

Luttenbergstraat 2  
Postbus 10078  
8000 GB Zwolle  
Telefoon 038 499 88 99  
Fax 038 425 48 88  
overijssel.nl  
postbus@overijssel.nl

Enkco B.V.  
De heer J.R. Bosman  
Postbus 10  
7450 AA HOLTEN

**Inlichtingen bij**  
Hans Broshuis  
telefoon 038 499 76 26  
JC.Broshuis@overijssel.nl

KvK 51048329  
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte heer Bosman,

**Datum**  
03.05.2018  
**Kenmerk**  
2018/0143370

**Pagina**  
1

**Uw brief**

De heer Loosveld van RBK Milieu Advies BV uit Deventer heeft namens u een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb ) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 13 februari 2018<sup>1</sup> ontvangen. De aanvraag betreft verplaatsen van een vleesverwerkend bedrijf naar de Montageweg/Fabrieksweg op het industrieterrein Vletgaarsmaten te Holten. In deze brief geven wij onze voorgenomen beslissing weer.

### **Ontwerpbesluit**

**Uw kenmerk**

Zaaknummer  
4684908

Wij hebben het voornemen om u een vergunning<sup>2</sup> voor het oprichten van een vleesverwerkend bedrijf aan de Montageweg/Fabrieksweg te Holten te verlenen.

De volgende stukken van de aanvraag maken onderdeel uit van dit ontwerpbesluit:

- Berekening AERIUS kenmerk RSNiJszKQ5nb<sup>3</sup>;
- Rapportage RBK Milieu Advies bv: 'Stikstofdepositie op N2000 gebieden Enkco Vletgaarsmaten in Holten', 13 februari 2018, projectnummer 2016.00.412, document rapp-nl-009-llo-v2.

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

### **Voorschriften**

Wij verbinden aan deze vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

### **Leges**

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd<sup>4</sup>. De hoogte van de leges zijn afhankelijk van het uiteindelijke besluit.

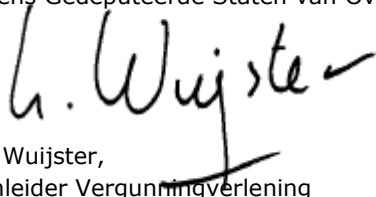
---

<sup>1</sup> EDO-kenmerk 2018/0049702  
<sup>2</sup> Op basis van art. 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming  
<sup>3</sup> Zie bijlage 3  
<sup>4</sup> Belastingverordening Overijssel

**Tot slot**

Heeft u nog vragen naar aanleiding van ons voorgenomen besluit, dan kunt u bellen met Hans Broshuis. Hij is te bereiken via telefoonnummer 038 499 76 26.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,  
teamleider Vergunningverlening

**Bijlagen:**

**Bijlage 1**      **Voorschriften**

**Bijlage 2**      **Overwegingen bij het besluit**

**Bijlage 3**      **Bijlage bij het besluit, AERIUS Register, kenmerk RSNiJszKQ5nb**

**Datum**

03.05.2018

**Kenmerk**

2018/0143370

**Pagina**

2

**Afschriften**

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Rijssen-Holten;
- RBK Milieu Advies bv, t.a.v. dhr. P.E.A. Loosveld, Postbus 6128, 7401 JC Deventer.

**Uw brief**

**Uw kenmerk**

## Reageren op het ontwerpbesluit?

### Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing

Dit betekent onder andere dat alleen een belanghebbende gedurende een periode van zes weken zienswijzen naar voren kan brengen over ontwerpbesluiten. Op de voorbereiding en bekendmaking van beslissingen over activiteiten met effecten op Natura 2000-gebieden op basis van de Wet natuurbescherming (art. 2.7, tweede lid) heeft Gedeputeerde Staten van onze provincie de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard.

### Hoe kunt u uw zienswijze indienen?

Bent u belanghebbend en bent u het niet eens met ons voorgenomen besluit? Dan kunt u een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel. Dat kan tijdens de periode van terinzage legging. Wij ontvangen uw zienswijze graag schriftelijk en voorzien van uw handtekening. Alleen een belanghebbende die op het ontwerp van een besluit een zienswijze heeft ingediend, kan later tegen dat besluit beroep instellen bij de Rechtbank Overijssel (tenzij hem geen verwijt kan worden gemaakt van het niet indienen van een zienswijze).

**Datum**

03.05.2018

**Kenmerk**

2018/0143370

**Pagina**

3

*Schriftelijk*

Vermeldt u bij uw zienswijze duidelijk op welk voorgenomen besluit uw zienswijze betrekking heeft. Stuur uw schriftelijke zienswijze uiterlijk 6 weken na de eerste dag van de terinzagelegging naar:

Provincie Overijssel, team vergunningen, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

**Uw brief**

### **Beroep tegen definitief besluit**

Belanghebbenden die hun zienswijze bij het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij daarop geen zienswijze naar voren hebben gebracht, kunnen later beroep tegen het definitieve besluit indienen.

**Uw kenmerk**

## VOORSCHRIFTEN

## Bijlage 1

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Het bedrijf mag maximaal in werking zijn in overeenstemming met onderstaande tabel:

**Aangevraagde situatie en emissiebronnen:**

bron	Omschrijving	Aantal - eenheid	Emissie NOx (kg/jaar)
1	Thermische olieketel	700.000 m3 aardgas/jaar	616
5	Verwarmingsinstallatie gebouw	20.000 m3 aardgas/jaar	15,4
	Zwaar vrachtverkeer (westzijde)	Gemiddeld 15 aantal per dag	
	Zwaar verkeer (oostzijde)	Gemiddeld 15 aantal per dag	
	Personenauto 's (westzijde)	Gemiddeld aantal per dag: 75	

2. Vergunninghouder dient de emissie, weergegeven in voorschrift 1, per kalenderjaar als volgt te registreren:
  - Registratie gasverbruik voor de bronnen 1 en 5 (indien mogelijk) per bron per jaar;
  - Registratie zwaar vrachtverkeer via omrekening van productie per jaar;
  - Registratie overige mobiele bronnen via gemiddeld aantal per dag op basis van 4 x 1 representatieve week of via het personeelsbestand.
3. De registratiegegevens in voorschrift 2 moeten altijd over een periode van de laatste 5 jaar beschikbaar zijn.

Datum

03.05.2018

Kenmerk

2018/0143370

Pagina

4

Uw brief

Uw kenmerk

## Overwegingen bij het besluit

## Bijlage 2

Deze vergunning bestaat uit het besluit, de voorschriften en de overwegingen. In deze bijlage zijn de overwegingen opgenomen. Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

<b>A</b>	<b>WEERGAVE VAN DE FEITEN</b>	6
<b>A1</b>	<b>Vergunningaanvraag</b>	6
<b>A1.1</b>	<b>Projectomschrijving</b>	6
<b>A1.2</b>	<b>Periode</b>	6
<b>A1.3</b>	<b>Onderliggende documenten</b>	6
<b>A1.4</b>	<b>Aanvullende gegevens</b>	6
<b>A2</b>	<b>Bevoegdheid</b>	6
<b>A2.1</b>	<b>Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd</b>	6
<b>A3</b>	<b>Procedure</b>	7
<b>A3.1</b>	<b>Overeenstemming andere provincie</b>	7
<b>A3.2</b>	<b>Adviesverzoek aan gemeente</b>	7
<b>A3.3</b>	<b>Relevante overige besluiten</b>	7
<b>A4</b>	<b>Toetsingskader Natura 2000-gebieden</b>	7
<b>A4.1</b>	<b>Wettelijke regels</b>	8
<b>A4.1.1</b>	<b>Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)</b>	8
<b>A4.2</b>	<b>Provinciaal beleid</b>	9
<b>A4.2.1</b>	<b>Beleidsregel Natuur Overijssel 2017</b>	9
	<b>Toedeling ontwikkelingsruimte PAS voor segment 2</b>	9
<b>A5</b>	<b>Vergunningplicht</b>	10
<b>B</b>	<b>TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN</b>	10
<b>B1</b>	<b>Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden</b>	10
<b>B1.1</b>	<b>Uitgangspunten aanvraag</b>	10
<b>B1.2</b>	<b>Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS</b>	11
<b>B1.3</b>	<b>Effect op gebieden die niet zijn opgenomen in het PAS</b>	12
<b>B1.4</b>	<b>Eindconclusie toetsing</b>	12
<b>C</b>	<b>SLOTCONCLUSIE</b>	12

Datum

03.05.2018

Kenmerk

2018/0143370

Pagina

5

Uw brief

Uw kenmerk

## **A WEERGAVE VAN DE FEITEN**

### **A1 Vergunningaanvraag**

#### **A1.1 Projectomschrijving**

Enkco B.V. is een vleesverwerkend bedrijf waar ook –afhankelijk van de marktsituatie– vegetarische producten worden gemaakt. Het bedrijf is momenteel gevestigd in de dorpskern van Holten en gaat zich verplaatsen naar een nieuwe locatie aan de Montageweg op het industrieterrein Vletgaarsmaten te Holten. Bij de productie van verse (niet gegaarde) als gegaarde producten wordt elektriciteit en aardgas gebruikt. Bij verbranding van aardgas komt NOx vrij. Grondstoffen en producten worden aan- en afgevoerd door vrachtwagens. Ook zijn er vervoersbewegingen met personenauto's (onder andere personeel). Ook hierbij komt NOx vrij. (Tijdens de realisatie van de nieuwbouw (tijdelijke situatie) komt er onder andere doorvervoersbewegingen ook NOx vrij. De verwachting is dat dit duidelijk minder is dan tijdens de gebruiksfase zodat de tijdelijke (bouwfase) niet in de berekeningen is meegenomen.)

Een overzicht van de aangevraagde situatie is in bijlage 3<sup>5</sup> als situatie 1 weergegeven.

#### **A1.2 Periode**

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

#### **A1.3 Onderliggende documenten**

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Aanvraagformulier Wet Natuurbescherming 2017;
- Volmacht aan adviseur;
- Stikstofdepositie op N2000 gebieden Enkco Vletgaarsmaten in Holten, gedateerd 13 februari 2018, projectnummer 2016.00.412; document rapp-nl-009-lto-v2;
- AERIUS-berekeningen–projectberekening, 13 februari 2018; 09:08 uur; kenmerk: RqAArADYyToY.

#### **A1.4 Aanvullende gegevens**

Wij hebben uw aanvraag op 13 februari 2018 ontvangen. Er zijn geen aanvullende gegevens gevraagd.

### **A2 Bevoegdheid**

#### **A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd**

De aangevraagde activiteiten vinden (hoofdzakelijk) plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming<sup>6</sup>. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

---

<sup>5</sup> Document AERIUS Register, bijlage bij besluit, AERIUS kenmerk RqAArADYyToY, 13 februari 2018 09.08 uur

<sup>6</sup> Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

### A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard<sup>7</sup> voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

#### A3.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van stikstofdepositie vanuit uw bedrijf hebben uitsluitend invloed op Natura 2000-gebieden die op ons grondgebied liggen. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

#### A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben op 15 februari 2018 de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van Rijssen-Holten gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

#### A3.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat voor de door u te verrichten activiteit, voor zover ons bekend, ook de navolgende op aanvraag te nemen besluiten nodig zijn:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.1	Gemeente Rijssen-Holten Postbus 244 7460 AE Rijssen

Uw aanvraag omvat fysieke ingrepen zoals bijvoorbeeld het bouwen van een bedrijfsruimte en grondverzet. Het is niet uit te sluiten dat u tijdens de uitvoering te maken krijgt met beschermde soorten. In uw aanvraag geeft u hierover geen informatie. Wij wijzen u erop dat u mogelijk ook een ontheffing nodig heeft van de verbodsbepalingen voor soorten uit de Wnb (art. 3.1 tot en met 3.10). Wij zijn vanaf 1 januari 2017 ook voor dat onderdeel bevoegd. Als u denkt dat u ook een ontheffing moet hebben kunt u contact met ons opnemen (natuurtelefoon 038 499 76 20).

### A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

<sup>7</sup> GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

Datum  
03.05.2018  
Kenmerk  
2018/0143370  
Pagina  
7  
Uw brief  
Uw kenmerk

#### **A4.1 Wettelijke regels**

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Naast de Wnb zijn tevens het Besluit natuurbescherming (titel 2.2) en de Regeling natuurbescherming (hoofdstuk 2) van belang. Daarin zijn de regels voor de uitvoering van het Programma Aanpak Stikstof opgenomen.

##### **A4.1.1 Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)**

In de Wnb ligt de wettelijke grondslag voor een programmatische aanpak verankerd. Het landelijke Programma Aanpak Stikstof (verder het PAS) is daar een uitwerking van. Dit programma is een instrument om Natura 2000-doelstellingen te realiseren en tegelijk ruimte te scheppen voor bestaande en nieuwe economische ontwikkelingen. De aanpak voorziet er in dat telkens voor een periode van zes jaar een programma wordt vastgesteld dat concrete maatregelen bevat om de stikstofdepositie terug te dringen, negatieve effecten van stikstof te voorkomen en waar nodig natuurherstel te realiseren. Het vastgestelde PAS bevat twee sporen. Het ene spoor voorziet in landelijke brongerichte maatregelen die de emissie van stikstof reduceert. Het tweede spoor bestaat uit de gebiedsspecifieke natuurherstelmaatregelen die leiden tot een verbetering van de veerkracht van de Natura 2000-gebieden.

Datum

03.05.2018

Kenmerk

2018/0143370

Pagina

8

Uw brief

Uw kenmerk

Door (eerder) vastgesteld beleid is er sprake van een trendmatige daling van stikstofdepositie. Hierdoor biedt het PAS ruimte voor economische ontwikkelingen die stikstofdepositie veroorzaken op Natura 2000-gebieden. Deze zogenaamde depositieruimte is allereerst beschikbaar voor autonome ontwikkelingen. Daarnaast is er ruimte beschikbaar voor projecten en andere handelingen waarvan de veroorzaakte stikstofdepositie onder de grenswaarde blijft (Besluit natuurbescherming, titel 2.2). Het overige gedeelte van de depositieruimte is beschikbaar als 'ontwikkelingsruimte' voor (deels prioritaire) projecten en andere handelingen. Ontwikkelingsruimte wordt in toedelingsbesluiten toegekend. Dat kan onder andere in een vergunning op grond van de Wnb (art. 2.7, tweede lid) of een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

#### **Ontwikkelingsruimte en feitelijk gebruik**

Voor bestaande projecten en andere handelingen kan alsnog vergunning worden verleend als deze aan enkele voorwaarden voldoen<sup>8</sup>. Er kan toestemming worden verleend voor stikstofdepositie boven de grenswaarde die ten hoogste feitelijk werd veroorzaakt vóór 1 januari 2015. Meer in het bijzonder gaat het om stikstofdepositie die in één kalenderjaar in de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014 ten hoogste werd veroorzaakt. Deze depositie moet wel passend zijn binnen de kaders van een milieuvergunning<sup>9</sup> die geldend was op 1 januari 2015. Met deze feitelijke stikstofdepositie is rekening gehouden in het PAS. Deze gegevens hebben mede als uitgangspunt gediend voor de passende beoordeling, die voor het PAS is opgesteld. Hierdoor is voor deze activiteiten toedeling van ontwikkelingsruimte niet nodig.

Projecten en andere handelingen, die leiden tot een toename van stikstofdepositie boven de grenswaarde, hebben voor de uitvoering een vergunning nodig. In de vergunning kan het bevoegd gezag ontwikkelingsruimte toedelen. Voor de bepaling van de benodigde ontwikkelingsruimte zijn in de 'Regeling natuurbescherming' de uitgangspunten weergegeven. Aanvullend aan deze uitgangspunten hebben provincies regels opgesteld voor de toedeling van vrije ontwikkelingsruimte, het zogenoemde segment 2.

<sup>8</sup> Art. 2.4, vijfde lid, Regeling natuurbescherming

<sup>9</sup> Wij bedoelen hiermee zowel een omgevingsvergunning op basis van artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e of i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, dan wel een op 1 januari 2015 geldende melding Activiteitenbesluit, vergunning of melding krachtens de Wet milieubeheer of de Hinderwet.



### **Programma aanpak stikstof is passend beoordeeld**

Het PAS is passend beoordeeld. De passende beoordeling bestaat uit een generiek deel (bronmaatregelen, monitoring, etc.) en uit gebiedsanalyses. Voor elk Natura 2000-gebied, dat in het programma is opgenomen, is zo'n gebiedsanalyse opgesteld. De gebiedsanalyses vormen de ecologische onderbouwing dat met het programma de stikstofgevoelige Natura 2000-doelstellingen (op termijn) gerealiseerd worden. Bovendien blijkt hieruit dat dit samen kan gaan met ontwikkelingsruimte voor economische ontwikkelingen. In de gebiedsanalyses is verzekerd dat door de uitvoering van een gebalanceerd en robuust pakket aan herstelmaatregelen, er in de eerste programmaperiode geen verslechtering optreedt van alle stikstofgevoelige habitattypen en habitats van soorten. Bij deze beoordeling is uitgegaan van de achtergrondwaarden van 2014. In deze achtergrondwaarden zijn alle voor de aanvang van het programma feitelijke emissies verdisconteerd, zoals blijkt uit de grootschalige concentratie en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN).

In deze passende beoordeling is vastgesteld dat uitvoering van het programma geen risico vormt voor de instandhoudingsdoelstellingen van individuele Natura 2000-gebieden, opgenomen binnen het PAS<sup>10</sup>.

Datum

03.05.2018

Kenmerk

2018/0143370

Pagina

9

Uw brief

Uw kenmerk

#### **A4.2 Provinciaal beleid**

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening (hoofdstuk 7). Daarnaast maken de voorwaarden in de Beleidsregel Natuur Overijssel 2017 onderdeel uit van ons toetsingskader.

##### **A4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017**

#### **Toedeling ontwikkelingsruimte PAS voor segment 2**

In onze beleidsregel<sup>11</sup> hebben wij voor het toedelen van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte (segment 2) aan projecten en andere handelingen regels vastgesteld.

Deze beleidsregel geldt voor die besluiten, waarmee wij vrij beschikbare ontwikkelingsruimte toedelen.

Provincies hebben een gezamenlijke set van beleidsregels vastgesteld voor de verdeling van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte. Deze hebben tot doel om de toedeling ontwikkelingsruimte eenvoudig en eerlijk uit te voeren. Verder voorkomen deze regels dat enkele aanvragers in één keer de beschikbare ontwikkelingsruimte verbruiken. Bovendien moeten de regels voorkomen dat er ongelijkheid ontstaat tussen provincies.

Aanvragen voor ontwikkelingsruimte toetsen we aan de volgende beleidsregels (art. 2.2.2):

1. Per PAS-programmaperiode wordt bij een toestemmingsbesluit aan een activiteit niet meer dan 3 mol stikstof per hectare per jaar aan ontwikkelingsruimte toegedeeld. De uitgifte van maximaal 3 mol N/ha/jaar geldt alleen voor hexagonen waar sprake is van een overbelasting aan stikstof of een dreigende overbelasting<sup>12</sup>. Er is sprake van een dreigende overbelasting als de achtergronddepositie nog slechts 70 mol N/ha/jaar of lager is onder de kritische depositiewaarde van het betreffende habitat of leefgebied. Voor landbouw, industrie, infrastructuur of voor het gebruik van gemotoriseerd voertuigen voor wedstrijden geldt deze

<sup>10</sup> Programma aanpak stikstof 2015 – 2021, gewijzigd na partiële herziening op 17 maart 2017, bijlage 2

<sup>11</sup> Besluit van 25 oktober 2016 met kenmerk 2016/0298482, inwerkingtreding op 1 januari 2017. Titel 2.2 en 2.3

<sup>12</sup> Besluit van 18 juli 2017 met kenmerk 2017/0270317, inwerkingtreding op 1 september 2017

waarde in cumulatie met eerdere gemelde of vergunde activiteiten voor hetzelfde bedrijf binnen één PAS-programmaperiode.

2. De activiteit, waarvoor ontwikkelingsruimte is toegedeeld, moet binnen twee jaar zijn gerealiseerd. Daarbij geldt als starttijdstip de datum waarop het besluit onherroepelijk is geworden. Na twee jaar kunnen wij het vastgestelde toestemmingsbesluit (gedeeltelijk) intrekken of wijzigen.
3. Voor de toedeling van ontwikkelingsruimte geldt de volgorde van ontvangst van een volledige en ontvankelijke aanvraag. Bij binnenkomst via de post geldt het tijdstip van 12.00 uur.

## **A5 Vergunningplicht**

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Het gaat daarbij uitsluitend om effecten door de uitstoot van stikstofhoudende gassen (ammoniak, verbrandingsgassen). Overige effecten zijn niet relevant omdat de afstand van het bedrijf tot het te beschermen gebied Sallandse Heuvelrug meer dan 2,3 kilometer is.

Naast het artikel over de vergunningplicht<sup>13</sup> is het artikel over de vrijstelling van de vergunningplicht (Wnb, art. 2.9, vijfde lid) belangrijk. De uitwerking van dat artikel is opgenomen in het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming.

In hoofdstuk 2 van het Besluit natuurbescherming is aangegeven dat het verbod, bedoeld in art. 2.7, tweede lid, niet van toepassing is als een project of andere handeling de grenswaarde van 1 mol stikstof per hectare per jaar niet overschrijdt<sup>14</sup>. Deze algemene grenswaarde wordt verlaagd naar 0,05 mol stikstof per hectare per jaar als blijkt dat voor een hectare van een stikstofgevoelig habitat nog 5% of minder van de depositieruimte voor grenswaarden beschikbaar is<sup>15</sup>.

Van het Natura 2000-gebieden, Sallandse Heuvelrug, waarop uw bedrijf invloed heeft is de grenswaarde aangepast naar 0,05 mol Stikstof per hectare per jaar. Deze aanpassing per gebied is in de Staatscourant gepubliceerd. Voor de datum van deze aanpassing (1 september 2017) verwijzen wij naar de website van BIJ12<sup>16</sup>.

De berekening in AERIUS van de beoogde situatie (nieuwbouw/-vestiging) toont aan dat de depositie die uw activiteit veroorzaakt boven de grenswaarde ligt. Hierdoor is voor die activiteit een vergunning nodig.

Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

## **B TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN**

### **B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden**

#### **B1.1 Uitgangspunten aanvraag**

##### **Nieuwe situatie**

Er is sprake van een nieuwe situatie waarvoor niet eerder een toestemming op basis van de Wnb of omgevingsvergunning is verleend. U heeft een berekening in AERIUS Calculator (versie 2016L) gemaakt van de beoogde situatie. De depositie door deze beoogde situatie is tevens de

<sup>13</sup> art. 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming

<sup>14</sup> Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, eerste lid.

<sup>15</sup> Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, tweede lid.

<sup>16</sup> <http://pas.bij12.nl/content/mededeling-over-de-ruimte-voor-meldingen>

**Datum**  
03.05.2018  
**Kenmerk**  
2018/0143370  
**Pagina**  
10  
**Uw brief**  
**Uw kenmerk**

benodigde ontwikkelruimte. Uit deze berekening blijkt dat de beoogde situatie leidt tot een depositie boven de grenswaarde. Hieruit volgt dat voor deze situatie een vergunning nodig is op basis van de Wnb.

### **B1.2 Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS**

De aangevraagde activiteit veroorzaakt stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied met habitattypen en soorten die negatief worden beïnvloed door een overmaat aan stikstofdepositie. Door de maatregelen in het PAS is het mogelijk om voor deze activiteit een vergunning te verlenen. Bij het verlenen van deze toestemming baseren wij ons op de passende beoordeling die voor het PAS is opgesteld. De gebiedsanalyses zijn integraal onderdeel van deze beoordeling. In de passende beoordeling van het PAS wordt geconcludeerd dat kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de betreffende Natura 2000-gebieden worden aangetast. Deze conclusie is gebaseerd op:

- het oordeel van de gebiedsanalyse voor elk Natura 2000-gebied opgenomen binnen het PAS. Daarin is er wetenschappelijk gezien geen twijfel, dat, met het beschikbaar stellen van ontwikkelingsruimte en depositieruimte voor economische ontwikkelingen met het PAS, de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten op termijn worden gehaald en dat behoud is geborgd;
- een beoordeling van de ontwikkeling van de stikstofdepositie, waarbij sprake is van een vermindering van de depositie ten opzichte van de situatie zonder programma;
- de vaststelling dat het programma ook voldoet aan de voorwaarden die verzekeren dat de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden niet in gevaar komen;
- de vaststelling dat ingeval nieuwe inzichten of ontwikkelingen daartoe aanleiding geven op basis van adequate monitoring tijdig kan worden bijgesteld.

**Datum**  
03.05.2018  
**Kenmerk**  
2018/0143370  
**Pagina**  
11  
**Uw brief**  
**Uw kenmerk**

Met onze instemming met het PAS hebben wij ook ingestemd met bovenstaande conclusie van de passende beoordeling van dit programma.

Binnen het PAS vormen, naast de bronmaatregelen, de herstelmaatregelen een belangrijke pijler. Om de uitvoering van de herstelmaatregelen in de eerste PAS-periode te verzekeren hebben wij een akkoord gesloten met de provinciale partners over de uitvoering van PAS-maatregelen. Op 23 april 2014 hebben Provinciale Staten van Overijssel een besluit genomen over de totale financiering van de Ontwikkelopgave Ecologische Hoofdstructuur met daarin alle Natura 2000/PAS-maatregelen. Daarbij is de conclusie getrokken dat de totale opgave haalbaar en betaalbaar is inclusief beheer.

Met het akkoord en het besluit van Provinciale Staten van Overijssel is de uitvoering van de maatregelen geborgd. Met de uitvoering van deze herstelmaatregelen voorkomen we dat de kwaliteit van de stikstofgevoelige habitattypen verslechtert.

Gelet hierop zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning kan worden verleend voor de beoogde activiteit en de daarbij behorende stikstofdepositie. Voor deze ontwikkeling is ontwikkelingsruimte nodig. In de bijlage AERIUS Register (zie bijlage 3) is de benodigde ontwikkelingsruimte weergegeven. De claim op ontwikkelingsruimte hebben we getoetst aan onze 'Beleidsregel Natuur Overijssel 2017, toedeling ontwikkelingsruimte PAS Overijssel 2015, segment 2'. We hebben vastgesteld dat de gevraagde ontwikkelingsruimte de maximum hoeveelheid binnen één PAS-periode niet overschrijdt. De gevraagde ontwikkelingsruimte is beschikbaar en kunnen we toedelen.

De beoogde ontwikkeling moet, in overeenstemming met onze beleidsregel, binnen twee jaar nadat dit besluit onherroepelijk is geworden, zijn gerealiseerd. Als de toegekende ontwikkelruimte niet of slechts gedeeltelijk is gebruikt kunnen wij de natuurvergunning wijzigingen of intrekken<sup>17</sup>.

### **B1.3 Effect op gebieden die niet zijn opgenomen in het PAS**

De passende beoordeling van het PAS-programma geldt alleen voor gebieden die zijn opgenomen in het programma. Niet alle Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in het PAS. Gebieden, waar geen stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden van soorten aanwezig zijn, zijn buiten het PAS gelaten. Hetzelfde geldt voor gebieden waar de achtergrondwaarde voor stikstofdepositie meer dan 70 mol N/ha/jaar lager is dan de kritische depositiewaarde van de aanwezige habitats of leefgebieden van soorten. Stikstofdepositie leidt in deze gebieden niet tot beperkingen voor het behoud of de ontwikkeling van één of meerdere doelstellingen. Er zijn geen herstelmaatregelen noodzakelijk in verband met stikstofbelasting.

De grenswaarde en het Besluit natuurbescherming gelden wel voor deze gebieden. Doordat deze gebieden echter geen ontwikkelingsruimte kennen, wordt de grenswaarde hier nooit verlaagd. Als een activiteit een effect boven de grenswaarde heeft op één van deze gebieden geldt voor die activiteit wel de vergunningplicht.

Uit de AERIUS-berekening bij de aanvraag blijkt dat de stikstofdepositie door de activiteiten geen Natura 2000-gebied beïnvloedt die buiten het PAS is gelaten.

### **B1.4 Eindconclusie toetsing**

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels. Er is ontwikkelingsruimte nodig. Daarbij is er geen sprake van een overschrijding van het beleidsmatige maximum voor het toekennen van ontwikkelingsruimte. Uit de berekening in Aeries Register blijkt dat deze ook beschikbaar is.

Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

## **C SLOTCONCLUSIE**

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor uw bedrijf aan de Montageweg (Handelsweg) te Holten te verlenen. De claim op ontwikkelingsruimte past binnen de kaders van onze beleidsregel. De ontwikkelingsruimte is beschikbaar en kan worden toegekend. Vergunning in het kader van de Wnb kan, onder voorwaarden, worden verleend.

---

<sup>17</sup> De grondslag hiervoor is het Besluit natuurbescherming, art. 2.7, vierde lid in samenhang met onze Beleidsregel Natuur, art. 2.2.2, tweede lid

**Datum**  
03.05.2018  
**Kenmerk**  
2018/0143370  
**Pagina**  
12

**Uw brief**  
**Uw kenmerk**

**Bijlage 3**

**Bijlage bij besluit – AERIUS Register (kenmerk RSNiJszKQ5nb)**

**Datum**

03.05.2018

**Kenmerk**

2018/0143370

**Pagina**

13

**Uw brief**

**Uw kenmerk**