

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

Nijhuis Bouw B.V.
De heer W.H. Haasjes
Postbus 241
7460 AE RIJSEN

Inlichtingen bij
Nicole Schuurmans
telefoon 038 499 84 36
N.Schuurmans@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Onderwerp: Wet natuurbescherming; soorten – wijziging ontheffing

Geachte heer Haasjes,

Datum
07-05-2018
Kenmerk
2018/0223969
Pagina
1
Uw brief

U heeft een verzoek tot het wijzigen van een ontheffing¹ op grond van de Wet natuurbeschermingswet – onderdeel soorten² (verder Wnb) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 26 maart 2018³ ontvangen. U verzoekt ons om één voorschrift uit deze ontheffing aan te passen. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Besluit

Uw kenmerk

Wij hebben besloten⁴ voorschrift 7 van de ontheffing van 14 april 2017 met kenmerk 2017/0113382 te vervangen door:

Zaaknummer
4113890

- Voorschrift 7: In de nieuwbouw worden 20 nieuwe inbouwneststenen gerealiseerd. Het betreft houtbetonnen inbouwneststenen die in de buitengevel in twee rijen van 10 neststenen worden ingemetseld. Deze inbouwkasten, van type IB GZ 03 Inbouwsteen Gierzwaluw, worden in de spouw gemetseld. De kasten komen op circa 35 meter hoogte in de noordoostelijke gevel van de toren. De exacte locatie wordt afgestemd met een deskundige op het gebied van de gierzwaluw.

Voor het overige blijft de ontheffing, zoals die op 26 maart 2017 en onder kenmerk 2017/0113382 is verleend, ongewijzigd gelden.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 1 (overwegingen) weergegeven.

¹ Besluit door Gedeputeerde Staten van Overijssel van 14 april 2017 met kenmerk 2017/0113382.

² In het kader art. 3.8, eerste lid van de Wnb.

³ EDO-kenmerk 2018/0210810.

⁴ Op basis van art 3.8, eerste lid van de Wnb.

Bijlagen

Datum verzending

Tot slot

Heeft u nog vragen naar aanleiding van deze beslissing, dan kunt u bellen met mevrouw Nicole Schuurmans op telefoonnummer 038 499 84 36.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Datum

07-05-2018

Kenmerk

2018/0223969

Pagina

2

Uw brief**Uw kenmerk****Bijlagen:**

Bijlage 1

Overwegingen bij het besluit

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zwolle;
- Natuurbank Overijssel, de heer Leemreise.

Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u binnen zes weken na de datum van verzending van dit besluit bezwaar maken bij Gedeputeerde Staten van Overijssel. Hoe u dat moet doen kunt u hieronder lezen.

Hoe kunt u een bezwaar indienen?

Binnen zes weken, ingaand op de dag na de datum van verzending van dit besluit, kan een belanghebbende een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, postbus 10078, 8000 GB Zwolle (telefoon 038 499 93 15).

U kunt het bezwaarschrift ook per elektronisch formulier verzenden. Dit formulier kunt u vinden op www.Overijssel.nl/loket/bezwaar-klacht. Indienen per fax is ook mogelijk. Het faxnummer van het Team Juridische Zaken is: 038 425 48 02.

Verplichte onderdelen van een bezwaarschrift

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en bevat in ieder geval:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. machtiging als u namens een belanghebbende bezwaar indient;
- c. de dagtekening;
- d. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- e. de gronden van het bezwaar.

Voor de behandeling van een bezwaarschrift bij de provincie Overijssel is geen griffierecht verschuldigd. Voor inlichtingen over de bezwaarprocedure kunt u contact opnemen met de provinciaal medewerker die bij het besluit is vermeld.

Voorlopige voorziening vragen als snelle reactie nodig is

Indien spoed dat vereist is het mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Sector Bestuursrecht Rechtbank Overijssel (telefoon 088 361 55 55). In dat geval is griffierecht verschuldigd. Voorwaarde is dat u een bezwaarschrift heeft ingediend.

Datum

07-05-2018

Kenmerk

2018/0223969

Pagina

3

Uw brief

Uw kenmerk

Overwegingen bij het besluit

Bijlage 1

Deze ontheffing bestaat uit het besluit, de voorschriften en de overwegingen. In deze bijlage zijn de overwegingen opgenomen. Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	INHOUD VAN HET WIJZIGINGSVERZOEK.....	5
A1	Het te wijzigen besluit	5
A2	Bevoegdheid.....	6
	A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	6
A3	Procedure	6
	A3.1 Overeenstemming andere provincie	6
	A3.2 Adviesverzoek aan gemeente	6
A4	Toetsingskader	6
	A4.1 Wettelijke regels	6
	A4.2 Omgevingsverordening, hoofdstuk 7 Natuur	7
	A4.3 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017	7
B	TOETSING	7
B1	Wijzigingsverzoeken	7
	B1.1 Wijzigen van voorschrift 7 ten aanzien van de gierzwaluw	7
	B1.3 Eindconclusie toetsing.....	8
	B1.8 Zorgplicht blijft altijd gelden.....	8
C	Slotconclusie	8

Datum

07-05-2018

Kenmerk

2018/0223969

Pagina

4

Uw brief

Uw kenmerk

A INHOUD VAN HET WIJZIGINGSVERZOEK

A1 Het te wijzigen besluit

U verzoekt ons om een bestaande ontheffing aan te passen. U heeft een ontheffing namens Gedeputeerde Staten van Overijssel gekregen per brief van 14 april 2017 met kenmerk 2017/0113382. Deze ontheffing geldt voor het project "sloop en nieuwbouw van woningen op de locatie Kop van de Hoogstraat in Zwolle". De ontheffing is verleend voor de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1, lid 2 en 4, voor het beschadigen of vernielen van nesten, rustplaatsen en eieren, of nesten weg te nemen van de gierzwaluw. Deze ontheffing geldt voor de periode van 15 maart 2017 tot en met 1 maart 2020.

Op het moment van het wijzigingsverzoek voor de ontheffing is de aanwezige bebouwing op de projectlocatie al gesloopt. Daarmee zijn ook de oorspronkelijke nesten komen te vervallen. Naar verwachting is eind dit jaar de kelder van de bebouwing gereed, waarna gestart kan worden met de bouw van de opstal. Tijdelijke voorzieningen voor de gierzwaluw zijn al gerealiseerd conform de ontheffing met kenmerk 2017/0113382. De huidige wijziging van de permanente inbouwkasten voor gierzwaluwen komt voort uit verdere uitwerking van het plan.

Datum

07-05-2018

Kenmerk

2018/0223969

Pagina

5

Uw brief

Uw kenmerk

A1.1 Te wijzigen onderdelen

- Aanpassen voorschrift 7

Voorschrift 7 uit de ontheffing met kenmerk 2017/0113382 luidt:

"In de nieuwbouw worden 15 nieuwe inbouwkasten voor gierzwaluwen gerealiseerd. Het betreft houtbetonkasten die in de buitengevel in clusters van telkens 5 kasten worden ingemetseld. Deze inbouwkasten, van het type IB GZ 01 Inbouwsteen Gierzwaluw of een gelijkwaardig alternatief, worden in de spouw gemetseld. De kasten komen op ca. 6 meter hoogte in de gevels van de nieuwbouw die op het noorden zijn georiënteerd. De exacte locatie wordt afgestemd met een deskundige op het gebied van de gierzwaluw".

U geeft aan dat, door de bouwtechnische mogelijkheden, u meer nestplaatsen voor de gierzwaluw wilt realiseren op grotere hoogte.

U verzoekt ons voorschrift 7 te wijzigen in:

"In de nieuwbouw worden 20 nieuwe inbouwneststenen gerealiseerd. Het betreft houtbetonnen inbouwneststenen die in de buitengevel in twee rijen van 10 neststenen worden ingemetseld. Deze inbouwkasten, van type IB GZ 03 Inbouwsteen Gierzwaluw, worden in de spouw gemetseld. De kasten komen op circa 35 meter hoogte in de noordoostelijke gevel van de toren. De exacte locatie wordt afgestemd met een deskundige op het gebied van de gierzwaluw".

Volgens u is er voldoende ruimte beschikbaar op de gevel van de toren om hier 20 inbouwstenen te realiseren. Dit wilt u graag doen. De stadsvogeladviseur van de Vogelbescherming geeft ook aan dat het plaatsen van extra inbouwstenen gunstiger is voor de gierzwaluw, omdat in Zwolle al veel broedplaatsen verloren zijn gegaan. Ecologisch gezien is er volgens u geen probleem om de extra inbouwstenen te realiseren aan de noordoostelijke gevel van de toren op circa 35 meter hoogte.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁵. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A3 Procedure

De procedure voor het wijzigen van de bestaande ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben het wijzigingsverzoek naar Burgemeester en Wethouders van de gemeente Ommen gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij hebben van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A4 Toetsingskader

Een ontheffing kan worden gewijzigd als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot wijziging van een bestaande ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Ook het Besluit natuurbescherming⁶ en (soms) de Regeling natuurbescherming⁷ zijn voor de toetsing relevant.

⁵ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

⁶ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

⁷ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

A4.2 Omgevingsverordening, hoofdstuk 7 Natuur

Met de Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hierna Omgevingsverordening) hebben wij een nadere invulling gegeven aan enkele wettelijke regels. In deze verordening zijn een aantal nationaal beschermd diersoorten vrijgesteld van de verbodsbepalingen. Het gaat om soorten die algemeen voorkomen. De betreffende soorten zijn opgenomen in bijlage 9a bij artikel 7.4.I van de Omgevingsverordening. De populaties van deze soorten verkeren in een gunstige staat van instandhouding. Deze vrijstellingen zijn aanvullend aan de vrijstellingen via de gedragscodes.

Voor de soorten in de eerder genoemde bijlage geldt een vrijstelling voor het opzettelijk doden of vangen. Dit geldt alleen als dit nodig is in het belang, zoals dit is weergegeven per soort in bijlage 9a bij artikel 7.4.I van de Omgevingsverordening. Voor deze soorten is het ook toegestaan om de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen opzettelijk te beschadigen of te vernielen, als aan onderstaande voorwaarden is voldaan.

Voorwaarden

- De vrijstelling voor de handeling is niet geregeld in een door de minister goedgekeurde gedragscode.
- Er zijn geen andere bevredigende oplossingen om de doelstellingen van de handelingen te bereiken.
- De algemene zorgplicht is in acht genomen. Dat wil zeggen dat het opzettelijk vangen en doden van dieren zoveel mogelijk is voorkomen.

Datum

07-05-2018

Kenmerk

2018/0223969

Pagina

7

Uw brief

A4.3 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

In onze beleidsregel⁸ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten⁹ (voorheen de soortenstandaards) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

Uw kenmerk

B TOETSING

B1 Wijzigingsverzoeken

B1.1 Wijzigen van voorschrift 7 ten aanzien van de gierzwaluw

In eerste instantie was de planning om 15 inbouwneststenen te realiseren voor de gierzwaluw in clusters van 5 kasten op een hoogte van circa 6 meter op de noordelijke. U geeft aan nu 20 inbouwneststenen te gaan realiseren, wat voor gierzwaluwen alleen maar meer verblijfplaatsen biedt. Daarnaast wordt een ander type verblijfplaats toegepast, dit omdat het oorspronkelijke type niet meer leverbaar is. De vervangende inbouwkasten zijn vergelijkbaar met de oorspronkelijk geplande inbouwkasten. Daarnaast worden deze neststenen gerealiseerd op een hoogte van circa 35 meter in de noordoostelijke gevel. Door de hoogte is het in- en uitvliegen is deze plek geschikt voor het aanvliegen van de gierzwaluw.

Wij passen voorschrift 7 aan op basis van uw voorstel.

⁸ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

⁹ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>.

B1.3 Eindconclusie toetsing

Het voorschrift 7 kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden gewijzigd.

Wij wijzen u erop dat de overige voorschriften van de ontheffing ongewijzigd blijven gelden.

B1.8 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁰. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

C Slotconclusie

Er zijn geen belemmeringen om voorschrift 7 van het besluit van 14 april 2017 met kenmerk 2017/0113382 te wijziging.

Datum

07-05-2018

Kenmerk

2018/0223969

Pagina

8

Uw brief

Uw kenmerk

¹⁰ Art. 1.11, eerste en tweede lid van de Wnb.