangevraagde wijziging milieuneutraal.

Afval

Als gevolg van het realiseren en gebruiken van het nieuwe ketelhuis verandert de situatie met betrekking tot het ontstaan van afvalstoffen niet. Voor wat betreft afval is de aangevraagde wijziging milieuneutraal.

Conclusie

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Toetsing milieueffectrapport

De activiteit van de inrichting (zuivelfabriek) zelf wordt als zodanig genoemd in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.):

- D 36. De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie van een zuivelfabriek waarbij de activiteit betrekking heeft op een productiecapaciteit van 30.000 ton per jaar of meer.

Op 24 november 2022 hebben wij van FCNL een aanmeldnotitie ontvangen over het voornemen om het bestaande ketelhuis te vervangen voor een nieuw ketelhuis. Op 25 januari 2023 hebben wij besloten dat geen MER hoeft te worden opgesteld.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.