

Luttenbergstraat 2  
Postbus 10078  
8000 GB Zwolle  
Telefoon 038 499 88 99  
Fax 038 425 48 88  
overijssel.nl  
postbus@overijssel.nl

Gebrs. Fuite B.V.  
De heer J. Fuite  
Kokosstraat 15  
8281 JB GENEMUIDEN

**Inlichtingen bij**  
Hans Broshuis  
telefoon 038 499 76 26  
JC.Broshuis@overijssel.nl

KvK 51048329  
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte heer Fuite,

**Datum**  
11.12.2018  
**Kenmerk**  
2018/0451601  
**Pagina**  
1  
**Uw brief**

Van Westreenen adviseurs heeft namens u een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 11 juli 2018<sup>1</sup> ontvangen. De aanvraag heeft u tussentijds drie keer gewijzigd<sup>2</sup>. Deze gewijzigde aanvraag is het uitgangspunt voor deze vergunning. De aanvraag betreft een fabriek aan Genuakade 6 te Kampen voor de productie van vloeibare veevoeders. In deze brief geven wij onze voorgenomen beslissing weer.

**Uw kenmerk**

## Ontwerpbesluit

**Zaaknummer**  
5019800

Wij hebben het voornemen om u een vergunning<sup>3</sup> voor een fabriek voor de productie van vloeibare veevoeders aan de Genuakade 6 te Kampen te verlenen. De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) en bijlage 3 (bijlage AERIUS Register<sup>4</sup>) weergegeven.

De volgende stukken van de aanvraag maken onderdeel uit van de ontwerp-vergunning:

- Berekening AERIUS Register (AERIUS kenmerk RTPERaPr6a6s bijlage 3);
- technische tekening Bedrijfsplattegrond; van Westreenen; datum 18/7/2018; projectnummer: WM-Liprovit Blad 1, onderdeel van ons kenmerk 2018/0409319 (ingediend op 25 juli 2018).

De definitieve vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

## Voorschriften

Wij verbinden aan de vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

## Ontwikkeling moet binnen twee jaar zijn gerealiseerd

Naast de voorschriften gelden tevens de uitgangspunten uit de beleidsregel Natuur<sup>5</sup> voor de toedeling van de vrij beschikbare ontwikkelruimte (segment 2). Daarin is onder andere vastgelegd dat het project of de andere handeling, waarvoor ontwikkelruimte is toegedeeld,

---

<sup>1</sup> EDO-kenmerk 2018/0370751

<sup>2</sup> EDO-kenmerk 1<sup>ste</sup> aanvulling 2018/0408478; 2<sup>de</sup> aanvulling 2018/0409319

<sup>3</sup> Op basis van art. 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming

<sup>4</sup> Datum berekening 13 september 2018 met AERIUS kenmerk RPKb19Nfcqt2

<sup>5</sup> Besluit van Gedeputeerde Staten van Overijssel van 5 juli 2016 met kenmerk 2016/0176578

**Bijlagen**

**Datum verzending**

binnen twee jaar moet zijn gerealiseerd of verricht. De termijn van twee jaar gaat lopen op het moment dat het besluit onherroepelijk is.

Als het project of de andere handeling niet binnen die termijn (volledig) is gerealiseerd of verricht kunnen Gedeputeerde Staten de vergunning intrekken of wijzigen. De bevoegdheid hiertoe is vastgelegd in het Besluit natuurbescherming, in combinatie met onze beleidsregel<sup>6</sup>.

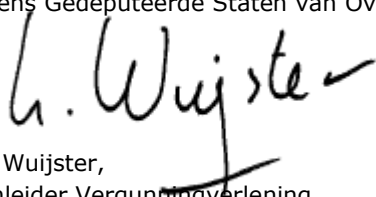
### Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd<sup>7</sup>. De hoogte van de leges zijn afhankelijk van het uiteindelijke besluit.

### Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met Hans Broshuis, te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 499 76 26. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ\_WNB-2018-002843 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,  
teamleider Vergunningverlening

**Datum**  
11.12.2018

**Kenmerk**  
2018/0451601

**Pagina**  
2

**Uw brief**

**Uw kenmerk**

### Bijlagen:

**Bijlage 1** Voorschriften

**Bijlage 2** Overwegingen bij het besluit

**Bijlage 3** Bijlage bij het besluit, AERIUS Register, kenmerk RTPERaPr6a6s

### Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Kampen
- Van Westreenen; Anthonie Fokkerstraat 1a, 3772 MP Barneveld.

---

<sup>6</sup> Art. 2.7, vierde lid, Besluit natuurbescherming i.c.m. art. 2.2.2, tweede lid van de Beleidsregel Natuur.

<sup>7</sup> Belastingverordening Overijssel

## **Reageren op het ontwerpbesluit?**

### **Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing**

Dit betekent onder andere dat alleen een belanghebbende gedurende een periode van zes weken zienswijzen naar voren kan brengen over ontwerpbesluiten. Op de voorbereiding en bekendmaking van beslissingen over activiteiten met effecten op Natura 2000-gebieden op basis van de Wet natuurbescherming (art. 2.7, tweede lid) heeft Gedeputeerde Staten van onze provincie de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard.

### ***Hoe kunt u uw zienswijze indienen?***

Bent u belanghebbend en bent u het niet eens met ons voorgenomen besluit? Dan kunt u een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel. Dat kan tijdens de periode van terinzage legging. Wij ontvangen uw zienswijze graag schriftelijk en voorzien van uw handtekening. Alleen een belanghebbende die op het ontwerp van een besluit een zienswijze heeft ingediend, kan later tegen dat besluit beroep instellen bij de Rechtbank Overijssel (tenzij hem geen verwijt kan worden gemaakt van het niet indienen van een zienswijze).

**Datum**

11.12.2018

**Kenmerk**

2018/0451601

**Pagina**

3

***Schriftelijk***

Vermeldt u bij uw zienswijze duidelijk op welk voorgenomen besluit uw zienswijze betrekking heeft. Stuur uw schriftelijke zienswijze uiterlijk 6 weken na de eerste dag van de terinzagelegging naar:

Provincie Overijssel, team vergunningen, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

**Uw brief**

### ***Beroep tegen definitief besluit***

Belanghebbenden die hun zienswijze bij het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij daarop geen zienswijze naar voren hebben gebracht, kunnen later beroep tegen het definitieve besluit indienen.

**Uw kenmerk**

## BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden, de naam van de locatie van het bedrijf en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres [meldpunt@overijssel.nl](mailto:meldpunt@overijssel.nl).

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Het bedrijf mag maximaal in werking zijn in overeenstemming met de onderstaande tabel:

### Aangevraagde situatie en emissiebronnen:

Bronnummer Aeriusberekening kenmerk RTPERaPr6a6s	Omschrijving	Aantal m <sup>3</sup> aardgas/jaar	Emissie NO <sub>x</sub> kg/jaar
14	Stoomketel 1	420.000	294
15	Stoomketel 2	420.000	294
16	Gasbrander droogtoren	3.500.000	2.450

Bronnummer Aeriusberekening kenmerk RTPERaPr6a6s	Omschrijving	Aantal voertuigen/dag <sup>8</sup>	Emissie NO <sub>x</sub> kg/jaar
1	Rijroute Zwaar vrachtverkeer Licht verkeer	40 21	34 1
2	Rijroute Zwaar vrachtverkeer Licht verkeer	40 21	24,6 0,7
3	Rijroute Aanvoer brei/zuivel +afvoer bulk Zwaar vrachtverkeer	17	12,4
4	Rijroute Aanvoer vet Zwaar vrachtverkeer	6	4,7
5	Rijroute Auto's rechts op terrein, ingang rechts	21	0,1
6	Rijroute Auto's rechts op terrein, ingang links	21	0,2
7	Weegbrug	48	4
8	Rijroute		

<sup>8</sup> Dit is het aantal voertuigen gemiddeld per dag/jaar. In het Aerius-rekenprogramma dient bij aantal voertuigen per dag het aantal voertuigbewegingen per dag te worden opgenomen. Een voertuig komt aan en ver8trekt en geeft dus 2 voertuigbewegingen. Het gemiddelde aantal voertuigen per dag is het aantal per werkdag x aantal werkdagen per jaar/365 (aantal dagen per jaar).

Datum  
11.12.2018  
Kenmerk  
2018/0451601  
Pagina  
4

Uw brief  
Uw kenmerk

	Vrachtwagen met container	1	0,6
9	Lossen vet	7	132,3
10	Lossen droge stof	9	170,1
11	Wisselen container	1	2,1
12	Rijroute Wegverkeer	21	1,6
13	Rijroute Aanvoer verpakkingen/ afvoer stukgoederen Zwaar vrachtverkeer	10	3,8
17	Rijroute aanvoer wei Zwaar vrachtverkeer	8	6,1

2. Vergunninghouder dient het gasverbruik/aantal voertuigbewegingen zoals weergegeven in voorschrift 1 per kalenderjaar als volgt te registreren:
  - Van de stooktoestellen, bronnummers 14, 15 en 16, het gasverbruik per individuele stookinstallatie;
  - Van de bronnummers 9 en 10 het aantal voertuigen per jaar.<sup>9</sup>
3. De registratiegegevens in voorschrift 2 moeten altijd over een afgelopen periode van 5 jaar beschikbaar zijn.

**Datum**

11.12.2018

**Kenmerk**

2018/0451601

**Pagina**

5

**Uw brief**

**Uw kenmerk**

---

<sup>9</sup> Van voertuigen zijn bijvoorbeeld vrachtdocumenten, weegbonnen en van leveringen administratieve gegevens aanwezig. Hieruit is het aantal voertuigen per jaar te berekenen.

## Bijlage 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de vergunning en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

<b>A</b>	<b>WEERGAVE VAN DE FEITEN</b>	7
<b>A1</b>	<b>Vergunningaanvraag</b>	7
<b>A1.1</b>	<b>Projectomschrijving</b>	7
<b>A1.2</b>	<b>Periode</b>	7
<b>A1.3</b>	<b>Onderliggende documenten</b>	7
<b>A1.4</b>	<b>Aanvullende gegevens</b>	8
<b>A2</b>	<b>Bevoegdheid</b>	8
<b>A2.1</b>	<b>Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd</b>	8
<b>A3</b>	<b>Procedure</b>	9
<b>A3.1</b>	<b>Overeenstemming andere provincie</b>	9
<b>A3.2</b>	<b>Adviesverzoek aan gemeente</b>	9
<b>A3.3</b>	<b>Relevante overige besluiten</b>	9
<b>A4</b>	<b>Toetsingskader Natura 2000-gebieden</b>	10
<b>A4.1</b>	<b>Wettelijke regels</b>	10
<b>A4.1.1</b>	<b>Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)</b>	10
<b>A4.2</b>	<b>Provinciaal beleid</b>	11
<b>A4.2.1</b>	<b>Beleidsregel Natuur Overijssel 2017</b>	11
<b>A5</b>	<b>Vergunningplicht</b>	12
<b>B</b>	<b>TOETSING NATURA 2000-GBIEDEN</b>	13
<b>B1</b>	<b>Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden</b>	13
<b>B1.1</b>	<b>Uitgangspunten aanvraag</b>	13
<b>B1.2</b>	<b>Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS</b>	13
<b>B1.3</b>	<b>Effect op gebieden die niet zijn opgenomen in het PAS</b>	15
<b>B1.4</b>	<b>Toetsing overige effecten</b>	15
<b>B1.4.1</b>	<b>Beschrijving van overige effecten</b>	15
<b>B1.5</b>	<b>Toetsing aan overige vereisten</b>	16
<b>B1.6</b>	<b>Eindconclusie toetsing</b>	16
<b>C</b>	<b>SLOTCONCLUSIE</b>	16

Datum

11.12.2018

Kenmerk

2018/0451601

Pagina

6

Uw brief

Uw kenmerk

## **A WEERGAVE VAN DE FEITEN**

### **A1 Vergunningaanvraag**

#### **A1.1 Projectomschrijving**

Van Westreenen adviseurs hebben namens Gebr. Fuite BV te Genemuiden een aanvraag ingediend voor een Wet natuurbeschermingsvergunning (PAS) (hierna Wnb) voor Liprovit BV aan de Genuakade 6 te Kampen. Liprovit produceert vloeibare veevoeders voor kalveren en biggen. Basisgrondstof hiervoor is wei (bijproduct van kaasbereiding) aangevuld met o.a. tarwe-eiwit en vloeibare oliën/vetten. Het vergunde productieproces bestaat in hoofdlijnen uit mengen van grondstoffen op basis van receptuur, eventueel homogeniseren en vervolgens pasteuriseren, koelen, opslag en afleveren. Liprovit B.V. wenst een nieuw productieproces te bouwen om wei, het bijproduct van de bereiding van kaas, intern en op eigen locatie te verwerken tot een wei-vet-poeder (melkpoeder). Daartoe wordt er onder andere een droogtoren gebouwd met drooginstallatie, een extra stoomketel en worden de aantallen vervoersbewegingen aangepast.

Er is nog geen Wnb-vergunning verleend. Het jaar 2014 is het referentiejaar.

Een overzicht van de aangevraagde situatie is in bijlage 3<sup>10</sup> als situatie 2 weergegeven.

#### **A1.2 Periode**

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

#### **A1.3 Onderliggende documenten**

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

Aanvraag 11 juli 2018<sup>11</sup>:

- Machtiging Van Westreenen; Anthonie Fokkerstraat 1a 3772 MP Barneveld;
- Onderzoek stikstofdepositie Liprovit te Kampen; Adviesbureau de Haan; 28 november 2016; kenmerk: AH.2016.1303.00.R001;
- Onderzoek stikstofdepositie; toelichting; Van Westreenen; Anthonie Fokkerstraat 1a 3772 MP Barneveld; juli 2018; versie 1;
- AERIUS Calculator, berekening voor eigen gebruik/uitbreiding met waterzuivering; 16 november 2016;
- Aeries Calculator; Benodigde ontwikkelingsruimte (verandering WeiVet); 11 juli 2018; kenmerk S2awkxbTfarz;
- Aeries Calculator; Benodigde ontwikkelingsruimte (Veranderingsvergunning WeiVet); 10 juli 2018; kenmerk RPKb19Nfcqt2;

Eerste aanvulling op de aanvraag op 24 juli 2018<sup>12</sup>:

- Machtiging Van Westreenen; Anthonie Fokkerstraat 1a 3772 MP Barneveld;
- Onderzoek stikstofdepositie; toelichting; Van Westreenen; Anthonie Fokkerstraat 1a 3772 MP Barneveld; juli 2018; versie 2; (Deze vervangt de op 11 juli 2018 ingediende versie);
- Tekening rijroutes; van Westreenen; datum 04/07/2018;
- Toelichting aanvullende gegevens aanvraag; van Westreenen; 23 juli 2018; zaaknummer

<sup>10</sup> Document AERIUS Register, bijlage 3 bij besluit, AERIUS kenmerk RTPeRaPr6a6s

<sup>11</sup> Ons kenmerk: 2018/0370751

<sup>12</sup> Ons kenmerk: 2018/0408478

- JW/Liprovit – 1500;
- Aerius Calculator Bepaling projecteffect; 23 juli 2018; kenmerk S6TyevxXedkA;
- Technische tekening Bedrijfsplattegrond; van Westreenen; datum 18/7/2018; projectnummer: WM-Liprovit Blad 1. (Vervallen, vervangen door versie ingediend op 25 juli 2018.)

Tweede aanvulling op de aanvraag op 25 juli 2018<sup>13</sup>

- technische tekening Bedrijfsplattegrond; van Westreenen; datum 18/7/2018; projectnummer: WM-Liprovit Blad 1. (Vervangt de op 24 juli 2018 ingediende tekening.)

Derde aanvulling op de aanvraag op 18 oktober 2018<sup>14</sup>

- Onderzoek stikstofdepositie; toelichting; Van Westreenen; Anthonie Fokkerstraat 1a 3772 MP Barneveld; juli 2018; versie 3; (Deze vervangt de op 24 juli 2018 ingediende versie);
- Documenten aantallen inkomende vrachten per maand voor het jaar 2014;
- Aerius Calculator; Bepaling projecteffect; 18 oktober 2018; kenmerk RcMzqUVhRd17; (Deze vervangt de versie van datum 18/7/2018.)
- Aanvullende gegevens aanvraag Wnb; 7 oktober 2018; Van Westreenen; kenmerk: JW/Liprovit-1500;
- Aerius Calculator; Benodigde ontwikkelingsruimte; 18 oktober 2018; kenmerk RRoz72TzqieC; (Deze vervangt de beide op 11 juli 2018 binnengekomen versies van Aerius Calculator; Benodigde ontwikkelingsruimte.)

**Datum**  
11.12.2018  
**Kenmerk**  
2018/0451601  
**Pagina**  
8

**Uw brief**

Vierde aanvulling op de aanvraag is ingediend op 31 oktober 2018<sup>15</sup>

- Onderzoek stikstofdepositie; toelichting; Van Westreenen; Anthonie Fokkerstraat 1a 3772 MP Barneveld; oktober 2018; versie 4; (Deze vervangt de op 18 oktober 2018 ingediende versie);
- Aerius Calculator; Bepaling projecteffect; 31 oktober 2018, 10.21 uur; kenmerk; Rqc8m8PduXHA; (Deze vervangt de versie van datum 18/10/2018.)
- Aerius Calculator; Benodigde ontwikkelingsruimte; 31 oktober 2018, 10.37 uur; kenmerk RTPERaPr6a6s. (Deze vervangt de versie van datum 18/10/2018.)

**Uw kenmerk**

#### **A1.4 Aanvullende gegevens**

Wij hebben uw aanvraag op 11 juli 2018 ontvangen. Daarna zijn er vier keer aanvullende gegevens aangeleverd. Er zijn formeel geen aanvullende gegevens gevraagd.

## **A2 Bevoegdheid**

### **A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd**

De aangevraagde activiteiten vinden (hoofdzakelijk) plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming<sup>16</sup>. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

<sup>13</sup> Ons kenmerk: 2018/0409319

<sup>14</sup> Ons kenmerk: 2018/0481161

<sup>15</sup> Ons kenmerk: 2018/0495055

<sup>16</sup> Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid



Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

### A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard<sup>17</sup> voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

#### A3.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van stikstofdepositie vanuit uw bedrijf hebben uitsluitend invloed op Natura 2000-gebieden die op ons grondgebied liggen. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

#### A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag en de aanvullingen respectievelijk op 13 en 30 juli, 23 oktober en 9 november 2018 naar het college van burgemeester en wethouders van Kampen gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid op 22-11-2018<sup>18</sup> gebruik gemaakt en geven een positief advies.

#### A3.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn, voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover wij weten gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.1	Gemeente Kampen
Wet natuurbescherming, onderdeel soorten	Provincie Overijssel contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle e-mail: <a href="mailto:postbus@overijssel.nl">postbus@overijssel.nl</a>

Uw aanvraag omvat fysieke ingrepen op uw bedrijf, zoals bouwactiviteiten. Het is niet uit te sluiten dat u tijdens de uitvoering te maken krijgt met beschermde soorten. In uw aanvraag geeft u hierover geen informatie. Wij wijzen u erop dat u mogelijk ook een ontheffing nodig heeft van de verbodsbepalingen voor soorten uit de Wnb (art. 3.1 tot en met 3.10). Wij zijn vanaf 1 januari 2017 ook voor dat onderdeel bevoegd. Als u denkt dat u ook een ontheffing moet hebben kunt u contact met ons opnemen (natuurtelefoon 038 499 76 20).

<sup>17</sup> GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

<sup>18</sup> Ons-kenmerk 2018/0519041

Datum  
11.12.2018  
Kenmerk  
2018/0451601  
Pagina  
9  
Uw brief  
Uw kenmerk

#### **A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden**

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

##### **A4.1 Wettelijke regels**

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Naast de Wnb zijn tevens het Besluit natuurbescherming (titel 2.2) en de Regeling natuurbescherming (hoofdstuk 2) van belang. Daarin zijn de regels voor de uitvoering van het Programma Aanpak Stikstof opgenomen.

##### **A4.1.1 Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)**

In de Wnb ligt de wettelijke grondslag voor een programmatische aanpak verankerd. Het landelijke Programma Aanpak Stikstof (verder het PAS) is daar een voorbeeld van.

Dit programma is een instrument om Natura 2000-doelstellingen te realiseren en tegelijk ruimte te scheppen voor bestaande en nieuwe economische ontwikkelingen. De aanpak voorziet er in dat telkens voor een periode van zes jaar een programma wordt vastgesteld dat concrete maatregelen bevat om de stikstofdepositie terug te dringen, negatieve effecten van stikstof te voorkomen en waar nodig natuurherstel te realiseren. Het vastgestelde PAS bevat twee sporen. Het ene spoor voorziet in landelijke brongerichte maatregelen die de emissie van stikstof reduceert. Het tweede spoor bestaat uit de gebiedspecifieke natuurherstelmaatregelen die leiden tot een verbetering van de veerkracht van de Natura 2000-gebieden.

Door (eerder) vastgesteld beleid is er sprake van een trendmatige daling van stikstofdepositie. Hierdoor biedt het PAS ruimte voor economische ontwikkelingen die stikstofdepositie veroorzaken op Natura 2000-gebieden. Deze zogenaamde depositieruimte is allereerst beschikbaar voor autonome ontwikkelingen. Daarnaast is er ruimte beschikbaar voor projecten en andere handelingen waarvan de veroorzaakte stikstofdepositie onder de grenswaarde blijft (Besluit natuurbescherming, titel 2.2). Het overige gedeelte van de depositieruimte is beschikbaar als 'ontwikkelingsruimte' voor (deels prioritaire) projecten en andere handelingen. Ontwikkelingsruimte wordt in toedelingsbesluiten toegekend. Dat kan onder andere in een vergunning op grond van de Wnb (art. 2.7, tweede lid) of een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

##### **Ontwikkelingsruimte en feitelijk gebruik**

Voor bestaande projecten en andere handelingen kan alsnog vergunning worden verleend als deze aan enkele voorwaarden voldoen<sup>19</sup>. Er kan toestemming worden verleend voor stikstofdepositie boven de grenswaarde die ten hoogste feitelijk werd veroorzaakt vóór 1 januari 2015. Meer in het bijzonder gaat het om stikstofdepositie die in één kalenderjaar in de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014 ten hoogste werd veroorzaakt. Deze depositie moet wel passend zijn binnen de kaders van een milieuvergunning<sup>20</sup> die geldend was op 1 januari 2015. Met deze feitelijke stikstofdepositie is rekening gehouden in het PAS. Deze gegevens hebben mede als uitgangspunt gediend voor de passende beoordeling, die voor het PAS is opgesteld. Hierdoor is voor deze activiteiten toedeling van ontwikkelingsruimte niet nodig.

<sup>19</sup> Art. 2.4, vijfde lid, Regeling natuurbescherming

<sup>20</sup> Wij bedoelen hiermee zowel een omgevingsvergunning op basis van artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e of i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, dan wel een op 1 januari 2015 geldende melding Activiteitenbesluit, vergunning of melding krachtens de Wet milieubeheer of de Hinderwet.

Datum  
11.12.2018  
Kenmerk  
2018/0451601  
Pagina  
10  
Uw brief  
  
Uw kenmerk

Projecten en andere handelingen, die leiden tot een toename van stikstofdepositie boven de grenswaarde, hebben voor de uitvoering een vergunning nodig. In de vergunning kan het bevoegd gezag ontwikkelingsruimte toedelen. Voor de bepaling van de benodigde ontwikkelingsruimte zijn in de 'Regeling natuurbescherming' de uitgangspunten weergegeven. Aanvullend aan deze uitgangspunten hebben provincies regels opgesteld voor de toedeling van vrije ontwikkelingsruimte, het zogenoemde segment 2.

### **Programma aanpak stikstof is passend beoordeeld**

Het PAS is passend beoordeeld. De passende beoordeling bestaat uit een generiek deel (bronmaatregelen, monitoring, etc.) en uit gebiedsanalyses. Voor elk Natura 2000-gebied, dat in het programma is opgenomen, is zo'n gebiedsanalyse opgesteld. De gebiedsanalyses vormen de ecologische onderbouwing dat met het programma de stikstofgevoelige Natura 2000-doelstellingen (op termijn) gerealiseerd worden. Bovendien blijkt hieruit dat dit samen kan gaan met ontwikkelingsruimte voor economische ontwikkelingen. In de gebiedsanalyses is verzekerd dat door de uitvoering van een gebalanceerd en robuust pakket aan herstelmaatregelen, er in de eerste programmaperiode geen verslechtering optreedt van alle stikstofgevoelige habitattypen en habitats van soorten. Bij deze beoordeling is uitgegaan van de achtergrondwaarden van 2014. In deze achtergrondwaarden zijn alle voor de aanvang van het programma feitelijke emissies verdisconteerd, zoals blijkt uit de grootschalige concentratie en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN).

In deze passende beoordeling is vastgesteld dat uitvoering van het programma geen risico vormt voor de instandhoudingsdoelstellingen van individuele Natura 2000-gebieden, opgenomen binnen het PAS<sup>21</sup>.

### **A4.2 Provinciaal beleid**

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening (hoofdstuk 7). Daarnaast maken de voorwaarden in de Beleidsregel Natuur Overijssel 2017 onderdeel uit van ons toetsingskader. In onderstaande paragraaf is alleen het relevante onderdeel uit het provinciale beleid opgenomen.

#### **A4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017**

##### **Toedeling ontwikkelingsruimte PAS voor segment 2**

In onze beleidsregel<sup>22</sup> hebben wij voor het toedelen van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte (segment 2) aan projecten en andere handelingen regels vastgesteld. Het betreft een set van gezamenlijke provinciale beleidsregels voor de verdeling van deze ontwikkelingsruimte. De regels hebben tot doel om de toedeling ontwikkelingsruimte eenvoudig en eerlijk uit te voeren. Verder voorkomen ze dat enkele aanvragers in één keer de beschikbare ontwikkelingsruimte verbruiken. Bovendien moeten de regels voorkomen dat er ongelijkheid ontstaat tussen provincies.

Aanvragen voor ontwikkelingsruimte toetsen we aan de volgende beleidsregels (art. 2.2.2):

1. Per PAS-programmaperiode wordt bij een toestemmingsbesluit aan een activiteit niet meer dan 3 mol stikstof per hectare per jaar aan ontwikkelingsruimte toegedeeld. De uitgifte van maximaal 3 mol N/ha/jaar geldt alleen voor hexagonen waar sprake is van een overbelasting aan stikstof of een dreigende overbelasting<sup>23</sup>. Er is sprake van een dreigende overbelasting

<sup>21</sup> Programma aanpak stikstof 2015 – 2021, gewijzigd na partiële herziening op 18 december 2017, bijlage 2

<sup>22</sup> Besluit van 25 oktober 2016 met kenmerk 2016/0298482, inwerkingtreding op 1 januari 2017. Titel 2.2 en 2.3

<sup>23</sup> Besluit van 18 juli 2017 met kenmerk 2017/0270317, inwerkingtreding op 1 september 2017

**Datum**  
11.12.2018  
**Kenmerk**  
2018/0451601  
**Pagina**  
11  
**Uw brief**  
  
**Uw kenmerk**

als de achtergronddepositie nog slechts 70 mol N/ha/jaar of lager is onder de kritische depositiewaarde van het betreffende habitat of leefgebied. Voor landbouw, industrie, infrastructuur of voor het gebruik van gemotoriseerd voertuigen voor wedstrijden geldt deze waarde in cumulatie met eerdere gemelde of vergunde activiteiten voor hetzelfde bedrijf binnen één PAS-programmaperiode.

2. De activiteit, waarvoor ontwikkelingsruimte is toegedeeld, moet binnen twee jaar zijn gerealiseerd. Daarbij geldt als starttijdstip de datum waarop het besluit onherroepelijk is geworden. Na twee jaar kunnen wij het vastgestelde toestemmingsbesluit (gedeeltelijk) intrekken of wijzigen. Als het om een omgevingsvergunning gaat kunnen wij het college van burgemeester en wethouders verzoeken het toestemmingsbesluit (gedeeltelijk) in te trekken of wijzigen.
3. Voor de toedeling van ontwikkelingsruimte geldt een landelijke volgorde van ontvangst van een volledige en ontvankelijke aanvraag. Bij binnenkomst via de post geldt het tijdstip van 12.00 uur.

## **A5 Vergunningplicht**

**Datum**

11.12.2018

**Kenmerk**

2018/0451601

**Pagina**

12

**Uw brief**

**Uw kenmerk**

Het gaat daarbij om een combinatie van effecten door de uitstoot van stikstofhoudende gassen (ammoniak, verbrandingsgassen), veranderingen in de waterhuishouding, van de geluidsbelasting, van de invloed door verlichting.

Bij effecten door stikstofhoudende gassen is het artikel over de vrijstelling van de vergunningplicht (Wnb, art. 2.9, vijfde lid) belangrijk. De uitwerking van dat artikel is opgenomen in het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming.

In hoofdstuk 2 van het Besluit natuurbescherming is aangegeven dat het verbod, bedoeld in art. 2.7, tweede lid, niet van toepassing is als een project of andere handeling de grenswaarde van 1 mol stikstof per hectare per jaar niet overschrijdt<sup>24</sup>. Deze algemene grenswaarde wordt verlaagd naar 0,05 mol stikstof per hectare per jaar als blijkt dat voor een hectare van een stikstofgevoelig habitat nog 5% of minder van de depositieruimte voor grenswaarden beschikbaar is<sup>25</sup>. Voor prioritaire projecten en projecten die alleen invloed hebben op gebieden die geen onderdeel zijn van het PAS blijft de grenswaarde van 1 mol stikstof per hectare per jaar gelden<sup>26</sup>.

Van de Natura 2000-gebieden waarop uw bedrijf invloed heeft is voor het gebied 'Rijntakken' de grenswaarde aangepast naar 0,05 mol stikstof per hectare per jaar. Deze aanpassing per gebied is in de Staatscourant gepubliceerd. Voor de datum van deze aanpassing is 15 januari 2016. De berekening in AERIUS van de beoogde situatie toont aan dat de depositie die uw activiteit veroorzaakt boven de grenswaarde ligt. Hierdoor is voor die activiteit een vergunning nodig.

Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

---

<sup>24</sup> Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, eerste lid.

<sup>25</sup> Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, tweede lid.

<sup>26</sup> Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, zevende lid.

## **B TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN**

### **B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden**

#### **B1.1 Uitgangspunten aanvraag**

##### **Uitbreiding ten opzichte van het feitelijk gebruik**

U vraagt een vergunning aan voor een uitbreiding ten opzichte van het feitelijk gebruik in één van de referentie jaren 2012, 2013 of 2014.

Hiervoor heeft u een verschilberekening uitgevoerd in AERIUS Calculator (versie 2016L) tussen de feitelijke situatie en de beoogde situatie. Met deze berekening stellen we vast hoeveel ontwikkelingsruimte nodig is.

##### **Beoogde situatie toont toename stikstofdepositie boven grenswaarde**

De ingevoerde beoogde situatie (zie bijlage 3, situatie 2) geeft de bedrijfssituatie weer van het hele bedrijf met de gewenste veranderingen. Uit deze berekening blijkt dat de beoogde situatie leidt tot een depositie boven de grenswaarden van de Natura 2000-gebieden. Hieruit volgt dat voor deze situatie een vergunning nodig is op basis van de Wnb.

##### **Feitelijk gebruik binnen geldende milieuvergunning**

U beschikt nog niet over een vergunning op basis van de Wnb<sup>27</sup>. In overeenstemming met de Regeling natuurbescherming<sup>28</sup> gaat u uit van het feitelijk gebruik. Het feitelijk gebruik moet passen binnen de kaders van de milieuvergunning die op 1 januari 2015 geldend was. Dat houdt in dat de depositie niet hoger mag zijn dan de maximale depositie die mogelijk is op basis van de geldende milieuvergunning.

De referentie voor uw aanvraag is het feitelijk gebruik in 2014. U heeft dit gebruik onderbouwd met bewijsmiddelen (zie § A1.3). Op basis van de stukken bij de aanvraag hebben we geverifieerd of dit gebruik goed in beeld is gebracht. We hebben gezien dat het feitelijk gebruik correct is (zie bijlage 3, situatie 1) en past binnen de kaders van de geldende milieuvergunning op 1 januari 2015.

Als gevolg van de vierde aanvulling 31 oktober 2018 is de aanvraag ingediend voor een uitbreiding ten opzichte van het feitelijk gebruik in één van de referentie jaren 2012, 2013 of 2014. U heeft een berekening in AERIUS Calculator (versie 2016L) 'Projecteffect' gemaakt van de feitelijke situatie. In de Aerijs Calculator 'Benodigde ontwikkelruimte' is de berekening voor de 'beoogde situatie' aangegeven. Uit deze berekening blijkt dat de beoogde situatie leidt tot een depositie boven de grenswaarde. Hieruit volgt dat voor deze situatie een vergunning nodig is op basis van de Wnb.

#### **B1.2 Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS**

De aangevraagde activiteit veroorzaakt stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden met habitattypen en soorten die negatief worden beïnvloed door een overmaat aan stikstofdepositie. Door de maatregelen in het PAS is het mogelijk om voor deze activiteit een vergunning te verlenen. Bij het verlenen van deze toestemming baseren wij ons op de passende beoordeling die voor het PAS is opgesteld. De gebiedsanalyses zijn integraal onderdeel van deze beoordeling.

<sup>27</sup> Vergunningen op basis van de Natuurbeschermingswet 1998 gelden als vergunningen volgens art. 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming. Dit is geregeld in de Wnb, artikel 9.4, eerste lid.

<sup>28</sup> Regeling natuurbescherming, art. 2.4, vijfde en zevende lid.

Datum  
11.12.2018  
Kenmerk  
2018/0451601  
Pagina  
13  
Uw brief  
Uw kenmerk

In de passende beoordeling van het PAS wordt geconcludeerd dat kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de betreffende Natura 2000-gebieden worden aangetast. Deze conclusie is gebaseerd op:

- het oordeel van de gebiedsanalyse voor elk Natura 2000-gebied opgenomen binnen het PAS. Daarin is er wetenschappelijk gezien geen twijfel, dat, met het beschikbaar stellen van ontwikkelingsruimte en depositieruimte voor economische ontwikkelingen met het PAS, de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten op termijn worden gehaald en dat behoud is geborgd;
- een beoordeling van de ontwikkeling van de stikstofdepositie, waarbij sprake is van een vermindering van de depositie ten opzichte van de situatie zonder programma;
- de vaststelling dat het programma ook voldoet aan de voorwaarden die verzekeren dat de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden niet in gevaar komen;
- de vaststelling dat ingeval nieuwe inzichten of ontwikkelingen daartoe aanleiding geven op basis van adequate monitoring tijdig kan worden bijgesteld.

**Datum**  
11.12.2018  
**Kenmerk**  
2018/0451601  
**Pagina**  
14  
**Uw brief**  
**Uw kenmerk**

Met onze instemming met het PAS hebben wij ook ingestemd met bovenstaande conclusie van de passende beoordeling van dit programma.

Binnen het PAS vormen, naast de bronmaatregelen, de herstelmaatregelen een belangrijke pijler. Om de uitvoering van de herstelmaatregelen in de eerste PAS-periode te verzekeren hebben wij een akkoord gesloten met de provinciale partners over de uitvoering van PAS-maatregelen. Op 23 april 2014 hebben Provinciale Staten van Overijssel een besluit genomen over de totale financiering van de Ontwikkelopgave Ecologische Hoofdstructuur met daarin alle Natura 2000/PAS-maatregelen. Daarbij is de conclusie getrokken dat de totale opgave haalbaar en betaalbaar is inclusief beheer.

Met het akkoord en het besluit van Provinciale Staten van Overijssel is de uitvoering van de maatregelen geborgd. Met de uitvoering van deze herstelmaatregelen voorkomen we dat de kwaliteit van de stikstofgevoelige habitattypen verslechtert.

Gelet hierop zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning kan worden verleend voor de beoogde activiteit en de daarbij behorende stikstofdepositie. Voor deze ontwikkeling is ontwikkelingsruimte nodig. In de bijlage AERIUS Register (zie bijlage 3) is de benodigde ontwikkelingsruimte weergegeven. De claim op ontwikkelingsruimte hebben we getoetst aan onze 'Beleidsregel Natuur Overijssel 2017, toedeling ontwikkelingsruimte PAS Overijssel 2015, segment 2'. We hebben vastgesteld dat de gevraagde ontwikkelingsruimte de maximum hoeveelheid binnen één PAS-periode niet overschrijdt. De gevraagde ontwikkelingsruimte is beschikbaar en kunnen we toedelen.

De beoogde ontwikkeling moet, in overeenstemming met onze beleidsregel, binnen twee jaar nadat dit besluit onherroepelijk is geworden, zijn gerealiseerd. Als de toegekende ontwikkelruimte niet of slechts gedeeltelijk is gebruikt kunnen wij de natuurvergunning wijzigingen of intrekken<sup>29</sup>.

Aan het besluit verbinden wij voorschriften. Om te borgen dat er geen sprake is van toename van stikstofdepositie leggen wij een registratieverplichting op voor de grootste emissiebronnen in voorschrift 2. Daarbij sluiten wij zoveel mogelijk aan op registratiegegevens, die het bedrijf al beschikbaar heeft, om een toename van administratieve lasten te voorkomen. Registratie van vervoersbewegingen met personenauto's en vrachtverkeer met uitzondering voor het lossen van droge stoffen en vetten dragen in dit geval relatief weinig bij aan de totale depositie. Registratie

---

<sup>29</sup> De grondslag hiervoor is het Besluit natuurbescherming, art. 2.7, vierde lid in samenhang met onze Beleidsregel Natuur, art. 2.2.2, tweede lid

van alle verkeersbewegingen verhogen naar onze mening de administratieve lasten onredelijk veel ten opzichte van de effecten die zij in dit geval veroorzaken. Daarom verlangen wij wel een registratie/verantwoording van het aantal voertuigen voor het lossen van droge stoffen en vetten. De vervoersbewegingen zijn wel onderdeel van de berekende stikstofdepositie (zie document AERIUS Register, Bijlage bij besluit in bijlage 3).

### **B1.3 Effect op gebieden die niet zijn opgenomen in het PAS**

De passende beoordeling van het PAS-programma geldt alleen voor gebieden die zijn opgenomen in het programma. Niet alle Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in het PAS. Gebieden, waar geen stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden van soorten aanwezig zijn, zijn buiten het PAS gelaten. Hetzelfde geldt voor gebieden waar de achtergrondwaarde voor stikstofdepositie meer dan 70 mol N/ha/jaar lager is dan de kritische depositiewaarde (verder KDW) van de aanwezige habitats of leefgebieden van soorten. Stikstofdepositie leidt in deze gebieden niet tot beperkingen voor het behoud of de ontwikkeling van één of meerdere doelstellingen. Er zijn geen herstelmaatregelen noodzakelijk in verband met stikstofbelasting.

De grenswaarde en het Besluit natuurbescherming gelden wel voor deze gebieden. Doordat deze gebieden echter geen ontwikkelingsruimte kennen, wordt de grenswaarde hiervoor nooit verlaagd. Als een activiteit een effect boven de grenswaarde heeft op één van deze gebieden geldt voor die activiteit wel de vergunningplicht.

Uit de AERIUS-berekening bij de aanvraag blijkt dat de stikstofdepositie door de activiteiten geen Natura 2000-gebied beïnvloedt die buiten het PAS is gelaten.

### **B1.4 Toetsing overige effecten**

#### **B1.4.1 Beschrijving van overige effecten**

Uw bedrijf bevindt zich op een afstand van minder dan 500 m van het Natura 2000-gebied 'Rijntakken'. (De afstand tussen de locatie van de activiteiten en het te beschermen gebied is 480-490 meter.) De ontwikkelingen op het bedrijf betreffen een fysieke ingreep. Hierdoor zijn, naast de effecten van stikstofdepositie, andere effecten op instandhoudingsdoelen niet uit te sluiten.

Het bedrijf is aan de haven gelegen. Tussen het bedrijf en het te beschermen gebied ligt de haven (water) en enkele bedrijven. (Een afvalverwerkend bedrijf (oude metalen) en een containeroverslagbedrijf.) Lichteffecten zijn op een afstand van bijna 500 meter niet relevant. Vrachtwagens komen af- en aangereden en veroorzaken op ongeveer 500 meter geen lichthinder op het gebied. Het bedrijf ligt op een geluidgezoneerd industrieterrein. Op dit industrieterrein zijn 'grote lawaaimakers' aanwezig. Liprovit valt niet onder de categorie 'grote lawaaimakers'. Het geluid dat Liprovit maakt en de effecten daarvan zijn dermate gering ten opzichte van het afvalverwerkende en het containeroverslagbedrijf dat zij een niet relevante bijdrage levert. Oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging en verstoring door verandering van samenstelling zijn hier niet aan de orde. Omdat het bedrijf buiten het te beschermen gebied ligt en zich aan de algemeen geldende milieunormen moet voldoen.

Op grond van bovenstaande beoordeling kunnen negatieve soorten en habitattypen worden uitgesloten.

Datum  
11.12.2018  
Kenmerk  
2018/0451601  
Pagina  
15  
Uw brief  
  
Uw kenmerk

### **B1.5 Toetsing aan overige vereisten**

Op basis van de Wnb<sup>30</sup> houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging.

Wij zien geen aanleiding om de gevraagde toestemming te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

### **B1.6 Eindconclusie toetsing**

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels. Er is ontwikkelingsruimte nodig. Daarbij is er geen sprake van een overschrijding van het beleidsmatige maximum voor het toekennen van ontwikkelingsruimte. Uit de berekening in AERIUS Register blijkt dat deze ook beschikbaar is.

Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

Datum

11.12.2018

Kenmerk

2018/0451601

Pagina

16

Uw brief

Uw kenmerk

## **C SLOTCONCLUSIE**

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor uw bedrijf op de locatie Genuakade 6 in Kampen te verlenen. De claim op ontwikkelingsruimte past binnen de kaders van onze beleidsregel. De ontwikkelingsruimte is beschikbaar en kan worden toegekend. Vergunning in het kader van de Wnb kan worden verleend. Om de kwaliteit van habitats te borgen worden aan de vergunning voorschriften verbonden.

---

<sup>30</sup> Wnb, artikel 1.10, derde lid.



**BIJLAGE 3 - Bijlage bij besluit – AERIUS Register (RPTERaPr6a6s)**

**Datum**

11.12.2018

**Kenmerk**

2018/0451601

**Pagina**

17

**Uw brief**

**Uw kenmerk**