

Luttenbergstraat 2  
Postbus 10078  
8000 GB Zwolle  
Telefoon 038 499 88 99  
Fax 038 425 48 88  
overijssel.nl  
postbus@overijssel.nl

H.J.G. Groote Punt  
De heer H.J.G. Groote Punt  
Twelweg 7  
7596 MD ROSSUM

**Inlichtingen bij**  
Nicole Schuurmans  
telefoon 038 499 84 36  
N.Schuurmans@overijssel.nl

KvK 51048329  
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte heer Groote Punt,

**Datum**  
31-08-2018  
**Kenmerk**  
2018/0437905  
**Pagina**  
1  
**Uw brief**

U heeft een verzoek tot het wijzigen van uw vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend.

Deze hebben wij op 22 maart 2018 ontvangen. De aanvraag betreft het in werking hebben van een rundvee/varkenshouderij aan de Twelweg 7 in Rossum. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

**Uw kenmerk**

Zaaknummer  
4801204

## Besluit

Wij wijzigen uw vergunning<sup>1</sup> voor de locatie Twelweg 7 in Rossum zoals aangevraagd.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) en bijlage 3 (bijlage AERIUS Register<sup>2</sup>) weergegeven.

De volgende stukken van de aanvraag maken onderdeel uit van dit besluit:

- Berekening projecteffect (AERIUS kenmerk RNT6S2WkHLC0, bijlage 4)
- technische tekening beoogde situatie vergunningaanvraag van 13 december 2017, gewijzigd op 25 januari 2018, ons kenmerk 20180307094;

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Met het in werking treden van deze nieuwe natuurvergunning vervangt die de (oude) natuurvergunning van 11 november 2015 met kenmerk 2015/0341985. Zodra de nieuwe natuurvergunning onherroepelijk is geworden, vervalt de (oude) natuurvergunning van 11 november 2015 met 2015/0341985.

## Voorschriften

Wij verbinden aan deze vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

<sup>1</sup> Op basis van art. 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming

<sup>2</sup> Datum berekening met AERIUS kenmerk RZsNZ8jNXnEA

**Bijlagen**

**Datum verzending**



### **Ontwikkeling moet binnen twee jaar zijn gerealiseerd**

Naast de voorschriften gelden tevens de uitgangspunten uit de beleidsregel Natuur<sup>3</sup> voor de toedeling van de vrij beschikbare ontwikkelruimte (segment 2). Daarin is onder andere vastgelegd dat het project of de andere handeling, waarvoor ontwikkelruimte is toegedeeld, binnen twee jaar moet zijn gerealiseerd of verricht. De termijn van twee jaar gaat lopen op het moment dat het besluit onherroepelijk is.

Als het project of de andere handeling niet binnen die termijn (volledig) is gerealiseerd of verricht kunnen Gedeputeerde Staten de vergunning intrekken of wijzigen. De bevoegdheid hiertoe is vastgelegd in het Besluit natuurbescherming, in combinatie met onze beleidsregel<sup>4</sup>.

### **Leges**

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd<sup>5</sup>. De verschuldigde leges voor dit besluit bedragen €363,00.

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

**Datum**

31-08-2018

**Kenmerk**

2018/0437905

**Pagina**

2

**Uw brief**

### **Tot slot**

Heeft u nog vragen naar aanleiding van deze beslissing, dan kunt u bellen met Nicole Schuurmans. Zij is te bereiken via telefoonnummer 038 499 84 36.

Met vriendelijke groet,

Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

**Uw kenmerk**



Lars Wuijster,  
teamleider Vergunningverlening

### **Bijlagen:**

**Bijlage 1** Voorschriften

**Bijlage 2** Overwegingen bij het besluit

**Bijlage 3** Bijlage bij het besluit, AERIUS Register, kenmerk Ryp96iUXWLVi

**Bijlage 4** AERIUS-berekening projecteffect, AERIUS kenmerk Rnt6S2WkHLC0

**Bijlage 5** Gebiedsbeschrijving instandhoudingsdoelen

### **Afschriften**

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Maasdriel;
- FarmConsult, t.a.v. de heer J.A.G. Oude Hengel.

---

<sup>3</sup> Besluit van Gedeputeerde Staten van Overijssel van 5 juli 2016 met kenmerk 2016/0176578

<sup>4</sup> Art. 2.7, vierde lid, Besluit natuurbescherming i.c.m. art. 2.2.2, tweede lid van de Beleidsregel Natuur.

<sup>5</sup> Belastingverordening Overijssel

### **Niet mee eens?**

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u binnen zes weken vanaf de dag van terinzagelegging van dit besluit een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Overijssel. Hoe u dat moet doen kunt u hieronder lezen.

### **Hoe kunt u een beroepschrift indienen?**

Als u belanghebbend bent kunt u tegen bijgaand besluit een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Overijssel, Sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle (telefoon 088 361 55 55).

### **Verplichte onderdelen van een beroepschrift**

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat in ieder geval:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. machtiging als u namens een belanghebbende een beroepschrift indient;
- c. de dagtekening;
- d. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- e. de gronden van het beroep.

**Datum**

31-08-2018

**Kenmerk**

2018/0437905

**Pagina**

3

Verder dient een afschrift van het besluit waarop het geschil betrekking heeft te worden overgelegd. Voor de behandeling van een beroepschrift is griffierecht verschuldigd.

Voor inlichtingen over de beroepsprocedure kunt u zich wenden tot de provinciale medewerker die bij het besluit is vermeld of tot de Rechtbank Overijssel.

**Uw brief**

### **Voorlopige voorziening vragen als snelle reactie nodig is**

Indien spoed dat vereist is het mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Sector Bestuursrecht. In dat geval is extra griffierecht verschuldigd. Voorwaarde is dat u een beroepschrift heeft ingediend.

**Uw kenmerk**

## VOORSCHRIFTEN

## Bijlage 1

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Na wijziging mogen op het bedrijf maximaal de volgende diercategorieën en aantallen aanwezig zijn binnen de daarvoor aangegeven stallen en stalsystemen:

### Aangevraagde diercategorieën en stalsystemen:

Stalnr	Diercategorie	Aantal dieren	Rav-code
Gebouw 1	Varkens; fokzeugen, inclusief biggen tot 25kg; kraamzeugen (inclusief biggen tot spenen)	24	D 1.2.100
	Varkens; fokzeugen, inclusief biggen tot 25 kg; guste en dragende zeugen	76	D 1.3.101
	Varkens; fokzeugen, inclusief biggen tot 25 kg; biggenopfok (gespeende biggen)	45	D 1.1.100
	Varkens; dekberen, 7 maanden en ouder	1	D 2.100
Gebouw 2a	Varkens; fokzeugen, inclusief biggen tot 25 kg; biggenopfok (gespeende biggen)	245	D 1.1.100
Gebouw 2b	Varkens; fokzeugen, inclusief biggen tot 25 kg; biggenopfok (gespeende biggen)	60	D 1.1.100
Gebouw 2c	Varkens; vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 tot eerste dekking	90	D 3.100
	Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	20	A 3.100
Gebouw 3	Varkens; vleesvarkens, opfokberen van circa 25 tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking	378	D 3.2.14
Gebouw 5	Rundvee; melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	15	A 1.100
Gebouw 7	Rundvee; fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	60	A 7.100
Gebouw 8	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar; BWL 2010.31.V4	35	A 1.10

Datum

31-08-2018

Kenmerk

2018/0437905

Pagina

4

Uw brief

Uw kenmerk

## Overwegingen bij het besluit

## Bijlage 2

Deze vergunning bestaat uit het besluit, de voorschriften en de overwegingen. In deze bijlage zijn de overwegingen opgenomen. Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

<b>A</b>	<b>WEERGAVE VAN DE FEITEN</b>	6
<b>A1</b>	<b>Vergunningaanvraag</b>	6
A1.1	Projectomschrijving	6
A1.2	Periode	7
A1.3	Onderliggende documenten	7
A1.4	Aanvullende gegevens	7
<b>A2</b>	<b>Bevoegdheid</b>	7
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	7
<b>A3</b>	<b>Procedure</b>	8
A3.1	Overeenstemming andere provincie	8
A3.2	Adviesverzoek aan gemeente	8
A3.3	Relevante overige besluiten	8
<b>A4</b>	<b>Toetsingskader Natura 2000-gebieden</b>	8
A4.1	Wettelijke regels	8
A4.1.1	Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)	9
A4.2	Provinciaal beleid	10
A4.2.1	Omgevingsverordening Overijssel 2017	10
A4.2.2	Beleidsregel Natuur Overijssel 2017	10
Toedeling ontwikkelingsruimte PAS voor segment 2		10
Extra regels bij agrarische activiteiten		11
<b>A5</b>	<b>Vergunningplicht</b>	12
<b>B</b>	<b>TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN</b>	12
<b>B1</b>	<b>Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden</b>	12
B1.1	Uitgangspunten aanvraag	12
B1.2	Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS	13
B1.3	Beleidsregel Natuur Overijssel 2017 – agrarische activiteiten	14
B1.4	Effect op gebieden die niet zijn opgenomen in het PAS	14
B1.5	Vaststellen overige effecten	14
B1.6	Eindconclusie toetsing	15
<b>B2</b>	<b>Zienswijzen</b>	15
B2.1	Bespreking van ingediende zienswijze	15
<b>B3</b>	<b>Adviezen</b>	15
B3.1	Bespreking van adviezen	15
<b>C</b>	<b>SLOTCONCLUSIE</b>	15
	Bijlage bij besluit – AERIUS Register (Ryp96iUXWLVi) Bijlage 3	16
	AERIUS-berekening beoogde projecteffect (Rnt6S2WkHLC0) Bijlage 4	18

Datum  
31-08-2018  
Kenmerk  
2018/0437905  
Pagina  
5  
Uw brief  
Uw kenmerk

## A WEERGAVE VAN DE FEITEN

### A1 Vergunningaanvraag

#### A1.1 Projectomschrijving

U vraagt een vergunningswijziging aan in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het onderdeel Natura 2000-gebieden. Voor uw bedrijf is op 3 juli 2015 een VVGB afgegeven voor het onderdeel Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nbwet), welke aanhaakt bij de omgevingsvergunning, afgegeven door gemeente Dinkelland op 9 november 2015. Als referentiesituatie gaat u uit de vergunde veebezetting zoals vastgelegd in de VVGB. Ten opzichte van deze vergunde situatie vindt er een wijziging in de veebezetting plaats. Om de gewenste dieraantallen te kunnen huisvesten vindt nieuwbouw plaats (gebouw 8).

#### Diercategorieën en stalsystemen

Stalnr	Diercategorie	Rav-code	Aantal dieren feitelijk	Aantal dieren gewenst
Gebouw 1	Varkens; fokzeugen, inclusief biggen tot 25kg; kraamzeugen (inclusief biggen tot spenen)	D 1.2.100	24	24
	Varkens; fokzeugen, inclusief biggen tot 25 kg; guste en dragende zeugen	D 1.3.101	76	76
	Varkens; fokzeugen, inclusief biggen tot 25 kg; biggenopfok (gespeende biggen)	D 1.1.100	45	45
	Varkens; dekberen, 7 maanden en ouder	D 2.100	1	1
Gebouw 2a	Varkens; fokzeugen, inclusief biggen tot 25 kg; biggenopfok (gespeende biggen)	D 1.1.100	245	245
Gebouw 2b	Varkens; fokzeugen, inclusief biggen tot 25 kg; biggenopfok (gespeende biggen)	D 1.1.100	60	60
Gebouw 2c	Varkens; vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 tot eerste dekking	D 3.100	90	90
	Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100	20	20
Gebouw 3	Varkens; vleesvarkens, opfokberen van circa 25 tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking	D 3.2.14	378	378
Gebouw 4	Rundvee; melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A 1.100	8	-
	Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100	19	-
	Rundvee; fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	A 7.100	5	-

Datum

31-08-2018

Kenmerk

2018/0437905

Pagina

6

Uw brief

Uw kenmerk

Stalnr	Diercategorie	Rav-code	Aantal dieren feitelijk	Aantal dieren gewenst
Gebouw 5	Rundvee; melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A 1.100	15	15
Gebouw 7	Rundvee; fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	A 7.100	82	60
Gebouw 8	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar; BWL 2010.31.V4	A 1.10	-	35

Een overzicht van de aangevraagde situatie is in bijlage 3<sup>6</sup> als situatie 2 weergegeven.

### A1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

### A1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- aanvraagformulier;
- gedateerde en ondertekende machtiging;
- projectomschrijving;
- ecologische effectenbeoordeling;
- tekening van de gewenste situatie;
- besluit VVGB, d.d. 3-11-2015
- AERIUS berekening verschil, kenmerk S4juLpDwnGAj;
- AERIUS berekening verschil, kenmerk Ryp96iUXWLVi;
- AERIUS berekening project, kenmerk RhXnpjTNgvaL;
- AERIUS berekening projecteffect, kenmerk RNT6S2WkHLC.

### A1.4 Aanvullende gegevens

Op 29 maart 2018 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 10 april 2018 ontvangen en ingeboekt onder nummer 2018/0217362.

## A2 Bevoegdheid

### A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden (hoofdzakelijk) plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming<sup>7</sup>. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

<sup>6</sup> Document AERIUS Register, bijlage bij besluit, AERIUS kenmerk Ryp96iUXWLVi

<sup>7</sup> Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

### A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard<sup>8</sup> voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

#### A3.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van stikstofdepositie vanuit uw bedrijf hebben uitsluitend invloed op Natura 2000-gebieden die op ons grondgebied liggen. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

#### A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van Maasdriel gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

#### A3.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat voor de door u te verrichten activiteit, voor zover ons bekend, ook de navolgende op aanvraag te nemen besluiten nodig zijn:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.1	Gemeente contactadres: Postbus 11, 7590 AA Denekamp
Wet natuurbescherming onderdeel soorten	Provincie Overijssel contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle

Uw aanvraag omvat fysieke ingrepen op uw bedrijf, zoals verbouw of bouwactiviteiten. Het is niet uit te sluiten dat u tijdens de uitvoering te maken krijgt met beschermde soorten. In uw aanvraag geeft u hierover geen informatie. Wij wijzen u erop dat u mogelijk ook een ontheffing nodig heeft van de verbodsbepalingen voor soorten uit de Wnb (art. 3.1 tot en met 3.10). Wij zijn vanaf 1 januari 2017 ook voor dat onderdeel bevoegd. Als u denkt dat u ook een ontheffing moet hebben kunt u contact met ons opnemen (natuurtelefoon 038 499 76 20).

### A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

#### A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Naast de Wnb zijn tevens het Besluit natuurbescherming (titel 2.2) en de Regeling natuurbescherming (hoofdstuk 2) van belang. Daarin zijn de regels voor de uitvoering van het Programma Aanpak Stikstof opgenomen.

<sup>8</sup> GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

Datum

31-08-2018

Kenmerk

2018/0437905

Pagina

8

Uw brief

Uw kenmerk



#### **A4.1.1 Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)**

In de Wnb ligt de wettelijke grondslag voor een programmatische aanpak verankerd. Het landelijke Programma Aanpak Stikstof (verder het PAS) is daar een voorbeeld van.

Dit programma is een instrument om Natura 2000-doelstellingen te realiseren en tegelijk ruimte te scheppen voor bestaande en nieuwe economische ontwikkelingen. De aanpak voorziet er in dat telkens voor een periode van zes jaar een programma wordt vastgesteld dat concrete maatregelen bevat om de stikstofdepositie terug te dringen, negatieve effecten van stikstof te voorkomen en waar nodig natuurherstel te realiseren. Het vastgestelde PAS bevat twee sporen. Het ene spoor voorziet in landelijke brongerichte maatregelen die de emissie van stikstof reduceert. Het tweede spoor bestaat uit de gebiedspecifieke natuurherstelmaatregelen die leiden tot een verbetering van de veerkracht van de Natura 2000-gebieden.

Door (eerder) vastgesteld beleid is er sprake van een trendmatige daling van stikstofdepositie. Hierdoor biedt het PAS ruimte voor economische ontwikkelingen die stikstofdepositie veroorzaken op Natura 2000-gebieden. Deze zogenaamde depositieruimte is allereerst beschikbaar voor autonome ontwikkelingen. Daarnaast is er ruimte beschikbaar voor projecten en andere handelingen waarvan de veroorzaakte stikstofdepositie onder de grenswaarde blijft (Besluit natuurbescherming, titel 2.2). Het overige gedeelte van de depositieruimte is beschikbaar als 'ontwikkelingsruimte' voor (deels prioritaire) projecten en andere handelingen. Ontwikkelingsruimte wordt in toedelingsbesluiten toegekend. Dat kan onder andere in een vergunning op grond van de Wnb (art. 2.7, tweede lid) of een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

#### **Ontwikkelingsruimte en feitelijk gebruik**

Voor bestaande projecten en andere handelingen kan alsnog vergunning worden verleend als deze aan enkele voorwaarden voldoen<sup>9</sup>. Er kan toestemming worden verleend voor stikstofdepositie boven de grenswaarde die ten hoogste feitelijk werd veroorzaakt vóór 1 januari 2015. Meer in het bijzonder gaat het om stikstofdepositie die in één kalenderjaar in de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014 ten hoogste werd veroorzaakt. Deze depositie moet wel passend zijn binnen de kaders van een milieuvergunning<sup>10</sup> die geldend was op 1 januari 2015. Met deze feitelijke stikstofdepositie is rekening gehouden in het PAS. Deze gegevens hebben mede als uitgangspunt gediend voor de passende beoordeling, die voor het PAS is opgesteld. Hierdoor is voor deze activiteiten toedeling van ontwikkelingsruimte niet nodig.

Projecten en andere handelingen, die leiden tot een toename van stikstofdepositie boven de grenswaarde, hebben voor de uitvoering een vergunning nodig. In de vergunning kan het bevoegd gezag ontwikkelingsruimte toedelen. Voor de bepaling van de benodigde ontwikkelingsruimte zijn in de 'Regeling natuurbescherming' de uitgangspunten weergegeven. Aanvullend aan deze uitgangspunten hebben provincies regels opgesteld voor de toedeling van vrije ontwikkelingsruimte, het zogenoemde segment 2.

#### **Programma aanpak stikstof is passend beoordeeld**

Het PAS is passend beoordeeld. De passende beoordeling bestaat uit een generiek deel (bronmaatregelen, monitoring, etc.) en uit gebiedsanalyses. Voor elk Natura 2000-gebied, dat in

<sup>9</sup> Art. 2.4, vijfde lid, Regeling natuurbescherming

<sup>10</sup> Wij bedoelen hiermee zowel een omgevingsvergunning op basis van artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e of i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, dan wel een op 1 januari 2015 geldende melding Activiteitenbesluit, vergunning of melding krachtens de Wet milieubeheer of de Hinderwet.

het programma is opgenomen, is zo'n gebiedsanalyse opgesteld. De gebiedsanalyses vormen de ecologische onderbouwing dat met het programma de stikstofgevoelige Natura 2000-doelstellingen (op termijn) gerealiseerd worden. Bovendien blijkt hieruit dat dit samen kan gaan met ontwikkelingsruimte voor economische ontwikkelingen. In de gebiedsanalyses is verzekerd dat door de uitvoering van een gebalanceerd en robuust pakket aan herstelmaatregelen, er in de eerste programmaperiode geen verslechtering optreedt van alle stikstofgevoelige habitattypen en habitats van soorten. Bij deze beoordeling is uitgegaan van de achtergrondwaarden van 2014. In deze achtergrondwaarden zijn alle voor de aanvang van het programma feitelijke emissies verdisconteerd, zoals blijkt uit de grootschalige concentratie en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN).

In deze passende beoordeling is vastgesteld dat uitvoering van het programma geen risico vormt voor de instandhoudingsdoelstellingen van individuele Natura 2000-gebieden, opgenomen binnen het PAS<sup>11</sup>.

#### **A4.2 Provinciaal beleid**

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening (hoofdstuk 7). Daarnaast maken de voorwaarden in de Beleidsregel Natuur Overijssel 2017 onderdeel uit van ons toetsingskader.

##### **A4.2.1 Omgevingsverordening Overijssel 2017**

In onze omgevingsverordening<sup>12</sup> hebben wij het weiden van vee vrijgesteld van vergunningplicht. Dit geldt ook voor het op of in de bodem brengen van meststoffen.

De vrijstelling van de vergunningplicht voor beweiden en bemesten is een voortzetting van de bestaande landelijke vrijstelling, zoals die was neergelegd in artikel 3a van het Besluit Vergunningen Natuurbeschermingswet 1998. De vrijstelling ziet op het weiden van alle soorten vee en het op of in de bodem brengen van meststoffen: dierlijke meststoffen, overige organische meststoffen en kunstmest.

In het programma aanpak stikstof 2015-2021 is rekening gehouden met de stikstofdepositie als gevolg van bestaande beweiding en bemesting. Rekening houdend met de uit te voeren maatregelen stellen we vast dat deze depositie niet leidt tot verslechtering van de kwaliteit van de stikstofgevoelige habitats en leefgebieden van soorten in de Natura 2000-gebieden die in het programma zijn opgenomen. Een verslechtering van de kwaliteit van habitats door beweiding of bemesting treedt niet op.

##### **A4.2.2 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017**

###### **Toedeling ontwikkelingsruimte PAS voor segment 2**

In onze beleidsregel<sup>13</sup> hebben wij voor het toedelen van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte (segment 2) aan projecten en andere handelingen regels vastgesteld. Deze beleidsregel geldt voor die besluiten, waarmee wij vrij beschikbare ontwikkelingsruimte toedelen.

---

<sup>11</sup> Programma aanpak stikstof 2015 – 2021, gewijzigd na partiële herziening op 17 maart 2017, bijlage 2

<sup>12</sup> Provinciaal blad, nummer 1927, gepubliceerd op 28 april 2017

<sup>13</sup> Besluit van 25 oktober 2016 met kenmerk 2016/0298482, inwerkingtreding op 1 januari 2017. Titel 2.2 en 2.3

**Datum**

31-08-2018

**Kenmerk**

2018/0437905

**Pagina**

10

**Uw brief**

**Uw kenmerk**

Provincies hebben een gezamenlijke set van beleidsregels vastgesteld voor de verdeling van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte. Deze hebben tot doel om de toedeling ontwikkelingsruimte eenvoudig en eerlijk uit te voeren. Verder voorkomen deze regels dat enkele aanvragers in één keer de beschikbare ontwikkelingsruimte verbruiken. Bovendien moeten de regels voorkomen dat er ongelijkheid ontstaat tussen provincies.

Aanvragen voor ontwikkelingsruimte toetsen we aan de volgende beleidsregels (art. 2.2.2):

1. Per PAS-programmaperiode wordt bij een toestemmingsbesluit aan een activiteit niet meer dan 3 mol stikstof per hectare per jaar aan ontwikkelingsruimte toegedeeld. De uitgifte van maximaal 3 mol N/ha/jr geldt alleen voor hexagonen waar sprake is van een overbelasting aan stikstof of een dreigende overbelasting<sup>14</sup>. Er is sprake van een dreigende overbelasting als de achtergronddepositie nog slechts 70 mol N/ha/jr of lager is onder de kritische depositiewaarde van het betreffende habitat of leefgebied. Voor landbouw, industrie, infrastructuur of voor het gebruik van gemotoriseerd voertuigen voor wedstrijden geldt deze waarde in cumulatie met eerdere gemelde of vergunde activiteiten voor hetzelfde bedrijf binnen één PAS-programmaperiode.
2. De activiteit, waarvoor ontwikkelingsruimte is toegedeeld, moet binnen twee jaar zijn gerealiseerd. Daarbij geldt als starttijdstip de datum waarop het besluit onherroepelijk is geworden. Na twee jaar kunnen wij het vastgestelde toestemmingsbesluit (gedeeltelijk) intrekken of wijzigen. Als het om een omgevingsvergunning kunnen wij het college van burgemeester en wethouders verzoeken het toestemmingsbesluit (gedeeltelijk) in te trekken of wijzigen.
3. Voor de toedeling van ontwikkelingsruimte geldt de volgorde van ontvangst van een volledige en ontvankelijke aanvraag. Bij binnenkomst via de post geldt het tijdstip van 12.00 uur.

**Datum**  
31-08-2018  
**Kenmerk**  
2018/0437905  
**Pagina**  
11  
**Uw brief**  
  
**Uw kenmerk**

### **Extra regels bij agrarische activiteiten**

Aanvullend aan deze landelijke regels hebben we in de beleidsregel twee extra regels<sup>15</sup> opgenomen. Deze regels zijn opgenomen om te voorkomen dat ontwikkelruimte oneigenlijk wordt gebruikt en niet beschikbaar is voor andere ondernemers. De aanvullende regels zijn:

1. er wordt geen toestemming verleend voor de oprichting, vervanging of uitbreiding van dierenverblijven van landbouwhuisdieren als de emissiewaarde per dierplaats van dat huisvestingsstelsel hoger is dan vermeld in het Besluit emissiearme huisvesting<sup>16</sup>.
2. Wij delen alleen ontwikkelruimte toe als de emissiewaarde per dierplaats van de aangevraagde huisvestingsstelsels van landbouwhuisdieren lager of gelijk is aan de waarde in het Besluit emissiearme huisvesting<sup>17</sup>.

Deze aanvullende regels passen we toe op aanvragen die vanaf 1 januari 2017 worden ingediend<sup>18</sup>. Ze zijn alleen van toepassing als er sprake is van bouw of verbouw van diervverblijven, waar het Besluit emissiearme huisvesting op van toepassing is.

<sup>14</sup> Besluit van 18 juli 2017 met kenmerk 2017/0270317, inwerkingtreding op 1 september 2017

<sup>15</sup> Beleidsregel Natuur Overijssel 2017, artikel 2.3.1 en artikel 2.3.2

<sup>16</sup> Besluit houdende regels ter beperking van de emissie uit huisvestingsstelsels voor landbouwhuisdieren, inclusief Bijlage 1

<sup>17</sup> Besluit houdende regels ter beperking van de emissie uit huisvestingsstelsels voor landbouwhuisdieren, inclusief Bijlage 1

<sup>18</sup> Besluit van 18 april 2017 met kenmerk 2017/0117725

## **A5 Vergunningplicht**

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Het gaat daarbij uitsluitend om effecten door de uitstoot van stikstofhoudende gassen (ammoniak).

Naast het artikel over de vergunningplicht<sup>19</sup> is het artikel over de vrijstelling van de vergunningplicht (Wnb, art. 2.9, vijfde lid) belangrijk. De uitwerking van dat artikel is opgenomen in het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming.

In hoofdstuk 2 van het Besluit natuurbescherming is aangegeven dat het verbod, bedoeld in art. 2.7, tweede lid, niet van toepassing is als een project of andere handeling de grenswaarde van 1 mol stikstof per hectare per jaar niet overschrijdt<sup>20</sup>. Deze algemene grenswaarde wordt verlaagd naar 0,05 mol stikstof per hectare per jaar als blijkt dat voor een hectare van een stikstofgevoelig habitat nog 5% of minder van de depositieruimte voor grenswaarden beschikbaar is<sup>21</sup>. Voor prioritaire projecten en projecten die alleen invloed hebben op gebieden die geen onderdeel zijn van het PAS blijft de grenswaarde van 1 mol stikstof per hectare per jaar gelden<sup>22</sup>.

Van de Natura 2000-gebieden waarop uw bedrijf invloed heeft is van enkele gebieden de grenswaarde aangepast naar 0,05 mol Stikstof per hectare per jaar. Deze aanpassing per gebied is in de Staatscourant gepubliceerd. Voor de datum van deze aanpassing verwijzen wij naar de website van BIJ12<sup>23</sup>.

De berekening in AERIUS van het projecteffect toont aan dat de depositie die uw activiteit veroorzaakt boven de grenswaarde ligt. Hierdoor is voor die activiteit een vergunning nodig.

Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

## **B TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN**

### **B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden**

#### **B1.1 Uitgangspunten aanvraag**

#### **Uitbreiding ten opzichte van een Natuurvergunning – of – Omgevingsvergunning met een VVGB Natura 2000-gebieden (besluit na 1 juli 2015)**

U beschikt over een Omgevingsvergunning met een VVGB Natura 2000-gebieden (22 juli 2015 met kenmerk 2015/0341985). U wilt een wijziging van uw activiteiten ten opzichte van deze vergunde situatie. U heeft berekeningen in AERIUS Calculator (versie 2016L) gemaakt van het projecteffect. Hiermee stellen we de vergunningplicht vast. Om de benodigde ontwikkelingsruimte vast te stellen heeft u het verschil berekend tussen de vergunde situatie en de beoogde situatie.

---

<sup>19</sup> art. 2.7, tweede lid

<sup>20</sup> Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, eerste lid.

<sup>21</sup> Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, tweede lid.

<sup>22</sup> Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, zevende lid.

<sup>23</sup> <http://pas.bij12.nl/content/mededeling-over-de-ruimte-voor-meldingen>

### **Projecteffect toont depositie boven grenswaarde**

Voor de bepaling van het projecteffect heeft u de vergunde situatie én de nieuwe beoogde situatie berekend. Uit deze berekening blijkt dat dit leidt tot een depositie boven de grenswaarde. Hieruit volgt dat u een nieuwe vergunning nodig heeft.

### **B1.2 Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS**

De aangevraagde activiteit veroorzaakt stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden met habitattypen en soorten die negatief worden beïnvloed door een overmaat aan stikstofdepositie. Door de maatregelen in het PAS is het mogelijk om voor deze activiteit een vergunning te verlenen. Bij het verlenen van deze toestemming baseren wij ons op de passende beoordeling die voor het PAS is opgesteld. De gebiedsanalyses zijn integraal onderdeel van deze beoordeling. In de passende beoordeling van het PAS wordt geconcludeerd dat kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de betreffende Natura 2000-gebieden worden aangetast. Deze conclusie is gebaseerd op:

- het oordeel van de gebiedsanalyse voor elk Natura 2000-gebied opgenomen binnen het PAS. Daarin is er wetenschappelijk gezien geen twijfel, dat, met het beschikbaar stellen van ontwikkelingsruimte en depositieruimte voor economische ontwikkelingen met het PAS, de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten op termijn worden gehaald en dat behoud is geborgd;
- een beoordeling van de ontwikkeling van de stikstofdepositie, waarbij sprake is van een vermindering van de depositie ten opzichte van de situatie zonder programma;
- de vaststelling dat het programma ook voldoet aan de voorwaarden die verzekeren dat de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden niet in gevaar komen;
- de vaststelling dat ingeval nieuwe inzichten of ontwikkelingen daartoe aanleiding geven op basis van adequate monitoring tijdig kan worden bijgesteld.

Datum

31-08-2018

Kenmerk

2018/0437905

Pagina

13

Uw brief

Uw kenmerk

Met onze instemming met het PAS hebben wij ook ingestemd met bovenstaande conclusie van de passende beoordeling van dit programma.

Binnen het PAS vormen, naast de bronmaatregelen, de herstelmaatregelen een belangrijke pijler. Om de uitvoering van de herstelmaatregelen in de eerste PAS-periode te verzekeren hebben wij een akkoord gesloten met de provinciale partners over de uitvoering van PAS-maatregelen. Op 23 april 2014 hebben Provinciale Staten van Overijssel een besluit genomen over de totale financiering van de Ontwikkelopgave Ecologische Hoofdstructuur met daarin alle Natura 2000/PAS-maatregelen. Daarbij is de conclusie getrokken dat de totale opgave haalbaar en betaalbaar is inclusief beheer.

Met het akkoord en het besluit van Provinciale Staten van Overijssel is de uitvoering van de maatregelen geborgd. Met de uitvoering van deze herstelmaatregelen voorkomen we dat de kwaliteit van de stikstofgevoelige habitattypen verslechtert.

Gelet hierop zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning kan worden verleend voor de beoogde activiteit en de daarbij behorende stikstofdepositie. Voor deze ontwikkeling is ontwikkelingsruimte nodig. In de bijlage AERIUS Register (zie bijlage 3) is de benodigde ontwikkelingsruimte weergegeven. De claim op ontwikkelingsruimte hebben we getoetst aan onze 'Beleidsregel Natuur Overijssel 2017, toedeling ontwikkelingsruimte PAS Overijssel 2015, segment 2'. We hebben vastgesteld dat de gevraagde ontwikkelingsruimte de maximum hoeveelheid binnen één PAS-periode niet overschrijdt. De gevraagde ontwikkelingsruimte is beschikbaar en kunnen we toedelen.

De beoogde ontwikkeling moet, in overeenstemming met onze beleidsregel, binnen twee jaar nadat dit besluit onherroepelijk is geworden, zijn gerealiseerd. Als de toegekende ontwikkelruimte niet of slechts gedeeltelijk is gebruikt kunnen wij de natuurvergunning wijzigingen of intrekken<sup>24</sup>.

### **B1.3 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017 – agrarische activiteiten**

In onze beleidsregel is opgenomen dat vergunningaanvragen voor agrarische bedrijven, met een claim op ontwikkelingsruimte, moeten voldoen aan de emissiewaarden, zoals weergegeven in het Besluit emissiearme huisvesting. Dit geldt voor projecten, waarbij sprake is van oprichting, vervanging of uitbreiding van een dierenverblijf.

De aanvraag betreft onder andere de bouw van een nieuwe stal voor melkrundvee. Het stalsysteem dat is aangevraagd voldoet aan emissiewaarden van het Besluit.

### **B1.4 Effect op gebieden die niet zijn opgenomen in het PAS**

De passende beoordeling van het PAS-programma geldt alleen voor gebieden die zijn opgenomen in het programma. Niet alle Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in het PAS. Gebieden, waar geen stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden van soorten aanwezig zijn, zijn buiten het PAS gelaten. Hetzelfde geldt voor gebieden waar de achtergrondwaarde voor stikstofdepositie meer dan 70 mol N/ha/jr lager is dan de kritische depositiewaarde (verder KDW) van de aanwezige habitats of leefgebieden van soorten. Stikstofdepositie leidt in deze gebieden niet tot beperkingen voor het behoud of de ontwikkeling van één of meerdere doelstellingen. Er zijn geen herstelmaatregelen noodzakelijk in verband met stikstofbelasting.

De grenswaarde en het Besluit natuurbescherming gelden wel voor deze gebieden. Doordat deze gebieden echter geen ontwikkelingsruimte kennen, wordt de grenswaarde hier nooit verlaagd. Als een activiteit een effect boven de grenswaarde heeft op één van deze gebieden geldt voor die activiteit wel de vergunningplicht.

Uit de AERIUS-berekening bij de aanvraag blijkt dat de stikstofdepositie door de activiteiten geen Natura 2000-gebied beïnvloedt die buiten het PAS is gelaten.

### **B1.5 Vaststellen overige effecten**

Uw bedrijf bevindt zich op minder dan 500 m afstand van het Natura 2000-gebied 'Achter de Voort, Agelerbroek en Voltherbroek'. Hierdoor zijn, naast de effecten van stikstofdepositie, andere effecten niet uit te sluiten. Van uw bedrijfsactiviteiten zijn ook (ver)bouwactiviteiten gepland.

Deze ontwikkelingen zijn niet beoordeeld binnen een (ontwerp-)beheerplan of in een ander kader aan de Wnb getoetst aan effecten (naast stikstofdepositie) op de instandhoudingsdoelen van de kwalificerende vogelsoorten, habitatsoorten en habitattypen van dit Natura 2000-gebied. De betreffende instandhoudingsdoelen zijn weergegeven in bijlage 5.

De ontwikkelingen op uw bedrijf betreffen een fysieke ingreep. Wij moeten deze beoordelen als een project. Uw bedrijf is gelegen op circa 270 meter van het Natura 2000-gebied 'Achter de Voort, Agelerbroek en Voltherbroek', de voorgenomen activiteiten vinden enkel plaats binnen de bestaande inrichting. Op deze afstand van 270 meter zijn nadelige effecten op de instandhouding van de doelstellingen, zoals opgenomen in de beheerplannen, uit te sluiten.

---

<sup>24</sup> De grondslag hiervoor is het Besluit natuurbescherming, art. 2.7, vierde lid in samenhang met onze Beleidsregel Natuur, art. 2.2.2, tweede lid

Datum  
31-08-2018  
Kenmerk  
2018/0437905  
Pagina  
14  
Uw brief  
  
Uw kenmerk

De effecten in bovenstaande tabel hebben alleen betrekking op de soorten of habitats die zijn. De leefgebieden voor de soort of habitattypen zijn binnen de beïnvloedingszone van het bedrijf niet aanwezig.

### **Conclusie**

Op grond van bovenstaande beoordeling kunnen overige effecten op de instandhoudingsdoelen worden uitgesloten.

#### **B1.6 Eindconclusie toetsing**

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels. Er is ontwikkelingsruimte nodig. Daarbij is er geen sprake van een overschrijding van het beleidsmatige maximum voor het toekennen van ontwikkelingsruimte. Uit de berekening in AERIUS Register blijkt dat deze ook beschikbaar is.

De voorgenomen (ver)bouwactiviteiten hebben geen negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van het nabijgelegen Natura 2000-gebied 'Achter de Voort, Agelerbroek en Voltherbroek'. Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

Datum

31-08-2018

Kenmerk

2018/0437905

Pagina

15

Uw brief

Uw kenmerk

### **B2 Zienswijzen**

#### **B2.1 Bespreking van ingediende zienswijze**

Het ontwerpbesluit heeft van 27 juni 2018 tot en met 8 augustus 2018 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen binnengekomen.

### **B3 Adviezen**

#### **B3.1 Bespreking van adviezen**

Burgemeester en Wethouders van Maasdriel zijn in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. Zij hebben hiervan geen gebruik gemaakt.

## **C SLOTCONCLUSIE**

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor uw bedrijf aan Twelweg 7 Rossum te verlenen. De claim op ontwikkelingsruimte past binnen de kaders van onze beleidsregel. De ontwikkelingsruimte is beschikbaar en kan worden toegekend. Vergunning in het kader van de Wnb kan, onder voorwaarden, worden verleend.

**Bijlage bij besluit – AERIUS Register (Ryp96iUXWLVi)**

**Bijlage 3**

**Datum**

31-08-2018

**Kenmerk**

2018/0437905

**Pagina**

16

**Uw brief**

**Uw kenmerk**



**Datum**

31-08-2018

**Kenmerk**

2018/0437905

**Pagina**

17

**Uw brief**

**Uw kenmerk**

**AERIUS-berekening beoogde projecteffect (Rnt6S2WkHLCo)**

**Bijlage 4**

**Datum**

31-08-2018

**Kenmerk**

2018/0437905

**Pagina**

18

**Uw brief**

**Uw kenmerk**

**Datum**

31-08-2018

**Kenmerk**

2018/0437905

**Pagina**

19

**Uw brief**

**Uw kenmerk**

**Gebiedsbeschrijving en instandhoudingsdoelen  
Natura 2000-gebied 'Achter de voort, Agelerbroek en Voltherbroek'**

**BIJLAGE 5**

***Gebiedsbeschrijving***

Achter de Voort, Agelerbroek en Voltherbroek zijn drie loofbosgebieden in Twente. Door de plaatselijke aanwezigheid van kalkrijke leem in de ondergrond en door het waterregime zijn dit vanouds zeer soortenrijke gebieden. Achter de Voort bestaat uit twee deelgebieden. Het Loomanskamp is een eiken-haagbeukenbos en vogelkers-essenbos, Asbroek is een natter bos met tussenliggende graslandjes en enkele poelen. Agelerbroek is een elzenbroekbos met daarin enkele graslandjes, moerassen en een voormalige eendenkooi. Voltherbroek bevat een uitgestrekt moerasbos (elzenbroekbos) en vochtige graslanden.

***Doelstellingen***

Op deze pagina ziet u een lijst met alle soorten en/of habitattypen en/of een lijst met broedvogelsoorten en niet-broedvogelsoorten waarvoor het Natura 2000-gebied is aangewezen. Per soort en habitatype is een oordeel gegeven over de landelijke staat van instandhouding. Deze beoordeling is afkomstig uit de profielen/doelendocument. Tevens is het belang van het gebied aangegeven.

Op grond van de staat van instandhouding en het relatief belang van soorten en habitattypen zijn de belangrijkste verbeteropgaven en doelen op landelijk niveau vastgesteld. Deze landelijke doelen vormen de kaders voor de formulering van instandhoudingsdoelen op gebiedsniveau. Zo is uiteindelijk per Natura 2000-gebied de instandhoudingsdoelstelling wat betreft de oppervlakte en kwaliteit van het gebied weergegeven. De gebiedsdoelen zijn geformuleerd in termen van behoud, verbetering van de kwaliteit en uitbreiding verspreiding.

**Datum**

31-08-2018

**Kenmerk**

2018/0437905

**Pagina**

20

**Uw brief**

**Uw kenmerk**

**Doelstellingen voor habitattypen**

		Landelijke staat van instandhouding	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit
H3130	zwakgebufferde vennen	-	=	=
H6410	blauwgraslanden	--	>	>
H9160A	eiken-haagbeukbossen (hogere zandgronden)	--	=	=
H91E0C	* vochtige alluviale bossen (beekbegeleidende bossen)	-	>	>

Toelichting symbolen:

SVI -- zeer ongunstig; - matig gunstig, + gunstig)

= Behoudsdoelstelling

> Verbeter- of uitbreidingsdoelstelling

\* prioritair habitatype

**Doelstellingen voor habitatsoorten**

		Landelijke staat van instandhouding	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit	Doelstelling populatie
H1016	zeggekorfslak	--	=	>	=
H1166	kamsalamander	-	>	>	>

Toelichting symbolen:

SVI -- zeer ongunstig; - matig gunstig, + gunstig)

= Behoudsdoelstelling

> Verbeter- of uitbreidingsdoelstelling

**Datum**

31-08-2018

**Kenmerk**

2018/0437905

**Pagina**

21

**Uw brief**

**Uw kenmerk**

**Datum**

31-08-2018

**Kenmerk**

2018/0437905

**Pagina**

22

**Uw brief**

**Uw kenmerk**