



## **OMGEVINGSVERGUNNING VAN RECHTSWEGE VERLEEND**

Aanvrager : Gasunie Transport Services B.V.  
Datum besluit van : 8 mei 2018  
rechtswege  
Onderwerp : Uitbreiding met opslag van koelgas  
Gemeente / locatie : Gemeente Ommen/ Vilsterse Allee 11 a te Vilsteren  
OLO-nummer : 3343191  
Zaaknummer : W.Z18.100191.01  
Activiteit : Milieu

## BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING VAN RECHTSWEGE VERLEEND

### Onderwerp

Op 30 november 2017 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Gasunie Transport Services B.V.. Het betreft het plaatsen van grote cilinders met koelgas in een bestaande opslagruimte voor gasflessen. De aanvraag gaat over Vilsterse Allee 11a in Vilsteren. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z18.100191.01.

### Besluit

Op grond van artikel 3.9 lid 3 Wabo en artikel 4:20b lid 1 Awb is van rechtswege een omgevingsvergunning verleend voor:

- het op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) opslaan van gezamenlijk 2.500 liter koelmiddel R507a in grote cilinders.

Het College van Gedeputeerde Staten van Overijssel,  
namens deze,



Mevrouw drs. N.A. Molenveld-Hegeman,  
Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Deze beschikking is verzonden aan:  
Gasunie Transport Services B.V., Postbus 181, 9700 AD, Groningen.

Deze beschikking sturen wij in afschrift aan:

- Provincie Overijssel, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle;
- Veiligheidsregio IJsselland, Postbus 1453, 8001 BL Zwolle;
- Waterschap Drents Overijsselse Delta, Postbus 60, 8000 AB Zwolle;
- Gemeente Ommen, Postbus 100, 7730 AC Ommen;
- Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- Inspectie SZW, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag.

**Bekendmaking, inwerkingtreding en rechtsmiddelen**

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd op internet; <http://www.overheid.nl>.

De inwerkingtreding van een omgevingsvergunning van rechtswege wordt op grond van artikel 6.1 lid 4 Wabo opgeschort totdat de bezwaretermijn is verstreken of indien er is bezwaar is ingediend totdat een beslissing op bezwaar is genomen. Een verzoek tot opheffen van deze opschorting kan worden ingediend bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

Binnen zes weken na de dag van bekendmaking kan bezwaar worden aangetekend bij het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht (Postbus 10067, 8000 GB Zwolle) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl). Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Overijssel, telefoonnummer 088 361 10 37 of op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl)

## Procedurele overwegingen

### 2. PROCEDURELE ASPECTEN

#### 2.1 Gegevens aanvrager

Op 30 november 2017 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Gasunie Transport Services B.V., Groningen.

#### 2.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het opslaan van koelgas R507a in grote cilinders tot een gezamenlijke hoeveelheid van ten hoogste 2.500 liter in een bestaande opslagruimte voor gasflessen in de buitenlucht. Voor de productie van stikstof wordt gebruik gemaakt van een koelmiddel om de proceslucht te koelen. Om de bedrijfszekerheid van het aardgastransport te garanderen, wil de aanvrager een strategische voorraad aan koelmiddel hebben in het geval van een calamiteit in de aanwezige koelinstallaties.

Als deze activiteiten plaatsvinden, moet daarnaast beoordeeld worden of andere toestemmingsstelsels (verplicht) aanhaken. Of dit daadwerkelijk het geval is, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. In het geval van de onderhavige inrichting zou dit kunnen gaan om het aanhaken van een toestemming op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). Dit is echter niet het geval. De aangevraagde verandering heeft namelijk geen verandering van NO<sub>x</sub>-emissie, veroorzaakt door de activiteiten van de gehele inrichting, tot gevolg. Een eventuele stikstofdepositie op Natura-2000 gebieden, veroorzaakt door de activiteiten van deze inrichting, zal daardoor ook niet veranderen.

#### 2.3 Omschrijving van de aanvraag

De uiteindelijke aanvraag bestaat uit de volgende delen:

*ontvangen op 30 november 2017:*

- Aanvraagformulier met OLO nummer 3343191;

*ontvangen op 27 februari 2018:*

- Brief met kenmerk LAJ 18.0169 over aanvullingsverzoek OLO 3342191;
- Veiligheidsinformatieblad R507;
- Bedrijfscertificaat vanwege Regeling gefluoreerde broeikasgassen en gereguleerde stoffen koelinstallaties;

*Ontvangen op 6 april 2018:*

- Verandering in opslag CS Ommen (A-401), Toelichting project en onderbouwing reguliere procedure, 6 april 2018;
- Plattegrondtekening: Installatie Ommen, Ontruimings- en veiligheidsplattegrond, overzichtsplattegrond en vakindeling, A-401-0-MO-000.015, met aanduiding gasflessenhok 04N, juni 2005.

In de gegevens, ontvangen op 6 april heeft de aanvrager de stallingsplaats(en) gewijzigd: van hallen 05c en 06c naar een opslagruimte in de buitenlucht, te weten gasflessenhok 04N.



## 2.4 Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting is eerder de onderstaande vergunning verleend:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
revisievergunning	7 november 2012	2012/0260438	Transporteren, comprimeren en mengen van aardgas

## 2.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorieën 1.1 a en b, 1.3 b, 2.1 a. en b., 2.6 b., 2.7 q. en 5.1. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 1.1 van de Richtlijn industriële emissies en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is: "Het stoken in installaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 50MW of meer".

## 2.6 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 2 februari 2018 in de gelegenheid gesteld om tot zes weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 27 februari en 6 april 2018. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is gelet op de gestelde en gebruikte termijn voor het aanleveren van aanvullende gegevens met zes weken opgeschort.

## 2.7 Procedure (regulier)

Deze beschikking is gelet op artikel 3.7 lid 2 en artikel 3.10 lid 3 Wabo, voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de wettelijke beslistermijn van acht weken met zes weken te verlengen (artikel 3.9, tweede lid van de Wabo).

Gezien het verlengingsbesluit en de termijn voor het indienen van aanvullende gegevens is de beslistermijn op 19 april 2018 verstreken. Op die datum is op grond van artikel 3.9 lid 3 Wabo artikel 4:20b lid 1 Awb is van rechtswege de aangevraagde omgevingsvergunning verleend.

## BEOORDELING NOODZAAK INTREKKEN VERGUNNING VAN RECHTSWEGE OF VERBINDEN VOORSCHRIFTEN AAN DEZE VERGUNNING

Op grond van artikel 4:20 f Awb kunnen wij om redenen van het voorkomen van ernstige redenen van openbaar belang de vergunning van rechtswege intrekken of hieraan voorschriften verbinden. Gelet op het navolgende achten wij dit niet noodzakelijk. Uit het navolgende blijkt tevens dat voor de aangevraagde omgevingsvergunning de reguliere procedure geldt omdat wordt voldaan aan de criteria van artikel 3.10 lid 3 Wabo.

## 2.8 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- burgemeester en wethouders van Ommen;
- waterschap Drents Overijsselse Delta;
- Veiligheidsregio IJsselland;
- Inspectie Leefomgeving en Transport;
- Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Het waterschap Drents Overijsselse Delta heeft in een brief van 20 december 2017 (kenmerk: Z/17/015877-74046) vermeld: er zijn geen lozingsaspecten waarover kan worden geadviseerd.

Twee andere instanties hebben de volgende adviezen uitgebracht:

- Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid op 20 december 2017 (kenmerk: OI1700151): men heeft geen extra voorschriften of bedenkingen. Gasunie noemt in hoofdstuk 2 de etikettering conform artikel 12 van de Verordening EG nr. 517/2014. De cilinder en leidingen moet daarnaast ook voldoen aan de veiligheids- en gezondheidssignalering volgens artikel 8.4 van het Arbeidsomstandighedenbesluit in samenhang met hoofdstuk 8 van de Arbeidsomstandighedenregeling. Dit zijn rechtstreeks werkende artikelen. Verzoek is om de aanvrager hier afzonderlijk van op de hoogte te stellen.
- Veiligheidsregio IJsselland op 2 januari 2018 (kenmerk: V17.004933): de opslag van gasflessen en grote cilinders is aangevraagd in hallen 05c en 06c. Deze moet bij voorkeur in de buitenlucht plaatsvinden. Daarmee worden drukgolven vermeden die bij in pandige opslag kunnen ontstaan. Ook is de opslag bij uitpandige opslag beter bereikbaar voor hulpdiensten.

## Inhoudelijke overwegingen

### 3 TOETSINGSKADER MILIEU

#### 3.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.



### 3.2 Toetsing milieu neutrale verandering

#### 3.2.1 Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. Dit motiveren wij hieronder:

##### Afvalwater

Gasflessen worden onder een overkapping opgeslagen. Er komt geen (verontreinigd) hemelwater of ander afvalwater vrij.

Het waterschap Drents Overijsselse Delta heeft in haar brief van 20 december 2017 laten weten dat er geen lozingsaspecten zijn waarover kan worden geadviseerd.

##### Bodem

Het koelgas R507a is geen bodembedreigende stof. Bij onverhoopte lekkage zal het in de atmosfeer terechtkomen en niet op of in de bodem. De grote cilinder (staal) is ook geen bodembedreigende stof.

##### (Externe) veiligheid

Veiligheidsregio IJsselland heeft op 2 januari 2018 (kenmerk: V17.004933) advies uitgebracht. De opslag van gasflessen en grote cilinders is aangevraagd in hallen 05c en 06c. Deze moet bij voorkeur in de buitenlucht plaatsvinden. Daarmee worden drukgolven vermeden die bij in pandige opslag kunnen ontstaan. Ook is de opslag bij uitpandige opslag beter bereikbaar voor hulpdiensten. De aanvrager heeft de aanvraag op 6 april 2018 zodanig aangepast, dat opslag alleen in de buitenlucht plaatsvindt.

Opslag vindt daarbij plaats in een vergunde overkapte opslagplaats in de buitenlucht voor gasflessen. Het gaat om gasflessenhok 04N, zoals op de plattegrondtekening is aangegeven. Een "grote cilinder" wordt in PGS 15 (2016) omschreven als: "Een naadloze verplaatsbare drukhouder met een waterinhoud van meer dan 150 l en niet meer dan 3.000 liter."

Aangevraagd is een opslag van grote cilinders tot een gezamenlijke waterinhoud van ten hoogste 2.500 liter.

Deze uitbreiding van de opslag van gasflessen met de opslag van grote cilinders heeft geen gevolgen voor het plaatsgebonden risico bij kwetsbare objecten buiten de inrichting. De  $10^{-6}$  contour voor het plaatsgebonden risico bevindt zich namelijk binnen het terrein van de inrichting en zal niet wijzigen door deze uitbreiding van opslag.

Het koelgas R507a is niet-ontvlambaar.

Aan de opslag van gasflessen zijn voorschriften gesteld in de revisievergunning verleend op 7 november 2012. Deze voorschriften zijn gebaseerd op de richtlijn PGS 15: 2011 versie 1.0 (december 2011).

Deze voorschriften vinden wij nog toereikend, ondanks dat de meest recente versie van PGS 15 van september 2016 is en deze versie in de Ministeriële regeling omgevingsrecht is aangewezen als Nederlands informatiedocument over BBT. De voorschriften voor opslag van gasflessen zijn namelijk niet wezenlijk veranderd bij vergelijking van de richtlijnen PGS 15 (december 2011) en PGS 15 (september 2016).

De voorschriften behorende bij de revisievergunning zijn hiermee ook van toepassing op de aangevraagde grote cilinders.

#### **Geluid**

Er zullen nauwelijks extra vervoersbewegingen gaan plaatsvinden vanwege deze opslag van grote cilinders. Het koelgas zal alleen gebruikt gaan worden als er calamiteiten in het bestaande koelsysteem optreden.

De geluidsvoorschriften in de geldende omgevingsvergunning zullen door de aangevraagde verandering niet overschreden gaan worden.

#### **Lucht**

Omdat er nauwelijks extra vervoersbewegingen zullen gaan optreden is er geen effect op de luchtkwaliteit ter plaatse. Normen uit de Wet luchtkwaliteit zullen niet overschreden gaan worden. Het gebruik van koelmiddel R507a valt onder de F-gassenverordening. Dit is Europese wetgeving. De F-gassenverordening is rechtstreeks werkend. Hierin zijn onder andere voorschriften gesteld voor het bijhouden van een logboek en het aspect 'lektheid'. Daarom worden hiervoor geen voorschriften gesteld in deze vergunning.

#### **Overige aspecten**

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn voor de milieubelasting.

#### **3.2.2 Toetsing andere inrichting**

De aangevraagde verandering van de inrichting leidt niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

#### **3.2.3 Toetsing milieueffectrapport**

Voor de aangevraagde verandering hoeft geen milieueffectrapport te worden opgesteld. De verandering valt namelijk niet onder bijlage 1, onderdeel C of D van het Besluit milieueffectrapportage.

### **3.3 Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.