

Wet luchtvaart

Ontheffing Tijdelijk en Uitzonderlijk Gebruik (artikel 8a.51)

Aanvrager	: Ryfas Helicopters
Type ontheffing	: Locatiegebonden TUG-ontheffing voor helikoptervluchten
Datum ontvangst aanvraag	: 20 augustus 2018
Locatie	: Oude Wetering 84 in Zwolle
Datum vlucht (en)	: 1 september 2018
Datum beschikking	: 29 augustus 2018
Kenmerk	: 2018/0438984
Zaaknummer	: Z-HZ_TUG-2018-003309

1. Aanvraag

Op 20 augustus 2018 hebben wij een aanvraag ontvangen van Ryfas Helicopters om een ontheffing van artikel 8.1a van de Wet Luchtvaart en de Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen. Deze aanvraag hebben wij ingeboekt onder nummer 2018/0431089.

De aanvraag heeft betrekking op geplande helikoptervluchten die plaats zullen vinden in de gemeente Zwolle, locatie Oude Wetering 84 in Zwolle, coördinaten van de locatie X-199733, Y-506233 op 1 september 2018

2. Besluit

Gedeputeerde Staten van Overijssel besluiten, gelet op het bepaalde in artikel 8a.51 van de Wet Luchtvaart en de Ministeriële Regeling Veilig Gebruik Luchthavens en andere terreinen:

1. de aangevraagde ontheffing te verlenen;
2. dat de aanvraag onderdeel uitmaakt van deze ontheffing;
3. aan deze ontheffing voorschriften te verbinden zoals vermeld in bijlage 1.

Op grond van art. 3.40 en art. 3.41 van de Algemene wet bestuursrecht treedt dit besluit in werking met ingang van de dag na de datum van verzending van dit besluit.

3. Procedure

Gedeputeerde Staten kunnen op grond van artikel 8a.51 van de Wet Luchtvaart ontheffing verlenen van het verbod om buiten een luchthaven op te stijgen en te landen. Dit betreft een ontheffing voor tijdelijk en uitzonderlijk gebruik (TUG-ontheffing) van een terrein.

Gedeputeerde Staten hebben hiertoe op 3 november 2015 de "Beleidsregel ontheffing voor tijdelijk en uitzonderlijk gebruik van terreinen voor het opstijgen en landen met een luchtvaartuig buiten luchthavens" (hierna: beleidsregel) vastgesteld ¹.

Onder punt 3 van de beleidsregel hebben Gedeputeerde Staten deze bevoegdheid nader ingevuld door verschillende soorten ontheffingen te onderscheiden. Het betreft hier een locatiegebonden ontheffing voor landingen en opstijgingen met een helikopter.

Bij de aanvraag is een verklaring van de gemeente Zwolle toegevoegd waaruit blijkt dat er geen bewaar is tegen het uitvoeren van de helikoptervluchten. De gemeente Zwolle heeft telefonisch aangegeven dat wij deze verklaring kunnen beschouwen als een verklaring in het kader van het verplichte overleg op grond van artikel 35 van de Regeling Veilig Gebruik luchthavens en andere terreinen (hierna: RVGLT).

¹ Provinciaal Blad nr. 7533 – 16 november 2015

4. Overwegingen

Wij hebben de TUG-aanvraag getoetst aan de beleidsregel.

Gelet op onderstaande overwegingen zijn wij van oordeel dat de gevraagde ontheffing kan worden verleend.

Locatie

De beoogde locatie waar het landen en starten van de helikopter zal gaan plaatsvinden, mag niet zijn gelegen binnen de 'te vermijden gebieden' zoals weergegeven op de bij de beleidsregel behorende kaart. Dit betekent dat niet mag worden geland en worden opgestegen binnen een Natuurnetwerk Nederland (voorheen EHS) gebied en/of een Natura2000 gebied. De aangevraagde locatie ligt niet binnen deze gebieden.

Belang aanvrager

Ryfas Helicopters is een commercieel bedrijf voor zakelijk en particulier helikoptervervoer dat opereert onder Air Operator Certificatie (AOC). Deze locatiegebonden ontheffing wordt aangevraagd voor het uitvoeren van helikopterrondvluchten.

Belang omwonenden

De belangen van omwonenden worden niet dusdanig getroffen dat moet worden afgezien van het verlenen van deze ontheffing.

- Per kalenderjaar mag niet meer dan 12 dagen gebruik worden gemaakt van hetzelfde perceel. Wanneer dit aantal is bereikt door één of meerdere TUG-ontheffingen, is die locatie niet meer beschikbaar. Een perceel kan dus maximaal 12 dagen per jaar worden aangewezen als luchtvaartterrein, voor welke ontheffing of voor welk bedrijf dan ook.
- De aangevraagde ontheffing is slechts één dag geldig, te weten op 1 september 2018 voor maximaal 1 helikopter (voorschrift 1).
- Het landen en opstijgen is slechts toegestaan van 14:00 tot 17:30 uur (voorschrift 2).
- Er mogen maximaal 35 helikoptervluchten worden uitgevoerd (voorschrift 3).
- De in de aanvraag genoemde type helikopter (Hughes 300C) valt onder Lden-categorie 11. Hierdoor mogen binnen een afstand van 150 meter van de beoogde locatie geen woningen, geluidsgevoelige gebouwen of maneges en in gebruik zijnde begraafplaatsen zijn gelegen. Binnen deze afstand zijn geen woningen, maneges en in gebruik zijnde begraafplaatsen gelegen, maar wel scholen en gebouwen voor kinderopvang. Uit de aanvraag en uit eerder verleende TUG-ontheffingen op deze locatie is gebleken dat de scholen en kinderopvang in het weekend gesloten zijn. Wij concluderen dan ook dat er geen sprake is van aanmerkelijke hinder voor deze objecten.
- Naast het maximale aantal vliegbewegingen en de tijd waarbinnen mag worden geland en opgestegen, zijn ook eisen gesteld aan de aan- en uitvliegroutes en de ligging van de terreinen ten opzichte van bebouwing (voorschrift 4) om – onnodige – geluidsoverlast voor omwonenden zoveel mogelijk te beperken.
- Gezien de aard van de aangevraagde activiteiten, het per geval landen en opstijgen van 1 helikopter is er geen verkeersaantrekkende werking te verwachten.

5. Overige wet- en regelgeving

Er kunnen ook nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan mogelijk vergunningen of ontheffingen nodig zijn. Er kan bijvoorbeeld een vergunning of ontheffing nodig zijn in het kader van de Wet natuurbescherming of een vergunning in het kader van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Deze opsomming is niet uitputtend. Het verlenen van deze TUG-ontheffing betekent niet dat ook ontheffing op enig ander wettelijk voorschrift is verleend.

Veiligheid

De provincie is niet het bevoegde gezag ten voor het stellen van eisen veiligheidseisen bij het landen en opstijgen met luchtvaartuigen. De algemeen geldende eisen met betrekking tot veiligheid zijn vastgelegd in de rijksregelgeving. Daarbij gaat het om eisen aan de vaardigheid van piloten, de luchtwaardigheid van luchtvaartuigen en aan de terreinomstandigheden.

De eisen aan het terrein van landen en opstijgen zijn vastgelegd in de Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen (RVGLT). Deze eisen verschillen per luchtvaartuigen:

- Helikopters (art. 24)
- Micro Light Aeroplanes (art. 25, 3e lid)
- Gemotoriseerde schervvliegers of paramotors (art. 26, 2e lid)
- Vrije ballonnen (art. 27, 3e lid)
- Onbemande luchtvaartuigen tot 150 kg (art. 33, 6e lid).

Alvorens u gaat vliegen dient u zich ervan te overtuigen, dat het terrein aan bovengenoemde eisen voldoet.

Veiligheid omstanders bij helikopters

In de Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen zijn regels opgenomen in verband met de aanleg, de inrichting, de uitrusting en het veilig gebruik van luchthavens en andere terreinen met het oog op de orde en veiligheid op die luchthavens en terreinen.

Voor helikopters zijn in de regeling echter geen regels opgenomen die betrekking hebben op de veiligheid van omstanders.

Geconstateerd is echter dat omstanders zich soms te dicht bij een landende of opstijgende helikopter bevonden, wat een gevaarlijke situatie opleverde.

Om de veiligheid van deze omstanders te waarborgen hebben wij aan deze TUG-ontheffing een voorschrift verbonden waarin is opgenomen dat binnen een zone van 25 meter gemeten vanaf de plaats waar de landingen en opstijgingen plaatsvinden geen omstanders aanwezig mogen zijn wanneer het rotorblad in werking is. Bij de bepaling hiervan hebben wij aansluiting gezocht bij artikel 24, onder b. van de regeling waarin een afstand van 25 meter is opgenomen ten opzicht van het terrein dat gebruikt wordt door een helikopter en een openbare weg. In de toelichting op de regeling is aangegeven dat de eisen in artikel 24 betrekking hebben op terreinen die tijdelijk en uitzonderlijk gebruikt worden door een helikopter.

6. Rechtsmiddel

Niet mee eens?

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u een bezwaarschrift indienen bij team Juridische Zaken. Noemt u daarin uw naam en adres, de datum van uw bezwaarschrift, het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de redenen van het bezwaar. Zorgt u ervoor dat u het bezwaarschrift indient binnen zes weken na de dag waarop deze brief is verzonden. Daarmee voorkomt u dat wij uw bezwaarschrift niet meer mogen behandelen. U kunt uw bezwaar indienen door gebruik te maken van het formulier Bezwaar tegen beslissing provincie. Het formulier en meer informatie over bezwaar maken vindt u op onze website: **overijssel.nl/bezwaar**

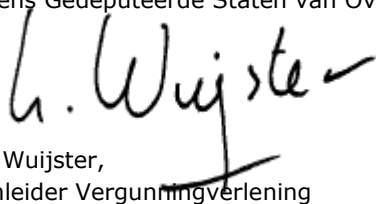
Indien onverwijlde spoed dat vereist is het mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Sector Bestuursrecht Rechtbank Overijssel (telefoon 088 361 55 55). In dat geval is griffierecht verschuldigd. Voorwaarde is dat u een bezwaarschrift heeft ingediend.

7. Afschrift

Een afschrift van dit besluit is gezonden aan:

- a. Ryfas Helicopters;
- b. Burgemeester van Zwolle;
- c. Politie Landelijke Eenheid, Dienst Infrastructuur;
- d. Inspectie Leefomgeving en Transport, Afdeling Handhaving en Inspecties.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen

- Voorschriften (bijlage 1)
- Aanvraag (bijlage 2)

Bijlage 1 Voorschriften

1. Aanvrager mag op 1 september 2018 in de gemeente Zwolle landen en opstijgen met maximaal 1 helikopter op de locatie zoals aangegeven in de aanvraag.
2. Het landen en opstijgen is slechts toegestaan van 14:00 tot 17:30 uur.
3. Er mogen maximaal 35 helikoptervluchten (= 70 vliegbewegingen) worden uitgevoerd.
4. Ter voorkoming van onnodige (geluids-)overlast, mogelijke schrikreacties van buiten verblijvend vee en in het kader van de (verkeers-)veiligheid, zullen de aan- en uitvliegroutes zodanig dienen te zijn dat de kernen van dorpen en steden en andere geluidgevoelige objecten als ook het buiten verblijvende vee in de buurt van het terrein wordt vermeden.
5. Binnen een zone van 25 meter gemeten vanaf de plaats waar de landingen en opstijgingen plaatsvinden mogen geen omstanders aanwezig zijn wanneer het rotorblad in werking is.
6. Minstens 24 uur voor het gebruik van de ontheffing wordt het voornemen tot gebruik van de TUG-ontheffing door het luchtvaartbedrijf gemeld aan:
 - het college van Gedeputeerde Staten met behulp van het digitale meldingsvluchtenformulier TUG-ontheffing, beschikbaar op www.overijssel.nl,
 - de minister van Infrastructuur en Milieu per e-mail: meldingtug@ilent.nl,
 - de luchtvaartpolitie per e-mail: dlvplvt@klpd.politie.nl
 - en aan de burgemeester van de gemeente waarbinnen het terrein waar opgestegen en geland wordt, gelegen is.In deze kennisgeving dient te worden vermeld: de dag, de locatie en het kenmerk van dit GS-besluit.
7. Het aantal landingen en/of starts dat daadwerkelijk is uitgevoerd, wordt binnen 24 uur na de desbetreffende dag gemeld met behulp van het digitale meldingsvluchtenformulier TUG-ontheffing, beschikbaar op www.overijssel.nl.
8. Vóór aanvang van de vlucht van of naar het terrein waarvan melding is gedaan, moet de gezagvoerder zich ervan vergewissen dat de melding, in de zin van artikel 35, lid 3, van de Regeling Veilig Gebruik Luchthavens en andere terreinen, door de houder van deze ontheffing is gedaan en dat de gezagvoerder van het luchtvaartuig een afschrift van deze ontheffing in zijn bezit heeft.