

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Beschikking Omgevingsvergunning

Aanvrager : Abbott Laboratories B.V.
Aangevraagde activiteiten : Wijzigen opslag van verpakte gevaarlijke stoffen
Locatie : Rieteweg 21 in Zwolle
Datum ontvangst aanvraag : 19 april 2018
Datum beschikking : 6 september 2018

1. BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Onderwerp

Op 19 april 2018 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Abbott Laboratories B.V. Het betreft het wijzigen van de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen. De aanvraag gaat over Rieteweg 21 in Zwolle. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 3594897. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo (milieuneutraal veranderen). Gebleken is dat een vergunning ex. artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo (bouw) niet noodzakelijk is. Uit toetsing is gebleken dat de bouwactiviteit vergunningvrij kan worden uitgevoerd.

1.2 Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Abbott Laboratories B.V.:

- I. Een omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit:
 - Het wijzigen van de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen door de realisatie van een buitenopslag voor verpakte gevaarlijke stoffen (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo – milieuneutraal veranderen);
- II. Dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - publiceerbare aanvraag 3594897 en de volgende bijlagen en aanvullingen:
 - 3803620DR01.pdf, Toelichting aanvraag, ingediend 19 april 2018;
 - 3803620DB01-.pdf, Aanvulling aanvraag, ingediend 19 juni 2018;
 - 3803620DB02.pdf, Aanvulling aanvraag, ingediend 17 juli 2018.
 - Aanvulling aanvraag van 30 augustus 2018.
- III. Aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in hoofdstuk 2 van deze beschikking.

1.3 Ondertekening en verzending

Met vriendelijke groet,
Het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel
namens deze:

Martin Roelink
Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst IJsselland

Dit document is door de OD-IJsselland digitaal vervaardigd en daarom niet van een handtekening voorzien

Deze beschikking is verzonden aan de aanvrager.

Een afschrift van deze vergunning is verzonden aan:

- Provincie Overijssel - Eenheid Publieke Dienstverlening – team Vergunningverlening;
- KWA Bedrijfsadviseurs;
- Gemeente Zwolle;
- Veiligheidsregio IJsselland;
- Dagelijks bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta.

1.4 Rechtsmiddelen

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager.

Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd door de provincie Overijssel op de landelijke website www.overheid.nl.

De dag na de bekendmaking treedt de beschikking in werking. Binnen zes weken na bekendmaking kan bezwaar worden aangetekend bij het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van de beschikking niet. Hebben u of derde belanghebbenden er belang bij dat de werking van deze beschikking wordt geschorst, dan kan om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

INHOUDSOPGAVE

BESCHIKKING OMGEVINGSVERGUNNING	1
1. BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
1.1 ONDERWERP	2
1.2 BESLUIT	2
1.3 ONDERTEKENING EN VERZENDING	2
1.4 RECHTSMIDDELEN	3
VOORSCHRIFTEN MILIEU	5
2. VOORSCHRIFTEN MILIEU	6
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	8
3. PROCEDURELE ASPECTEN	9
3.1 GEGEVENS AANVRAGER	9
3.2 PROJECTBESCHRIJVING	9
3.3 HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE MILIEU	9
3.4 VERGUNNINGPLICHT	10
3.5 BEVOEGD GEZAG	10
3.6 VOLLEDIGHEID VAN DE AANVRAAG EN OPSCHORTING PROCEDURE	10
3.7 PROCEDURE REGULIER	10
3.8 ADVIEZEN, AANWIJZING MINISTER, VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN	10
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU	12
4. TOETSINGKADER MILIEU	13
4.1 INLEIDING	13
4.2 TOETSING GEVOLGEN VOOR MILIEU	13
4.3 TOETSING MILIEUEFFECTRAPPORT	15
4.4 TOETSING ANDERE INRICHTING	16
4.5 CONCLUSIE	16
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN OVERIGE ACTIVITEITEN	17
5. OVERWEGINGEN BESTEMMINGSPLAN EN ACTIVITEIT BOUWEN	18
5.1 BESTEMMINGSPLAN	18
5.2 ACTIVITEIT BOUWEN	18

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Voorschriften Milieu

2. VOORSCHRIFTEN MILIEU

Algemeen

2.1.1

Opslag van organische peroxiden is alleen toegelaten indien de verpakking voorzien is van etiketten volgens de transportwetgeving.

2.1.2

Verpakkingen mogen in opslagvoorzieningen alleen worden geopend voor analysedoeleinden.

Luchtcirculatie

2.1.3

In een opslagvoorziening voor meer dan 1.000 kg moeten de verpakkingen minimaal 0,15 m van de wand worden geplaatst.

2.1.4

Tussen pallets of vergelijkbare stapels moet minimaal 0,1 m afstand worden aangehouden.

Ventilatie

2.1.5

Deuren, ventilatieopeningen en doorvoeringen mogen geen afbreuk doen aan de brandwerendheid van de voorziening.

Veiligheidssignalering

2.1.6

Aan de buitenzijde van de opslagvoorziening moeten op duidelijk zichtbare plaatsen waarschuwingsborden worden geplaatst, die het gevaar van de opgeslagen gevaarlijke stoffen aanduiden. Op daartoe geschikte plaatsen moeten de desbetreffende gevarensymbolen zijn aangebracht:

- een bord met een peroxide-etiket (voor transport);
- een bord met een veiligheidsbril.

Tevens moet bij de opslagvoorziening het verbodsbord 'vuur, open vlam en roken verboden' zijn aangebracht.

Constructie en materialen

2.1.7

De opslagvoorziening moet een statische inwendige overdruk kunnen weerstaan, die hoger is dan de openingsdruk van de nooddrukontlasting.

2.1.8

Voorkomen moet worden dat de organische peroxiden in aanraking komen met stoffen en materialen die de thermische stabiliteit van het organische peroxide nadelig beïnvloeden.

Afstandseisen

2.1.9

Binnen een afstand van 5 m van de nooddrukontlasting (ontlastzone) mogen zich geen constructies of obstakels zoals bomen, struiken enz. bevinden. In deze zone zijn roken en open vuur verboden.

2.1.10

De vrijstaande opslagvoorziening moet (in overleg met de plaatselijke brandweer) toegankelijk zijn voor de brandweer.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Procedurele Overwegingen

3. PROCEDURELE ASPECTEN

3.1 Gegevens aanvrager

Op 19 april 2018 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Abbott Laboratories B.V., gevestigd aan de Rieteweg 21 in Zwolle.

3.2 Projectbeschrijving

De aanvraag gaat over Rieteweg 21 in Zwolle. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 3594897. Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het wijzigen van de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen door de realisatie van een buitenopslag voor verpakte gevaarlijke stoffen. De opslagvoorziening is bestemd voor de opslag van ADR 5.1 en ADR 5.2 geclassificeerde stoffen. Het betreft verpakte gevaarlijke stoffen welke als reinigingsmiddel worden toegepast. De opslagvoorziening wordt aan de westzijde van het bedrijfsgebouw aan de buitenzijde geplaatst. De container is bestemd voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen met een capaciteit van minder dan 10.000 kg. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning en de ingediende aanvullingen. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit: milieuneutraal veranderen (artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo).

3.3 Huidige vergunnings situatie milieu

Voor Abbott Laboratories B.V. zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Vergunning	Kenmerk	Datum	Onderwerp
Milieu-vergunning	2012/0014731	16 januari 2012	Revisie vergunning
Veranderings-vergunning	kenmerk 2013/0339829	4 oktober 2013	Verplaatsen weeglokaal inclusief PGS 15 opslagen
Veranderings-vergunning	2017/0178077	16 mei 2017	Plaatsen van een ontvochtigingsunit op de sproeidroogtoren
Van rechtswege verleende milieuneutrale verandering	D2018-00001071	15 januari 2018	Het plaatsen van een stikstofgenerator

3.4 Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C in de categorie 9.3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.4 b van de Richtlijn industriële emissies (hierna RIE). Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

3.5 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met artikel 3.3, lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9.3 van het Bor.

3.6 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 14 juni 2018 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 19 juni, 17 juli en 30 augustus 2018. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is vanwege de aanvullingen opgeschort.

3.7 Procedure regulier

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop heeft de provincie Overijssel conform artikel 3.8 Wabo digitaal kennis gegeven van de aanvraag op de landelijke website www.overheid.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Tevens, is met instemming van de aanvrager op 30 augustus 2018, de termijn voor het nemen van het besluit verdaagd tot 12 september 2018.

3.8 Adviezen, aanwijzing Minister, Verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies gezonden aan:

- Gemeente Zwolle;
- Waterschap Drents Overijsselse Delta;
- Veiligheidsregio IJsselland.

Gemeente Zwolle heeft op 25 mei 2018 advies gegeven. Tevens ontvingen wij op 31 mei 2018 een aanvulling op dit advies. Beide adviezen hebben wij verwerkt in deze beschikking.

Waterschap Drents Overijsselse Delta heeft op 3 mei 2018 advies gegeven. In dit advies geven zij aan dat de voorgenomen wijziging van de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen geen gevolgen heeft voor de huidige afvalwater- en lozingssituatie.

De Veiligheidsregio IJsselland heeft op 30 mei 2018 advies gegeven. Dit advies is verwerkt in deze beschikking.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Inhoudelijke Overwegingen Milieu

4. TOETSINGKADER MILIEU

4.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

- tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
- tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

4.2 Toetsing gevolgen voor milieu

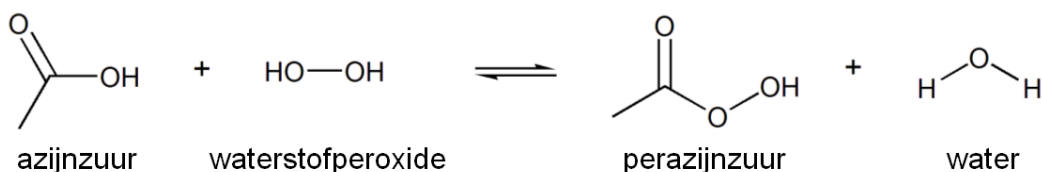
Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. Bij Abbott Laboratories B.V. wordt een extra opslagruimte voor de opslag van gevaarlijke stoffen gerealiseerd. Deze activiteit heeft geen gevolgen voor de vergunde productieprocessen en productiecapaciteiten. De hoeveelheid ADR-geclassificeerde stoffen binnen de inrichting neemt niet toe. De aangevraagde wijzigingen vallen binnen de op 16 januari 2012 verleende revisievergunning.

- Externe veiligheid

In de aanvraag is sprake van de opslag van 4 drums (200 liter) van ADR-klasse 5.2 (Divosan Forte – organische peroxide type F) en de opslag van 4 IBC's van ADR-klasse 5.1 (waterstofperoxide). De uitzonderingsregel in voorschrift 9.1.1 van hoofdstuk 9 van de PGS 15 is in dit geval niet van toepassing voor de opslag van de organische peroxide type F. Er is in de aangevraagde situatie namelijk geen sprake van de in dit voorschrift genoemde limited quantities. Voor de aangevraagde situatie en voorziening is de PGS 8 "Organische peroxiden: opslag" van toepassing en als beoordelingskader gehanteerd.

De aanvrager heeft met de aanvullende gegevens van 17 juli 2018 aangegeven dat er sprake is van het gelijkwaardigheidsbeginsel zoals dit is opgenomen in paragraaf 1.4 van de PGS 8. Dit houdt in dat andere maatregelen getroffen kunnen worden dan in de eisen van de PGS 8 zijn opgenomen. In de praktijk betekent dit dat in het kader van de vergunningaanvraag gegevens moeten worden overgelegd waaruit blijkt dat minimaal een gelijkwaardige bescherming van het milieu, arbeidsbescherming of brandveiligheid kan worden bereikt.

Abbott Laboratories B.V. vraagt in afwijking van voorschrift 4.2.2 van PGS 8 aan om de Divosan Forte (UN 3109, type F, vloeibaar) samen met de waterstofperoxide op te mogen slaan. Het werkzame deel van de Divosan Forte is per-azijnzuur (minder dan 15% werkzame stof, opslaggroep 4 – PGS 8). De Divosan Forte bestaat uit 20 tot 30% waterstofperoxide. Waterstofperoxide (H_2O_2) is zelf niet geclassificeerd als organische peroxide. Door de aanwezigheid van waterstofperoxide ontstaat de volgende evenwichtsreactie:



Voorschrift 4.2.2. van PGS 8 stelt dat er geen andere chemicaliën met organische peroxiden mogen worden opgeslagen. Abbott Laboratories B.V. wil echter in dezelfde opslagvoorziening 4 IBC's met waterstofperoxide plaatsen. Daarmee is er een opslag van meer dan 1.000 kg. De waterstofperoxide levert geen extra gevaarzetting op omdat ook al waterstofperoxide aanwezig is in de 4 drums met Divosan Forte.

Verder blijkt uit de aanvraag dat de is opslagvoorziening een drukontlasting heeft van 1,28 m². Bij een opslag van meer dan 1.000 kg dient deze 0,25 m² per ton te zijn. Op basis van de aangevraagde hoeveelheid is sprake van totaal 4,8 ton (800 kg Divosan Forte en 4 ton waterstofperoxide). Dit betekent dat de opslagvoorziening een totale maat van de Ex drukontlasting moet hebben van minimaal 1,2 m².

De eisen uit PGS 8 voor opslag tot 1.000 kg in vergelijking tot de eisen voor opslag groter dan 1.000 kilogram leveren voor de opslaggroep 4 geen extra voorzieningen op. gezien de chemische aard van de organische peroxide (Divosan Forte) en de verenigbaarheid van beide gevaarlijke stoffen, de opslaggroep, de aangevraagde voorziening en het feit dat waterstofperoxide ook al voorkomt in de organische peroxide is sprake van gelijkwaardigheid en is afwijken van voorschrift 4.2.2 mogelijk.

Op basis van de informatie uit de aanvraag en bovenstaande concluderen wij dat gezamenlijke opslag geen verhoogd risico met zich meebrengt en mogelijk is in de aangevraagde voorziening en een gelijkwaardige bescherming en veiligheidsniveau wordt bereikt.

Aan deze vergunning zijn voor de aangevraagde wijzigingen voorschriften vanuit de PGS 8 verbonden. Omdat sprake is van het gelijkwaardigheidsbeginsel zoals dit is opgenomen in paragraaf 1.4 van de PGS 8 is voorschrift 4.2.2 uit de PGS 8 niet aan deze vergunning verbonden. Verder is geen sprake van verzwarende voorschriften met betrekking tot te hanteren afstanden (hoofdstuk 7 – PGS 8) omdat het hier opslaggroep 4 van de PGS 8 betreft en de voorziening een brandwerendheid van meer dan 60 minuten heeft. Omdat geen sprake is van stoffen met een controle temperatuur (Tc) en omdat uit de aanvulling op de aanvraag van 30 augustus 2018 blijkt dat geen sprake zal zijn van het optionele koel- en verwarmingsysteem zijn geen voorschriften ten aanzien van temperatuurbeheersing, koeling en verwarming verbonden aan deze vergunning.

- Bodem

Hiervoor gelden de voorschriften van het Activiteitenbesluit, deze zijn rechtstreeks werkend.

- Overige aspecten

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

4.3 Toetsing milieueffectrapport

De verandering is niet m.e.r.-plichtig.

4.4 Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

4.5 Conclusie

De wijziging betreft het milieuneutraal veranderen van de inrichting. Voor deze verandering zijn voorschriften opgenomen in hoofdstuk 2 van deze vergunning.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Inhoudelijke Overwegingen Overige Activiteiten

5. OVERWEGINGEN BESTEMMINGSPLAN EN ACTIVITEIT BOUWEN

5.1 Bestemmingsplan

Uit toetsing is gebleken dat het gebruik van aangevraagde wijziging van verpakte gevaarlijke stoffen past binnen de regels van het bestemmingsplan Voorst.

Conclusie: De aangevraagde activiteit is niet in strijd met het geldende bestemmingsplan. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

5.2 Activiteit bouwen

Uit toetsing is gebleken dat op grond van artikel 5 lid van bijlage II Bor geen omgevingsvergunningplicht voor bouwen geldt. Bij Abbott Laboratories B.V. is geen sprake van veiligheidszone A of B (artikel 5 lid 3 juncto a. bijlage II Bor).

Conclusie: Dit betekent dat de aangevraagde wijziging vergunningvrij voor de activiteit Bouwen uitgevoerd kan worden.